

靖边县人民政府文件

靖政发〔2021〕74号

靖边县人民政府 关于印发靖边县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和二〇三五年远景目标纲要的通知

各镇人民政府（便民服务中心），县政府各工作部门、派出机构，新桥农场：

《靖边县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十八届人民代表大会第六次会议审议通过，现予印发，请遵照执行。



靖边县第十八届人民代表大会第六次会议 关于靖边县国民经济和社会发展第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要 (草案)的决议

经 2021 年 2 月 28 日靖边县第十八届人民代表大会
第六次会议通过

靖边县第十八届人民代表大会第六次会议听取了县委常委、常务副县长曹龙受县人民政府委托所作的《〈靖边县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）〉编制说明》，审查了《靖边县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。

会议认为，《靖边县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》全面总结了“十三五”发展成绩和经验，分析了全县“十四五”期间发展环境，提出了“十四五”期间的指导思想、战略定位、发展目标、具体措施等，指导思想明确、战略定位准确、发展目标适中、具体措施得力、项目支撑有力，是一部质量很高的规划。会议决定，同意靖边县人民代表大会计划预算审查委员会的审查结果报告，批准《靖边县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》。



会议要求，要认真组织实施好“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真落实省委省政府、市委市政府和县委决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，统筹发展和安全，全力打造“三区三地一中心”，开启全面建设社会主义现代化新征程，奋力谱写靖边新时代追赶超越新篇章。

靖边县第十八届人民代表大会
常务委员会

2021年2月28日



前言

靖边县位于陕西省北部偏西，榆林市西南部，历史悠久，人文荟萃，地域广阔，资源富集。改革开放以来，特别是随着油气资源的开发，靖边经济社会面貌发生了翻天覆地的变化，由传统落后的农业地区逐渐转变为新兴资源型城市和榆林副中心城市，成为国家重要的能源化工基地承载区、榆林经济社会发展的重要一极。

“十四五”时期，是靖边与全国全省全市同步开启社会主义现代化建设新征程的起步阶段，是推动经济高质量发展和建设现代化经济体系的重要阶段，也是资源型城市转型发展的关键阶段。我们要以习近平总书记来陕考察重要讲话为统领，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，紧盯全县人民群众对经济社会高质量发展需求与产业结构不优、发展动能不足之间的矛盾，整合靖边资源和区位优势，坚持问题、目标和结果导向，主动迎接碳达峰碳中和重大挑战，抢抓融入“双循环”发展格局重大战略机遇，加快建设陕北高端能源化工基地承载区、国家特色农产品优势区、黄土高原生态文明先行区、国家空天地海无人系统试验地、边塞文化旅游新胜地、西北国际商贸物流枢纽地和榆林副中心城市，完成撤县设市，着力补齐发展后劲不足短板，努力厚植发展优势，构建高质量发展新格局，推动经济发展质量、效率、动力根本性变革，完成撤县设市，奋力谱写靖边新时代追赶超越新篇章。《靖边县国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》（以下简称《纲要》）是根据党的十九大报告、习近平总



书记来陕考察重要讲话、中省关于制定国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议、《中共榆林市委关于学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神奋力谱写榆林新时代追赶超越新篇章的意见》以及《榆林市国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》和《中共靖边县委关于学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神建设“三区两地一中心”谱写靖边新时代追赶超越新篇章的意见》等编制。

本《纲要》是靖边县在中国特色社会主义进入新时代后推动经济高质量发展和建设现代化经济体系的宏伟蓝图，主要阐述全县国民经济和社会发展的总体战略和发展布局，明确中长期经济社会发展定位、目标、任务及政策措施，是政府履行宏观调控、市场监管、公共服务、社会管理、保护环境等职能的重要依据，是统领县域发展全局的纲领性文件和经济、社会、空间、环境等多规融合的重要平台，具有纲领性、战略性、综合性，是政府部门依法履行职责、编制县域其他规划、实施年度计划、制定各项政策措施和规划布局重大项目的重要依据，是引领全县人民共同奋斗、与全国人民共同建设社会主义现代化国家的行动纲领。

《纲要》由文本、重大项目两部分组成，其中文本具有法定效力。文本框架围绕“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”和“一个引领、七大目标定位、两个提升、一个保障”安排，共11章、47小节、15个专栏、4个插图和1个目标表。重大项目共136个，总投资2172.72亿元，“十四五”期间计划投资1003亿元。

《纲要》期限为2021年-2025年，远景规划到2035年。



目 录

第一章 以习近平总书记来陕考察重要讲话精神为引领 开启靖边全面建设社会主义现代化新征程.....1

第一节	发展基础.....	1
第二节	发展环境.....	7
第三节	指导思想.....	10
第四节	发展原则.....	11
第五节	发展定位.....	12
第六节	发展目标.....	17

第二章 全力建设陕北高端能源化工基地承载区 构建现代工业新体系.....20

第一节	持续壮大煤油气产业.....	20
第二节	加快发展高端能化产业.....	21
第三节	大力推进低碳发展.....	23

第三章 深入实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化.....25

第一节	建设现代农业产业发展体系.....	25
第二节	实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....	28



第四章 加快建设黄土高原生态文明先行区 推动生态环境质量持续好转..... 31

- 第一节 构建绿色安全生态空间..... 31
- 第二节 积极推进黄河保护治理..... 32
- 第三节 全面改善环境质量.....35
- 第四节 大力推进绿色发展.....36

第五章 精心打造国家空天地海无人系统试验地 培育新兴增长极.....38

- 第一节 全力建设靖边航空产业园区..... 38
- 第二节 壮大智能无人和航空产业..... 38
- 第三节 积极发展数字经济.....39

第六章 积极推动文旅融合发展 增强文化影响力..... 41

- 第一节 全力发展全域旅游.....41
- 第二节 加强文化遗产保护和利用..... 43
- 第三节 全面提升文化影响力..... 44

第七章 大力推进西北枢纽地建设 融入新发展格局..... 48

第一节	构建综合交通网络.....	48
第二节	建设西北物流枢纽.....	49
第三节	促进消费扩容提质.....	51
第八章 加快建设榆林副中心城市 提高新型城镇化质量.....		53
第一节	优化空间布局.....	53
第二节	提升中心城区品位.....	56
第三节	推动新型城镇化建设.....	62
第四节	促进城乡一体融合发展.....	65
第九章 全面提升社会民生保障能力 建设幸福和谐新靖边...		67
第一节	促进居民充分就业.....	67
第二节	推动教育高质量发展.....	68
第三节	持续推进“健康靖边”建设.....	69
第四节	完善多层次社会保障体系.....	70
第五节	加强人口管理和服务.....	71
第六节	增强社会治理能力.....	72
第七节	建设平安靖边.....	73
第十章 持续提升改革开放水平 激发高质量发展活力.....		75



第一节	加快优化营商环境.....	75
第二节	激发市场主体活力.....	77
第三节	深化重点领域改革.....	79
第四节	全面提升开放水平.....	81
第五节	强化区域合作交流.....	82
第六节	加大招商引资力度.....	85
第十一章 统筹加强规划实施保障 完成规划目标任务.....		86
第一节	全面加强党的领导.....	86
第二节	强化人才保障.....	87
第三节	强化科技创新服务保障.....	88
第四节	强化资金保障.....	90
第五节	强化政策和重大项目保障.....	92
第六节	加强规划管理.....	93
附件：靖边县“十四五”规划重大项目表.....		96

第一章 以习近平总书记来陕考察重要讲话精神为引领 开启靖边全面建设社会主义现代化新征程

立足发展基础，全面总结“十三五”发展成绩和经验，准确把握发展阶段和形势，抓住机遇、迎接挑战，明确指导思想，科学确定发展原则、发展定位和发展目标，开启靖边全面建设社会主义现代化新征程。

第一节 发展基础

“十三五”时期，靖边按照既定目标任务和省市各项要求，充分结合县情，稳步推进经济社会发展，加快发展方式转变和结构调整，不断夯实发展基础，决胜全面建成小康社会取得决定性成就，为迈向第二个百年奋斗目标奠定了坚实基础。

经济发展稳步推进。全县地区生产总值年均增长 4.6%，达到 363.33 亿元，总量稳居省市前列。人均地区生产总值达 9.5 万元。累计完成全社会固定资产投资 720 亿元。地方财政收入达到 14.5 亿元。年社会消费品零售总额达 78.6 亿元。



图 1 “十三五”时期靖边县主要经济指标变化情况

结构调整步伐加快。三次产业结构由 2015 年的 7.4:67.8:24.8 优化调整为 2020 年的 9.5:59.3:31.2。农业实现规模化发展，“畜、薯、菜”主导产业稳中提质，小杂粮、水果、药材等特色产业效益显著。工业向多元化方向发展，原油、天然气、聚烯烃等能化产品实现产销两旺，油气、高端能化、新能源等产业加速发展，规模以上工业增加值由 2015 年的 178.62 亿元提升至 2020 年的 214.46 亿元。服务业迈上新台阶，统万城等文化旅游项目稳步推进，波浪谷景区一期开园，小河会议旧址被列为全国第八批重点文物保护单位，建成 3A 级旅游景区 4 个，2020 年累计接待旅游人数 402 万人次，实现旅游收入 23.78 亿元。浩吉铁路、靖神铁路接轨通车，通用机场和现代综合物流园区加快建设，电子商务蓬勃发展，带动批发、零售、住宿、餐饮、信息等产业持续增长，2020 年邮电通讯业务总量达到 3.42 亿元。

城乡统筹全面发展。城镇化率达 64.4%，高于全国和全省平均水平。加快优化区域布局，主动贯彻中省市发展战略，不断提升城市功能品质，城市影响力和辐射带动力进一步提升。新型城镇化建设加快推动，市政道路、管网设施加快建设，图书馆、文化馆建成投运，县城人均住房面积达 35.63 平方米，城区绿化覆盖率达 40.5%，人均绿地面积 14.06 平方米。深入实施乡村振兴战略，打造乡村振兴标杆村 2 个、示范村 27 个，积极推进农村人居环境整治示范村建设，全面建设美丽乡村和文明家园。



基础设施不断改善。全县 184 个行政村实现了 100%通沥青水泥路、100%通客车。全县公路总里程达到 2175 公里，基本形成了以高速公路、过境铁路为主骨架，国省干线公路为次骨架，农村公路为网络的的大交通格局。水利设施条件大为改善，新建除险加固水库 5 座、除险加固淤地坝 155 座、水库 2 座、抗旱工程 6 处、水源工程建设 242 处、节水灌溉工程 147 处，发展节水灌溉 3.1 万亩，新打水源井 135 眼，有效解决了 22.68 万农村群众饮水安全问题，农村自来水普及率达 95.82%，县城自来水普及率达 96%以上，供水水质合格率 100%。能源设施加快完善，城市燃气管网达 744.2 公里，县城气化率达 90%以上，电力主网建设不断加强，先后建成 3 个 110kV 变电站，新建和改造线路超 400 公里，实施 10kV 建设项目 117 个，解决 22 个村电网基础薄弱以及电力设施短缺问题，建成 2 个村级光伏扶贫电站，基本解决相关区域电网超半径、卡脖子等问题，有效满足了居民生产生活用电需求。信息化建设水平不断提升，教育宽带提速扩容工程深入实施，智慧城市建设稳步推进，“互联网+”智慧服务模式全面推广。

社会民生持续改善。2020 年，全体居民人均可支配收入达 28814 元，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别达到 36669 元和 16620 元，城乡居民收入比由 2015 年的 2.51:1 缩小至 2.21:1。全面完成脱贫攻坚任务，退出贫困村 70 个，建档立卡



贫困人口脱贫 4719 户 15648 人。社会保障和教育水平稳步提高，城乡医保参保率保持在 95%以上，小学适龄儿童和初中阶段入学率均达到 100%，高中阶段毛入学率达到 94%。医疗卫生事业取得明显进步，共有各类医疗卫生机构 298 个，每千人拥有床位数 4.5 张、职业医师 2.8 人。全面落实就业优先政策，扎实开展高校毕业生、退役军人等重点群体就业工作，累计新增就业 16747 人，城镇登记失业率控制在 4.1%以内。推进公共文化设施网络建设，加强公共文化产品服务供给，成功举办统万城建成 1600 周年国际学术研讨会、“西涧丹林”杏花美食节等主题活动，获评“中国最美宜居宜业宜游名县”。各项社会保险覆盖面不断扩大，救助标准全面提高，养老、妇幼、残疾人等各类社会保障服务水平稳步提升。

生态文明取得明显成效。“十三五”时期，完成造林 22.6 万亩，封山（沙）育林 4.84 万亩，森林抚育 34.05 万亩，退耕还林 5 万亩，森林覆盖率达 38.3%。空气质量不断提升，2020 年空气质量综合指数排名位列陕北 25 个县区第 1 位，2019 年 PM10 年均浓度下降至 56 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ 。加快推进芦河水环境综合治理，出境断面水质达到 IV 类。全面推行河长制湖长制，落实各级河长 190 名、湖长 70 名，建立河湖档案，编制了 8 条主要河流和 15 条重点支流的“一河一策”方案，累计治理水土流失面积 414.31 平方公里，水源地水质达标率 100%。建成生活垃圾填埋



场 1 处，新增垃圾收集点 1000 余处，垃圾无害化处理率达 100%。

改革开放扎实推进。“放管服”改革纵深推进，相对集中审批改革顺利推进，成为全省、全市第一家实现审批事项整体划转、实质性移交的县区，435 项审批服务事项网办率达到 70%以上。营商环境不断优化，实现贷款中介服务“零费用”，依托担保资金有效破解了企业融资难题，审批环节整体减少 25%、材料整体精简 40%、时限整体压缩 50%，“靖快办”品牌创建初见成效。非公有制经济获得较快发展，全县实现非公经济增加值 97.24 亿元，占 GDP 比重由 2015 年的 22.3%提高到 2020 年的 26.76%。农村土地“三权”分置改革稳步推进，深入开展农村产权制度改革示范创建工作，马季沟“三变改革”走在全省前列。深化供销合作社综合改革工作取得阶段性成果。深入实施外贸主体培育工程，推动特色产品外输外销，积极推动文化旅游、商贸物流等领域实现跨地区合作。主动融入“一带一路”、呼包鄂榆城市群、晋陕蒙（忻榆鄂）黄河区域协同发展框架，对外开放水平不断提高。

在充分肯定发展成就的同时，也必须清醒地看到，全县人民群众对经济社会高质量发展需求与产业结构不优、发展动能不足之间的矛盾现已更加凸显，主要是在经济社会发展中存在的一些短板和不足，具体表现为“一高”“五低”“一失衡”的特征。

“一高”：能源资源依赖程度高。经济增长动力主要来源于石油天然气等能源资源的采掘与初加工，产业链条短、附加值



低，新兴产业发展滞后，制约新旧动能有序转换，抵御市场风险能力不足。2020 年，第二产业占 GDP 比重为 59.3%，以石油天然气开采加工为主的规上工业增加值占 GDP 比重达 59%。

“五低”：发展要素保障能力低。发展用水、建设用地、环境容量等资源要素还不能完全满足高质量发展需求，高端人才和技术工人供不应求，部分领域改革滞后，对外开放和区域合作水平不高，经济发展活力不足，影响经济社会创新发展。同时，民生领域存在短板，社会化养老模式单一、方式传统，县城教育设施承载力不足，城乡居民基本医疗保险保障水平尚需提高。**民营经济发展程度低。**中省大型国有经济挤压了民营经济发展空间，许多民营企业只能依附于大型国企，民营企业发展理念和管理水平较低，发展举步维艰。**资本运作水平低。**资本市场发展迟缓，融资手段单一，融资方式落后，特别是随着近年来民间信贷“崩盘”，县域信用体系遭到重创，企业融资渠道更加狭窄，融资难问题还需进一步解决。**技术创新能力低。**县域经济各领域、各层面无法提供高质量产品和高品质服务，市场创新能力低、竞争力弱，未形成一批有长期稳定市场竞争力的高质量品牌企业和产品。中省企业拥有先进的技术设备和能力，但靖边本土相关企业却没有机会接触到中省企业的核心技术，也没有能力进行创新研发。规上工业企业、重点企业 R&D 经费支出明显偏少，企业自主研发能力弱。**财政支持能力低。**2020 年财政总收入达到 103 亿元，但地方财政收入只有 14.5 亿元，占 GDP 比重不足 4%，占财政总



收入比重仅为 14.08%，均远远低于全市、全省、全国的平均水平。同时，全县地方财政收入近乎是“保工资、保民生、保运转”的财政，真正投入到县域经济转型升级和高质量发展等方面的资金很少、比例很低，财政杠杆撬动作用较弱，是典型的“财政收入大县、地方收入小县、县级保障穷县”。

“一失衡”：三次产业结构发展“失衡”。2020 年三次产业结构之比为 9.5:59.3:31.2，二产独大、一三产占比低。一产主要靠种植业和养殖业，一二三产业融合发展不充分，特别是农产品加工链延长不足，附加值低，规模化、集约化、品牌化程度不高。二产主要是油气资源的开采和初加工，技术创新不足，精细化工、高端制造还处于谋划建设阶段。同时，非公有制经济受资金、技术、人才等因素影响，发展规模普遍偏小，活力不够，带动就业不充分，2020 年非公经济仅占 GDP 的 26.76%，低于中省市平均水平。三产主要以文旅、餐饮、住宿、批发、零售、交通运输等传统服务业为主且发展缓慢，生产性服务业起步晚、规模小，涉及咨询服务、会展、金融、现代物流、电子商务等现代服务业还未形成。

第二节 发展环境

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。



从全球看，新冠肺炎疫情全球大流行使世界格局加速变化，政治、经济、军事等正在加快重构，单边主义、保护主义、霸权主义盛行，经济全球化遭遇逆流，国际市场疲软，世界经济低迷，新一轮技术革命也在孕育突破，发展的不稳定性不确定性显著增加。从全国看，全面开启社会主义现代化建设新征程，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局成为高质量发展的新要求，双循环体系的加速构建，将进一步发挥我国产业基础优势，激发强大国内市场潜力，有效对冲外部风险，为经济发展和转型升级创造空间。从全省看，“十四五”时期，是全省贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话精神、奋力谱写陕西新时代追赶超越新篇章的关键时期，总体上处于新型工业化和城镇化向中后期转变的重要时期，“高质量发展、高品质生活、高效能治理”为全省经济社会发展指明方向。从全市看，碳达峰与碳中和目标是榆林转型升级最大挑战，“双循环”新发展格局是榆林转型升级最大机遇，全面实现“三大目标”将加快全市转型升级高质量发展步伐。从全县看，人民群众对经济社会高质量发展需求与产业结构不优、发展动能不足之间的矛盾更加凸显，人民对转型升级高质量发展的期盼更为迫切。

总体分析：靖边迎来难得机遇，也面对一系列风险挑战，但总体看机遇大于挑战。一是碳达峰和碳中和目标是靖边转型升级最大挑战。我国2030年碳达峰2060年碳中和的目标将全面加



快化石能源替代步伐，在能耗和碳排放指标增量锁定的背景下，挑战与机遇并存，资源型城市面临产业体系重构的艰巨任务，对全县已谋划的高耗能项目将产生重大影响，全县须抢抓发展窗口期，全力加快清洁低碳能化产业、新能源产业和新兴产业等发展步伐。二是“双循环”新发展格局是靖边转型升级最大机遇。随着“一带一路”倡议的推进，向西发展通道逐步畅通，加之我国以煤为主的能源结构在短期内还不会根本改变，在构建以国内大循环为主体的“双循环”格局中，资源富集地区保障国家能源战略安全的地位进一步强化，商贸物流枢纽地的区位优势更加明显，靖边将迎来全面释放优质产能和加快布局新兴产业的重大机遇。三是扩大内需战略深入实施是靖边发展特色优势产业的利好机遇。“十四五”时期，我国将紧紧抓住扩大内需的战略基点，生产、分配、流通、消费更多依托国内市场，居民消费结构加快向发展型、享受型和品质型消费升级，乡村振兴将全面推进，这为靖边在发展全域旅游，培育文旅新业态，促进文旅、商旅、农旅融合，实现资源型产业转型升级，不断健全农业体系、一二三产融合发展带来新机遇。四是黄河流域生态保护和高质量发展、新一轮西部大开发、“一带一路”等重大战略是实现跨越发展的历史机遇。我国将不断强化举措，抓重点、补短板，形成西部“大保护、大开放、高质量发展”发展格局，这是靖边推进生态文明建设、提升改革开放水平的重要历史机遇。



总体判断，“十四五”时期将成为靖边发展史上极其重要的五年，靖边将进入转型升级最为紧迫和最具条件的时期。为此，全县上下要充分认识“十四五”时期的特殊重要性，以强烈的责任感和使命感，认识和把握方向大势，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，加快实现转型升级高质量发展。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来陕考察重要讲话精神为统领，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，锚定“碳中和”融入“双循环”，把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的新形势，聚焦推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的新任务，深刻把握资源型城市发展规律，以“党建引领、创新驱动、生态先行、文化铸魂”为基调，加快建设陕北高端能源化工基地承载区、国家特色农产品优势区、黄土高原生态文明先行区、国家空天地海无人系统试验



地、边塞文化旅游新胜地、西北国际商贸物流枢纽地和榆林副中心城市“三区三地一中心”，着力提升产业发展水平、民生保障水平、社会治理水平，更好地支撑榆林建设“迈向现代化的资源型领航城市”，奋力谱写靖边新时代追赶超越新篇章，努力建设更高质量的“阜美靖边”。

第四节 发展原则

——**坚持党的全面领导。**充分发挥党统揽全局、协调各方作用，持续加强和改进党对经济社会各项事业的领导，推进治理体系和治理能力现代化，持续净化政治生态，以高质量党建保障高质量发展。

——**坚持以人民为中心。**始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，办好民生实事，维护人民根本利益，促进社会公平正义，不断满足人民对美好生活的向往，加快迈向高收入阶段，努力让全县人民过上更好的日子。

——**坚持新发展理念。**加快转变经济发展方式，突出绿色发展，推进经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持产业优先。**构建能化主导、集群发展、多级支撑、多产融合、高端低碳的现代化产业体系，推动各园区功能联动，促进上下游、产供销、大中小协同，筑牢产业基础，全产业链布局，优化产业结构，提升县域经济竞争力。



——**坚持全局观念**。正确处理时与势、危与机、稳与进、当前与长远、发展和安全的关系，前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，统筹好转型发展、开发保护、经济社会，办好发展安全两件大事，抓重点、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

——**坚持真抓实干**。强化问题、目标和结果导向，树立“实干”导向，提升“会抓”本领，锤炼“真抓”作风，低调务实不张扬、埋头苦干，推动各项工作落到实处、见到实效。

第五节 发展定位

紧盯经济社会发展突出矛盾，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，实现转型升级高质量发展，确定靖边发展目标定位是建设“三区三地一中心”。

陕北高端能源化工基地承载区。瞄准能源革命前沿，依托“煤油气盐风光”等资源，按照扩煤、稳油、增气、壮大新能源的思路，提升要素保障能力，延伸煤油气产业链，大力发展新能源、储能和氢能等产业，大力推进风机装备维修产业园项目建设，培育新动能，加快发展轻工业，形成高端能化产业集群，构建由重工业为主转向重工业筑基、高端能化强链、风光增绿能、精细化工（塑料）延链、轻工业补链的绿色低碳循环发展现代工业体



系。到 2025 年，一批重大项目建成，煤油气综合利用、高效转化产业链基本形成，塑料制品等终端轻工业产品面市，建成一定规模的绿电基地，破解“碳达峰”挑战，初步建成陕北高端能源化工基地承载区。净增规上工业企业 30 户以上，能化产业累计完成固定资产投资 650 亿元，实现工业增加值 300 亿元以上，生产原油 1500 万吨以上、加工原油 2500 万吨以上、生产聚烯烃 1000 万吨、生产液化天然气（LNG）250 万吨、煤炭产量达 3000 万吨，新能源突破 400 万千瓦，新能源年发电量达 55 亿度，加工塑料制品、新材料等 80 万吨。到 2035 年，能化产业实现低碳化、高端化、集群化发展，全面建成陕北高端能源化工基地承载区。

国家特色农产品优势区。建立健全现代农业产业体系、生产体系和经营体系，做大做强“畜、薯、菜”三大主导产业，做优做精小杂粮、苹果、山楂、中药材等特色产业，推进“三品一标两化”转型升级，打造“规模、绿色、品牌、智慧、融合”五大农业，保障粮食安全，全力构建从地到销、从种到品、从头至尾的现代农业全产业链发展体系，形成靖边现代农业高质量发展新格局。到 2025 年，农民人均可支配收入达 2.65 万元，农林牧渔业总产值达 80 亿元，增加值（包括农副产品加工业）占 GDP 比重达 10%，成功创建省级农产品质量安全县，初步建成国家特色农产品优势区。到 2035 年，农业产业体系、生产体系和营销体



系基本完善，主导产业和优势产业实现区域化布局、规模化发展、集约化生产、品牌化营销，全面建成国家特色农产品优势区。

黄土高原生态文明先行区。以黄河流域生态保护和高质量发展这一重大战略为契机，坚持“北治沙、南治土、全域治水”，统筹山水林田坝草沙、协同地上地下系统治理，强化落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单（“三线一单”），坚持“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，建设好黄土高原生态屏障，打造黄土高原人与自然和谐共生的生态文明先行区。到2025年，资源节约型和环境友好型社会建设取得重大进展，生态文明建设水平与资源型城市发展相适应，黄土高原生态文明先行区建设取得重大突破。主要污染物总量、能耗和水耗控制在省市核定范围内，全县重点行业挥发性有机物、二氧化硫、氮氧化物排放总量比2020年减少15%以上。化学需氧量、氨氮排放总量比2020年减少8%，城镇污水集中处理率、生活垃圾无害化处理率分别达98%、95%，森林覆盖率达39.5%，生态环境质量优良率较“十三五”末提高3个百分点。到2035年，能源开发与生态修复、经济发展与生态保护矛盾破解取得有效突破。节约资源和保护生态环境的空间格局和绿色发展方式全面形成，生态环境质量实现根本好转，生态文明全面提升，建成黄土高原生态文明先行区。

国家空天地海无人系统试验地。以航空产业园区为载体，以



通用机场、海则空天小镇、空天地海综合测试平台等项目为支撑，全力发展智能无人等新兴产业，积极发展数字经济。到2025年，建成靖边通用机场（无人机试验测试基地），智能无人这一新兴产业成为新动能，数字经济全面发力，新兴产业增加值占GDP比重达5%左右，初步建成集研发、制造、运维、观光旅游体验为一体的国家空天地海无人系统试验地。到2035年，智能无人等产业实现量质齐升，智能无人系统产业综合体建成，新兴产业的经济社会生态效益充分显现，成为全县实现产业转型升级和推动高质量发展的重要支撑，全面建成国家空天地海无人系统试验地。

边塞文化旅游新胜地。充分发掘和利用文化资源，完善公共文化服务体系，加强历史文化资源保护性开发与创新性使用，大力发展全域旅游，充分融入全市旅游和周边旅游圈，深度挖掘、整理、宣传边塞人文历史、边塞长城城堡、边塞自然风光三大特色，重点打造统万城、长城、阳周故城、芦河、毛乌素沙地、丹霞“三城一水一沙一片霞”六大文化旅游名片，加快建设文旅新平台、壮大文旅新业态、开发文旅新品牌，形成以文旅推动经济社会全面发展进步的生动局面。到2025年，公共文化管理服务水平大幅提升，文化遗产保护传承等工作取得重要成果，统万城遗址成功申报为世界文化遗产，全域旅游全面推进，力争创建5A级景区1个，建成4A级景区2个、3A级景区4个，建成省级旅游特色镇1个、省级乡村旅游示范村3个，年入境游客达



1000 万人，旅游收入达到 50 亿元，文化旅游业增加值占 GDP 比重达 4.5%，公共文化设施覆盖率达 100%，建成文化强县、国家全域旅游示范区，基本建成文化交往交流交融、旅游融产融业融合的边塞文化旅游新胜地。到 2035 年，公共文化服务基本实现智能化，公共服务保障体系极大完善，人民群众人文素养大幅提升，文物保护体系更加完善，推出标志性文化精品，全域旅游纵深推进，旅游服务质量大幅提升，文旅深度融合，全面建成边塞文化旅游新胜地。

西北国际商贸物流枢纽地。依托区位优势，抓住新一轮西部大开发和“一带一路”建设的历史机遇，构建内联外畅的综合交通网络，基本建成以“一港两区三中心”为主的靖边现代综合物流园区，大力发展外向型经济，力争“榆西欧”班列常态运行，开发运行榆蒙俄班列，形成西北地区参与国内大循环为主体、国际国内双循环的国际商贸物流枢纽。到 2025 年，榆林陆港通过青岛、天津等沿海港口连接世界各国港口。榆西欧国际班列通达中亚、西亚和欧洲，融入渝新欧通道。综合保税区封关运营。木材加工、饲料加工初具规模。南方和进口商品交易集散中心建成运营。建成煤炭、化工产品和农副产配送中心。形成 5000 万吨运力，年实现增加值 50 亿元，占 GDP 比重达 9%左右，带动就业 1.5 万人以上，实现地方税收 3 亿元，西北国际商贸物流枢纽地基本建成。到 2035 年，建成物流园区，建成北方国际铁路枢纽



物流港，争取打造成为“一带一路”的重要节点和中国（陕西）自由贸易试验区的重要物流基地，西北国际商贸物流枢纽地全面建成。

榆林副中心城市。高水平编制各类城市规划，坚持规划引领，做到“一张蓝图管到底”，按照“基础完善、布局合理、生态优美、生活宜居、文化彰显”的思路，完善基础设施和公共服务设施，大幅提升城市功能品质，全面增强对高端要素的集聚吸引力、对县域经济的辐射带动力、对周边地区的公共服务支撑力和对陕甘宁蒙交界地区的综合影响力，打造西北地区经济强县、智慧城市、生态城市和人文城市。**到2025年**，完成撤县设市，城市功能基本完善，初步建成宜居宜业宜游的榆林副中心城市。常住人口达到44万，常住人口城镇化率达到72%以上，中心城区常住人口规模达到27万人。**到2035年**，城市建设内涵全面提升，精细化管理水平大幅提高，辐射带动功能充分发挥，建成“设施完善、特色鲜明、生态优良、管理有序”的阜美靖边。

第六节 发展目标

锚定二〇三五年远景目标，综合考虑国内外发展趋势和发展条件，围绕实现“撤县设市”和“三区三地一中心”建设等核心工作，提出靖边主要发展预期目标为：

到2025年，能源依赖转化为资源优势，资源优势转化为产



业优势，产业优势转化为增收优势，最终成为靖边经济社会高质量发展优势。做大做优做强二产，形成以优质二产为主导、规模一产为基础、特色三产为优势、新兴产业为补充的绿色低碳循环发展现代产业体系，综合实力显著增强，创新支撑作用更加凸显，质量效益显著提高，改革开放不断深化，生态环境全面改善，民生福祉不断厚植，安全稳定持续向好，治理体系和治理能力现代化推进取得重大进展，“三区三地一中心”基本建成。地区生产总值年均增长 6.5%，达 560 亿元，固定资产投资累计达 1000 亿元，社会消费品零售总额达 135 亿元，地方财政收入达 25 亿元，居民人均可支配收入达 39000 元。

展望 2035 年，基本实现社会主义现代化，经济实力大幅跃升，建成现代化经济体系，实现高端低碳化发展，中等收入群体显著扩大，全面建成“三区三地一中心”，成为省市经济社会发展重要一级，建成经济发达、政治清明、人民幸福、文化繁荣、社会和谐、生态宜居的新靖边。



“十四五”时期靖边县经济社会发展的主要目标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	2035 年	属性
经济发展	1	地区生产总值/年均增速	亿元/%	363.33/5	560/6.5	1000/7	预期性
	2	全社会固定资产投资	亿元	[720]	[1000]	[2500]	预期性
	3	社会消费品零售总额/年均增速	亿元/%	78.6/8	135/8	200/8	预期性
	4	净增规模以上工业企业实现增加值	亿元	50	150		预期性
	5	规模以上工业增加值/年均增速	亿元/%	230.5/5	295/7		预期性
创新驱动	6	科技研发经费占 GDP 比重	%	0.2	0.4		预期性
	7	科技研发投入强度	%	0.37	1	2	预期性
	8	规模以上工业企业中有研发活动企业占比	%	9	20		预期性
	9	每万人高价值发明专利拥有量	件	1.02	1.65	2	预期性
	10	规模以上工业战略性新兴产业总产值占工业总产值比重	%	5	10		预期性
质量效益	11	全员劳动生产率	万元/人	16	22		预期性
	12	财政总收入/年均增速	亿元	103/6	135/6	300	预期性
	13	地方财政收入/年均增速	亿元	14.5	25/6	50/6	预期性
	14	常住人口城镇化率	%	64.4	72	77	预期性
	15	单位 GDP 建设用地使用面积*	亩/亿元	550	400*		预期性
改革开放	16	进出口贸易总额	万美元	200	400	1000	预期性
	17	非公经济增加值占 GDP 比重	%	29	35	42	预期性
	18	人均实际使用外资额	美元	26	32		预期性
	19	营商环境便利度	全市位次	4	2		预期性
	20	实有市场主体总量	万户	2.3	3.6	5	预期性
	21	五年招商引资实际到位资金	亿元	[460]	[600]	[2000]	预期性
	22	文化旅游收入	亿元	30	50		预期性
	23	年入境游客	万人次	402	1000	1500	预期性
生态环境	24	单位 GDP 能耗降低*	%	[15]	[15] *		约束性
	25	单位 GDP 二氧化碳排放降低*	%	4.13	[19] *		约束性
	26	单位 GDP 用水量降低*	%	3.3	3.5*		约束性
	27	非化石能源占能源消费比重	%	8	18	30	约束性
	28	城市细颗粒物 (PM _{2.5}) 平均浓度*	μg/m ³	31	30*		约束性
	29	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例*	%	80	>80*	>85*	约束性
	30	森林覆盖率	%	38.4	39.5	42	约束性
	31	空气质量优于二级天数	天	331	335		约束性
民生福祉	32	城镇登记失业率	%	4.1	4.3		约束性
	33	居民人均可支配收入	元	28814	39000	63000	预期性
	34	城镇常住居民人均可支配收入	元	36669	52000	83000	预期性
	35	农村常住居民人均可支配收入	元	16620	26500	45000	预期性
	36	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	0.34	4.6		预期性
	37	基本养老保险参保人数	万人	18.26	19.2		预期性
	38	人均预期寿命	岁	74	79	85	预期性
	39	每千人拥有职业医师（助理）人数	人	2.8	3.5	5	预期性
	40	每千人拥有医疗床位数	张	4.5	7.5	9	预期性
	41	劳动年龄人口平均受教育年限	年	13.3	13.6		约束性
	42	初中毕业生升学率	%	94	≥98		约束性
	43	注册志愿者人数占居民人口比例	%	6	9		预期性
安全稳定	44	粮食产量	万吨	32	40		约束性
	45	耕地保有量*	万公顷	9.7734	9.7734		约束性
	46	能源综合生产能力	亿吨标煤	0.09	0.2		预期性
注：地区生产总值按当年价格计算，增速按可比价计算；[] 内为五年累计数；带*指标以省市下达任务为准。							



第二章 全力建设陕北高端能源化工基地承载区

构建现代工业新体系

以打造陕北高端能源化工基地承载区为目标，依托能化、新能源、电力等专项规划，发挥县经开区承载功能，全力推动能源革命，锚定碳达峰和碳中和，增强要素保障，实现从资源开采、加工、高端能化、塑料、精细化工到产品和商品全链条发展，逐步实现由重工业为主转向重工业筑基、高端能化强链、风光增绿能、精细化工（塑料）延链、轻工业补链的现代工业体系。

第一节 持续壮大煤油气产业

加快县域西南和中南部地区煤油气勘探。引进龙头企业，推动县域内盐资源开发转化。启动海测滩、海则滩、红墩界、黄蒿界煤矿系统性智能化建设，力争启动建设红墩界煤电一体化煤矿工程铁路专用线项目，形成煤炭智能化开采格局，开发规模达到2400万吨/年。建成红墩界煤电一体化发电工程，启动建设红墩界煤电一体化发电二期 $2 \times 1000\text{MW}$ 项目，畅通电力外送通道。建立煤油气盐等资源协同开发机制，建设长庆、延长和伊泰油气田勘探开发和加工利用工程和30万吨车用液化天然气项目，支持榆炼“稳油增化”，积极推进煤油共炼项目。累计新打油井1500口、气井500口，原油和天然气产量分别稳定在300万吨/年和35亿立方米/年，新增原油加工产能150万吨、天然气就地转化



20 亿立方米，加快发展 LNG 液化工厂和加气站，面向陕甘宁蒙重型卡车、工业企业提供服务，力争榆炼原油加工量突破 550 万吨，生产航煤、军用柴油、石脑油分别达 30 万吨、20 万吨、80 万吨以上。

第二节 加快发展高端能化产业

全力构建高端能化产业链。全力做好重大能化项目要素保障，强化与中石化等国企投资合作，加快建设重大能化项目，不断延伸产业链、提高附加值，**围绕煤炭分质利用产业链**，积极与延长集团、陕西亿华和陕煤集团等企业合作，鼓励以煤为原料生产合成液化天然气、高附加值油品、下游产品或直接发电，重点推动 500 万吨/年煤制清洁燃料项目建设，加快推进红墩界煤电一体化项目，积极探索和发展高效超临界发电和流态化开采煤炭示范推广项目。**围绕煤/天然气制甲醇—烯烃产业链**，依托榆能化丰富的聚乙烯、聚丙烯资源，丰富聚合物品种和牌号，支持发展高端聚烯烃技术、产能和产品，延伸拓展下游深加工产业。加快推进 70 万吨/年煤制烯烃及下游聚合项目，并配套建设乙烯丙烯制苯酚丙酮、聚碳酸酯产品链和丙烯腈、尼龙 66 等深加工项目。加快推进 30 万吨/年丙烷脱氢制丙烯项目，同时副产部分 C2 及 C4 产品。**围绕煤/渣油制芳烃—乙二醇—聚酯产业链**，强化与中石化等大型企业合作，加快推动 10 万吨二硫化碳项目、5 万吨/年碳酸二甲酯项目、石脑油和轻柴油综合利用项目等重大项目建



设。到 2025 年，能化领域净增规上工业企业 25 户以上，将县经开区打造成为投资过千亿、产品产量过千万吨、产值过千亿、年增加值过百亿的高端低碳能化综合利用产业基地和循环经济示范区，为建设“陕北高端能源化工基地承载区”提供有力支撑。

加快精细化工（塑料）产业建设。启动建设精细化工（塑料）产业基础设施配套及路网建设项目，加快塑料改性材料、工程塑料、塑料合金等新材料应用，开发木塑、树脂瓦、塑模等建筑和农用塑料制品。积极招商引资，扶持发展以可降解塑料为主的农用地膜、塑料包装袋等生产生活通用制造业。“十四五”期间实现塑料制品突破 45 万吨，工业总产值达 70 亿元，培育年产值过 10 亿元企业 1 户以上、过 5 亿元企业 7 户以上、规上企业 19 户以上，产业集群化发展态势强劲，基本建成集研发设计、生产加工、测试检测、现代物流、循环利用为一体的精细化工（塑料）产业集群。

加强要素保障。建成王圪堵水库至靖边输水管线引水工程。做好土地指标、能耗指标和资金的争取工作。建好电力通道，完成经开区增量配电业务改革试点项目，鼓励发展综合能源，减低企业生产用电成本。采取“绿色通道”审批制度，全力做好保障服务工作，确保重大能化项目的审批、环评、能评等前期工作顺利完成。2021 年前全面完成园区改革，成功申报省级经开区。完成迎宾大道中段、纬二路、经五路、石化大道、物流大道等经开区市政工程，建成区内“两场”、地下管廊和标准化厂房等项



目，提升经开区保障能力和招商引资竞争力。

第三节 大力推进低碳发展

全力推进新能源产业。推进风电、光伏、氢能等低碳多能融合发展，建立煤-电-用联动机制，以增量配电改革试点为支撑，推进火电-新能源-储能融合发展、外送和内用互补发展，打造煤火风光储用一体化、源网荷储平衡的电力体系。建设风力发电站和光伏电站等项目，鼓励发展分布式光伏、微网等供能新模式，实施“光伏+综合利用”工程，支持并网光伏发电项目原址扩容升级，建设风光气氢牧多能互补集成和“液态阳光”示范项目，积极发展以氢能载体的储能产业，加快布局氢能生产、储运、消费及装备制造全产业链和创新链，打造制氢产业基地，建设清洁能源基地，新建 330kV 升压站 1 座，新增 145 万千瓦风电、59 万千瓦光伏发电，推动绿电广泛应用，实现工业产品低碳化。

加快发展低碳节能环保和应急产业。围绕能源化工产业节能和环保装备升级、资源循环化利用、节能环保服务等重点领域，大力推进能源低碳化利用，大力发展清洁电力，引育低碳节能环保通用设备研发制造和相关服务产业，加快构建电/氢终端用能体系，提升终端电气化水平，加快突破碳捕集、煤化工-氢耦合、燃料电池分布式发电等技术，提高绿氢在煤化工等行业中使用比例，打造高碳城市低碳化发展样板。创新节能环保服务模式，深化合同能源管理，推广能源费用托管等商业模式，推进环境基础



设施建设运营市场化，建立 PPP、特许经营等机制，开展第三方治理，推进小城镇、园区环境综合治理托管试点与环境服务试点。围绕能源化工监测预警、防护救援、应急服务等，发展应急装备研发制造和专业化应急服务产业。

积极发展生产性服务业。依托科研院所等第三方机构创新服务模式，大力发展风机与太阳能设备及零部件运营维修、煤油气开采服务等生产服务业，建设风机产业园，发展设备远程定位监控、检测诊断、运行维护等服务，建设经开区研发设计集聚区。

专栏1 工业发展重点工程

煤油气盐勘探开发：加强煤油气盐资源勘探、开发及配套基础设施建设。启动红墩界、海则滩、海测滩、黄蒿界煤矿建设，新增 2400 万吨煤炭产能。

高端能化产业链构建：建设 70 万吨煤制烯烃及下游延伸加工、30 万吨丙烷脱氢制丙烯、5 万吨碳酸二甲酯等精细化工项目。

新能源培育工程：建设梁吉台、雷家山、天赐湾、宁条梁等风力发电站，新增 145 万千瓦风电、59 万千瓦光伏发电。建设光气氢牧多能互补集成、建设 100MW 先进压缩空气储能项目。

生产性服务业：支持能化园区大型能化装备、矿用车等项目，建设风机产业园。



第三章 深入实施乡村振兴战略 推进农业农村现代化

以打造国家特色农产品优势区为目标，依据现代农业产业发展体系和乡村振兴等相关规划，深入推进农业“三品一标两化”转型升级，全力发展立体生态循环全产业链农业，建设现代农业产业、生产和经营体系，形成产业集聚发展格局，提升粮食安全保障能力，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，持续打造全省现代生态农业先行区、乡村振兴示范区和全国良好农业规范示范县。

第一节 建设现代农业产业发展体系

构建“3+X”产业体系。突出规模、绿色、品牌、智慧、融合发展，优化农业产业布局，建设高产、优质、低耗的农业产业体系。做大做强“畜、薯、菜”三大10亿级主导产业。以草定畜发展畜产业，适水种植、量水生产发展薯菜产业，重点在北部乡镇发展白绒山羊养殖，在东坑和宁条梁等镇发展肉羊养殖，在黄蒿界等镇发展湖羊养殖，在红墩界等镇着力构建生猪全产业链条，建设优质商品薯生产基地，实现蔬菜产业从“稳产增产”向“有机高产”转变。到2025年，发展饲草10万亩，羊子、生猪饲养量分别达到300万只、100万头，实施产业培育工程和绿色循环优质高效特色农业项目，建设四个“百万”养殖项目，发展优质马铃薯基地30万亩、标准化蔬菜基地20万亩，马铃薯和蔬



菜产量分别稳定 60 万吨和 80 万吨。做精做优玉米、水果、小杂粮、山楂等优势特色产业。玉米、水果、小杂粮、山楂年均种植面积分别稳定在 50 万亩、20 万亩、10 万亩、2 万亩，建成“一镇一特”示范村镇 10 个，大力发展“牧草-作物-羊子”“稻-鱼蟹”等共生农业。建设油料、食用菌、文冠果、板蓝根、黄芪等特色产业良种繁育和生态种植基地。

完善农业支撑保障体系。落实国家粮食安全战略，统筹调整粮经饲草种植结构，深入推进优质粮食工程，实现粮食产量稳中有增，全县农作物播种面积稳定在 150 万亩，粮食总产量达 40 万吨，年产优质农副产品 150 万吨以上。坚持最严格的耕地保护制度，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，持续保护与提升耕地质量，做好农垦工作，加大农业水利设施建设力度，大力发展高效旱作农业，强化农业科技和装备支撑，提高农业良种化水平。保障重要农产品供给安全，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加大绿色无公害农产品供应，大力开展粮食节约行动。到 2025 年，新建高标准农田 28.9 万亩，节水灌溉面积达 80 万亩，建设水源工程 398 处、节水灌溉工程 470 处，实施坡改梯 4.2 万亩，农机化水平达到 78%，农业科技进步贡献率超 68%，农业成果转化率超 65%。

推动一二三产业融合发展。以现代农业示范园区为载体，以“3+X”产业为基础，以农副产品加工业为支撑，链接种养殖业、



休闲农业和流通服务业，促进工农贸、产销加一体化，推动多产业融合、全产业链发展，鼓励“生产+加工+科技+营销”一体化发展模式。引导生产加工企业和重点建设项目向主产区和园区聚集，重点发展羊子、马铃薯、蔬菜、玉米、水果、山楂等初深加工，推进农产品仓储保鲜冷链物流项目建设，推广应用先进技术，延伸产业链条，提升农产品附加值，实现主业强、多业兴、农民富。到2025年，建成1000亩农产品加工、年产1万吨马铃薯精制淀粉加工和年屠宰加工50万只肉羊产品深加工基地各1处，建设选果线10条、饲草饲料加工厂3处、水果加工厂1处。

提高农业质量效益和竞争力。坚持品种兴农、品质强农、品牌富农。坚决打好种业翻身仗，重点在黄蒿界等镇建设羊子良种繁育体系和繁育基地，在杨桥畔等建设马铃薯等农产品为主的良种繁育体系和繁育基地，建设玉米制种基地10万亩、羊子繁育基地4处、水产育苗基地2处及马铃薯千亩微型薯、万亩原种薯、十万亩一级薯繁育基地，做好马铃薯扩繁技术推广及产业培育，早日实现重要农产品的种源自主可控。加强农产品质量安全监管，加快推进粮油质检体系建设，建立农产品质量追溯和信用监管体系，农产品总体质量安全监测合格率达98%以上。不断完善农副产品营销体系、健全供销合作社农业社会化服务体系，用好直播、电商等平台，建设粮食仓储物流项目、农副产品交易集散中心和



城乡产销对接农业大市场，提升“阜美靖边”区域品牌和“靖原康”农业母品牌知名度和影响力。

第二节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

推进巩固脱贫成果同乡村振兴有序衔接。严格落实“四个不摘”要求，接续推进农村、农业人口发展，确保帮扶政策总体稳定。建立健全防止返贫监测预警和帮扶机制、农村低收入群体常态化帮扶机制、巩固拓展脱贫成果长效机制，加强扶贫资产运营管理，更加注重产业培育和壮大村集体经济，持续促进农户增收。保留并调整优化原财政专项扶贫资金，聚焦支持巩固脱贫成果和乡村振兴有效衔接。强化易地扶贫搬迁后续扶持，加强基础设施和公共服务补短板建设，强化产业培育与就业创业帮扶，加快推进乡村人才振兴，建设劳动密集型移民产业园和青年创业公寓项目，确保有劳动能力搬迁户家庭至少1人就业。到2025年，易地扶贫搬迁户初步实现稳得住、有就业、能致富。

实施乡村建设行动。建设“四好农村路”，新建改建扩建通村通组公路628公里。建设农村饮水安全巩固提升工程160处，到2025年行政村通自来水率、供水保证率和水质合格率均达98%。实施农村电网升级改造工程，新建和改造0.4kV线路810公里，新增和更换变压器425台。实施“气化乡镇”工程，加快推进农村清洁供暖和集中供暖，推动更多村庄纳入天然气使用范围。加快建设数字乡村，实施广播电视户户通、农村光缆线路普



及提升、村庄大喇叭、乡村基站、农业综合信息服务平台等工程。加强和改进乡村治理，做好农村信用体系建设，接续实施农村人居环境整治提升五年行动。到 2025 年，建设乡村振兴示范村 63 个、文明村 50 个、特色村 20 个，完成 40 个村的农村环境综合整治任务。

积极培育新型经营主体。推进农业规模化集约化经营，培育发展新型经营主体，支持供销合作社等开展农业生产性服务，鼓励扶持发展农村碳汇产业。到 2025 年，全县集体经济薄弱村、一般村和富裕村分别达到 25%、50%和 25%，培育县级以上龙头企业 45 家、省级示范家庭农场和农民专业合作社 50 个和 25 个，市级以上产业化联合体和规模化社会服务组织 20 个和 5 个，累计培训新型职业农民 3000 人次以上，农村集体经济组织收益较 2020 年实现翻番。

全面深化农村改革。建设农村产权流转交易中心，持续有序引导土地流转，探索宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”，落实宅基地集体所有权，保障宅基地农户资格权和农民房屋财产权，适度放活宅基地和农民房屋使用权。鼓励盘活利用农村闲置宅基地和闲置农房，用好未利用土地。探索农民宅基地权益自愿有偿退出机制。培育壮大集体经济，深化农村集体产权制度改革，推进农村集体经营性资产股份合作制改革，探索资产入股、平台合作、资本运营等合作模式，保障农牧民集体收益分配



权。深入推进“三变”改革，探索“联股联业、联股联责、联股联心”新机制。全面推进集体林权制度、供销合作社、农业综合执法、农村水权水价、水利设施产权等领域综合改革。完善惠农金融、信贷担保体制机制。创新政府服务“三农”方式，加强农村自然灾害监测预报预警，提高应对突发事件能力。

专栏2 农业农村发展重点工程

四个“百万”：100万头生猪、100万只湖羊、200万只白绒山羊、100万只特色养殖。

高标准农田建设：建成高标准农田28.9万亩、建设旱作节水农业基地20万亩、全县节水灌溉面积达80万亩。

乡村振兴示范村建设：建设乡村振兴示范村63个，打造文明村50个、特色村20个。

现代种业提升：建设白绒山羊育种基地2处、湖羊繁育基地2处，建设玉米制种基地10万亩，建设马铃薯、胡萝卜良种繁育基地各1处，建设螃蟹、小龙虾等水产育苗繁育基地。

智慧农业和数字乡村：建成农业大数据共享平台和智慧农机园，形成一中心、N平台、一体系，打造靖边数字经济新品牌。

区域性农产品加工工程：建设年产1万吨马铃薯精制淀粉加工基地和年屠宰加工50万只肉绵羊产品深加工基地，建设选果线10条、饲草饲料加工厂3处、水果加工厂1处，建设一批杂粮、果蔬、水产品、畜产品及中药材精深加工基地。

农产品仓储保鲜冷链物流工程。建成农副产品集散中心，建设马铃薯储存保鲜库50个、果蔬畜产品冷藏库50个，建设生猪运输车洗消中心20个、大型畜禽交易市场2个、羊肉冷链配送中心2个。



第四章 加快建设黄土高原生态文明先行区

推动生态环境质量持续好转

以打造人与自然和谐共生的黄土高原生态文明先行区为目标，依据《靖边县“十四五”环境保护规划》和《靖边县山水林田坝草沙治理规划》等相关规划，认真践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持“北治沙、南治土、全域治水”，统筹山水林田坝草沙、地上地下系统治理，坚决打好打赢蓝天、碧水、净土、青山污染防治攻坚战，加强生态保护和修复，全面改善环境质量，实现绿色高效发展。

第一节 构建绿色安全生态空间

按照“生态先行、分区保护”的思路，严格划定生态保护红线，实施重点生态敏感区保护和修复工程，推进生态廊道和生态多样性保护网络建设，全面构建“一廊、三带、三区”的生态安全保护体系，重点打造芦河流域景观廊道，打造长城沿线绿化防护带、重点道路生态防护带、重点河流景观防护带提高全县生态系统稳定性，抓好北部风沙滩生态功能区、中部梁峁涧地生态功能区、南部丘陵沟壑生态功能区生态环境综合治理，科学规范生态空间开发，强化“三线一单”管控，生态保护红线原则上按禁止开发区管理，大力推进生态环境保护工程建设，全面提升绿色生态安全空间管控，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



专栏3 构建绿色安全生态空间

一廊：芦河流域生态景观廊道。

三带：长城沿线绿化防护带、重点道路生态防护带、重点河流景观防护带。

三区：北部风沙滩生态功能区、中部梁峁涧地生态功能区、南部丘陵沟壑生态功能区。



图2 “一廊三区”生态空间规划图

第二节 积极推进黄河保护治理

统筹全域治水。认真做好黄河流域生态保护和高质量发展工作，严格落实河（湖）长制，推进芦河、大理河、红柳河、黑河、杏子河、周河等河流水环境综合治理，划定水系生态蓝线，做好沿河植被保护和水土流失治理，严格水域岸线等水生态空间管控，



提高河（湖）岸边带生态完整性。建成芦河水环境综合治理工程 PPP 项目，科学利用矿井疏干水和城市中水，实施地下水超采区综合改造治理 5 万亩，建设王圪堵水库引调水、硬地塘水源、西新区水厂、五合水库、坪庄水库应急供水、供水管道等项目建设，构建“王圪堵水库+矿井疏干水+中水雨水回用+大型库坝”的骨干供水体系。启动建设四柏树集中式饮用水水源地、启动建设无定河综合整治工程，加强集中式饮用水水源地保护，实施全民节水行动，推广高效节水技术，落实用水总量和强度“双控”制度，严格执行分地区分行业用水定额标准，巩固节水型城市。万元 GDP 和万元工业增加值水耗显著下降，全面推进河长制 9 大任务、湖长制 6 大任务落实，县城新增水源井 28 口。

实施科学治沙。实施毛乌素沙地生态修复、规模化防沙治沙等工程。实施国家重点生态保护与修复、国家京津风沙源治理、木本油料种植、白于山区国家储备林建设等重大工程，推进北部风沙滩区林木更新改造、中部润地区农田防护林网改造、南部沟壑区生态修复治理，因地制宜建设乔灌草相结合的防护林体系，构建北部沙区大绿化、中部润地林网化、南部山区生态化的林业新格局。启动建设西草滩湿地公园，完善海则滩湿地公园基础设施。创建国家森林城市，大力实施县城立体绿化，加强绿地生态廊道连通，推进芦靖湖景区、五台森林公园、西草滩湿地生态园等生态景园绿化建设。全面推行林长制，积极发展立体循环生态



经济，发挥经济林的碳汇、经济、生态效益，推动林业由“浅绿”向“深绿”发展。到 2025 年，累计绿化道路 120 公里，建设白于山区国家储备林 50 万亩，人工造林 8 万亩，封沙育林 5 万亩，灌木平茬复壮 10 万亩，改造低产经济林 5 万亩，人工种草 3 万亩，实施农田防护林网 2 万亩。

强化水土保持。实施病险淤地坝除险加固、25 度以上坡耕地退耕还林还草、生态脆弱区封山育林、淤地坝建设、坡改梯、流域治理、黄河粗泥沙淤地坝除险加固、坡耕地水土流失综合治理等工程，建设蒋家窑则和雷河咀水库，从源头上减少黄河泥沙输入。重点河道修建防洪、节水、加固淤地坝和坡改梯等水利工程，持续加大封山禁牧力度，提升风沙治理和水土保持能力。到 2025 年，累计治理水土流失总面积 300 平方公里以上，治理度达到 50%，新建加固拦沙坝 344 座和除险加固病险淤地坝 50 座，完成超采区 25 万亩耕地高效节水改造全覆盖，小流域综合治理 25 平方公里。

系统修复矿区生态。建立资源环境承载监测预警和环境污染联防联控联治机制，科学划定并严格遵守生态保护红线，加快建立生态保护红线管控制度。按照“谁污染、谁破坏、谁治理”的原则，加快油气开采区环境恢复，系统性修复全县油气矿区，建设绿色矿山。



第三节 全面改善环境质量

持续改善空气质量。加强建筑工地和物料堆场等扬尘污染整治，持续开展渣土车专项整治，推进裸露土地生态修复，解决城市各类扬尘污染。推进高排放机动车污染治理，在公交、出租、物流配送等领域推广清洁能源车辆。实施能源化工、餐饮、汽修等行业 VOCs 排放专项整治行动。开展燃煤锅炉综合整治和低碳燃烧改造，实施“煤改热”“煤改电”“煤改气”，推进散煤治理、推动城区散煤清零、燃煤小锅炉清零，实现城市生活无煤化。实施大气颗粒物、臭氧和酸雨的动态监测。到 2025 年，全县环境空气质量优良天数稳定在 330 天左右，城区可吸入颗粒物（PM₁₀）小于 50 μg/m³，细颗粒物浓度年均值（PM_{2.5}）小于 35 μg/m³，基本消除重污染天数。

强化水污染治理。申报建设国家地下水污染防治试点项目，打好水源地保护、城市黑臭水体治理、工业污水治理攻坚战，统筹治理水资源、水生态、水环境，全面消除城市建成区黑臭水体，确保国控、省控断面水质稳定达标，城市集中式饮用水水源水质全部达标，无定河、芦河、大理河等流域地表水水质优良（达到或优于Ⅲ类）比例达到 50%以上。开展油气开发区等化工行业典型污染源周边地下水基础环境状况调查，完成加油站地下油罐改造，推进地下水污染防治。加强污水管网基础设施建设，实施城市雨污分流改造行动，推进城镇生活小区“污水零直排区”建设，



提高生活污水收集处理率和工业废水综合利用率，治理乡村支流排污口。实施农药、化肥、农膜减量行动计划，推广精准施肥和绿色防控技术，开展农业面源污染治理，减少水源和土壤污染。

防控土壤污染。开展土壤污染状况详查，全面摸清土壤环境质量底数。落实土地开发利用管控要求，以重污染区域及周边为重点，严格土壤环境重点企业监管。开展农用地、资源开采用地、建设用地土壤污染治理与修复试点，将建设用地土壤环境准入纳入城市规划和供地管理，加强土壤污染源头管控和建设用地土壤环境风险管控，实行疑似污染地块、污染地块管理“台账式”管理，坚决遏制固废、危废非法转移、倾倒，建设容量为 50 万方的污泥填埋厂 1 座。2025 年，全县耕地土壤环境质量点位达标率不低于 82%。

第四节 大力推进绿色发展

推动资源高效利用。优化油气开发结构，积极推广先进的开采、生产和加工技术，合理节约集约开发利用油气资源，提高油气资源综合利用率。开展节能行动，生产生活实行全过程节能减排管控，实施传统能源改造，推广清洁优质能源使用和可再生能源建筑应用，鼓励激励节能标杆企业发挥示范带动作用。积极发展油田、化工、工程固废综合利用产业，推进边建设、边绿化、边修复式循环经济发展，加大园区循环改造力度，构建开采到转化到尾气废渣综合利用“吃干榨净”的全产业链，创建国家级循



环化改造示范园区。新建处理规模为 7.6 万 t/a 的处理处置榆能化产生的固体废物设施 1 处，建设全国大宗固废综合利用基地。重点企业清洁生产审核实施率达 100%。

推进生活垃圾无害化处理。新建总处理规模为 600 吨/日的生活垃圾焚烧发电厂 1 座。建成危废和固废综合处置项目，开展报废汽车和废旧家电回收拆解再利用，推进工业固体废弃物的综合利用，切实提升生活垃圾“减量化、资源化、无害化”水平，建设“无废”城市。建立健全生活垃圾分类制度体系、宣传引导体系、运行管理体系和监督管理体系，全面推广生活垃圾分类管理，实现主城区生活垃圾强制分类全覆盖，建设陕西鹤翼绿色环保餐厨垃圾处理系统生产基地，推动生产生活绿色化低碳化。到 2025 年，小区生活垃圾分类示范覆盖率达 50%以上，城市生活垃圾回收利用率达 35%以上。

专栏 4 生态保护和修复重大工程

护山工程：建设白于山区国家储备林 50 万亩。

水土保持工程：建设蒋家窑水库、雷河咀水库，建设水源工程 398 处，节水灌溉工程 470 处、小流域综合治理 25 平方公里，坡改梯 4.2 万亩，县城新增水源井 28 口，治理水土流失总面积 120 平方公里。

林田坝草沙工程：人工造林 8 万亩，封沙育林 5 万亩，灌木平茬复壮 10 万亩，改造低产经济林 5 万亩，人工种草 3 万亩。

环境综合治理：申报国家地下水污染防治试点项目。新建容量为 50 万方的污泥填埋厂、总处理规模为 600 吨/日的生活垃圾焚烧发电厂各一座。建设能化园区垃圾填埋场和污水处理厂。新建处理规模为 7.6 万 t/a 的固体废物设施 1 处。



第五章 精心打造国家空天地海无人系统试验地 培育新兴增长极

以打造国家空天地海无人系统试验地为目标，依据智能无人等专项规划，以航空产业园区为载体，以通用机场、海则空天小镇、空天地海综合测试平台等项目为支撑，拓展智能无人应用，大力发展新兴产业，积极发展数字经济，培育新的增长动能。

第一节 全力建设靖边航空产业园区

立足 5000 平方公里超大范围不限高度的空域，以“显优势、增功能、拓应用”为思路，依托靖边通用机场等智能无人项目，建设靖边航空产业园，加快基础设施建设，配套保障服务，做好空域的有效管理和合理应用，加大与科研院所和无人机龙头企业战略合作，加强民用航空维修领域的招商引资工作，建立集无人机研发、制造、运营、改装、维修、服务为一体的无人系统产业链，积极发展临空经济，辐射榆林及周边市县，大力开拓市场，重点发展高端无人机研制和外贸出口，形成适应军用和民用需求的无人机产业集群，举办全国知名的航空会展、智能无人论坛等品牌活动，打造全国民用无人驾驶航空试验区。

第二节 壮大智能无人和航空产业

加快发展智能无人产业。建成靖边通用机场。建设空天地海无人系统综合试验测试研究平台，构建具有空、天、地多位应用



场景的国家级军民融合一体化无人系统综合试验测试与技术研究平台。建设海则空天小镇，建设特种无人系统综合测训基地、月球开发实验地面模拟基地，开展 5G、人工智能、混合现实等技术开发综合试训，建设航空文化展示中心、飞行试验中心、创客中心等配套服务设施，打造智能无人系统产业综合体。

全面推进航空产业。根据市场需求发展，引进科研院所开展无人机制造研发和培训教育等业务，培育航空无人驾驶等配套产业，发展无人驾驶矿卡、新能源与混合动力矿卡等矿用车，满足智慧矿山发展需求。启动建设无人物流项目。自主或合作研制新一代直升机、轻型运动型飞机及特种通用飞机，培育壮大无人机测试、适航认证、短途运输、低空旅游、创客服务、体验训练、体育培训、运营维护、应急救援、安全巡检、农林业病虫害防治、农药喷洒以及无人机物流等通航产业。

第三节 积极发展数字经济

大力推进新基建。加快建设泛在、高速、融合、安全、智能的新一代信息基础设施，全面推进 5G 基站、无人机数据中心、新能源数据中心等新型基础设施和相关配套设施建设，加快光纤通信、移动通信、微波通信、卫星通信等现代通信网络建设，实施高速宽带改造和光纤入户工程，逐步实现“三网融合”。构建万物泛在互联的信息基础设施，培育“互联网+”产业，建设广



覆盖、深嵌入的智能应用平台系统，着力打造数字经济产业链。建成全县基础信息库，开发智能化、交互式政务服务平台，建设应急管理指挥中心，建设应急事件全流程智能化平台，建设智慧园区，巩固升级“雪亮工程”。

推进数字成果转化应用。加快能源化工、现代农业、文化旅游和商贸物流等产业数字化转型，推动数字经济与实体经济深度融合。全面推广云应用，建成省级智慧园区2个，大力发展电子商务。加强党政机关和涉及国计民生等重要应用系统及大型网络平台的安全防护，加快推进数据汇聚治理，完善数据共享交换机制，推进城市设施的智能化升级，提升数字化监管能力和水平，智慧城市建设平台建成投运，全力打造“智慧靖边”，稳步提升数字化治理水平。

专栏5 新兴产业发展重点工程

智能无人和通航工程：大力推进靖边通用机场（无人机测试测验基地）、海则空天小镇等项目建设，启动建设顺丰无人物流项目。

航空经济壮大工程。建设空天地海无人系统综合试验测试研究平台、弹射型无人机和垂直起降型无人机试验测试等航空经济项目。建设月球开发实验地面模拟基地、航空文化展示中心、飞行体验中心等航空航天体验性项目。



第六章 积极推动文旅融合发展 增强文化影响力

以打造边塞文化旅游新胜地为目标，依据《靖边县“十四五”文化发展规划》和《靖边县全域旅游发展总体规划》等相关专项规划，不断完善公共文化服务体系，提升文化产业竞争力，推动全域旅游，促进文旅、农旅、商旅融合，形成以文旅推动三产发展、带动一二三产融合发展的生动局面，建成文化强县和国家全域旅游示范区。

第一节 全力发展全域旅游

构建全域旅游发展新格局。立足靖边文旅和区位优势，坚持“五大理念”，构建“五大体系”，形成“一心两线三区”全域旅游发展格局。以创建国家全域旅游示范区为主线，以文旅融合为切入点，以对标全域旅游示范区标准为重点，抓好全域旅游规划与其他规划衔接。全面推进旅游规划全景式布局、旅游基础设施全体系建设、旅游产业全链条打造，推动景区景点旅游模式向全域旅游模式转变，力争2022年成功创建国家全域旅游示范区。

专栏6 构建全域旅游发展新格局

五大理念：全景化打造、全地域覆盖、全资源整合、全领域互动、全社会参与。

五大体系：全域“空间、产业、交通、服务、营销”体系。

一心：县城旅游圈核心。**两线：**青银线连接东西，包茂线连接南北。**三区：**北部历史自然融合区、中西部自然生态风光区、东南部红色文化旅游区。

推进全域旅游产品体系建设。以7大引擎项目为引领、19



个重点项目为支撑，全面构建全域旅游产品体系。以 5A 景区标准加快统万城国家考古遗址公园建设，2023 年创建为 4A 级景区，加快申遗步伐；有序推进波浪谷景区建设，打造世界级丹霞观光胜地，力争 2021 年创建为 4A 级景区；加快推进杨桥畔汉代城遗址建设，挖掘用好历史资源；整合小河、天赐湾和青阳岔红色资源，打造红色文化旅游胜地，力争 2022 年小河革命旧址创建为 4A 级景区；加强境内长城保护与利用，建设长城国家文化公园；加快建设海则空天小镇，打造新的旅游增长点；依托沙漠运动公园、金鸡沙等，建设沙漠文化主题旅游目的地，打造靖边旅游新名片。加快推进镇靖田园综合体、清平堡、芦靖湖景区、现代农业产业示范园区和新能源产业园等乡村、历史、生态、农业、工业旅游项目建设，力争 2021 年镇靖田园综合体创建为 3A 级景区。全面完善景区建设，加强景区联动，提升服务品质，推出特色文创产品，打造民俗文化体验，策划精品旅游路线，构建全面立体的全域旅游产品体系。

专栏 7 全域旅游开发重点项目

7 大引擎：统万城国家考古遗址公园、波浪谷世界级丹霞观光胜地、杨桥畔汉代城遗址、“小青天”红色文化旅游胜地、长城国家文化公园、海则空天小镇、沙漠文化主题旅游。

19 个重点项目：镇靖田园综合体、清平堡、芦靖湖景区、现代农业产业示范园区、新能源产业园、镇靖古城、西草滩湿地公园、海则滩湿地公园、西涧丹林、五台森林公园、金鸡沙、神树涧、清凉寺、天赐湾芦子关、小河龙城大峡谷、文化产业园、神水沟、天赐大峡谷、王贵与李香香故居。



加快文旅基础设施建设。加快全域旅游开发项目基础设施建设。建设游客到访服务平台、游客集散服务中心、露天消费综合体和文旅特色街区等项目。建设 307 国道一小河会议旧址专线、307 国道一龙洲丹霞专线和县城一统万城专线等旅游专线。开通县城至统万城、县城至丹霞景区专用公交线路，在统万城、龙洲丹霞等重点景区开展智能导游、电子讲解等智能化设施建设。加快建设全县旅游标识系统，在全县交通干线、支线树立旅游标示牌、指示牌。

推动文旅产业融合发展。加强文化旅游资源发掘、储备、整合、利用，实施“旅游+”战略，不断培育新业态，促进业态融合。依托融媒体中心，实施全媒体传播工程，加大文旅宣传营销力度，提升靖边文旅产业知名度。大力发展乡村旅游、民俗旅游、农耕旅游和工业旅游，促进文旅与农业、工业融合。抓好靖边文化产业园、综合性服务文化体育运动中心的管理和运营，积极举办重大文旅节庆活动，全面加强城市景观建设，推动白天观光、夜间夜游的文旅、商旅融合发展。策划摄影、写生、考古等展会和活动，推动研学旅游融合。谋划沙漠拉力赛、丹霞马拉松、热气球节等活动，推动旅游与体育深度融合。

第二节 加强文化遗产保护和利用

加强文化遗产保护力度。启动杨桥畔汉代城遗址、清平堡考



古挖掘工作。加强对统万城遗址、长城遗址、清平堡、秦直道遗址、镇靖堡等文化遗产的保护和展示，做好天赐湾革命旧址、小河会议旧址、白文焕旧居、沙洼沟事变遗址、明长城靖边段遗址、长城镇靖堡、惠中权故居、牛玉琴治沙基地等的保护利用。积极推动统万城考古遗址申报为“世界文化遗产”，建设长城国家文化公园，打造世界性文化名片。大力实施传统村落和民居保护工程，推进民俗文化活态保护、活态传承。持续巩固和发展国家级陕北文化生态靖边保护实验区发展成果，基本形成完善的文化遗产保护体系，文化遗产对经济社会发展的促进作用显著增强。

强化非物质文化遗产传承。加强非物质文化遗产的传承与发展，完善非遗名录及传承人体系建设，做好非遗文化保护与宣传，提高非物质文化遗产传承人的待遇和保障水平，激励更多人才传承非物质文化遗产，做好靖边跑驴、靖边剪纸、信天游、陕北秧歌、柳编等非物质文化遗产保护工作，塑造城市文化标识。

第三节 全面提升文化影响力

提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。全面加强社会主义精神文明建设，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，使社会主义核心价值



观深入人心。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，大力弘扬“延安精神”“治沙精神”，发扬“实事求是、不尚空谈”作风，打造小河会议旧址、牛玉琴治沙基地、惠中权故居等主题教育场所。全力推进公民道德建设，坚持用中华优秀传统文化和礼仪礼节涵养道德品行，推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，深入开展“道德模范”、“身边好人”、“文明家庭”、“十星级文明户”评选表彰活动。大力开展精神文明创建活动，全力提升文明县城和文明单位创建水平，全面加强乡村振兴“乡风文明”建设力度，力争在“十四五”期间县级以上文明村和文明镇占比分别达到60%、75%。深入开展新时代文明实践中心建设，健全志愿服务体系，广泛开展志愿服务关爱行动。弘扬诚信文化，推进诚信建设，大力弘扬勤俭节约、艰苦奋斗的传统美德，加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化，建设文明靖边。

提升公共文化服务能力。加快补齐公共文化基础设施短板，健全县级图书馆、文化馆（艺术馆）、文工团标准化排练场地和相关设施，加强镇村综合性文化服务中心（站）等基层文化设施建设，全面完善广播电视信号传输基础设施，广播电视“户户通”和地方节目综合覆盖率达到99.5%，打通公共文化服务“最后一公里”，构建全覆盖、优质、均等的县、镇、村（社区）三级公共文化基础设施体系，全面提升全县文化综合服务效能，推进新



时代精神文明实践建设，加快推动公共文化服务均等化进程。加强公共数字文化建设，丰富优秀公共文化服务供给，打造群众性文化活动品牌，加强优秀文艺作品传播推广，编制完成《靖边文库》，大力开展“文化下乡”等惠民演出活动。

促进文艺精品创作。深入挖掘靖边历史文化、红色文化、黄土文化、边塞文化等特色传统文化内涵，鼓励和引导文艺院团、艺术创作机构和文艺工作者，创作一批体现靖边特色、展现靖边形象的精品文化产品。开发推广《王贵与李香香的传说》《羊羔山与广阳湾的传说》《金鸡沙的传说》《统万风》《蒙汉游击队》《惠中权》等文艺作品，拍摄完成《伏天-两进小河村》（暂定名）。探索发扬靖边文化精神，深入实施文化传承与创新工程，创作具有广泛影响力、独具靖边特色的文学、戏剧、影视、音乐、舞蹈、美术、书法、曲艺及民间文艺。

提升文化产业竞争力。构建现代化文化产业体系，推动文化制造业、文旅服务业等协调发展，创新开发利用历史文化资源，重点发展文化旅游、文创产品、影视制作、节庆会展等特色文化产业，促进文化与旅游、农业、工业等融合发展。优化影剧院等公益性文化单位运营机制，壮大文化产业市场主体，培育一批骨干文化企业。建设文化产业园区、综合性文化体育运动中心、丹霞地貌写生基地、统万城影视基地、统万城遗址公园等项目，打造文旅特色镇、文旅综合体等发展载体。持续办好“我在靖边过



大年” “西涧丹林杏花节”等节会，打造具有靖边特色的文化活动品牌，扩大文化对外合作与交流。

第七章 大力推进西北枢纽地建设 融入新发展格局

以创建西北国际商贸物流枢纽地为目标，根据《靖边现代综合物流园区产业发展规划》等相关规划，打造现代流通体系，强化交通网络建设，加快建设靖边现代综合物流园区，全力实施扩大内需战略，推进消费扩容提质，促进线上线下、商旅文体融合，坚持推动扩大内需战略与深化供给侧结构性改革有机结合，积极融入新发展格局。

第一节 构建综合交通网络

畅通对外运输综合大通道。加快推进靖边通用机场、太绥银（太原至银川）快速铁路（靖边段）等建设项目，利用浩吉铁路交通优势积极协调开通延安-靖边-神木铁路客运，推动 G307 靖边东坑至定边彭滩公路（靖边段）、G307 横山白狼城至靖边五台公路（靖边段）等国省干线公路提档升级，建成以过境铁路、高速公路为骨架，国省道公路网为基础，城乡公路网为支撑的换乘联运便利、服务完善、环境优美的“一体化”综合交通运输网络，增强融入国家“双循环”新发展格局能力，为我县建设成为西北国际商贸物流枢纽地提供坚实支撑。

推动全县道路畅通。通过建设 S106 靖边县城东过境公路、G307 靖边县城南过境公路、S212 靖边县城西过境公路、南环路、迎宾大道养护工程、靖边县宇文路延伸段，形成以过境公路为外



环的绕城公路网。推进靖边县龙洲丹霞地貌旅游专线项目，促进文化旅游大发展。加快华李路、张巴路、庙石路、大闫路等改建工程建设进度，积极开展通村通组道路建设工作，提升城乡通达能力。依托国省干线公路体系，推进杨桥畔工业园区至野马梁公路、包茂高速榆靖段海则滩互通新建工程等项目建设，提升杨桥畔现代综合物流园区与周边地区的互联互通。

优化枢纽场站布局。按照我县城镇布局和产业发展需求，进一步优化交通枢纽场站布局，构建安全、便捷、高效、通达的公共交通运行体系。谋划推动汽车站北移至火车站附近，扩展公共交通枢纽功能，提升公铁转换对接能力，构筑“公铁一体化”综合交通枢纽。在东坑、杨桥畔、镇靖、统万城、波浪谷丹霞景区建设公交场站，开通通往县城中心的城市公共交通线路。丰富交通工具多样化发展，在促进网约车、预定班车等多种业态共同发展同时，加大客运班线运营补助力度，进一步便捷社会群众出行，促进客运市场健康发展。改变城乡客运场站布局，推动重点村与偏远乡镇货运站改扩建，进一步完善县镇村三级货运设施支撑体系。

第二节 建设西北物流枢纽

积极融入双循环格局。深化供给侧结构性改革，抓住区域合作、对外开放重大战略，强化市场体系建设，畅通国民经济循环体系，抓住区域合作、对外开放重大战略机遇，抓好产业链供应链衔接。向北强化与二连浩特口岸合作，融入中蒙俄经济走廊，



向南强化与陕西自贸区互动，借力西安国际陆路物流枢纽，联接成渝陆海通道，推进能源、商品向东南亚出口，向东强化与环渤海地区合作，拓展商品向东北亚地区输出，向西借助青银通道，继续扩大榆西欧班列班次，主动对接渝新欧班列，加强与兰州、霍尔果斯等口岸的互动，开拓中亚、西亚、欧洲市场。

加快“一港两区三中心”建设。加强对物流园区的规划、建设和运营过程的管理。整合境内铁路公路资源，申办国家一类陆路口岸，打造榆林陆港。完善保税仓储、国际物流、分拨配送、国际中转功能，建设综合保税区（海关特殊监管区）；携手西安国际港务区、榆能集团等大型企业，建设“陕西自贸区（靖边）协同创新区”。强化县乡运输配送网络建设，积极引进加工贸易企业，畅通对内对外采购销售渠道，建立西北农副产品加工贸易中心；依托境内煤炭资源及靖神、浩吉铁路，积极引进关联配套企业，提升煤炭运输交易集聚能力，打造中国能源“金三角”区域配煤交易中心；积极引进国内大中型企业，培育本土企业，发挥物流园区集聚效应，整合建材产业，建设“西北江南城”，打造南方商品交易集散中心。

专栏8 “一港两区三中心”建设

一港：榆林陆港。

两区：综合保税区（海关特殊监管区）、陕西自贸区（靖边）协同创新区。

三中心：西北农副产品加工贸易中心、中国能源“金三角”区域配煤交易中心、南方商品交易集散中心。



升级和完善物流园区功能。完善物流园区给排水、污水、电力、通信、燃气等基础设施建设，加强项目用地指标争取，建设经五路、经六路、经七路等主要干道，建设农副产品集运站、农产品交易、公铁联运、公路港等专业平台和电子商务中心、综合型物流配送中心、粮食仓储物流和 204 省道综合服务区等项目。引进龙头企业，聚集形成信息流、资金流、资源流和价值流有效共享的供应链战略联盟。加强物流人才队伍建设，发展物流采购、批发、代理、金融、咨询等增值服务，积极发展“互联网+物流”，构建“通道+枢纽+网络+服务”的现代物流运行体系。

第三节 促进消费扩容提质

畅通城乡消费物流网络。以县城和重点镇为节点，加快建设县乡村三级物流、冷链配送等流通服务体系，在海则滩、东坑、杨桥畔等镇建立一批城乡产销对接农贸市场，完善农产品分拨、包装、预冷等集配装备和仓储设施，打造区域性商贸物流配送中心，促进工业品、农产品双向流通。优化邮政快递基础网络布局，完善末端服务网络，建设县域共配中心、便民快捷城乡寄递网络工程和快递进村工程。打造一站式综合消费平台，建设一批社区便民消费服务网点，形成全面覆盖、双向互通的城乡融合消费网，全面释放城乡消费潜力。

培育消费新业态新模式。加快推进互联网和各类消费业态深



度融合和数字化升级，围绕“互联网+”培育文化创意、数字娱乐、直播带货等新业态，提升体育休闲、医疗康养、家政服务、城市运行等生活性服务业供给质量。推动线上线下消费融合、大中小企业协同联动、上下游全链条发展，促进消费升级。

全面优化市场及服务供给。建设集商业、休闲娱乐和公共服务于一体的商业综合体，引进国际国内品牌入驻，全面提升市场服务能力与品质。推动新零售新服务在餐饮、养老、托幼、家政、美容、文旅、健康等领域的发展应用。加强地方特色产品品牌建设，丰富特色文化旅游产品供给，依托物流园区，加大进口商品供给力度，倡导优质优价，促进品牌消费、品质消费。加快商贸物流、文化旅游、住宿餐饮等传统服务业转型升级，推动体育、健康、咨询、会展、通用航空等现代服务业发展。



第八章 加快建设榆林副中心城市 提高新型城镇化质量

以建设榆林副中心城市为目标，根据《靖边县城市总规》、《靖边县国土空间总规》和《靖边县县城控制性详细规划》等相关规划，突出以人为核心，全面优化空间布局，提升城市功能和品质，完善基础设施和公共服务体系，统筹推进新型城镇化建设，努力推动城乡高效融合发展，加快撤县设市步伐，建成现代气息浓厚、地域气质彰显、宜居宜游宜业的现代化城市。

第一节 优化空间布局

构筑主次协同的城镇空间。按照“主核带动、功能明确”的思路，完善城市空间格局，增强中心城区辐射能力，培育特色乡镇，打造“一主四副、两带多点”的城镇空间格局，突出县中心城区综合功能提升，重点打造东坑镇、杨桥畔镇、海则滩镇、镇靖镇等4个城市副中心，统筹布局沿太中银铁路、青银高速的横向城镇发展带和沿包茂高速、国道307的纵向城镇发展带，多点特色推进其他乡镇发展，引导要素科学合理配置，协调推进区域协调发展，促进城镇空间集约高效利用。



专栏9 城镇生活布局

一主：靖边县中心城区（张家畔街道）。

四副：东坑镇、杨桥畔镇、海则滩镇、镇靖镇。

两带：沿太中银铁路、青银高速的横向城镇发展带和沿包茂高速、国道 307 的纵向城镇发展带。

多点：靖边县下辖的其他乡镇。



图 3 “一主四副、两带多点”城镇空间格局图

打造集约高效的生产空间。按照“集群化推进、园区化承载”的思路，提升产业发展平台聚合能力，形成“一核、一带、四区”的产业空间布局，引导产业多样化集聚化发展，提高空间组织效率，共建全县经济发展主战场和承载平台。

专栏 10 城镇生产布局

一核：由县城中心城区（张家畔街道）、东坑、杨桥畔组成的县域经济发展核心承载区。

一带：沿青银高速、太中银铁路的产业发展带。

四区：文化休闲旅游产业区、现代高效农业示范区、山地生态农业特色区和产业集聚区。其中产业集聚区包括县经济技术开发区内设的产业园、新能源产业园和现代农业示范园。

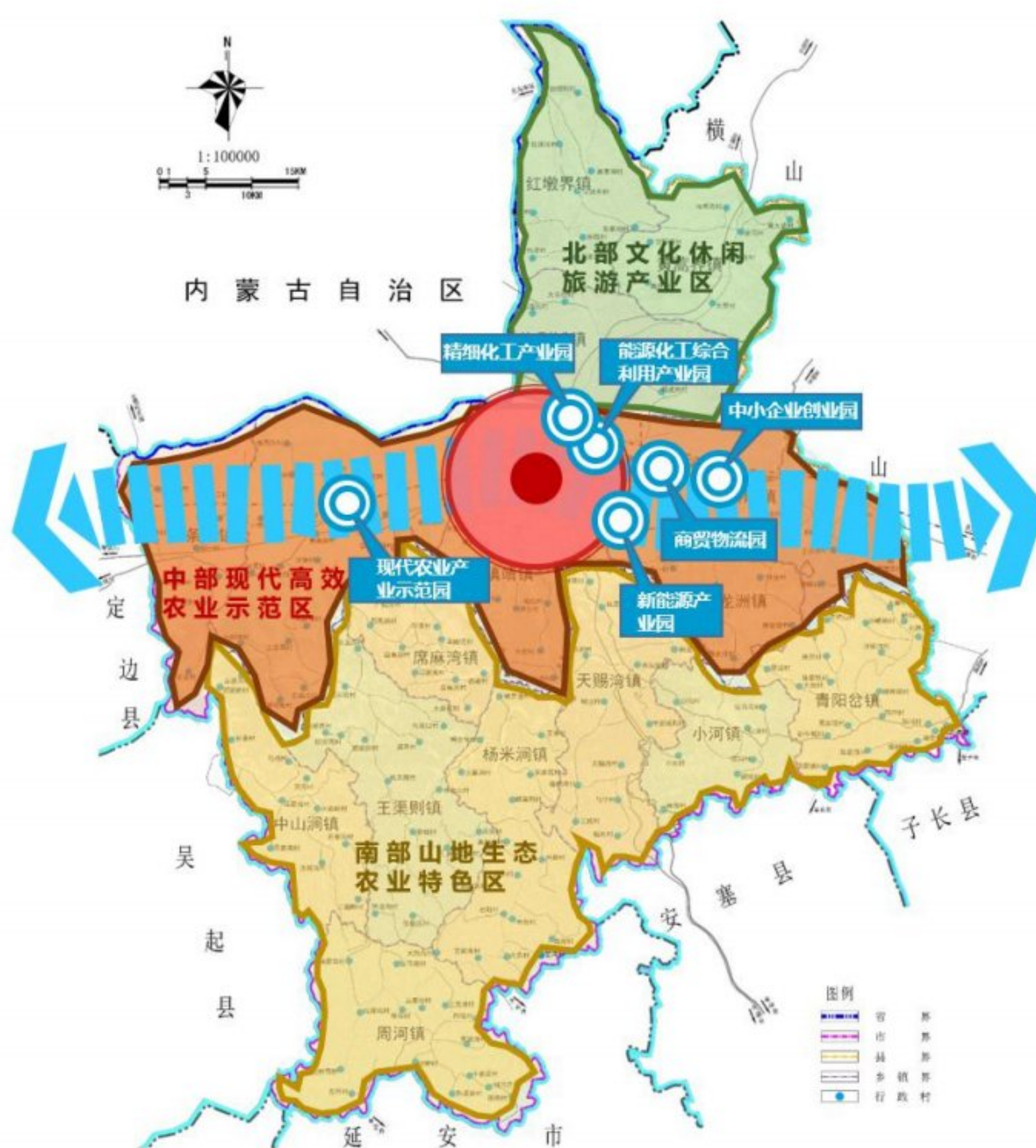


图 4 “一核、一带、四区”产业空间布局图

强化国土空间用途管制。以控制线管控、用途管控及指标管控为核心，科学规范生产和城镇空间开发。健全“划、建、管、补、护”长效机制，用好用活生产开发空间，确保永久基本农田



面积不减、质量提升、布局稳定。严格城镇开发边界管控，促进城镇和园区发展由外延扩张向内涵提升转变。推进财政、人口、考核等相关政策与限制、禁止性措施相结合，实现主体功能区战略和空间管控要素精准落地。

第二节 提升中心城区品位

（一）不断完善基础设施

改善县城道路网络。畅通对外交通运输环线，打通长城路南段、滨河路南段、靖安路东段、林荫路南段、林荫路北段等“断头路”，建设龙升路、西环路和芦河大桥等城市道路工程，改造提升重点地段，形成以龙山路、滨河路、南环路、长庆路为内环的城区道路网。重点拥堵路段新建人行天桥，合理增设公共停车场。提标改造城区范围内人行道马路砖。加大城区居民生活巷道改造，彻底根治市政道路“肠梗阻”问题。加快推进公交线网优化、出租车运力投放工作，加快公交保养场、公交首末站场建设，有效提升群众出行便捷度。

实施城市更新修补。改造美化县城东西北进出口，用好长庆基地，全面完成芦河片区、王家庙片区、政府广场北侧片区等棚户区及老旧小区改造，推进林荫路北片区、河东青年路片区等棚户区提升改造。加大老城区内小公园、小广场、公共停车场建设，完成龙城路西侧小广场、统万路碳站广场、河东农机学校



广场、教堂巷交警大队停车场建设。完成人大家属楼等 9 个老旧小区改造。

扩大医疗教育等公共服务供给。加快一批医疗卫生服务中心的建设，不断提高公共卫生应急能力和卫生综合服务能力，有力保障人民群众身体健康和生命安全。新建、改扩建一批城区中小学，引进优质教育资源，建设一所国有民办、理念先进的十二年制学校，有效解决城区“大班额、上学难”问题。做好镇、村（社区）养老互助、失独家庭、退役军人、党群服务设施等的建设。在东新区新建加油、加气、停车综合服务站，有效保障东新区公用事业领域能源供给。

（二）优化城市功能布局

提升城市功能品质。积极争取设立 3 个左右的街道办事处，推动社会治理中心向基层下移，全面加强社区治理服务能力建设，更好为城镇居民提供精准化、精细化、智慧化服务。促进城市服务功能集聚，集聚优势要素，着重品质提升。提升现代商贸、服务业等城市服务功能。重点发展现代商贸、医疗健康、商务与文教科科技等现代服务业。强化中心城区的综合服务、文化交流、行政管理等功能。疏解非核心城市功能进入集中产业园区。引导能源化工、物流仓储、农副产品加工业等产业功能向外围产业园区疏解，减少城市环境污染，缓解城市病。腾退一般性制造业特别是高消耗低效益产业和对居民生活、交通影响比较大的传统产业，



将物流仓储、传统批发市场功能集中转移至靖边县现代综合物流园区。疏解腾退用地优先用于发展文化科研、公共服务、绿地广场功能和完善配套公用设施建设等。

优化中心城区布局。按照“东畅、南拓、西禁、北限”的思路优化城区布局，根据划定的城镇开发边界，以芦河为主轴带动两岸发展，向东重点解决畅通问题、适当优化城市布局、形成产城融合发展格局，南至南环路和寨山等有序拓展，西草滩湿地公园以西严禁开发，北至青银高速过境段限制开发、重点绿化带。按照“中提”思路实施“三改、三增、两推进、两拆除、一打通”城市更新行动，进一步提升中心城区功能品质。

专栏 11 中心城区品质提升行动

三改：棚户区改造、老旧小区改造、背街巷道改造。

三增：增建小广场、增加小公园、增绿城区裸露土地。

两推进：推进芦河综合治理、推进西草滩生态修复。

两拆除：拆除违章建筑、拆除违章广告。

一打通：打通滨河路南段等城市“断头路”。

（三）打造智能宜居城市

强化城区生态建设。加强城区生态治理，实施城市生态修复和功能完善工程，建设“蓝绿交织、碧翠映城”城市绿地系统。沿城市建成区外围构建环城林带，构建芦河两侧生态绿地，形成城市滨河绿化廊道。依托长庆路、人民路两条城市主干道建设两条城市绿化景观轴，引导城市公园绿地、景观节点布局，强化道



路附属绿地建设。美化提升统万公园、运动公园、龙山公园、文化公园、青年公园、老城公园、长庆公园、东环公园、榆炼公园、河滨公园等。建设芦河城区段生态景观廊道，打造芦河滨水郊野公园。合理布局雨水花园、下沉式绿地、植草沟、透水铺装等生态设施。

推进城市生态修复。全面完成芦河水环境综合治理工程，启动芦靖湖生态保护和治理，促进芦河水域生态修复，充分发挥芦河在全县城市发展中的灵魂和纽带作用。完成西草滩生态修复区的开发建设，构建集游憩健身、生态保育、安全防护为一体的城市西北部生态屏障。加强万亩森林的保护与修复，切实做好森林防火工作，进一步扩大五台森林公园的建设范围，将公园建设沿迎宾大道向南扩展，加大森林内部空地的树木补植和栽种，以更好的发挥生态保护作用。

推进智慧靖边建设。启动靖边县智慧城市建设项目，大力推进 5G 等新型基础设施建设，统筹推进数字乡村和智慧城市建设，推动新一代信息技术在城市管理、城市执法、社会治理等领域创新应用，建设城市管理智慧平台，建设智慧社区、智慧医疗卫生、智慧教育、智慧养老、智慧政务等平台，提升城市应急管理能力。坚持以开放、包容、共享的气度，吸引周边县市外来人口在靖边安居兴业，壮大靖边发展的人力资源基础，厚植靖边发展的长久优势。



（四）提升公用设施保障水平

全面推进市政管网改造升级。实施老旧小区给排水、自来水设施改造工程，建设龙升路、西环路、东环路跨芦河大桥及引线、人民东路、青年路等市政工程，促进西环路等污水管网与城市排水管网对接。完善污水处理厂三期扩建项目尾留工程，完成一、二期提标改造。实施架空电缆、人行道、窨井盖等提升改造工程。推广“海绵城市”及地下综合管廊建设。

加快供水饮水工程建设。加快推进县城供水改扩建工程，建设西新区供水工程等地下水源重点工程，加快供水工程及管网建设，实施城区巷道老旧供水管道改造、主城区管网改扩建、县城河东管网改扩建等工程，提高人口聚集区域供水能力和稳定性，实现全县供水能力大幅提升、饮水水质显著改善。

完善提升电网设施。升级改造城内主要街道及规划内的街道电网，有序推进电缆铺设。统筹完善城乡和山区变电站布点，推进城乡电网一体化，促进与城乡主电网有效连接。配合过境电网建设，大力优化电网结构，形成内通外达、安全可靠的电力输送通道。加快推进安全可靠、开放兼容、双向互动、高效经济、节能环保的智能电网体系建设。建设智能电网工程，新建 110KV 变电站 8 座，新建和改造 10KV 线路 760 公里，配合做好 750kV、330kV 等级过境电网工程建设。



加强通讯服务建设。新建电信、联通 5G 基站 313 个，新建移动 5G 基站 682 个，5G 综合接入区新建工程 15 个，实施广播电视 5G 网络提升改造项目，促进群众共享数字化升级益处。

强化防灾减灾提质。实施防涝排水工程，铺设雨水排水管道、建设雨水提升泵站。加强气象监测和预警能力建设，强化防汛抗旱应急设施建设，提升防灾预警、灾害事件应急管理能力。加大对供水、排水、堤防、燃气、供电、供油、通讯等各类生命线工程的提升保护力度，强化能矿开采、危险化学品、特种设备等重点领域安全生产管理，保障城市安全发展。加大对违法建筑、非法营运、无序设摊等顽症的专项整治力度，建立健全常态长效机制。

（五）城市文化魅力彰显

加强城市公共文化供给。新建靖边县综合性文化体育运动中心、文化产业园、科技馆等项目，提升文化馆、图书馆等综合服务能力，创新服务内容、工作方式和活动载体，有效扩大公共文化供给，切实满足群众精神文化需求、增强公众参与科学文化活动的积极性、促进公众科学文化素质的提高和全面发展。

提升城市文化魅力。打造统万路文化核心区、老城文化商旅提升区、轻工巷民俗体验区，推进资源整合、业态创新、载体优化和产业链重构，提升影响力。建设靖边特色文化步行街，打造一批反映靖边历史底蕴与文化特色、彰显靖边魅力的建筑，提升



文化步行街沿线片区品质。构建文娱交流功能集聚区，建设具有时尚文化娱乐、交流展览、陕北特色风情、休闲购物、高端商务等多元功能的综合体，全面改造提升城市景观，塑造城市风貌，不断提升城市文化魅力。

第三节 推动新型城镇化建设

（一）加强中心镇辐射带动功能

强化设施联通、基础完备、产业突出，推动东坑镇、杨桥畔镇、镇靖镇、海则滩镇等中心镇主动融入县域发展核心，增强全县核心区域辐射能力。按照新型城镇建设标准，全面升级基础设施和公共服务设施，在东坑镇和杨桥畔镇以县级医院分院的形式建设县域医疗分中心，推动杨桥畔工业园区至野马梁公路、包茂高速榆靖段海则滩互通新建工程建设，提升杨桥畔现代综合物流园区与周边地区的互联互通，加快物流园区中转站、现代农业园区货运站、危化运输专用停车场建设，新建扩建医院、学校、文化、体育等设施，畅通与县城和周边镇村交通、通信、物流等网络，加快基层供销社建设，增强住宿、餐饮、休闲等服务功能，吸引产业和人口向中心镇集聚。结合各自区位和产业优势，形成与县城互动互补的发展格局，辐射带动周边区域经济社会发展。



专栏 12 中心镇建设

东坑镇：立足现代农业产业示范园区建设，推进农业标准化生产。围绕农业产业化示范镇建设，重点发展农畜副产品加工业、商贸物流、休闲观光旅游等现代服务业，构建现代农业产业体系，打造农业发展样板。

杨桥畔镇：依托靖边经开区，发展新能源、能化、生产服务等主导产业，加快发展商贸物流及配套产业，完善基础设施，提高公共服务效能，依托二产带动服务业发展，延长产业链条，促进产城融合。

镇靖镇：依托镇靖古堡和田园综合体，展示三边文化，保护传统村落，大力发展旅游业，带动服务业发展。以建设新能源产业园为契机，扶持荒沙区重点发展以光伏为主的新能源产业。大力推广镇靖农产品品牌，继续扩大山地苹果种植面积，打造三产融合发展示范镇。

海则滩镇：借助无人机试飞基地和靖东靖北集运站，建设海则空天小镇。建设科技产业园和高标准商业街，加大生态保护建设，大力发展果蔬、水产、现代农业、陕蒙特色餐饮业、乡村旅游业，打造空天产业示范镇。

（二）强化重点镇示范带动功能

打造龙洲镇、宁条梁镇、红墩界镇、小河镇、青阳岔镇、王渠则镇等优化产业布局重点镇，带动西部、北部、南部区域发展，辐射周边特色城镇和乡村发展。大力促进重点镇与特色镇之间便捷化、网络化联通，加快补齐供水、供电、供气、供热等短板，合理布局生活垃圾填埋点、污水处理站等。全面改造升级重点镇公共服务设施，恢复新建镇村供销社，新建扩建中小学，率先实现城乡公共服务设施统筹共建。加强重点镇生态建设，构建绿色宜居的生产生活空间。



专栏 13 重点镇建设

龙洲镇：定位于旅游服务重点镇。依托丹霞地貌资源，建设国家 4A 级旅游景区，提升旅游竞争力和知名度，打造成集生态、文化、旅游、特色景观于一体的生态丹霞地质文化和黄土民俗示范区和特色风貌主题小镇。

宁条梁镇：定位于商贸重点镇。重点发展农畜产品加工业和商贸流通业，打造蔬菜种植、交易、深加工为主的农业产业园区，发展农村电商，形成种植、加工、销售一条龙的商贸集散地。

红墩界镇：定位于旅游服务重点镇。以统万城遗址为中心，补齐旅游服务短板，重点打造匈奴风情景区、无定河水上乐园、神树涧千年古柳景区，完善村庄旅游服务设施，建成全域旅游特色小镇。

小河镇：定位于旅游服务重点镇。依托小河会议旧址和清凉石窟景区等成熟景点以及龙城大峡谷、鹳栖湖可开发的景点，全面推动全镇域旅游，打造文旅特色风情小镇，推进农旅融合发展。

青阳岔镇：定位于以旅游和商贸服务为主的重点镇。以青阳岔中共中央驻地旧址为核心，发展红色革命文化旅游业。以特色林果、畜牧、中药材等为重点，加快产业化进程，健全农产品市场营销网络，打造特色农产品输出镇。

王渠则镇：定位于以旅游和商贸服务为主的重点镇。大力推进乡村旅游建设，推进一二三产融合发展，汇聚人流、物流、资金流，带动镇域商贸经济发展。

（三）促进特色镇错位联动发展

明确天赐湾镇、黄蒿界镇、中山涧镇、席麻湾镇、杨米涧镇、周河镇以及八个便民服务中心的发展定位，形成各具特色、协同互促的中部、北部、南部三个乡镇发展片区。特色镇立足自身资源产业特色，推动基础设施提档升级、扩大公共服务有效供给，提升生态承载力，统筹推进生态、产业与社会建设。



专栏 14 特色小镇建设

天赐湾镇：定位于旅游和商贸服务为主的特色小镇。加快生态建设步伐，做大做强以旅游服务、特色农业和商贸流通业为主的特色产业。

黄蒿界镇：定位于旅游和商贸服务为主的特色小镇。挖掘“游牧、农耕、水乡文化”交汇的丰富文化资源，打造休闲旅游度假地。建设集肉羊屠宰、羊子羊绒交易、羊肉冷链存储、电子商务销售和物流集散为一体的羊子产业园区。

中山涧镇：定位于农贸型特色小镇。以发展特色农业为主，大力培育现代农业经营主体，推进“互联网+”农产品出村进城。

席麻湾镇：定位于农贸型特色小镇。优化种植业结构，重点打造藜麦、黄花、朝天椒等特色种植基地。

杨米涧镇：定位于产业融合型特色小镇。扩大文冠果种植规模，有序推进生态修复，重点打造集基地种植、产品加工与销售、文化旅游为一体的三产融合的产业体系。

周河镇：定位于农贸型特色小镇。建成以覆膜玉米、覆膜洋芋为主，陕北小杂粮、高粱为辅的旱作农业大镇。打造以核桃为主，以山地苹果、大桃等为辅的经济林强镇。

便民服务中心：实施“一村一品”战略，推进林果、种植、畜牧等产业，发展设施农业、采摘农业、高效农业。积极发展乡村旅游业并配套相关产业，助推产业融合发展。

第四节 促进城乡一体融合发展

建立城乡要素有效配置的统一市场。扎实推进要素市场体制改革，促进劳动、资本等各类要素在城乡间自由流动、平等交换、高效配置。建立城乡统一的居住登记制度、社会保障体系和住房保障体系等，促进城乡劳动力、人才双向流动，鼓励和引导人才回乡创业兴业。全面推行农村集体土地所有权、土地承包经营权、宅基地使用权、农村集体建设用地使用权确权登记颁证和



产权交易，有序推动农村集体经营性建设用地入市交易。积极引导社会资本投资适合规模化、集约化、产业化经营的农牧业领域。

实现城乡基础设施和公共服务一体化供给。大力推动城乡基础设施一体规划建设、管理，构建覆盖全域、布局合理、互联互通的基础设施网络。健全城乡一体的资源配置标准，均等化布局公共文化等基本公共服务设施，不断扩大教育、就业、医疗、社保、住房保障等城乡基本公共服务覆盖面，做好农村环境卫生整治，保障符合条件的未落户常住人口平等享受城镇基本公共服务。实施供销合作社培育壮大工程和“供销进万村”工程，提升沟通城乡、服务“三农”能力。大力推广应用现代信息技术，促进教育、医疗等优质公共服务向农村和偏远山区供给。

完善城乡融合发展的体制机制。加快落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深入推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿转让。推进农民进城、企业下乡，加快农村土地规模化企业化经营。加快促进城乡融合的投融资、市民化成本分担、行政及社会管理等体制机制改革。建立与城乡一体化进程相适应的社会救助标准动态调整机制。建立城乡劳动者平等就业、同工同酬的制度，完善就业失业登记管理制度，完善农业转移人口就业培训体制。



第九章 全面提升社会民生保障能力 建设幸福和谐新靖边

适应榆林副中心城市和人口结构变化需求，不断提升治理能力和水平，推动公共服务供给总量扩大、质量提升、结构优化、布局均衡，让人民群众享有更优质的教育和医疗、更满意的工作和收入、更可靠的社会保障，满足人民群众多样化、多层次、全方位、高品质的民生需求。

第一节 促进居民充分就业

着力提升就业质量。建立健全公共就业服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训和就业需求监测调查等机制，加快产业结构调整，扩大就业渠道，积极开发新的就业增长点，加强对就业重点群体的就业创业支持，提升高校毕业生、农村转移劳动力、下岗职工、退伍军人和农民工就业创业能力，保障全体劳动者合法权益。

推动城乡居民收入增长。扩宽就业、创业、投资、社保和帮扶五大增收渠道，推动完善企业工资决定和正常增长机制、工资支付保障长效机制。推动农村一二三产业融合发展，拓展农民增收空间。推进劳动年龄人口就业失业实名精准登记全覆盖，到“十四五”末，监测点覆盖率达80%以上，城镇和农村居民收入比降低至1.96:1。

建立健全低收入群体增收长效机制，健全最低生活保障家



庭等就业困难人员分类帮扶和动态调整制度，强化公益性岗位开发，提高特殊人群再就业能力。鼓励自谋职业、灵活就业、自主创业，完善灵活就业人员劳动保障制度。到 2025 年，城镇登记失业率控制在 4.3%以内，累计新增城镇就业 1.5 万人。

第二节 推动教育高质量发展

推进学前教育优质普惠发展。新建续建育才路幼儿园、龙升路幼儿园、民生路幼儿园等园。到 2025 年，全县普惠性幼儿园覆盖率达到 95%，公办园占比不低于 60%，逐步解决进公办园难、入民办园贵等问题。

促进义务教育优质均衡发展。按照常住人口每 1.1-1.5 万人 1 所小学、3-3.5 万人 1 所初中配建学校，以步行 15 分钟为半径补齐义务教育学校。建成义务教育标准化学校 20 所，优秀乡村学校 10 所，新建清华路九年制学校、第九中学，改扩建第五中学等学校，九年义务教育巩固率达到 100%， “十四五”末基本消除城乡中小学大班额。

加快普通高中优质特色发展。全面普及高中阶段教育，靖边中学建成省级示范高中，靖边三中、靖边七中建成省级标准化高中，全面普及高中阶段教育，引进一所国内一流高中民办学校。

推动职业教育产教融合发展。加强校企合作和产教融合，培育产教融合示范企业，加快现代职业教育创新发展，加快县职教



中心升格榆林职业技术学院分院步伐，建成省级高质量高水平中等职业示范校和引领潮流的旗舰校，积极创建具有区域特色的高等职业技术学院。

提高特殊教育普及水平。加大特殊教育资源教室和无障碍设施建设，建成省级标准化特殊教育示范校，三类残疾儿童少年义务教育入学率达到 98%以上。

完善终身教育体系。完善县镇村（社区）三级社区教育网络。开展各类教育培训。大力发展老年教育。打造数字化终身教育网络学习平台。

深化教育领域综合改革。发展素质教育，建立完善教育资源共建共享体制机制，健全政府主导、社会参与的多元化办学体制。做好卓越校长、优秀班主任和骨干教师的引进和培养，推进学校共同体建设，解决师资力量短缺问题，加强对偏远地区教师支持力度。

大力发展体育事业。广泛开展全民健身运动、足球进校园等体育活动，举办各类体育赛事，引领全民健身新风尚。承办好榆林市第十五届运动会。

第三节 持续推进“健康靖边”建设

加强公共卫生体系建设。迁建县疾病预防控制中心，新建县公共卫生服务中心、县采血站、县医疗废弃物处理中心。全面加



强疾病预防控制、医疗救治、妇幼健康、基层公共卫生、监督执法、信息网络、健康教育、人才队伍“八大体系”和应急保障“一个机制”建设，健全公共卫生服务体系。

持续提升医疗卫生服务能力。实施靖边县感染病区改造提升项目，建设独立的120急救指挥中心，加强县级医院与省市和发达地区优质医疗资源合作，建成延安大学附属医院靖边医院。加强医共体和医联体建设，在东坑镇和杨桥畔镇以县级医院分院的形式设置县域医疗分中心，加强各镇中心卫生院基础设施建设和医疗卫生人才队伍建设。坚持中西医并重，大力发展中医药事业。实现与高水平省市级医院远程诊疗，打造“智慧卫健”。

强化健康管理和监管。推动从“以疾病为中心”向“以健康为中心”转变，推动全生命周期健康管理服务，精准降低健康损害的发生概率。启动社区卫生服务站（中心）建设，强化重大疾病预防、妇幼健康、中老年慢性病管理、职业病和心理疾病预防等服务。做好市场监督管理工作，保障食品和药品安全，开展食品药品打假治劣行动。加大农村食品药品安全治理力度，完善对网络销售食品药品的监管。提升食品药品供应保障能力。提高质量安全水平。深化医疗卫生体制改革，推进医疗保障制度改革。

第四节 完善多层次社会保障体系

加快社会保险扩面提质。积极推进覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系建设。深入推



进全民参保计划。进一步健全社会养老保险制度体系。健全工伤保险制度体系。增强失业保险预防失业、促进就业的功能。到2025年，实现基本养老保险参保人数达19.2万人左右。

加大社会救助和社会福利保障力度。进一步健全分层分类的社会救助体系和社会福利保障制度。健全城乡居民最低生活保障等社会救助体系。完善重特大疾病医疗救助和支出型贫困家庭社会救助政策。完善针对特殊人群的福利制度，继续深入推进社会福利事业和慈善事业发展，建成优抚医院。完善住房保障体系，确保房价保持在合理水平，提升县城吸引力。

第五节 加强人口管理和服务

促进人口均衡发展。全面落实国家放开二孩政策，改革创新计划生育服务管理。有序推进外来人口市民化。建设优生优育指导中心，强化出生人口综合管理。

保障特殊群体权益。落实男女平等基本国策，维护妇女合法权益，促进妇女全面发展。依法保障儿童各项权益，提升儿童健康、教育、福利水平，优化儿童成长环境。支持家庭发展，加强家庭、家教、家风建设，加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的政策支持、救助和服务。加快健全残疾人服务体系，实现残疾人基本民生兜底保障。健全退役军人工作体系和保障制度，维护军人及其家属合法权益，广泛、深入、持久地开展拥军



优属、拥政爱民活动。

健全养老服务体系。积极应对人口老龄化，健全以居家为基础、社区为依托、医养康养机构为补充的城乡养老服务体系。支持社会力量兴办养老机构。提升农村幸福院建设标准和服务水平，启动智慧养老建设项目，建设公益性公墓、殡仪服务中心二期工程。“十四五”期间，城市社区老年人日间照料中心、农村互助幸福院覆盖率均达到80%以上。

第六节 增强社会治理能力

创新基层社会治理。发挥基层党建引领作用，坚持自治为基、法治为本、德治为先，进一步完善基层社会治理机制，注重发挥村（居）委会的群众自治性组织作用和家庭的基础性作用。依托“天眼工程”和“两化一平台”建设，推广“党建+互联网+社会治理”新模式。注重发挥村（居）委会的群众自治性组织作用和家庭的基础性作用。抓好社团管理，做好慈善和各界人士联谊等工作。发挥工会、共青团、妇联等人民团体联系群众作用。

全方位构建公共安全体系。加强应急管理体系建设，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，促进生产、食品药品、交通和消防等各领域安全。

着力维护社会稳定。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以综治中心、“雪亮工程”建设为抓手，认真做好扫黑除恶、综治、

维稳、信访和禁毒等工作，完善社会矛盾纠纷多元化预防调处化解综合机制。

全面推进依法治县。推进法治靖边、法治政府、法治社会一体建设，深入推进“八五”普法工作。严格规范公正文明执法，规范执法自由裁量权，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度。深化行政执法体制改革，深化司法体制综合配套改革，完善审判制度、检察制度，健全依法维权和化解纠纷机制。大力弘扬社会主义法治精神，加大全民普法工作力度。

第七节 建设平安靖边

加强社会治安防控体系建设。健全专群结合、群防群治机制，构建立体化、智能化社会治安防控体系。实施“铸墙”“净土”“攻心”三大工程，深入开展隐蔽战线、意识形态和反恐防邪领域斗争，切实维护国家政治安全。健全和完善风险防控体制机制，全面加强社会稳定风险评估，从源头维护稳定。

保障人民生命安全。全面提高公共安全保障能力，认真做好民兵、人防等工作，加强重点区域、重点领域和重大企业安全监管，有效防范较大生产安全事故，坚决遏制重特大安全事故发生，强化生物安全保护。

提升防灾减灾救灾能力。完善县级救灾物资储备体系，强化救灾物资、生活必需品、药品及能源应急物资储备，建设地质灾



害防治工程，加强应急避难场所、通信、医疗、消防等基础设施建设，完善应急通信、紧急运输、医疗救助、消防、自然灾害救助等应急保障体系，提升应急、医疗、消防等安全管控能力，提升能源、交通、排水等系统的防灾抗灾能力。推动气象预警建设，建设灾害性天气预警信息发布系统，开展无人机增雨试验，提升人工影响天气能力。

专栏 15 民生保障重点工程

就业质量提升工程：建立健全公共就业服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训和就业需求监测调查等机制，扩宽就业、创业、投资、社保和帮扶五大增收渠道。

教育高质量发展：新建续建育才路幼儿园、龙升路幼儿园、民生路幼儿园等园，新建清华路九年制学校、第九中学，改扩建第五中学等学校，实施卓越校长、优秀班主任和骨干教师培育工程。

推进“健康靖边”建设：迁建县疾病预防控制中心，新建县公共卫生服务中心、县采血站、县医疗废弃物处理中心，实施靖边县感染病区改造提升，建设独立的 120 急救指挥中心，加强乡镇卫生院基础设施建设和镇村医疗卫生人才队伍建设。

人口管理及服务：实施妇幼健康服务水平提升、扶残助残、敬老养老、托幼服务等重点人群保障服务工程。



第十章 持续提升改革开放水平 激发高质量发展活力

抓住国家新一轮西部大开发和“一带一路”建设的重大历史机遇，依托资源和区位优势，主动融入国家“双循环”新发展格局，加快优化营商环境，不断激发市场主体活力，深化重点领域改革，加快全方位开放合作，创新区域合作机制，加大招商引资力度，提升载体功能，增强高质量发展活力和竞争力。

第一节 加快优化营商环境

持续深化“放管服”改革。创新行政管理和服务方式，深化行政审批制度改革，精简行政许可事项，巩固扩大相对集中行政许可改革成果，持续强化审管分离和联动，构建运行高效、权责清晰、衔接顺畅、配合有力的审管联动机制，建立健全衔接事前、事中、事后全监管环节的新型监管机制，打造中介服务平台，构建高效、便捷的政务服务体系，实行“证照分离”改革，大力推进“照后减证”。发挥大数据支撑作用，积极推进数据共享和应用，落实“双随机、一公开”监管，全面优化工程建设项目审批、企业开办注销等重点领域，最大程度减环节、减材料、减时间、减成本，全面推行综合受理模式，推进县-镇-村一体化政务服务标准化设施建设，全面推进政务服务电子化和“一网通、一站通、一号通”，力争将“靖快办”建设成为全国知名、全省领先、全市一流的党务政务服务品牌，实现易办、快办、近办、简办、掌



办、网办、通办，深化“多规合一”工作，整合各类空间关联数据，深化“一张图”在投资项目管理中的应用，进一步简化程序，在协同联动中拓宽发展空间、培育发展新动能，切实让“群众少跑腿、数据多跑路”，确保优化营商环境综合排名进入全市前列、全省第一方阵。

健全社会信用体系。落实中省市信用体系标准，建立健全信用法规制度和体制机制，加强信用监督管理组织应用体系建设，完善信用信息记录、采集、分类、存储、共享、核查、修复和使用等方面的技术标准和管理规范，制定和完善企业综合信用等级评价、个人综合信用评分、政府公信力评价等方面的基准性标准和业务规范，推动在行政审批、政府采购、招标投标、市场准入、资质审核等事项中全面应用信用报告，创新“信用+”应用场景，建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，强化政务诚信、商务诚信、社会诚信和环境守信等重点领域诚信建设，建立市场主体信用承诺制度，推动建立企业内部信用管理体系建设地方标准，城市综合信用指数进入全省第一方阵。

深化公共资源交易改革。推行交易服务“一网通办”，设立公共资源交易平台，规范公共资源交易项目管理，将平台覆盖范围逐步扩大到适合以市场化方式配置的自然资源、资产股权、环境权等各类公共资源。推行远程异地评标、评审等方式，实现优质专家资源跨地区、跨行业共享。推动公共资源交易监管提质增



效。运用大数据、云计算等现代信息技术手段，加大对重点领域、重点环节的监督执法力度。

第二节 激发市场主体活力

加快建设开放型市场体系。坚持“法无授权不可为、法定职责必须为、法无禁止即可为”，全面完善和落实“三张清单”，发挥市场在资源配置中的决定性作用，建立产权有效激励、要素自由流动、竞争公平有序、企业优胜劣汰、全域统一的开放型市场体系。强化政府债务绩效全生命周期管理，稳妥防范化解政府债务风险。做大做强国资集团、文旅集团、兴靖公司、农业公司和城投公司等县属国有企业，打造规模化国有资本运营公司，多方吸收优质民营资本。全面实施市场公平竞争审查制度，持续深入开展不正当竞争行为治理。探索建立市场主体轻微违规行为容错机制，灵活柔性执法。支持产业联盟、行业协会等新型行业性社会组织发展，有效发挥促进市场公平竞争。实现国有经济与民营经济良性循环，激活县域经济发展活力。

深入推动国资国企改革。以管资本为主深化国资监管机构职能转变，构建国资监管大格局，推进经营性国有资产集中统一监管，实行扁平化管理。建立现代企业制度，完善法人治理结构。有效发挥国有经济在优化结构、畅通循环、稳定增长中的作用，推动国有资本向关系国计民生的重要行业和关键领域集中。积极



开展“一企一策”混合所有制改革，多种方式引入央企、民营、集体、外资等外部资本，重点推进竞争类企业实施混合所有制改革。支持有条的企业加大对目标上市公司的股权投资，积极支持企业上市。

完善投融资体制。优化政府投资方式，采取直接投资、争取资金、资本金注入、投资补助、债券融资、贷款贴息等方式，充分发挥政府资金的引导作用和放大效应。构建以创业投资引导、股权投资、科技成果转化引导等基金构成的政府基金体系，带动社会资本支持创新型企业 and 战略性新兴产业发展。

推动非公经济健康发展。建立现代企业制度，大力支持民营企业参与资本市场，落实支持非公有制经济发展的各项政策措施，彻底破除民营企业在要素获取、市场准入、审批许可、经营运行、政府采购、招投标和资质审核等方面隐性壁垒，打造民企、国企公平争的市场环境。积极发展手工业。依法平等保护民营企业产权和自主经营权，严肃查处各类侵害民营企业合法权益的行为。搭建政商交往、政企沟通的制度化平台，大胆支持民营企业，加快构建亲清新型政商关系。加大清理拖欠民营企业账款力度。深入实施市场主体培育工程，建立企业全生命周期服务长效机制。建立健全企业减负长效机制，继续在税费、技术创新、物流运输、电力、社保、融资等方面降低企业成本。完善企业升级后备资源库，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。营造企业家健



康成长环境，弘扬企业家精神，更好发挥企业家作用。到 2025 年，全县非公经济占比超过 40%。

第三节 深化重点领域改革

加快资源要素市场化配置改革。实施统一市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，推动“非禁即入”普遍落实。推进要素市场制度建设，推进土地、劳动力、资本、技术、管理、信息、数据等要素市场化改革。完善城市建设用地供地机制，试点推进土地计划管理改革。深化产业用地市场化配置改革，按照国土空间规划和用途管制，推行混合产业用地供给，实行工业用地“标准地”出让、弹性出让、先租后让等模式，盘活存量低效用地。推进数据资源开放共享，培育数据要素市场。加强改革系统集成协同高效，做好重大改革统筹衔接，最大限度提高改革整体效能。

深化价格市场化改革。做好物价管理服务，落实好能源资源价格改革和清费降本政策，加强垄断环节价格监管。完善公共服务价格形成机制，深化公用事业价格改革。稳步推进收费管理改革。做好重要民生商品保供稳价工作，健全应急价格调控机制。做好重要民生商品保供稳价工作。出台宏观调控居民价格消费指数，健全应急价格调控机制、价格联动机制、低收入群体价格补贴机制。

深化财政体制改革。健全规范、公开透明财政收支预算管理



制度，多措并举确保收支平衡。持续增强预算刚性约束，严控“三公”经费，全面提升财政资金配置效率。盘活财政存量资金，统筹用好各类沉淀资金。深化预算管理制度改革，全面实施预算绩效管理和中期财政规划管理，加强预算执行管理，加强国有资产管理，增强重大战略任务财力保障能力，加大社会民生、生态建设等领域投入，建立科学规范的政府债务管控、偿债和风险预警机制，深化财政事权和支出责任划分改革，逐步建立起以政府专项债券为主体的举债融资机制，调整完善转移支付体系，进一步提高村级组织经费保障水平和财务管理规范化水平，建立阳光高效政府采购机制，增强财政保障能力。

深化税收征管改革。全面贯彻落实中办《关于进一步深化税收征管改革的意见》等中省市文件和有关会议精神，深入推进税务领域“放管服”改革，完善税务监管体系，全面推进税收征管数字化升级和智能化改造，不断完善税务执法制度和机制，大力推进优质高效智能税费服务，精准实施税务监管，持续深化拓展税收共治格局，深入推进税收征管精确执法、精细服务、精准监管、精诚共治，明显降低征纳成本，大幅提升税法遵从度和社会满意度。

深化推进能源改革。严格控制矿业权协议出让。深化电力体制改革，2022年前建成投运靖边能化园区增量配电业务改革试点。做好电力直接交易，支持可再生能源电力用户参与市场化交易。鼓励“隔墙售电”，推动分布式能源快速增长。推进油气领



域体制改革，建立央企与资源地政府联合开发、利益分享机制，鼓励符合条件的市场主体参与常规油气勘探开采。

全面完成园区改革。按照一园一策，加快完成人事管理和薪酬制度改革，调动园区管理人员干事创业积极性。深化行政审批制度改革，依法有序下放审批权限，推行区域评估、容缺审批、告知承诺、全程代办等方式，实现“审批不出园”。推进园区总规修编，优化园区功能定位和空间布局，明晰主导产业和规模，用足用好规划空间和环境容量。加快园区提档升级，加快创建省级经开区步伐。落实“五个一体化”要求，着力提升园区承载能力、配套服务能力和安全运维能力。鼓励园区建设“园中园”。推进“亩产效益”评价，加快“筑巢引凤”，盘活闲置有效土地等要素资源。

第四节 全面提升开放水平

积极融入“一带一路”建设。充分利用丝绸之路国际博览会、“一带一路”（陕西）特色商品展览会、中国杨凌农业高新科技成果博览会等省内外展会平台。推动靖边能源特色优势产品走出去。积极吸引和利用外资，鼓励外资投向煤油盐气等特色资源开发利用和新能源、先进制造等产业，全面实施外商投资准入前国民待遇负面清单。引进俄罗斯食品加工、哈萨克斯坦饲料生产、国内建材加工和现代装备制造等企业，建设临港生产加工区，加强与“一带一路”沿线国家技术和人文交流。



打造高水平对外开放平台载体。建设无水港、特色优质农产品出口、加工贸易出口等基地，培育货运物流、仓储贸易、临港加工产业链条。打造陕北集口岸功能、港口功能与货物集散功能为一体的现代物流平台，主动参与新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚经济走廊建设和中欧班列（西安）集结中心建设，加强与东部沿海地区城市、港口合作，推动中欧班列“榆—西—欧”高效运行，构建起靖边到西安无缝衔接、直达欧亚的国际物流大通道。争取纳入陕西自贸区协同创新区，引进培育发展一批“两头在外”的加工贸易企业，提升对外贸易合作水平。

第五节 强化区域合作交流

融入呼包鄂榆城市群协同发展。全面贯彻落实《加快推进呼包鄂榆城市群协同发展战略合作框架协议》，推动物流基础设施互联互通，打通靖边与乌审旗的断头路，提升与乌审旗交通设施互联互通水平。主动融入榆林—包头新能源新材料产业基地、鄂尔多斯—榆林绿色农畜产品生产加工产业集群建设，支持中煤、陕煤、榆能等驻地企业构建跨区域产学研深度融合的技术创新体系，提升新能源、新材料上下游产业链合作能力，支持组建跨区域农畜生产联盟，共同开拓外部绿色农畜产品市场。主动融入呼包鄂榆旅游带建设，推动统万城与乌审旗巴音淖尔草原、文贡芒哈和布日都沙漠等旅游资源有序联动开发，共同建设民族文化旅



游线路。融入鄂尔多斯榆林化工产品交易中心和重要区域煤炭交易中心建设，探索与乌审旗共建北煤南运合作新机制，推动煤炭交易中心、期货交割库、煤炭多式联运等方面的合作，提升与鄂尔多斯联动发展水平。

深化与关中城市群合作。依托包茂高速、包西铁路等，积极融入关中城市群包茂发展带，对接以西安经开区为引领的西安工业大走廊，承接航空航天、新材料、化学药等产业转移。深化与西安科创大走廊的合作，积极争取特色农业和化工科技孵化项目落地。探索跨区域合作共建共享新模式，谋划推动“托管”“飞地”园区建设，争取与关中地区共建产业园区、公共技术服务平台等，形成链条互补、协作配套发展新格局。大力探索运用“离岸孵化”新模式，借力西安高新区、西咸新区和杨凌“双创”示范基地等国家创新试点示范区政策创新优势，建设靖边创新孵化园区，提升靖边借势西安创新、创业资源联动发展能力。

提升与周边城市的协作发展能力。深化周边区县合作，推进靖边周河至志丹顺宁、靖边杨桥畔至青阳岔至王家湾、靖边宁条梁至吴起长城道路的提档升级。推动小河革命旧址、青阳岔中共中央驻地旧址、王家湾毛泽东旧居等联动开发，深化与延安区县在北煤南运、延长能化产业链、共建全域旅游线路等领域的合作。依托太中银铁路，全面深化与银川、兰州、太原在能源化工产业链的上下游合作，支持企业跨区域共建共享产学研协同创新



体系，共同组建能化产业联盟，打造跨区域能源化工创新链与价值链，推动能源化工产业价值链向中高端攀升。

推动苏陕合作向纵深发展。依托苏陕合作机制，以扬榆区域合作平台为突破口，以能源化工为重点，扩展与江苏主要城市的合作。深化扬州化工园区与靖边能源化工综合产业园区合作层次，提升靖边与扬州在园区产业链发展、招商引资、干部互派、基础设施、安全环保等方面的交流合作。推动靖边特色农牧、文化旅游产业与扬州相关产业互利合作，共同开拓区域消费市场。推动与南京、苏州产业园区合作，积极引进能化产业链下游新材料等延链、补链、强链项目，支持南京、苏州等地产业园区来靖边设立飞地型园区。

主动对接国家重大区域战略。依托陕西省与北京、广东等发达地区的合作机制，深入推进与京津冀、长三角与粤港澳大湾区中心城市在能源化工、新材料、特色农产品等产业合作，实现借势发展。加强与北京中关村、上海张江、深圳高新区的合作，分别设立靖边科创中心，依托创新政策与科创资源集聚优势，建立离岸孵化科研成果创新服务体系。发挥土地资源广阔与能化原料富集优势，聚焦与能源化工产业有紧密关联的新材料、医药等产业，吸引石家庄、深圳知名企业或园区通过共建共享等方式搭建飞地型园区，承接东部发达地区产业转移。



第六节 加大招商引资力度

坚持精准招商，提高招商效果。开展建链、补链、延链、强链招商，拓展招商引资的“高度、广度、深度和关联度”，招商项目要符合产业发展定位（“高度”），在全国范围招选优质项目（“广度”），深挖产业链和价值链的核心龙头企业（“深度”），引进上下游配套和横向关联（“关联度”）的项目。通过定期组织会议、在重点区域建立联络点、与知名商会和行业协会合作等方式，采取以商招商、代理招商、集群招商、定向招商、专业招商、驻点招商等方式，对接国内外知名企业，引进战略投资者。探索与实力强、业绩好的地产企业共建、共管、共营园区方式，实现精准招商、快速招商。积极推进“互联网+”新模式应用，开展“云招商”。

坚持精准服务，提高招商服务水平。完善招商项目推进的统筹协调、专业评审、问题会商、工作督办和责任考核机制，建立重大招商项目建设进度定期通报制度。树立“项目为王”理念，主动从优惠政策落地、境内外人才引进、专项人才培养、专项资金支持等方面为招商项目和产业发展提供精准服务，促进优质项目落地发展。



第十一章 统筹加强规划实施保障 完成规划目标任务

本规划《纲要》经靖边县人民代表大会审议批准，具有法律效力，要坚持完善党的领导，强化要素保障、项目支撑和监督评估，为实现创新、协调、绿色、开放、共享和安全发展提供强有力支撑，确保按期完成规划目标任务。

第一节 全面加强党的领导

发挥党中央集中统一领导的定海神针作用，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，为实现高质量发展提供根本保证。形成党委统一领导、党政齐抓共管、部门各负其责的工作局面，坚持做到“统一规划、统一部署、统一落实、统一考核”，建立有效的绩效考核制度。充分发挥党校培训轮训党员领导干部、开展理论宣传和理论研究的重要作用。各级党组织要大力弘扬“实事求是、不尚空谈”的优良作风，经常性研判政治、经济、社会、意识形态、生态环境、党的建设等领域的风险，推动政治监督具体化常态化。完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制。弘扬改革创新精神，强化敢闯敢试、敢为人先的胆识，用改革的创新的思维和办法推进工作、推动发展。坚持以上率下，夯实各级领导班子和领导干部抓落实责任，各级各部门“一把手”要主动肩负起推动靖边改革发展稳定的重任。加强领导班子和干部队伍建设，优化领导班子配备，全面提高领导班子专业化水平，持续强化和改进工作作风



建设。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，树立重实干重实绩的用人导向，使广大党员、干部成为带领各族群众应对风浪考验、战胜困难挑战、全心全意为人民服务的坚强政治力量。

第二节 强化人才保障

全面提高劳动者技能素质。加快实用技能人才培养。建立健全技能培训与产业发展对接机制，推进产教融合、校企合作。落实终身职业技能培训制度，推行企业新型学徒制和工学结合的技术工人培养模式，强化实用型、技能型人才开发，基本消除无技能上岗。提升农村实用人才致富创业能力。

大力培养集聚高层次人才。深入实施高层次人才集聚和培育工程，造就一大批高水平创新创业人才、优秀企业家和职业经理人。实施更加开放的人才引进政策，强化校园招聘，引进引领新兴产业发展以及熟悉国际市场、具有广泛国际联系的产业领军人才和创新创业服务团队。坚持“人才、团队、项目”一体化引进，鼓励拥有科技成果的科研人员或团队“带土移植”、“带技创业”，探索项目合作、智力引进等柔性引进方式，大力引进带资金、带项目、带技术的高层次、创业型人才到靖边创业。鼓励支持企业高层间的交流合作，培育一支有战略眼光、懂经营、会管理、讲诚信、有社会责任感的企业家队伍。重点在现代能源化工、装备制造、现代物流、金融服务、文教体卫、农林水牧等领域培养和集聚一批专业技术人才。到 2025 年，全县人才总量达到 2.5



万人，初级以上职称专业技术人才达 1.4 万人，专业技术人才大学本科以上学历占比提高到 60%以上，专业技术人才分布在第三产业占比在 65%左右，适度增加一二产比重。

优化人才服务体系和发展环境。完善人才评价激励机制和服务保障体系，设立高层次人才保障基金，建立以能力、贡献、业绩为导向的人才综合评价体系，健全以激励创新和产业化业绩为评价导向的用人制度和薪酬分配制度，完善股权、期权激励等智力要素参与收益分配的制度，鼓励企业对核心经营管理人才、专业技术人才实行股权、期权激励制度，形成有利于“人人皆可成才、青年人才脱颖而出”脱颖而出的社会环境，确保人才留得住、用的好。

第三节 强化科技创新服务保障

强化创新对产业发展的支撑。引进产业研究专家团队，做好产业布局、产业链条研究、项目策划、政策对接和统筹服务等工作，强化创新要素集聚，建设产业技术创新战略联盟和“科教产学研业”创新平台，联建共性技术研发中心，探索建设共性技术产业创新和大中小企业融通发展平台，聚集科技创新要素，支持中小企业首创高科技产品纳入大企业采购体系，开展“智能+”

“互联网+”推动革新，加大物联网应用，加强新技术推广和科技成果产品化，加大科技投入和政策扶持，强化创新人才队伍建设，用好科技创新服务带头人，补齐创新创业孵化链，服务全县发展



方式转型与产业优化。新建1家市级科技企业孵化器，1家国家级众创空间、2家省级众创空间、2家省级星创天地，争取一批现代农业、智慧农业技术项目实施，建设一批县乡农业科技示范基地，形成“中心城市创新研发、靖边转移转化”的创新链条和协作格局，争创全国创新型县（市）。

强化区域创新联动。创新的源头在高校、创新差距是现场，主体是企业。建立基础研究、应用研究、技术创新和成果转化协调发展的机制，加大管理创新与技术创新协作力度，强化协同创新与交流合作，创新扩大院地院企合作范围，实施全面对接工程，大幅提高持续创新能力，建立科技创新成果激励机制和转化联动机制，增加农业科技成果的有效供给。

优化创新服务保障。成立“靖边县创新方法研究会”，联合相关研究机构和单位，编制“创新手册”和“案例化、本土化”创新方法丛书，启动典型产业、行业技术创新方法挖掘和应用计划，分阶段、分层次推进创新方法应用推广工作。完善基层科技服务机构管理运转机制，发展知识产权质押贷、股权质押贷等新型融资，鼓励保险机构发展科技保险、科技小贷等新产品，建设好科学技术知识产生、传播和应用转化活动的载体系统。完善科技推广体系，加大新技术新品种推广示范，建立科技创新信息中介和咨询服务机构，建立科技创新激励机制，做好科学技术宣传培训工作。



第四节 强化资金保障

多渠道筹集财政资金。强化重点税源管理，在不折不扣落实减税降费政策的基础上，密切关注炼油厂、采油厂、中煤榆能化等全县重点行业、重点企业产能建设情况，及时掌握生产经营过程中的动态情况，做到依法征收、应收尽收。全力抓实土地、残次林收入，统筹供应规模、结构和时序，确保收入及时足额入库。扎实推进“个转企”“小升规”和“五上企业”培育，支持县内骨干企业、龙头企业做大做强，稳固现有财源基础。围绕产业转型升级，大力发展煤炭和新能源产业，加快现代农业发展步伐、培育壮大现代服务业，积极引导和鼓励来靖施工企业在我县注册落户，扩大财源基础。认真研读文件和各类利好政策，准确把握中省市重大战略实施、重点领域投资、重要产业政策，积极主动抢抓机遇，全力争取更多项目、资金、政策的支持，力争将石油开发费按照一次性转移支付予以补助。

坚持政府过紧日子。严格落实政府过紧日子要求，做到有保有压、有促有控，努力实现财政收支平衡。强化预算绩效管理，兜硬绩效评价结果与预算安排挂钩机制，调整低效、无效支出，优化支出结构，腾退资金重点保障公共卫生、教育医疗、社会保障等民生领域支出。同时，厘清政府和市场的边界，充分发挥财政资金的引导撬动作用，吸引金融和社会资本增加重点领域投入，缓解财政增支压力。“十四五”期间，要加快完善政府性融资担保体系建设，通过资源整合、资产注入、清理撤销、整合归并等



方式，将现有融资平台公司转型为权属清晰、多元经营、自负盈亏的市场化综合性国有资本运营集团公司，有效解决全县各类中小微企业融资难、融资贵的问题。实现 2022 年底，县融资平台直接融资规模较“十三五”末至少翻一番；“十四五”末建成一个总资产 50 亿元以上综合性国有资本运营公司，将融资平台公司打造成为县政府谋划实施建设项目的重要依托、支持高质量发展的重要载体。要加强 PPP 模式应用，全面完成靖边县芦河水环境综合治理工程项目、龙洲丹霞旅游专线项目，以及东过境危化通道项目。

稳投资兜底线。全力支持榆林副中心城市，黄土高原生态文明先行区、陕北高端能源化工基地承载区、国家特色农产品优势区建设，全面推动资源型城市转型升级。保障红墩界、海则滩、黄蒿界煤矿，以及人居环境、供水改建、无人机等重大项目建设。坚决兜牢“三保”底线，管好用好中央新增直达资金，落实教育、养老、医疗和基本住房等重点领域的财政支出，补齐民生短板，加快“经济财政”“行政财政”向“民生财政”的转变。

深入推进财政管理改革。坚决落实新一轮中央预算管理改革要求，完善预算支出标准体系，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。推进预算管理一体化建设，规范和统一预算管理工作流程、要素和规则，更好地运用绩效管理手段强化激励和约束。加强国有资产管理，搭建基金投资、股权运作、资产管理、金融服务等专业平台，积极开展股权运作，盘活存量国



有资产，持续强化国有企业资本运营功能，促进国有资产合理流动和保值增值；进一步优化行政事业性国有资产配置，按照“谁承担管理维护职责由谁入账”原则，将公共基础设施、保障性住房、政府储备物资、罚没物资、文化文物资产等资产分类登记入账，堵住资产流失漏洞，提高国有资产使用效率。

强化地方政府债务管理。坚守底线思维，增强忧患意识，提高防控能力，着力防范化解债务风险，加强债务管理能力，提高债券资金使用效益。持续优化政府债务期限结构，做好债务风险评估及预警工作；定期开展债务违约风险台账排查；强化违法违规举债追责问责；落实部门债务风险防控主体责任，确保到期债务足额偿还。

第五节 强化政策和重大项目保障

强化政策研究物化。加强对中省市政策研究，加大各项政策协调配合落实力度，按照本《纲要》确定的目标任务，研究制定规划实施的财政、金融、税收、价格、土地、人口、环保等相关配套政策，持续优化营商环境，落实招商引资等优惠政策，建立重大项目多部门联合谋划机制，全面提升投资管理部门、项目推进部门和前期手续审批部门对重大建设项目的管理能力、问题处理能力、要素保障能力和审批服务能力，确保规划有效实施。

坚定不移实施项目带动战略。树立抓项目就是抓发展的导向，强化重大项目支撑，以规划带动 136 个重点项目建设，以项目促



进规划落实，确立规划对重点项目布局的指导作用。强化重大项目建设执行力度，坚持“要素跟着项目走”，合理配置公共资源，按照项目的轻重缓急，优先保障引擎类项目用水、用地、林业和资金等要素，建立要素市场化配置的体制机制，全面优化要素资源配置。加强重点项目前期工作，健全重点项目储备库，形成竣工一批、启动一批、储备一批的年度项目滚动实施机制。加强政府性投资的引导作用，遵循量入为出、适度举债的原则，优化财政支出，在财政能力范围内优中选优足额安排涉及产业引擎类重点项目的财政支出和项目投入，确保项目建成并发挥效益。

第六节 加强规划管理

本《纲要》经县人民代表大会批准后，由县人民政府组织实施。各级各部门要按照统筹协调、分工负责原则，加强规划实施管理，举全县之力艰苦奋斗、开拓创新，努力实现未来五年的发展蓝图。

加强规划衔接。加强与省市“十四五”综合规划和专项规划的衔接。加强与市县城市总体规划、土地利用规划的衔接。加强县级专项规划和年度计划与县级总体规划衔接。

加强组织落实。明确本纲要确定的目标任务分工，制定实施方案，明确责任主体、时间表和路线图，确保各项目标任务落实。重大工程 and 项目要分解落实任务，建立责任制，明确要求和进度。



强化领导责任和推进责任，加强重大事项的统筹协调。

加强实施监督。建立健全规划实施的监督体系，充分听取省市规划主管部门和社会各界的意见建议，完善报告和沟通机制。发挥人大、政协、民主党派、无党派人士、工商联对本纲要实施的民主监督作用和行业协会商会、贸易投资促进机构、智库等社会力量的专业化监督作用。推进规划实施的信息公开，健全与企业、公众的沟通机制，提高规划实施的民主化和透明度。

完善评估制度。健全规划实施情况中期评估和终期评估制度，完善规划指标统计制度，提升规划调整的科学性。评估报告提请人大常委会审议，确需对规划进行调整时，由县政府提出修订方案，报人大常委会批准。对规划的年度实施情况进行跟踪分析，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见建议，实行滚动评估。通过“编制—实施—评估—调整—实施”方式，完善规划内容，保证规划实施效果。

建立健全奖惩机制。规划实施情况纳入党政领导干部考核和经济责任审计，完善考核制度和奖惩措施，建立健全目标责任制，对规划的重大战略部署、重要指标、重点建设工程项目实行领导分级包抓责任制，落实责任部门，明确分工，全面落实规划中的发展战略、任务和措施，及时跟踪分析规划的执行情况，加强经济社会运行情况的监测分析和预警。对规划推进有力、目标完成较好的部门和镇（街道、便民服务中心、新桥农场）予以表彰奖



励，对规划推进工作不力、进度严重滞后的给予严肃问责。

全面实施“十四五”规划，对于靖边县在新时代下实现创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展、安全发展具有十分重要的意义。全县要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在陕西省委省政府、榆林市委市政府的正确领导下，锐意进取，开拓创新，扎实工作，为完成“十四五”规划确定的各项任务，努力推动社会主义现代化建设迈上新台阶而努力奋斗！



附件：

靖边县“十四五”规划重大项目表

单位：亿元

序号	项目名称	建设内容及规模	建设地点	建设起止年限	总投资	“十四五”期间投资	责任单位
合计：136 个项目					2172.72	1003.00	类别
一、陕北高端能源化工基地承载区 33 个					1829.04	756.94	类别
1	靖边县聚乙烯、聚丙烯下游产品开发项目	利用延长一期启动项目终端成品聚乙烯（PE）和聚丙烯（PP），重点开发广泛用于农用电器、包装、薄膜、灌溉材料、电缆电线、医疗器械等产业领域的聚乙烯制品系列产业项目，年开发加工 30 万吨聚乙烯和聚丙烯。	靖边县经济技术开发区	2023-2027 年	40.00	10.00	企业
2	靖边 70 万吨/年的煤制烯烃下游聚合项目	建设内容为 70 万吨/年煤制烯烃装置，后续差异化、特色化的乙烯丙烯深加工项目，苯酚丙酮、聚碳酸酯产品链和丙烯腈、尼龙 66 等项目。	靖边县经济技术开发区	2023-2027 年	278.00	50.00	陕西延长中煤榆林能源化工有限公司
3	红墩界煤电一体化煤矿工程铁路专用线项目	建设 16.7KM 长正线、3.25KM 疏解线。考虑到矿井的发展，留有铁路外运能力，按运量 9.21 Mt/a 设计。产品煤主要向南运输，通过蒙西至华中运煤通道运往华中、华东地区。	县域内	2024-2026 年	9.15	5.15	企业
4	500 万吨/年煤制清洁燃料项目	建设 500 万吨/年煤制油品生产装置，联产 100 万吨/年液化天然气装置及配套公用工程和辅助设施。	靖边县经济技术开发区	2023-2027 年	832.00	232.00	靖边经济技术开发区管委会

5	油气勘探及开发利用	县域内油气勘探及开发利用，重点勘探县域西南部。	县域内	2022-2028 年	80.00	25.00	靖边县工业商贸局
6	红墩界煤电一体化发电工程二期 2×1000MW 煤电项目	红墩界煤电一体化一期项目由年产 1000 万吨煤矿和 2×66 万千瓦煤电项目组成，在一期煤电项目的基础上，投资建设二期 2×1000MW 煤电项目，实现煤电协同发展，助推煤炭资源就地转化。	县域内	2023-2028 年	75.00	5.00	企业
7	红墩界煤电一体化发电工程	建设 2 台 1891t/h 超超临界直流炉+2 台 660MW 汽轮发电机组，配套建设高效环保设施，实现超低排放。	县域内	2017-2022 年	51.20	43.60	企业
8	靖边 30 万吨丙烷脱氢制丙烯项目	建设 30 万吨聚合级丙烯/年装置，同时副产部分 C2 及 C4 产品。	靖边县经济技术开发区	2022-2026 年	28.00	20.00	陕西省靖北能源科技有限公司
9	星源公司二期年生产 30 万吨车用液化天然气项目（二期项目）	二期项目为日处理天然气 150x104Nm3 液化装置（脱碳，脱水，液化）一套，2 万立方 LNG 储罐一座，公辅设施。	靖边县经济技术开发区	2021-2022 年	4.25	4.25	企业
10	海测滩煤矿	年产 500 万吨/年矿井，配套建设同等规模洗煤厂。	县域内	2021-2025 年	33.00	33.00	靖边县工业商贸局
11	红墩界煤矿	建设规模 1000 万吨/年，配套建设相同规模的选煤厂。	县域内	2021-2025 年	71.87	71.87	靖边县工业商贸局
12	海则滩煤矿	建设规模 600 万吨/年，配套建设相同规模的选煤厂。	县域内	2021-2025 年	39.78	39.78	靖边县工业商贸局
13	黄蒿界煤矿	年产 300 万吨/年矿井，配套建设同等规模洗煤厂。	黄蒿界镇	2022-2028 年	50.00	10.00	靖边县工业商贸局

14	靖边县中南部煤炭资源勘探开发项目	对分布在小河、天赐湾、青阳岔、东坑、梁镇、席麻湾、王渠则一带的煤炭资源进行勘探。	县域内	2023-2028 年	20.00	5.00	靖边县县政府、企业
15	榆林炼油厂进口原油铁路专用线接卸及配套设施改造项目	新建 2000m³ 原油储罐 4 座，1000m³ 渣油储罐 4 座，60 鹤位的卸车系统一套（螺杆泵下卸式工艺流程），1300m³/h 油气回收系统 1 套，2 鹤位的汽车定量装车系统 2 套，以及配套系统改造等（储运部分）。	靖边县经济技术开发区	2021-2023 年	1.42	1.42	靖边经济技术开发区管委会
16	榆林炼油厂油库改造及布局方案项目	新建汽柴油库 20 万方（4×5 万方）、航煤罐三具 1 万方、军柴罐两具 2 万方，新增厂内至集运中心航煤转输专线。	靖边县经济技术开发区	2021-2025 年	5.64	5.64	靖边经济技术开发区管委会
17	10 万吨二硫化碳项目	建设主原料库房 6 个，生产车间 13478.7 平方米，二硫化碳粗品罐和成品罐四个。办公楼及其他辅助用房，停车场等设施。	靖边县经济技术开发区	2021-2025 年	2.6	2.6	靖边经济技术开发区管委会
18	靖边县风电项目	“十四五”期间，新增 145 万千瓦风力发电项目。	县域内	2021-2025 年	84.00	84.00	靖边县发展和改革委员会
19	靖边县光伏项目	“十四五”期间，新增 59 万千瓦光伏发电项目。	县域内	2021-2025 年	50.00	50.00	靖边县发展和改革委员会
20	靖边县经济技术开发区增量配电业务试点项目	完成增量配电发展规划，取得供电许可证，建设 330kV 变电站一座，330kV 线路 2 回 100km；110kV 变电站 4 座，线路 40 km。	靖边县经济技术开发区	2021-2025 年	10.00	10.00	靖边县国有资产运营集团
21	5 万吨/年碳酸二甲酯项目	项目依托于靖边能源化工综合利用产业园区已经形成的化工产业集群和相关配套设施基础设施，充分利用园区甲醇产品、收集装置尾气二氧化碳及环氧丙烷，使用国际领先的酯交换法工艺，投资建设年产 5 万吨碳酸二甲酯项目。	靖边县经济技术开发区	2021-2027 年	2.30	1.00	靖边经济技术开发区管委会



22	石脑油、轻柴油综合利用项目	为充分发挥 DCC 石脑油、轻柴油高芳烃含量的价值，实现油品向化工品的合理转化，采用“加氢+吸附分离+芳烃分离”技术，每年加工原料石脑油 27 万吨、轻柴油 20 万吨，生产芳烃 16.5 万吨/年、芳烃溶剂油 18.89 万吨/年，同时富产抽余油、液化气和轻石脑油 11.76 万吨/年。	靖边县经济技术开发区	2021-2025 年	12.70	12.70	靖边经济技术开发区管委会
23	榆林靖边光气氢牧多能互补集成优化示范工程	项目针对靖边园区高端化工发展亟需解决的“单一电源，供电可靠稳定性差”和“余热发电受限上网、综合能效低，用能成本高”的问题，采用多能互补和能源互联网技术。	县域内	2021-2026 年	28.00	18.00	靖边经济技术开发区管委会
24	靖边县精细化工（塑料）产业园区标准化厂房建设项目	建设 6 个标准化厂房，每个占地 50 亩，总占地 300 亩。包括办公用房、食堂、员工宿舍、生产车间等，配套电力、给排水、道路、绿化美化、广场及其他附属设施工程。建设层数为三层居多，配套单层厂房。	靖边县精细化工（塑料）产业园区	2021-2025 年	2.10	1.00	靖边县精细化工（塑料）产业园区筹建办
25	靖边县精细化工（塑料）产业园区公共管理和公共服务设施建设项目	建设园区管理服务中心和产业研发中心，占地 50 亩，综合办公楼 5000 平方米，塑料制品、塑料材料等加工实验室 3 个 3000 平方米，辅助用房 4000 平方米，科技培训用房 2000 平方米，完善相应配套设施。	靖边县精细化工（塑料）产业园区	2021-2025 年	0.53	0.53	靖边县塑料产业园区筹建办
26	靖边县精细化工（塑料）产业园区道路建设项目及公用基础设施配套项目	园区道路共十条，其中主干道 2 条，经二路长度 1.9 千米，红线宽度 66 米；纬五路，长度 2.5 千米，红线宽度 66 米。次干道 4 条，经一路长度 1.9 千米，红线宽度 50 米；迎宾大道长度 1.9 千米，红线宽度 50 米；纬六路长度 2.5 千米，红线宽度 50 米；纬四路长度 2.5 千米，红线宽度 50 米。园区支路四条，产业西路长度 1.9 千米，红线宽度 30 米；产业东路长度 1.9 千米，红线宽度 30 米；产业北路长度 2.5 千米，红线宽度 30 米；产业南路长度 2.5 千米，红线宽度 30 米。新建停车场占地 7900 平方米。完善园区给水管网、污水管网、雨水管网、热力管线及电力电讯线路。	靖边县精细化工（塑料）产业园区筹建办	2021-2025 年	3.10	1.00	靖边县塑料产业园区筹建办



27	靖边县中小企业创业园东区基础设施建设项目	建设长 3417 米、红线 40 米道路工程，给水工程，雨水工程，污水工程，电力、电信工程，路灯照明工程，燃气工程及配套绿化亮化工程。	靖边县中小企业创业园	2020-2025 年	0.60	0.60	靖边县中小企业创业园管委会
28	园区工业管廊	建设园区工业管廊 10 公里。	靖边经济技术开发区	2021-2025 年	0.50	0.50	靖边经济技术开发区管委会
29	迎宾大道中段市政工程	迎宾大道中段道路红线宽 100 米，道路总长 4 千米，四幅路，双向 6 车道，其中中央分隔带宽 20m，两侧机动车道各宽 12m，分隔带各宽 5m，非机动车道各宽 5m，人行道各宽 5m，绿化带各宽为 10m。实施的主要内容包括：道路、给排水、电力通信照明、供热燃气等。	靖边经济技术开发区	2021-2025 年	1.60	1.60	靖边经济技术开发区管委会
30	靖边能化园区两场建设项目	靖边能化园区垃圾填埋场占地面积 100 亩，总容积 50 万 m ³ ，建成后日处理垃圾 100m ³ -200m ³ ；靖边能化园区污水处理厂占地面积约 100 亩，建成后日处理污水 3000m ³ -5000m ³ 。	靖边经济技术开发区	2021-2025 年	1.00	1.00	靖边经济技术开发区管委会
31	石化大道西段市政工程	石化大道西段道路红线宽 100 米，道路总长 2 千米，四幅路，双向 6 车道，其中中央分隔带宽 20m，两侧机动车道各宽 12m，分隔带各宽 5m，非机动车道各宽 5m，人行道各宽 5m，绿化带各宽为 10m。实施的主要内容包括：道路、给排水、电力通信照明、供热燃气等。	靖边经济技术开发区	2021-2025 年	0.80	0.80	靖边经济技术开发区管委会
32	纬二路市政工程	纬二路道路红线宽 40 米，道路总长 6 千米，其中中央分隔带宽 6m，两侧机动车道各宽 8m，分隔带各宽 3m，非机动车道各宽 3m，人行道各宽 3m。实施的主要内容包括：道路、给排水、电力通信照明、供热燃气等。	靖边经济技术开发区	2021-2025 年	0.90	0.90	靖边经济技术开发区管委会
33	王圪堵水库至靖边输水管线建设项目	建设输水管线 50 公里，以及配套建设水厂、加压泵站、蓄水池等。	横山区、靖边县	2021-2025 年	9.00	9.00	企业

二、国家特色农产品优势区 19 个					41.24	35.28	类别
1	靖边县农副产品交易集散中心建设项目	建设蔬菜加工配送区 30000 平米，鲜瓜果仓储物流区 5000 平米，鲜瓜果产品包装区 5000 平米，水产品 & 海鲜配送区 5000 平米，畜产品及熟食冷鲜仓储配送区 5000 平米，净菜加工仓储区 5000 平米，时令蔬菜配送区 10000 平米，建设仓储冷库 35000 平米，建设园区制冰厂 5000 平米，农产品质检中心 20000 平米，其它配套基础设施建设。	靖边县杨桥畔物流园区内	2020-2022 年	2.46	2.00	靖边县农业农村局
2	农产品仓储保鲜冷链物流项目	建设农产品品牌专卖店 50 个、马铃薯储存保鲜库 50 个、建设果蔬畜产品冷藏库 50 个、建设生猪运输车辆洗消中心 20 个、建成大型标准化规范化畜禽交易市场 2 个；建成羊肉产品冷链配送中心 2 个，购买 50 辆冷链物流车。村级疫苗冷链续延配发。	各镇	2021-2026 年	3.20	1.20	靖边县农业农村局
3	陕西靖边粮食仓储物流项目	粮食仓储物流设施：浅圆仓 5 万吨，平房仓 5 万吨，附属设施：粮油加工设施及粮油信息服务中心：粮油加工车间及库房 4800 平方米（10t / d 胡麻 / 麻子 / 葵花籽榨油（精炼、灌装 3t / d），30t / d 精制小米，10t / d 精制杂豆，30t / d 玉米糝、制粉，12t / d 荞麦加工），粮油信息服务中心 3500 平方米；配套粮食服务设施：粮食服务大厦 43476 m²，大型汽车修理厂 4680 m²。	靖边县综合物流园区	2021-2023 年	1.20	1.20	靖边县发展和改革委员会
4	靖边县高标准农田建设项目	全县新建 28.9 万亩高标准农田。	各镇	2021-2025 年	3.80	3.80	靖边县农业农村局
5	靖边县湖羊产业发展项目	建设存栏万只以上湖羊繁育基地 2 个；建设存栏 1000 只（基础母羊存栏 500 只）的村集体养殖合作社以及规模场 52 个；建设存栏 400 只（基础母羊存栏 200 只）的集体经济、合作社、养殖场 83 个；建设存栏 200 只（基础母羊存栏 100 只）的家庭适度规模养殖场 145 个。以整村推进方式，在全县择优选择 40 个行政村，每村发展存栏基础母羊 50 只的养殖农户 50 户。	县域内	2021-2026 年	1.68	0.68	靖边县农业农村局
6	区域性农产品加工项目	建设项目规划总用地面积 1000 亩，主要建设内容有无公害蔬菜净菜加工配送项目、小米和荞麦加工项目、年产 1 万吨马铃薯精制淀粉加工项目、蔬菜和马铃薯专业种植基地建设项目及相关配套设施和物流、冷链等支撑体系建设。	东坑镇	2021-2023 年	1.38	1.38	靖边县农业农村局



7	一二三产业融合发展示范示范项目	打造一二三产业融合发展示范区。	县域内	2021-2025 年	1.00	0.50	靖边县农业农村局
8	乡村振兴示范村建设项目	全县范围内新建乡村振兴示范村 63 个，重点扶持基层设施建设、特色产业建设和人居环境整治等，打造 50 个文明村。	各镇	2021-2025 年	6.35	6.35	靖边县农业农村局
9	靖边县农村人居环境整治建设工程项目	农村生活垃圾治理：建设 23 处小型垃圾焚烧厂，每户村民配备 1 套 50 升的垃圾分类桶，全县配备收集三轮（每个行政村 3 辆，张家畔街道除外）516 辆；农村污水治理：建设 37 处污水处理设施；农村厕所革命相关基础性设施建设：在村镇移民集中区（点）建设 10 处联户粪污集中处理设施、联户管网和部分粪污抽取设备，建设厕所粪污处理和畜禽粪污治理综合一体化设计探索试点 100 个；村容村貌提升：打造以传承文化、休闲农业、农耕文化、乡风民俗、自然风光、特色手工等特色村落 20 个村庄。	各镇	2021-2025 年	1.95	1.95	靖边县农业农村局
10	靖边县节水农业技术推广项目	各镇及便民服务中心建设节水农业示范基地 10 万亩，在马铃薯、玉米等作物上开展水肥一体化技术推广。	各镇	2021-2024 年	1.00	1.00	靖边县农业农村局
11	果业建设项目	在各镇便民服务中心建设山地苹果、梨、葡萄、山楂种植基地 11 万亩，建立标准园 3 万亩，建设 10 条智能选果线。	各镇	2021-2025 年	1.70	1.70	靖边县农业农村局
12	现代种植业提升项目	建设玉米制种基地 10 万亩，建设脱毒马铃薯微型薯繁育基地 1000 亩，原种繁育基地 10000 亩，一级种繁育基地 100000 亩。开展全县玉米转基因成分检测和服务工作，创建水产繁育基地，引进小龙虾、螃蟹新品种。发放紫花苜蓿、青贮玉米、甜高粱等优质牧草种子 25 吨。	各镇	2021-2023 年	0.60	0.60	靖边县农业农村局
13	现代农业科技示范提升项目	引进蔬菜、水果、马铃薯、玉米、小杂粮新品种、新技术以及新设施试验示范，集装箱养殖试验示范，沙地苹果试验站建设，农作物病虫害综合防治，农业科研研究，机械研发。完善兽医实验室建设。	各镇	2021-2025 年	0.35	0.35	靖边县农业农村局



14	农产品质量安全及执法体系建设项目	完善农产品质量安全体系，开展农产品质量安全追溯网络监管，开展农产品质量安全检验检测，绿色食品生产技术标准编制发布，品牌建设，农产品质量安全示范基地标准化建设；执法队伍建设，执法装备建设，伪劣农资、扣押不合格肉品等无害化处理；开展动物防疫。建设全套动物检疫设备（非洲猪瘟检测设备、牛羊结核病、布氏杆菌病检疫设备）。	各镇	2021-2025 年	0.30	0.30	靖边县农业农村局
15	智慧农业建设项目	以“大农智慧”农业大数据平台为核心与相关部门的农业管理平台融合，建立“农业大数据共享平台”，打造“靖边数字经济”品牌，建设靖边农业一中心、N 平台、一体系；智慧农机园建设；塑料大棚智慧农业示范基地建设。	各镇	2021-2025 年	0.16	0.16	靖边县农业农村局
16	“四个百万”特色养殖项目	主要建设上海东方希望集团 100 万头生猪生态循环养殖全产业链项目、100 万只湖羊、100 万只白绒山羊、100 万只特色养殖养殖，配套建设现代化猪舍建设及深加工产业相关附属配套设施建设。	县域内	2020-2025 年	10.00	8.00	企业
17	劳动密集型移民产业园	建设占地 412.1 亩，总建筑面积为 208393.42 m ² ，其中标准化厂房 20 座，建筑面积 61000 m ² ，厂房办公楼 20 座，建筑面积 40500 m ² ，展厅及附属楼 3 座，建筑面积 2000 m ² ，配套生活住宅楼 8 栋，建筑面积 21600 m ² ，货车出入口 9 个，道路硬化面积 52700 m ² ，场地硬化面积 184893.42 m ² ，园区绿化 3424 m ² ，车辆进出道闸 4 套以及园区其他附属配套设施。	海泽畔移民二区	2021-2023 年	1.78	1.78	靖边县秦靖移民产业开发有限责任公司
18	高效节水灌溉项目	发展高效节水灌溉 2.5 万亩。	县域内	2021-2025 年	0.38	0.38	靖边县水利局
19	靖边农村饮水安全项目	新建和改扩建工程 107 处，覆盖人口 115956 人，供水规模 14047.36 (m ³ /d)，水源工程 51 处，水质净化和消毒设备 16 台，铺设管网配套 742.2KM，进、出水厂水计量装置 17 块，入户水表 152972 块，自动化监控系统 1 处。	县域内	2021-2025 年	1.95	1.95	靖边县水利局
三、黄土高原生态文明先行区 17 个					72.62	52.05	类别
1	靖边县蒋家窑则水库	枢纽工程由大坝和放水建筑物两部分组成，大坝为均质土坝，坝高 37.8m，总库容 2.75 亿 m ³ ，坝顶高程 1413.8m，坝顶宽 8m，坝长 311m，上游坡比 1:3.5，下游坡比 1:3。放水建筑物位于大坝的左岸，放水建筑物由放水塔和放水洞组成，放水塔高 50m，放水洞断面尺寸 3.0m×3.6m（宽×高），长 323m，隧洞比降为 1/500，设计泄洪流量 25m ³ /s。	中山涧镇五道沟村	2022-2026 年	14.20	12.00	靖边县水利局



2	靖边县雷河咀水库	大坝为水坠土坝, 坝高 51.2 米, 总库容 14000 万立方米, 设计 30 年拦沙库容 11000 万立方米, 滞洪库容 3000 万立方米, 坝顶宽 8 米, 坝顶长 526 米, 上游坡比 1:3.5, 下游坡比 1:3。放水设施位于大坝的右岸, 进口设放水塔, 塔高 48 米, 内径 4.6 米, 共设 9 孔, 孔口尺寸 1.6x1.4 米, 放水洞全长 557 米, 城门洞形断面, 尺寸 1.8x2.2 米, 设计泄水流量 7 立方米/秒。	中山涧镇 五道沟村	2024- 2027 年	15.00	6.00	靖边县水利局
3	榆林市靖边县芦河水环境综合治理工程 PPP 项目	南起芦靖路、北至产业园区南侧湿地 14.3 公里的芦河城区段, 首期实施王家庙水库上游土坝 (里程 K0+000) 至污水处理厂下游 5#蓄水闸 (里程 K7+980), 实施长度 7.98 公里。建设内容包括园林景观工程、水利工程、再生水厂及补水工程、雨污水分流改造工程、智慧水务工程。	县域内	2020- 2022 年	12.77	11.00	靖边县住房和城乡建设局
4	黄河粗泥沙淤地坝除险加固工程	新建、加固淤地坝 344 座, 其中中型坝 68 座, 小型坝 276 座。	县域内	2021- 2025 年	4.46	4.46	靖边县水利局
5	无定河综合整治项目	实施水资源开发利用及优化配置工程、水灾害防治工程、水环境提升工程、水流域管控工程等 (详见榆林市无定河全线综合整治规划)。	县域内	2016- 2025 年	11.25	3.65	靖边县水利局
6	靖边县京津风沙源治理二期工程水利水保项目	建设水源工程 398 处, 节水灌溉工程 470 处, 小流域综合治理 25km ² 。	县域内	2021- 2022 年	0.53	0.53	靖边县水利局
7	靖边县坡耕地水土流失综合治理工程	计划实施坡改梯 42000 亩, 配套田间道路、排水沟、植物护埂等措施。	县域内	2021- 2025 年	0.63	0.63	靖边县水利局
8	国家重点生态保护与修复项目	实施新一轮退耕还林还草项目、防护林、天然林保护等。	县域内	2021- 2025 年	0.50	0.50	靖边县林业局
9	国家京津风沙源林业治理二期工程	按照规划剩余任务, 人工造林 5 万亩, 封沙育林 2.5 万亩, 人工种草 1 万亩, 暖棚 8 万平方米。	县域内	2021- 2025 年	0.40	0.40	靖边县林业局

10	黄河流域山水林田湖草综合治理	实施造林 5 万亩，退化林分修复 5 万亩，灌木平茬复壮 10 万亩，道路绿化 120 千米。	县域内	2021-2025 年	1.00	1.00	靖边县林业局
11	毛乌素沙地生态修复	实施营造林及种草 1 万亩，退化林分修复 5 万亩，退化草场改良 2 万亩，灌木平茬复壮 10 万亩。	县域内	2021-2025 年	0.50	0.50	靖边县林业局
12	白于山区国家储备林建设	计划在白于山区建设 50 万亩国家储备林，包括新建、抚育、苗圃建设及低效林改造等。	县域内	2021-2025 年	5.00	5.00	靖边县林业局
13	规模化防沙治沙	人工造林 5 万亩，退化林地修复 5 万亩。	县域内	2021-2025 年	0.75	0.75	靖边县林业局
14	木本油料种植	栽植文冠果 3 万亩。	县域内	2021-2025 年	0.09	0.09	靖边县林业局
15	靖边县环保项目	垃圾分类项目：实施垃圾分类，购置垃圾分类设施；餐厨垃圾资源化处理项目：建设总规模日处理 50 吨的餐厨垃圾处理中心；污泥压滤干化设备；生活垃圾制固型燃料项目：建设生活垃圾制固型燃料设施设备；垃圾转运项目：建设大型垃圾压缩站 1 座。	天赐湾镇杨渠村	2021-2023 年	1.21	1.21	靖边县城市管理局执法局
16	陕西环保宏润固废处置有限公司危废和固废综合处置项目	建设内容：包括处置场的原料收运及暂存系统、场内生产设施、公用设施、辅助设施等。建设规模：本项目主要处理处置榆能化工公司及其周边地区工业企业产生的危险废物，合计处理规模为 15.7 万 t/a。	国营柳树湾林场	2021-2022 年	3.98	3.98	靖边县国有资产运营集团
17	污泥填埋场	新建容量为 50 万方的污泥填埋厂一座。	杨虎台村	2021-2023 年	0.35	0.35	靖边县城市管理局执法局

四、国家空天地无人机系统试验地 5 个					91.89	46.09	类别
1	空天地海无人系统综合试验测试研究平台	联合中国试飞院、中船 702 研究所、中船 750 试验场、绵阳 783 厂等行业优势单位，结合靖边无人机试验测试中心现有空域（50×100 千米不限高）、土地（5000 余亩）、机场及周边大型水库、沙漠、山地、高原等基础条件，利用可重构虚实结合、多域综合测试、大数据分析等前沿技术，构建具有空、天、地、海多维应用场景的无人系统综合试验测试与技术研究平台。	县域内	2021-2027 年	28.80	18.00	西北工业大学
2	靖边“海则空天小镇”	建设无人系统综合测训基地、月球开发实验地面模拟基地，开展 5G、人工智能、混合现实等技术开发综合测训，配套建设航空文化展示中心、飞行体验中心、创客中心等服务配套。	县域内	2021-2030 年	50.00	20.00	榆林天则无人系统创新研究院
3	靖边无人机试验测试项目	规划建设滑跑试验区、弹射试验区、综合办公和保障区。滑跑试验区拟建设一条长 2400 米、宽 45 米跑道，弹射试验区拟建设弹射型无人机、垂直起降型无人机发射起飞场地和回收场地，综合办公和保障区拟建设指挥控制综合楼、办公楼、科研楼、培训楼、调试工房以及工作生活配套设施等。	海则滩镇	2019-2025 年	10.00	5.00	爱生无人机试验测试靖边有限公司
4	“智慧靖边”数字政府建设项目	1. 基础设施、支撑平台、智慧应用、运营中心可视化管理系统、安全保障系统等工程建设； 2. 县镇村政务服务体系标准化建设，对 25 个乡镇（街道、便民服务中心）、202 个村（社区）党群政务服务中心（站、室）的阵地建设、设施、网络配套、基础设施、支撑平台、智慧应用、运营中心可视化管理系统、安全保障系统等工程建设。	县域内	2021-2025 年	2.97	2.97	靖边县行政审批服务局
5	广播电视 5G 网络提升改造项目	5G 设备采购安装、机房维修改造等。	县域内	2021-2025 年	0.12	0.12	靖边县文化和旅游局文物广电局
五、边塞文化旅游新胜地 16 个					25.46	21.47	类别
1	靖边县统万城遗址项目	建设统万城遗址博物馆及装修展陈，旅游服务中心，宿办区，道路环线，人行栈道及遗址显示工程、停车场、园林景观等。	红墩界	2018-2021 年	2.2	1.0	靖边县文化和旅游局文物广电局

2	靖边县龙洲丹霞地貌旅游道路	二级公路 15.842 公里。	张家畔街道办、龙州镇	2021-2021 年	2.24	2.24	靖边县交通运输局
3	靖边县波浪旅游区一期建设项目	主要建设项目有景区入口大桥、电瓶车道、游步道、廊桥、隧道、码头、观光扶梯、游客服务中心、停车场、出入口广场、配套商业街、餐饮服务区、给排水工程、供电工程、绿化景观工程及景观道路工程等；智慧景区系统；景区标识系统；内部交通设施；地质灾害治理工程。	龙州镇	2019-2025 年	7.50	4.71	靖边县文旅集团有限公司
4	靖边县全域旅游开发项目	乡村旅游重点村道路、停车场、旅游应急救援中心、游客服务中心等基础设施建设。	县域内	2021-2025 年	1.50	1.50	靖边县文化和旅游局
5	靖边县游客集散服务中心项目	占地约 20 亩。主楼 18 层，地下一层。主要建设内容为：游客服务中心、城市候机楼、餐饮住宿休闲娱乐。	张家畔街道	2021-2022 年	3.50	3.50	靖边县文旅集团有限公司
6	靖边县波浪谷景区西梁圪游客服务中心	规划建设生态停车场 1 处，地质展览馆、游客中心等景观建设项目。	龙洲镇	2021-2023 年	1.20	1.20	靖边县文旅集团有限公司
7	镇靖旅游休闲度假区	建设集自驾营地、民宿、休闲、娱乐、度假为一体的主题复合功能性的综合休闲度假区。	镇靖镇	2021-2025 年	2.00	2.00	靖边县文旅集团有限公司
8	提升镇村两级基层公共文化基础设施三补齐建设项目	完善县图书馆、文化馆、博物馆功能设施；提升镇村两级公共文化基础设施。	县域内	2021-2023 年	0.20	0.20	靖边县文化和旅游局
9	西涧丹林景区基础设施建设项目	建设道路、排水、游客服务中心、标识标牌、星级厕所等基础设施；实施环境整治项目。	王渠则镇	2021-2023 年	0.13	0.13	靖边县文化和旅游局

10	沙漠运动公园 基础设施建设项目	建设道路、排水、游客服务中心、标识标牌、星级厕所等基础设施；实施环境整治项目。	张家畔街道	2021- 2025 年	0.20	0.20	靖边县文化和旅 游文物广电局
11	海则滩湿地公 园基础设施建 设工程	建设道路、排水、游客服务中心、标识标牌、星级厕所等基础设施；实施环境整治项目。	海则滩镇	2021- 2023 年	0.19	0.19	靖边县文化和旅 游文物广电局
12	清坪堡国家长 城文化公园建 设项目	编制保护方案；建设封闭式大棚；实施围网工程；开展调查、考古、挖掘、展示等。	高家沟便 民服务中 心	2021- 2025 年	0.50	0.50	靖边县文化和旅 游文物广电局
13	靖边县文化产 业园区项目	生活服务场所及附属设施；5G、大数据等信息基础设施；实施环境整治。	县域内	2022- 2025 年	0.50	0.50	靖边县文化和旅 游文物广电局
14	靖边县芦靖湖 （镇靖堡）景 区建设项目	实施乌延城建设项目、张峁水库建设项目，建设芦靖湖休闲度假区。	镇靖镇	2021- 2025 年	1.30	1.30	靖边县文化和旅 游文物广电局
15	靖边西草滩生 态公园建设项 目	实施景观建设工程、经营性项目工程及完善相关基础设施配套设施。	张家畔街 道	2021- 2025 年	0.80	0.80	靖边县文化和旅 游文物广电局
16	杨桥畔汉代城 遗址基础设施 建设项目	道路、供排水、供电、游客服务中心、标识标牌、星级厕所等基础设施；环境整治项目。	杨桥畔镇	2021- 2025 年	1.50	1.50	靖边县文化和旅 游文物广电局

六、西北国际商贸物流枢纽地 13 个					82.18	62.18	类别
1	靖边现代综合物流园区建设项目	总占地约 11400 亩，包括 14 个项目。靖边物流园区普通货物仓储项目：建设仓储货棚、站台及配套生产生活设施；靖边物流园区精准配煤项目：建设受煤坑、配煤库、筛分破碎车间等全部生产系统及辅助生产系统；物流园区煤炭贸易中心项目：建设贸易中心大楼以及配套设施；靖边县中际能源 800 万吨高效煤粉及精准配煤项目：煤炭装卸设施、煤粉加工设施、配煤设施、储煤设施及公用配套设施；靖边物流园区 204 省道综合服务区项目：建设无车承运平台、CNG 汽车加气站、汽车加油站、住宿及餐饮服务区等；靖边物流园区经五路、靖边物流园区石化大道延伸段、靖边物流园区物流大道、靖边物流园区经六路等道路；西北“江南城”项目：建设南方生活资料集散中心、建材分拨中心、纺织轻工产品批发市场等；综合保税区项目：保税区综合办公大楼、保税商品展示区、集装箱堆场、仓储与分拨中心等；公路港：建设信息中心、大型停车场、餐饮及住宿等服务设施；应急仓储项目：建设成品仓库立筒仓及办公楼等附属基础设施；冷链物流项目：建设大型冷库、货棚、办公楼等生产及生活配套设施。	杨桥畔镇	2020-2035 年	50.00	30.00	靖边县政府、企业
2	G307 靖边县城南过境公路	二级公路 11.219 公里。	张家畔街道办、镇靖镇	2021-2022 年	1.79	1.79	靖边县交通运输局
3	G307 靖边东坑至定边彭滩公路（靖边段）	二级公路 27 公里。	县域内	2021-2022 年	3.20	3.20	靖边县交通运输局
4	G307 横山白狼城至靖边五台公路（靖边县段）	二级公路 65 公里。	县域内	2021-2025 年	10.00	10.00	靖边县交通运输局

5	S212 靖边县城西过境公路建设工程	二级公路 10 公里。	张家畔街道办	2022-2023 年	1.30	1.30	靖边县交通运输局
6	S106 靖边县城东过境公路	二级公路 9.085 公里。	张家畔街道办	2021-2021 年	2.23	2.23	靖边县交通运输局
7	华家洼至李家湾二级公路改建工程	二级公路 21 公里。	红墩界镇、黄蒿界镇	2021-2022 年	2.40	2.40	靖边县交通运输局
8	杨桥畔工业园区至野马梁公路	新建二级公路，路线全长 9 公里。	杨桥畔镇	2021-2021 年	1.90	1.90	靖边县交通运输局
9	S106 靖边县城东过境公路二期	二级公路 3 公里。	张家畔街道	2021-2022 年	0.60	0.60	靖边县交通运输局
10	包茂高速榆靖段海则滩互通新建工程	1.5 公里，一级公路及互通立交。	海则滩镇	2021-2022 年	1.30	1.30	靖边县交通运输局
11	庙石路改建项目	三级公路 38.5 公里。	宁条梁镇、中山涧镇、水路畔便民服务中心	2023-2024 年	1.60	1.60	靖边县交通运输局
12	大沟至阎王砭三级公路	三级公路 37 公里。	席麻湾镇、王渠则镇、新城便民服务中心	2022-2023 年	1.54	1.54	靖边县交通运输局

13	S212 靖边县红墩界至张家畔段公路改建工程	二级公路 36 公里。	张家畔街道办、海则滩、红墩界	2023-2025 年	4.32	4.32	靖边县交通运输局
七、榆林副中心城市 33 个					30.29	28.99	类别
1	南环路、迎宾大道养护工程	靖边县南环路、迎宾大道养护工程路线全长 8.029 公里。	张家畔街道办	2021-2022 年	0.51	0.51	靖边县交通运输局
2	通村通组公路	修建通村公路 628 公里。	东坑镇、小河等	2021-2025 年	3.77	3.77	靖边县交通运输局
3	靖边县宇文路延伸段	市政道路 0.62 公里。	张家畔街道办	2021-2022 年	0.18	0.18	靖边县交通运输局
4	靖边县科技创新服务体系建	根据县域科技创新发展实际，着力打造“153”科技创新综合服务体系。努力建成 1 个科技创新服务平台，形成工业科技创新、农业科技创新、产业项目培育、科技人才管理、产学研用联合等 5 个服务中心，打造众创空间孵化、科技试验示范、企业孵化培育等基地 3 个。	县域内	2021-2025 年	0.25	0.25	靖边县发展和改革委员会
5	榆林市靖边县清华路九年制学校建设项目	建筑面积 16000 平方米，包括教学楼、综合楼、办公楼、宿舍楼等。	清华路	2021-2023 年	1.20	1.20	靖边县教育和体育局
6	榆林市靖边县第九中学建设项目	建筑面积 15000 平方米，包括教学楼、综合楼、办公楼、宿舍楼等。	新区	2021-2022 年	1.20	1.20	靖边县教育和体育局
7	榆林市靖边县第五中学扩建项目	新建 3500 平方米综合教学楼一栋和 3900 平方米宿舍楼一栋及相关基础设施。	张家畔镇寨山村	2021-2021 年	0.60	0.60	靖边县教育和体育局

8	榆林市靖边县职教中心扩建项目	新建教学楼、宿舍楼、图书楼、后勤服务中心各一栋，总建筑面积 12500 平方米。	张家畔镇四柏树村	2021-2021 年	0.80	0.80	靖边县教育和体育局
9	延安大学附属医院靖边分院运营和改造项目	主要包括装饰装修改造工程和医疗设施设备采购项目，其中:主楼 12 层共 14490 平米，副楼 3 层共 1650 平米，健康管理中心 3 层共 1860 平米，停车场 2050 平米。	南关东街	2021-2022 年	1.00	1.00	靖边县国有资产运营集团
10	靖边县优抚医院建设项目	占地面积 14.84 亩。总建筑面积 3292 平方米，包括综合楼（集门诊、急诊、住院、康复中心、优抚对象疗养为一体）、附属用房及相关配套基础设施。	海则畔移民二区	2021-2025 年	0.12	0.12	靖边县退役军人事务局
11	靖边县疾病预防控制中心业务用房建设项目	建筑面积 2450 平方米,包括业务用房、办公用房、会议室、实验室等及医疗设备采购。	东新区	2021-2022 年	0.20	0.20	靖边县卫生健康局
12	榆林市靖边县公共卫生服务中心建设项目	新建业务用房 600 平方米及医疗设备采购。	东新区	2021-2023 年	0.20	0.20	靖边县卫生健康局
13	靖边县血站建设项目	建筑面积: 5000 平米,包括体检、采血,检验、血液成分制备科、机采室、血液质量控制科、供血科、献血服务科等科室及全自动酶标仪、全自动血型仪、全自动生化分析仪、病毒核酸检测系统、低温离心机、平板速冻机、全自动成分分离机等医疗设备。	东新区	2021-2025 年	0.70	0.70	靖边县卫生健康局
14	榆林市靖边县医疗废弃物处理中心建设项目	新建业务用房 1000 平方米及医疗设备采购。	镇靖镇五台村	2021-2023 年	0.27	0.27	靖边县卫生健康局

15	靖边县社区卫生服务中心建设项目	新建业务用房 7600 平方米及医疗设备采购。	统万路社区、民生社区、南关社区、东新社区、海则畔移民二区	2021-2023 年	0.90	0.90	靖边县卫生健康局
16	靖边县乡镇卫生院建设项目	新建业务用房 18000 平方米及医疗设备采购。	镇靖镇、席麻湾镇、龙洲镇、小河镇、三岔渠便民服务中心、靖边县人民医院分院（东坑新区）	2023-2025 年	0.90	0.90	靖边县卫生健康局
17	靖边县智慧养老建设项目	新建养老服务站 15 个。每个服务站 900 平方米，床位 30 张，可为老人提供一站式“服务超市”，居家养老“11 助”（助餐、助洁、勘急、助浴、助医、助行、助购、助学、助游、助娱、护理）等服务工作。	各镇	2021-2024 年	0.40	0.40	靖边县民政局
18	榆林市靖边县公益性公墓建设项目	新建管理用房、厕所及资料室，建筑面积 900 平方米。道路硬化，附属建设公墓大门、围墙，香烛、纸钱集中焚烧点，垃圾堆放点及其他配套设施建设工程，设计墓位 18428 个。项目总占地面积 65332.56 平方米。	镇靖镇枣刺梁村	2021-2022 年	0.30	0.30	靖边县民政局



19	榆林市靖边县殡仪服务中心二期工程	新建 1#殡仪用品房（一层砖混结构，建筑面积 924 平方米），2#殡仪用品房（一层砖混结构，建筑面积 924 平方米），宿办楼（二层砖混结构，建筑面积 648 平方米），招待所（一层砖混结构，建筑面积 510 平方米），停车位 96 个及室外硬化、绿化工程。	镇靖镇枣刺梁村	2021-2022 年	0.15	0.15	靖边县民政局
20	靖边县科技馆建设项目	总占地面积 18163.45 平方米，总建筑面积 10060.66 平方米，其中科技馆建筑面积为 8158 平方米，国民经济发展馆和规划馆建筑面积 1902.66 平方米。建筑层数为地上整体两层，局部三层，结构类型为框架结构。包括房屋建筑、展教、科技馆展览设计等工程。	东新区龙山路交延长西路东南处	2021-2023 年	0.63	0.63	靖边县科学技术协会
21	靖边县综合性文化体育运动中心建设项目	建设 300 亩集休闲、娱乐、观光、文艺演出、体育运动的综合性文化体育运动服务中心。	县域内	2021-2025 年	1.50	1.50	靖边县文化和旅游文物广电局
22	林荫路南段市政工程	全长 1550 米，红线宽 25 米，建设内容包括道路工程、给排水工程、电力照明工程。	县域内	2021-2022 年	0.37	0.37	靖边县住房和城乡建设局
23	人民东路、东二环排水工程	雨水工程东起移民大道、西至延长中路，全长 1126 米。污水工程东起移民大道，排入龙山路污水管网，全长 2832 米。	县域内	2021-2022 年	0.12	0.12	靖边县住房和城乡建设局
24	长城路南段市政工程	道路全长 1080 米，宽 60 米；建设内容包括道路工程、给排水工程、电力照明工程。	县域内	2021-2022 年	0.50	0.50	靖边县住房和城乡建设局
25	滨河路南段市政工程	道路全长 1760 米，宽 40 米，建设内容包括道路工程、给排水工程、电力电信工程、照明工程、绿化工程。	县域内	2024-2025 年	0.64	0.64	靖边县住房和城乡建设局
26	靖边县融媒体中心大厦建设项目	建筑面积 4800 平方米。	县域内	2022-2024 年	0.50	0.50	靖边县宣传部
27	林荫路北段市政工程	道路全长 685 米，宽 25 米，建设内容包括道路工程、给排水工程、电力电信工程、照明工程、绿化工程。	县域内	2024-2025 年	0.20	0.20	靖边县住房和城乡建设局
28	西环路市政工程	道路全长 5300 米，红线宽 60 米，建设内容包括道路工程、给排水工程、电力电信工程、照明工程、绿化工程。	县域内	2022-2023 年	3.20	3.20	靖边县住房和城乡建设局



29	靖边县老旧小区改造项目	对长线局家属小区、二中家属楼、地税局家属楼、信合小区、榆林地税靖边分局老旧小区、土地局家属楼、芦河集团公司家属楼、人大小区、张家畔镇小区等老旧小区实施改造工程。	县域内	2021-2025 年	0.16	0.16	靖边县住房和城乡建设局
30	青年创业公寓建设项目	青年创业公寓规划占地面积 95 亩，总建筑面积 118580 平方米，建设 16 栋公寓楼，为地上 11 层，共计 49 个单元，1078 套住房，包含土建工程、给排水工程、采暖工程、消防工程、动力、照明系统、防雷接地系统等。	海泽畔移民二区	2022-2026 年	2.30	1.00	靖边县秦靖移民产业开发有限责任公司
31	加油、LNG 加气、停车综合服务站	建设占地 123 亩，其中加油（气）站占地面积 16 亩，项目建加油站及加气站两处，加气规模为 $2.0 \times 10^4 \text{Nm}^3/\text{d}$ 。停车场占地面积 50 亩，综合服务中心建筑面积 5000m^2 ，其他建筑面积 8000m^2 。	海泽畔移民二区	2021-2022 年	0.52	0.52	靖边县秦靖移民产业开发有限责任公司
32	农村环境卫生治理体系建设	按五有标准（有保洁员、有收集设施、有运输车辆、有保障资金、有符合环保要求的垃圾处理场所）建设 23 座垃圾填埋场及配套设施。	17 个镇、街道办	2021-2023 年	1.00	1.00	靖边县城市管理局
33	县城供水改扩建工程	1. 四柏树水源改扩建工程：规划在四柏树水源地新建水源井 10 眼、水源井井圈 10 座、水源井管理站及供配电设计等。设计总开采规模为 $1.2 \text{万 m}^3/\text{d}$ 。新建及改造水源联络管及输水管道 10km。县城郭家庙水厂水质检测改造工程。改造县城水厂化验室，水质化验室按照常规配置，补充完善所需的相关仪器设备；2. 城区巷道老旧供水管道改造工程：计划改造老城区 13 条巷道老旧供水管道，总长 5.81km，管径为 110，采用 PE 管；3. 硬地塘水源工程：在硬地塘水源地新建水源井 28 眼（其中 2 眼为备用井）；4. 靖边县西新区水厂工程：敷设水源地井间联络管及输配水管线 32km。新建西新区水厂一座，设计规模为 $3.0 \text{万 m}^3/\text{d}$ 。完善县城供水信息化系统；5. 县城郭家庙水厂水质检测改造工程；6. 县城主城区主管网改扩建工程：计划共敷设管线 85.67km，管径为 110~800，采用 PE 管及球墨铸铁管；7. 县城河东区管网改扩建工程：计划共敷设管线 14.66km，管径为 110~315，采用 PE 管；8. 五合水库应急供水工程：在五合水库规划水厂下游建设提水泵站一座，经敷设 35km（DN800 球墨）输水管线与靖边县郭家庙水厂清水池连接，经水厂加压后输送至县城配水管网；9. 坪庄水库应急供水工程：在坪庄水库规划水厂下游建设提水泵站一座，经敷设 32km（DN800 球墨）输水管线与靖边县郭家庙水厂清水池连接，经水厂加压后输送至县城配水管网。	县域内	2021-2025 年	5.00	5.00	靖边县水利局