

公示稿

靖边县杨米涧镇国土空间规划 (2021-2035年)



前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《靖边国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。立足杨米润镇发展现状特征，落实各类上位空间规划的要求，统筹安排全域各项建设活动，推动镇村发展和自然资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进杨米润镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《靖边县杨米润镇国土空间规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。



目录 Contents

01 规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02 全域空间 总体格局

- 2.1 重要控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 落实国土空间用途分区
- 2.4 优化城镇空间体系
- 2.5 产业空间布局

03 完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 完善综合交通体系
- 3.2 提供均衡公共服务
- 3.3 提升基础设施网络
- 3.4 构建完全韧性防灾体系

04 提升镇区 建设质量

- 4.1 性质与规模
- 4.2 空间结构
- 4.3 用地布局
- 4.4 综合交通规划

05 规划实施 保障

- 5.1 明确规划空间传导
- 5.2 规划编制单元划分
- 5.3 实施保障措施

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

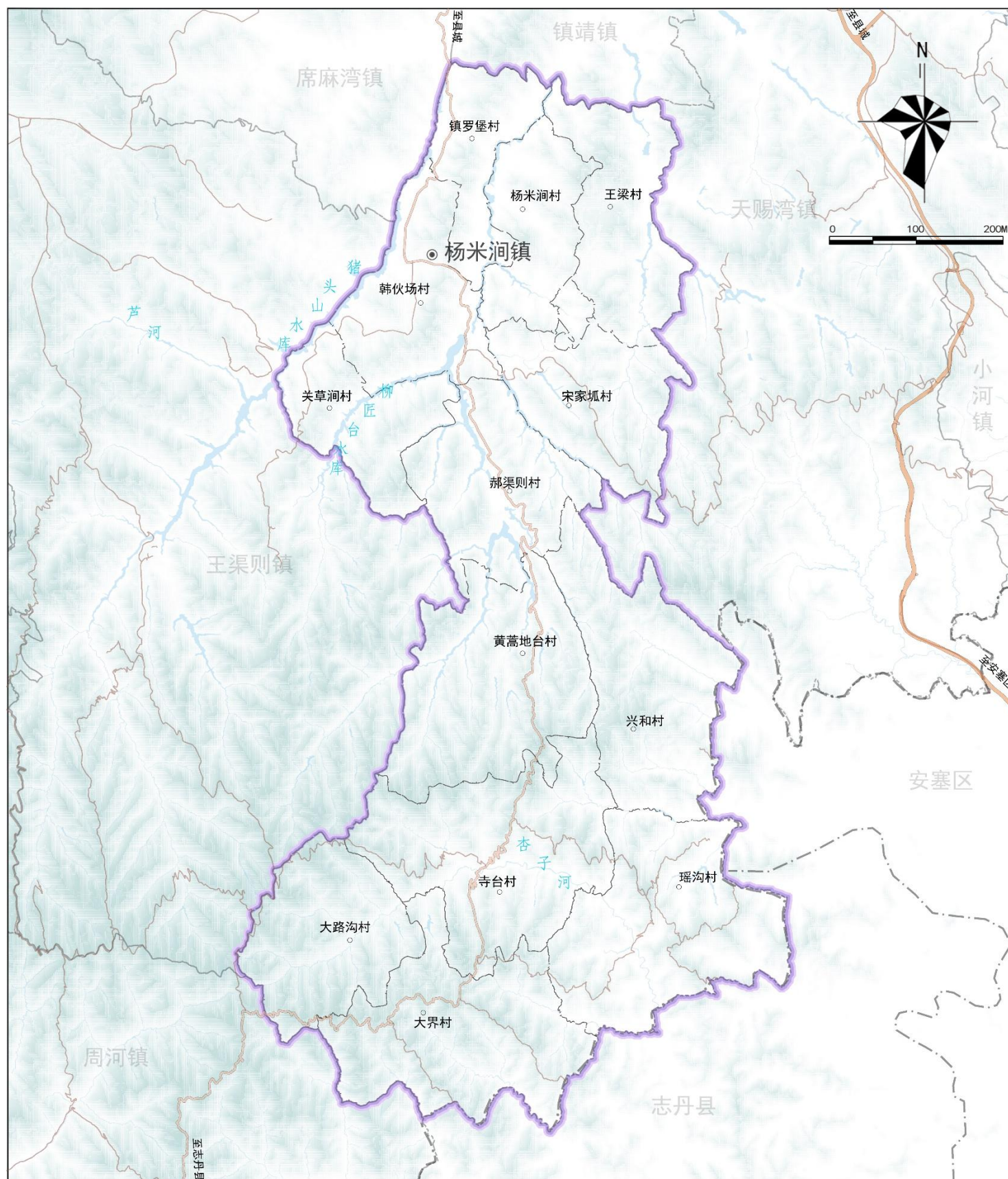


1.1 规划范围

规划范围包括杨米涧镇行政辖区内全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域为杨米涧镇行政辖区内的全部国土空间，包括包括13个村，韩伙场村、镇罗堡村、杨米涧村、王梁村、郝渠则村、宋家圪村、关草涧村、兴和村、寺台村、黄地台村、大路沟村、大界村、窑沟村，全镇域面积约33672.74公顷。

镇区规划用地规模20.72公顷，其中城镇集中建设区面积为20.72公顷。



» 1.2 规划期限

规划期限：2021-2035年。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

» 1.3 发展定位



陕西省文冠果产业示范基地

靖边县精品肉牛养殖基地

“文旅小镇” 观光基地

靖边县山地苹果种植示范园

» 1.4 目标愿景

到2035年，高标准农田建设任务全面建设完成，耕地与永久基本农田得到有效保护，全面建成靖边县陕西省文冠果产业示范基地、靖边县精品肉牛养殖基地、“文旅小镇” 观光基地，靖边县山地苹果种植示范园；

国土空间规划体系全面建立。国土空间结构不断优化，国土空间利用效率大幅提高，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局。

全域空间总体格局

02

2.1重要控制线划定

2.2国土空间总体格局

2.3落实国土空间用途分区

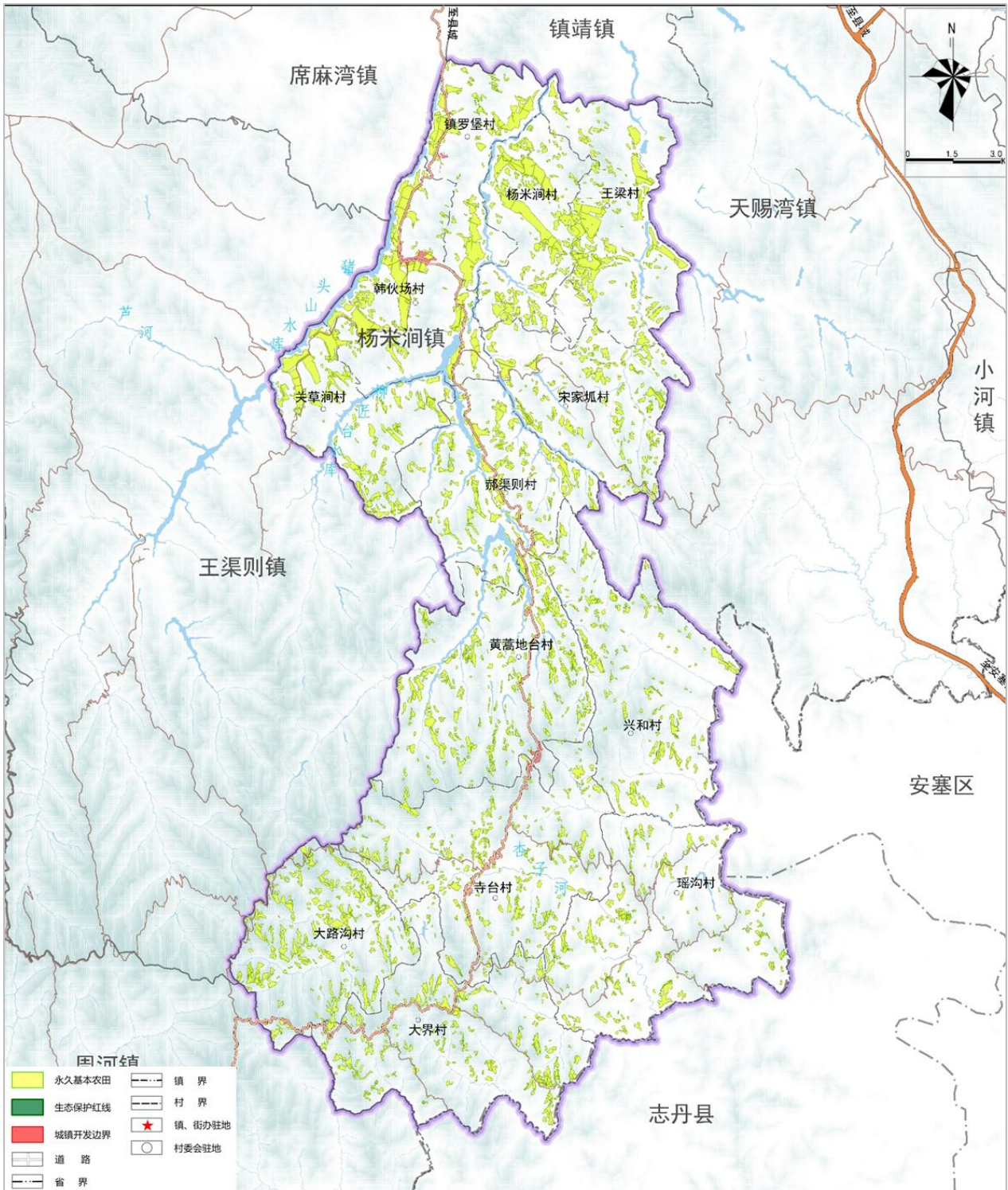
2.4优化城镇空间体系

2.5产业空间布局



2.1 重要控制线划定

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为统筹经济发展、产业结构、推进城镇化不可逾越的红线。



全镇落实耕地保护目标4888.13公顷，永久基本农田保护面积3919.88公顷，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途，严禁通过擅自调整县乡土地利用总体规划规避占用永久基本农田的审批，严禁未经审批违法违规占用。

全镇无生态保护红线。

合理适度确定城镇开发边界，落实城镇开发边界35.43公顷，其中城镇集中建设区面积为35.43公顷。确定城镇未来的发展空间边界，处理好城镇开发边界与生态保护红线和永久基本农田的关系，引导城镇空间集中布局，促进集约发展，优化城镇形态，塑造高品质空间，为城镇发展预留弹性。

2.2 国土空间格局

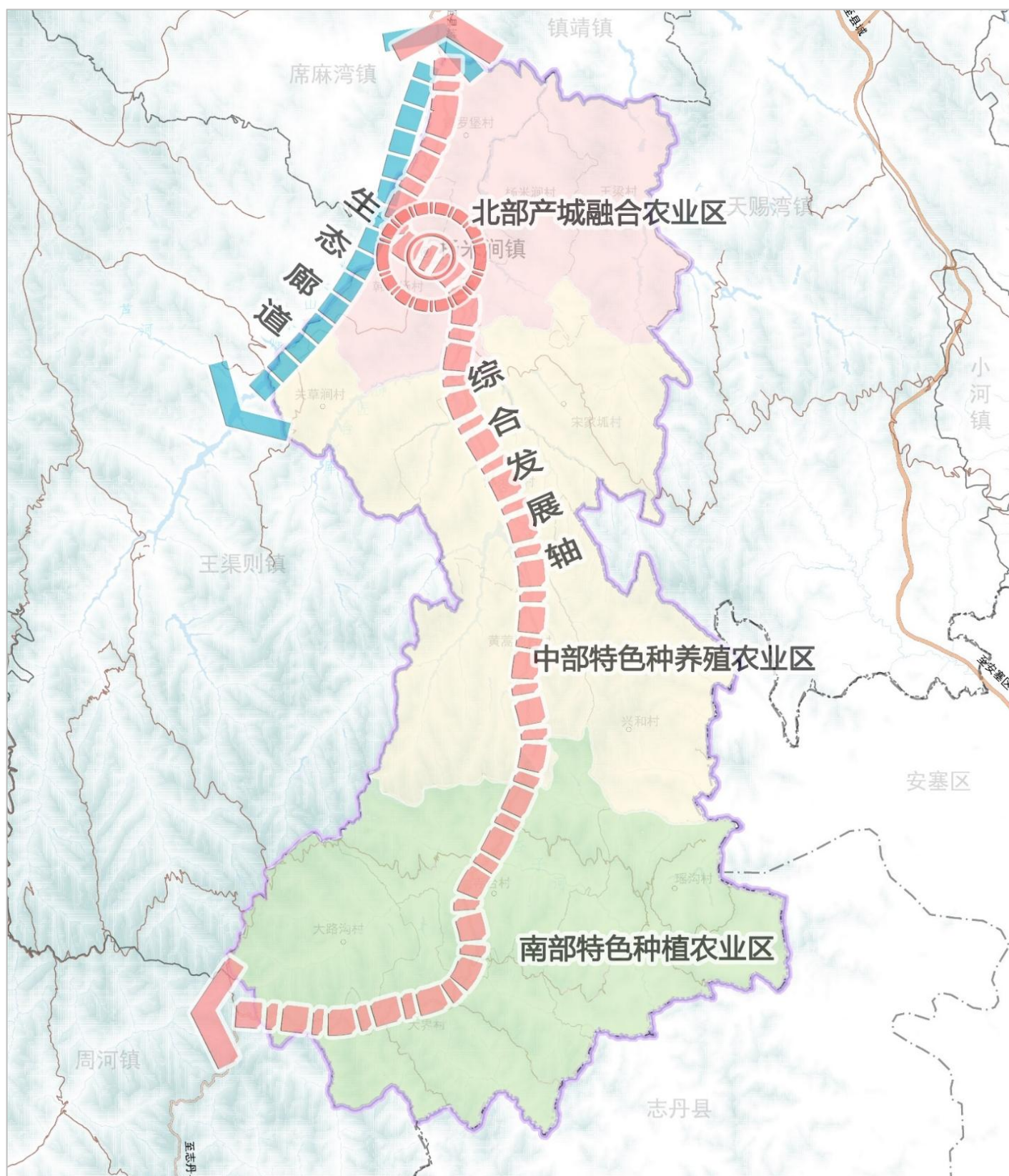
构建“一廊一心一轴三区”的国土空间开发保护总体格局

一廊：猪头山水库生态廊道。

一心：镇域综合发展核心。以杨米涧镇镇区为核心，整合镇域产业资源，完善基础设施建设，提升公共服务水平，促进城乡融合发展。

一轴：靖志路综合发展轴。以靖志路为依托，以镇区为核心，向北对接中心城区沿线城镇发展轴，向西对接天赐湾，是现代农业集聚和城镇人口聚合的重要发展轴。

三区：北部产业融合发展农业区、中部特色种养殖产业农业区、南部特色种植产业农业区。



2.3 落实国土空间用途分区

生态控制区

以生态保护为主，原则上应给予保留原貌，强化生态保育和生态建设。

农田保护区

保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的区域。

城镇发展区

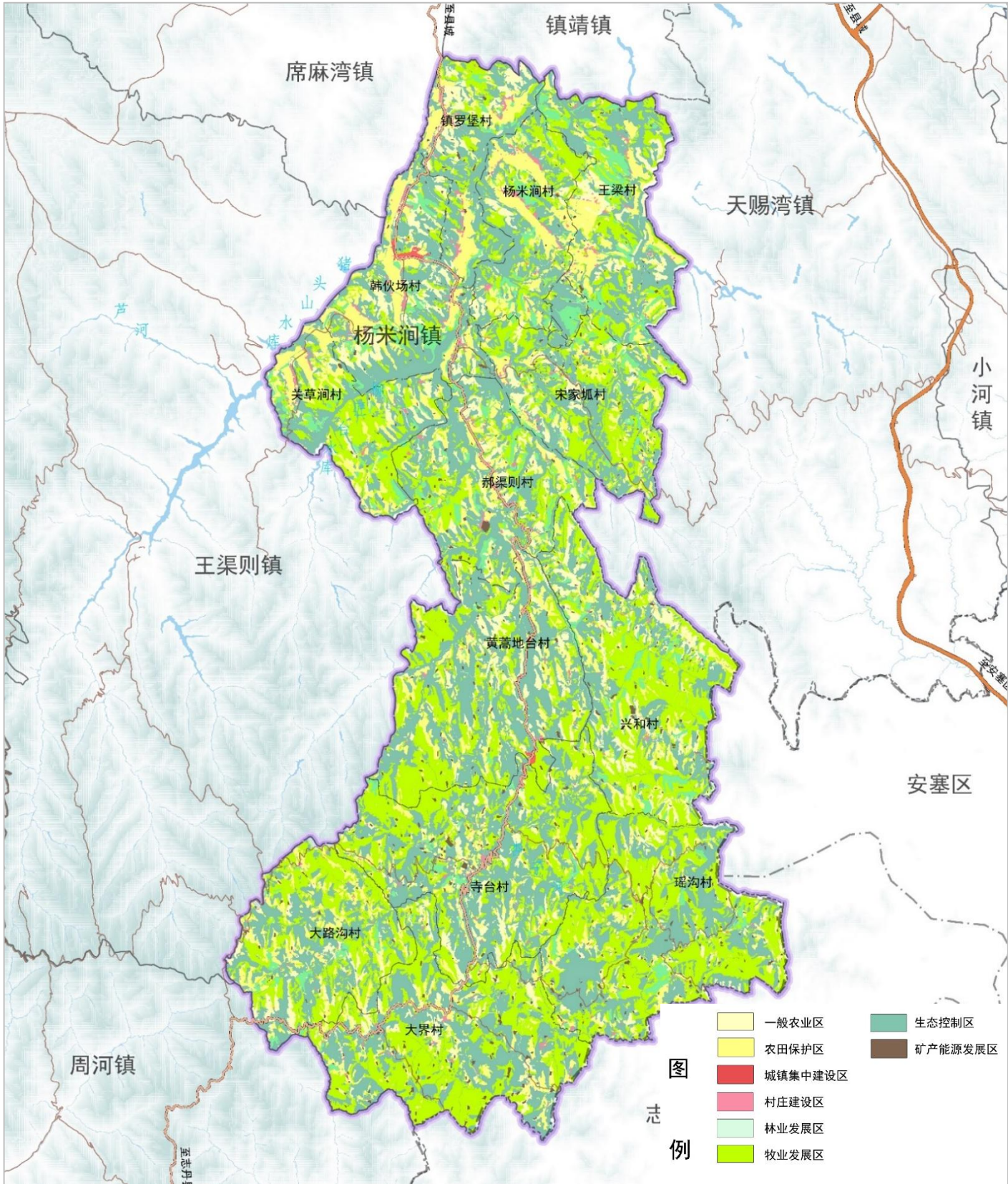
因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域。

乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，应避让不宜建设的区域。

矿产能源发展区

为保障国家矿产资源与能源安全，依据资源禀赋、勘查开发现状及潜力划定的，用于集中开展矿产资源勘查、开发以及能源生产等活动的特定区域。



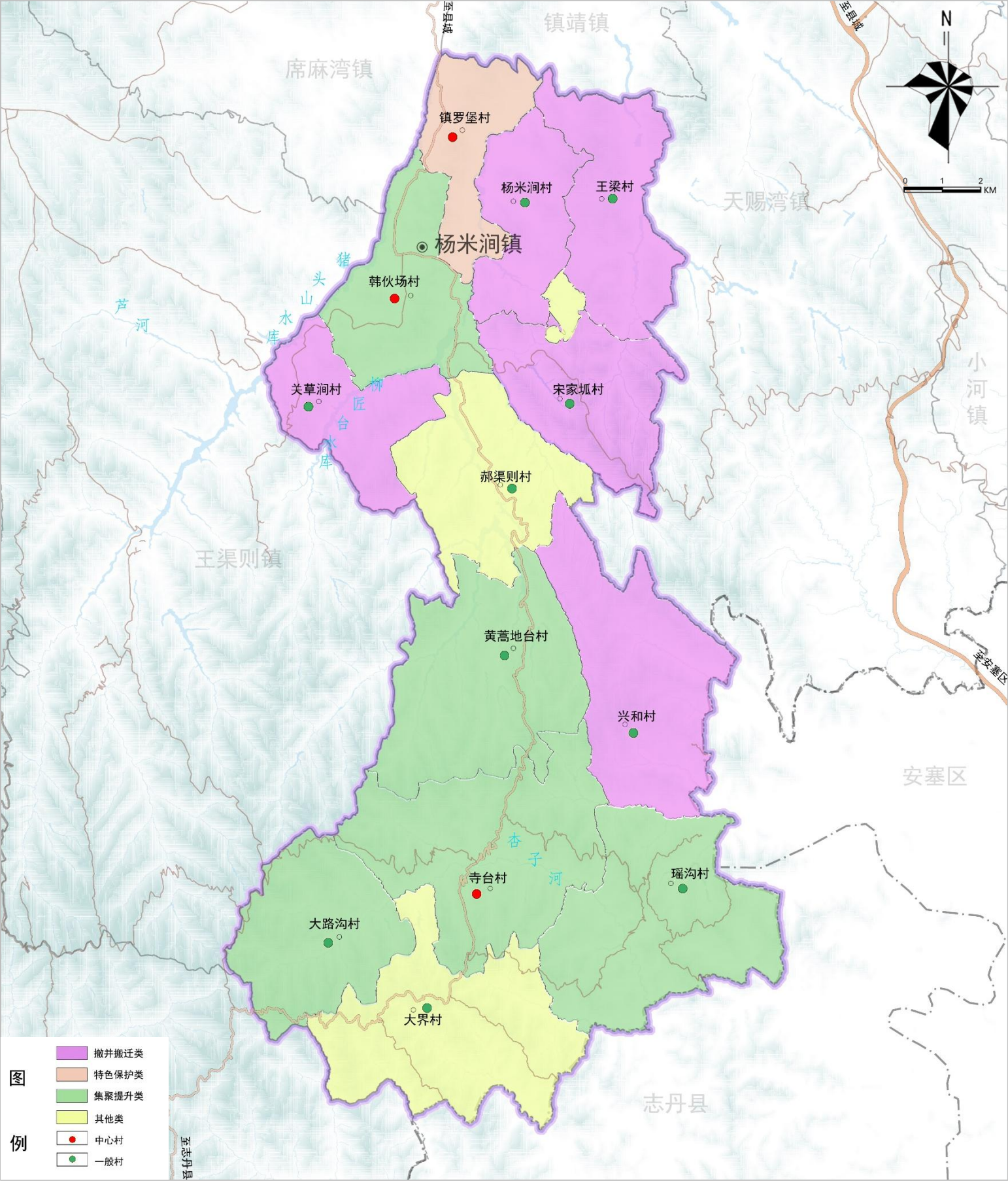
2.4 优化城镇空间体系

按照村庄分类引导发展，分为特色保护类、集聚提升类、搬迁撤并类。

特色保护类村庄共1个，即镇罗堡村。

搬迁撤并类村庄共4个，包括关草涧村、王梁村、兴和村、杨米涧村。

集聚提升类村庄共7个，包括韩伙场村、寺台村、大路沟村、黄蒿地台村、瑶沟村、郝渠则村、大界村。



» 2.5 产业空间布局

重点围绕小杂粮、蔬菜、山地苹果、文冠果、羊子等特色产业，做大规模，提升品质，加快农产品加工业发展，积极探索一二三产业融合发展路径，通过一批产业示范基地建设，将杨米涧镇打造成为靖边南部特色产业鲜明的农业强镇。

第一产业

优化农业产业结构，提升农产品科技含量，注重专业村和特色村的培育，围绕大棚蔬菜、文冠果、山地苹果、梅杏、胡萝卜、牛羊、梅花鹿等特色农产品种养殖，加快各村农业示范基地建设，逐步将全镇农业打造成产业化、基地化的农业产业格局。

第二产业

依托优质农产品，立足市场需求，按照“龙头企业+合作社+基地+农户（家庭农场）”的产地利益共同体模式，积极发展农副产品加工业，推动蔬菜果品的精深加工，引导企业自主创新，以绿色食品、有机食品为重点，加快农产品品牌创建，形成一批知名度高、质量安全过硬的农产品品牌。

第三产业

依托特色种植养殖业以及农产品加工产业发展，积极发展农产品展销、电子商务、冷链物流、商品贸易、金融服务等第三产业。同时，深挖镇罗堡历史文化资源，结合梅杏种植以及中医农业，发展休闲农业、田园观光、文化体验、亲子研学等旅游产品，积极推动一二三产业融合发展。

完善基础设施 增强城镇安全韧性

03

3.1完善综合交通体系

3.2提供均衡公共服务

3.3提升基础设施网络

3.4构建完全韧性防灾体系



3.1 完善综合交通体系

镇域交通

公路：靖志路，南北向贯穿镇域，是镇域对外主要交通，总长45千米。

镇村道路

完善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通。规划提高镇区到各个行政村道路路面质量，加强村之间的道路网络，新建的镇内村道环线宽度控制5~7m。开通镇区车站至中心村的乡村公交（小型）线路。

交通设施规划

与杨米涧镇规划一处停靠站，具有集散旅客、停发客运班车功能。在人口稠密和客流量较大、相对集中的行政村（镇罗堡村、郝渠则村、寺台村、大界村）建设客运招呼站）建设客运招呼站（点）。到规划期末，基本实现村村通客车的目标，公共客运体系逐步形成。



3.2 提供均衡的公共服务

构建“镇域+街区+社区”三级服务设施配置体系

为更好满足多样化多层次需求，推动资源整合，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级分类布局公共服务设施。

镇域：10公里服务半径

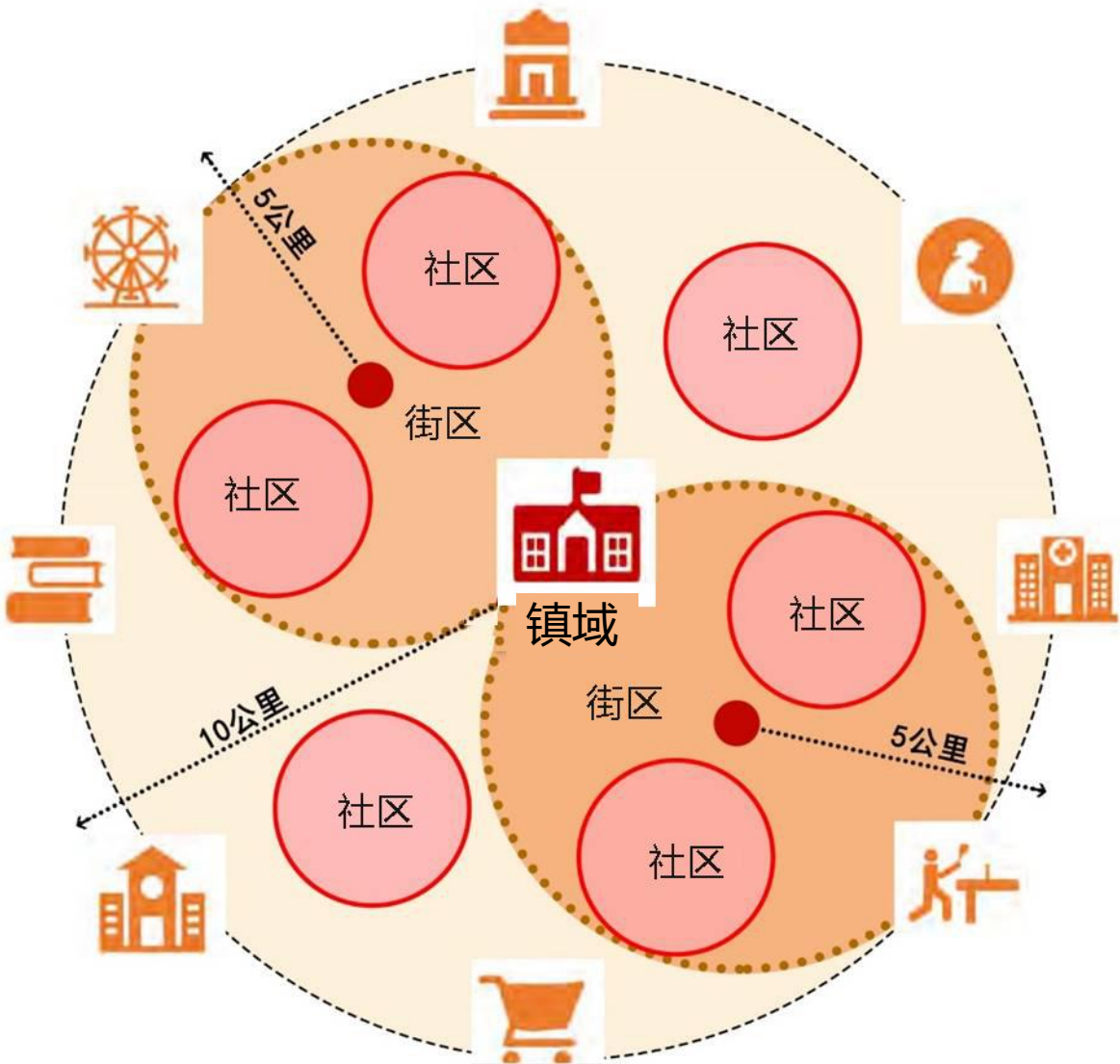
承担全域服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等，打造车行30分钟服务圈，辐射全域。

街区：5公里服务半径

配置街区片区服务设施，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、体育设施、文化设施等，打造车行10分钟服务圈，服务街区片区。

社区：2公里服务半径

以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求，配置社区服务中心、健身场地、社区医疗卫生机构、社区日间照料等。



3.3 提升基础设施网络

供水工程

- 镇区采用集中式供水，各行政村采用分散式供水。对进行输水管道及加压站调蓄能力提升改造更新。

电力工程

- 继续利用110kV杨米涧变电站供电，加快农村电网的建设，倡导节能、高效用电，优化能源结构。

通信工程

- 后期结合城市建设增加市政服务设施及网点，完善镇区邮政实施建设。
- 大力发展移动通讯并逐步建立移动通讯光缆和基站系统，加快镇区5G通信网络建设，建立覆盖全域的移动通信设备基站。

环卫工程

- 垃圾处理模式采用“户户分类、散点收集、集中转运、统一处理”，生活垃圾转运到韩伙场村垃圾填埋场进行处理。

排水工程

- 镇区的排水体制采用雨污分流制；中心村及自然村可采用雨污合流体制，建立污水收集池和雨水收集池收集污水和雨水。镇区污水排入镇区规划的污水处理厂，村庄区域设置小型污水处理站。

燃气供热工程

- 重点加快镇区天然气管网及设施建设，推动供气管网逐步向村庄延伸，以中压管网天然气为主，灌装液化气为辅。
- 采用天然气、太阳能、电力等分散供热方式采暖，优先保证学校、医院等公共设施采暖质量，保证安全。

3.4 构建完全韧性防灾体系



防震减灾

地震基本烈度值为6度

依托镇政府作为防灾指挥中心，利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地。



防洪排涝

防洪：镇区河道按 20 年一遇标准设防。村庄河道按 10 年一遇标准设防。

排涝：防涝按20年一遇设防。



消防安全

镇政府内设置1处小型消防站，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。推进农村消防建设，强化农村消防安全基础工作，提高人民群众自防自救能力，有效预防和减少火灾事故发生。



应急疏散通道

疏散救援通道：利用靖志路作为主要疏散救援道路。



卫生防疫

到2035年，建立层级明确的“镇区—村庄”两级卫生防疫体系。构建以镇卫生院为统筹，各村庄卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。



人防建设

构建人防工程系统，主要设防区为镇区。按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，建立灵敏可靠、覆盖全局的通信报警体系，规划期末警报音响覆盖率达到100%。完善人防工程体系，规划在镇政府设置1处人防指挥所，建立统一完善，战时防空、平时防灾的人民防空组织指挥体系。

提升镇区建设质量

04

4.1 人口及规模

4.2 空间结构

4.3 用地布局

4.4 综合交通规划



人口及规模

镇区规划用地规模：20.72公顷，其中城镇集中建设区面积为20.72公顷。

镇区人口规模：镇区现状人口850人，规划至2035年，镇区规划人口900人。

4.2 空间结构

- 规划形成“**一心两轴两组团**”的镇区空间结构。
- 一心——以政务服务、公共服务、商业服务等功能为一体的镇区综合服务中心。
- 一轴——以靖志路串联镇区，形成镇区综合服务发展轴。
- 两组团——北部综合服务组团、南部生活居住片区。
- 综合服务组团：以公共服务、商业服务、文化教育、休闲娱乐服务为主的综合服务组团；
- 生活居住组团：依托原住宅集中区，改造人居环境，打造高品质的生活居住组团。

4.3 镇区用地布局

用地布局指标：

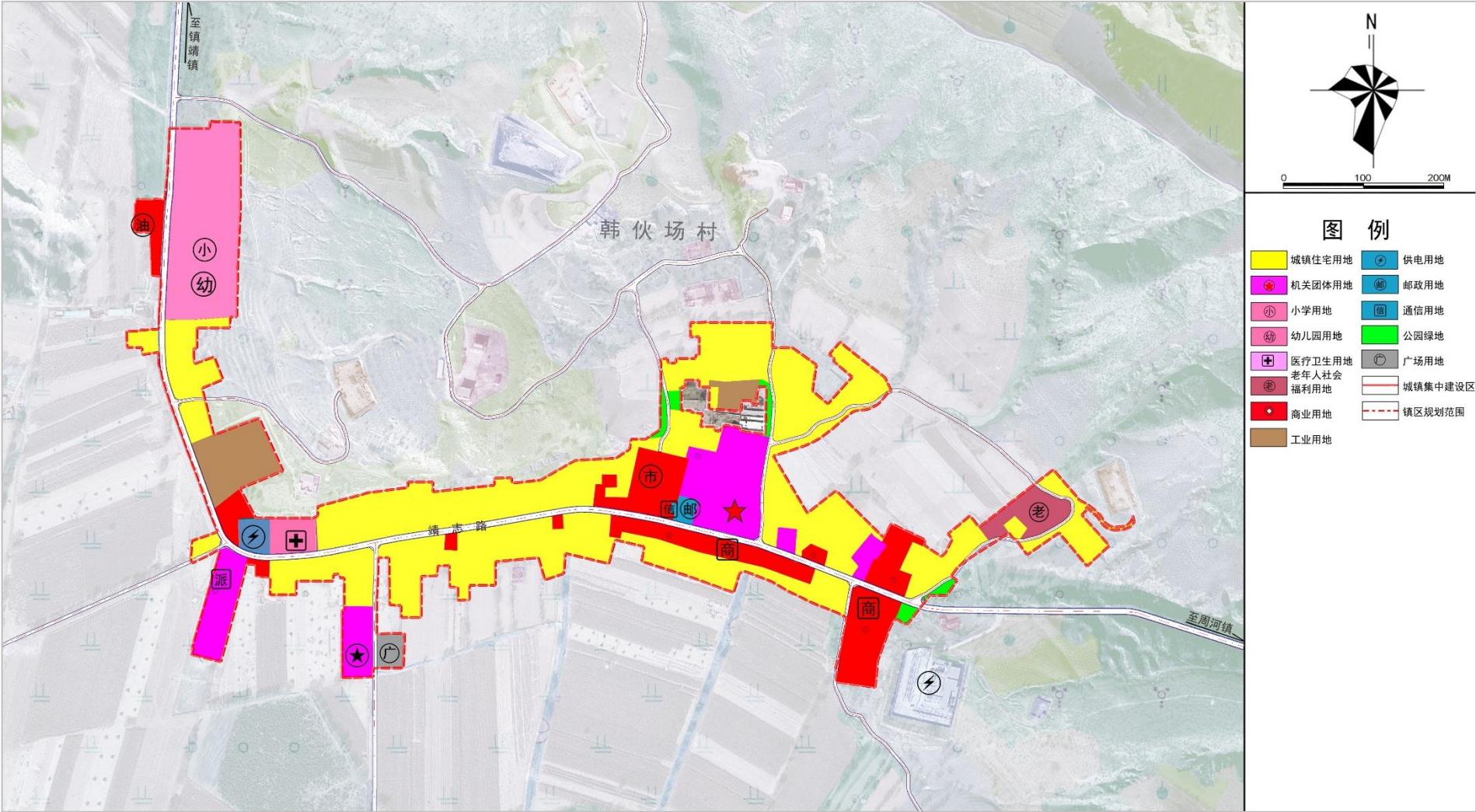
整合现状农村宅基地，建设居民小区，**居住用地9.84公顷**，占总建设用地的47.48%。

完善服务设施配置，增加公共管理与服务设施用地供给，打造片区综合服务中心，**公共管理与公共服务用地面积4.85公顷**，占总建设用地的23.39%。

引导形成沿街现代商业服务区，**商业服务业用地面积2.86公顷**，占总建设用地的13.82%。

优化交通网络布局，设置便捷的交通体系，完善配套停车场建设，**交通运输用地面积1.66公顷**，占总建设用地的8.01%。

增添公园绿地、防护绿地和广场用地，**绿地及开敞空间用地面积0.53公顷**，占总建设用地的2.52%。



4.4 综合交通规划

道路体系。

镇区规划形成“干路、支路”的二级路网结构，路网密度不低于8.50千米/平方千米。

干路。设计车速为30千米/小时，道路红线宽度为6米。采用双向两车道的断面形式，以一块板为主，道路断面主要采用机动车、非机动车混行、人行分道的形式。

支路：设计车速为20千米/小时，道路红线宽度为4米。采用双向两车道的断面形式，以一块板为主，道路断面主要采用机动车、非机动车、人行道混行的形式。

交通设施

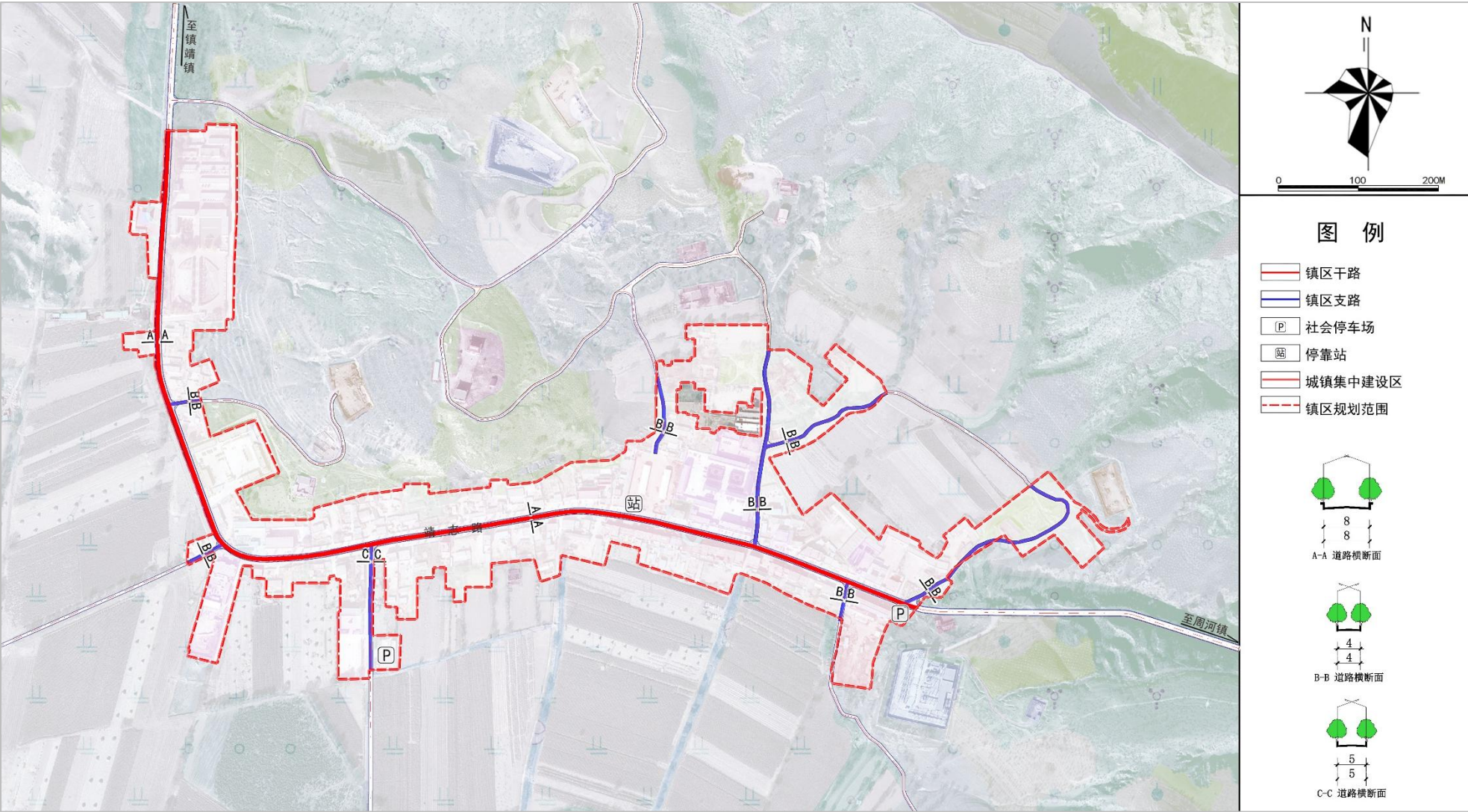
完善交通设施布局，保障客运站、加油站、新能源充电站，公共停车设施建设。

1、停车场

结合公园、广场规划，新建1处社会停车场。

2、客运站规划

规划在农贸市场南侧新建1处停靠站。



规划实施保障

05

5.1 明确规划空间传导

5.2 规划编制单元划分

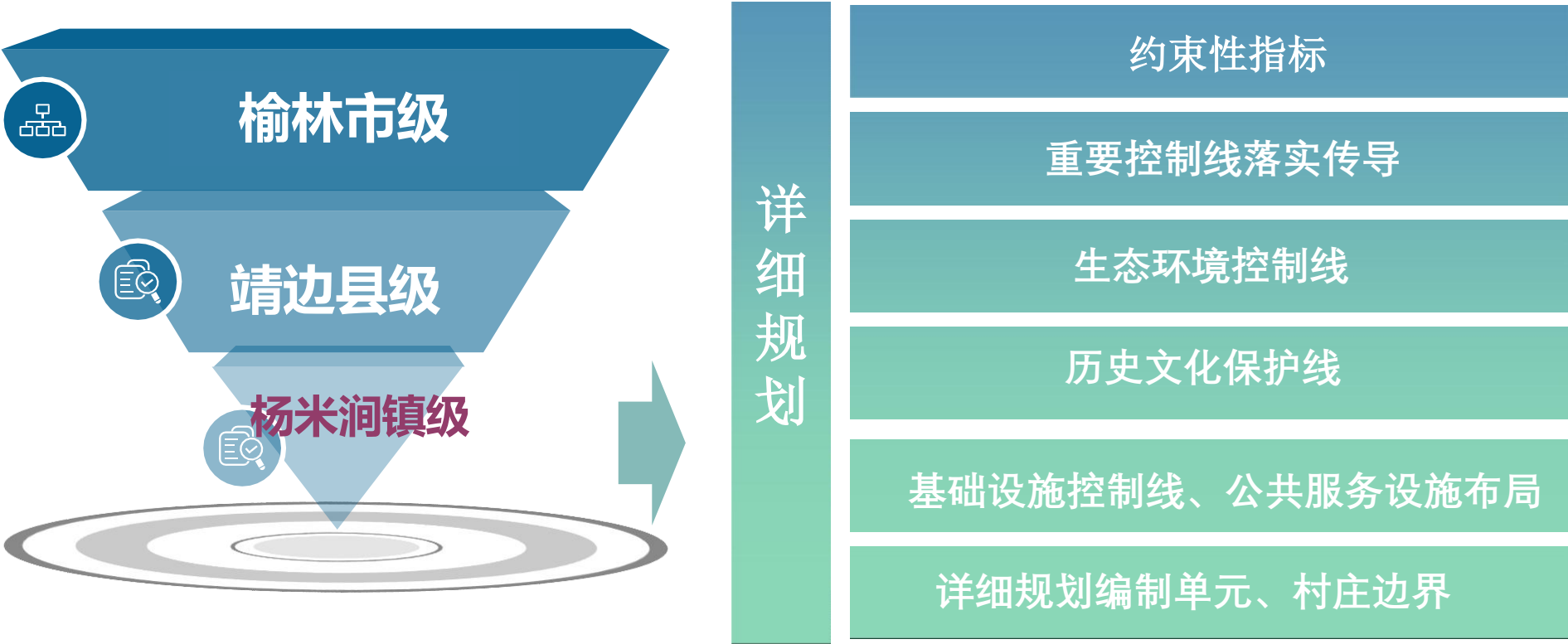
5.3 实施保障措施



5.1 明确规划空间传导

严格落实已批国土空间规划

严格落实落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



村级指标传导

| 行政村 | 耕地保有量 | 永久基本农田保护面积 | 生态保护红线面积 |
|-------|---------|------------|----------|
| 大界村 | 351.54 | 263.35 | —— |
| 大路沟村 | 445.98 | 343.15 | —— |
| 关草涧村 | 373.70 | 320.14 | —— |
| 韩伙场村 | 433.53 | 407.80 | —— |
| 郝渠则村 | 405.41 | 297.90 | —— |
| 黄蒿地台村 | 446.30 | 344.51 | —— |
| 寺台村 | 358.81 | 269.17 | —— |
| 宋家圪村 | 310.15 | 248.34 | —— |
| 王梁村 | 443.04 | 365.74 | —— |
| 兴和村 | 294.72 | 204.64 | —— |
| 杨米涧村 | 394.65 | 371.48 | —— |
| 瑶沟村 | 320.98 | 206.30 | —— |
| 镇罗堡村 | 294.97 | 265.38 | —— |
| 总计 | 4888.13 | 3919.88 | —— |

》 5.2 规划编制单元划分

合理划定详细规划单元边界，以行政管理边界、总体规划分区、地理空间要素、用地权属边界、现行详细规划单元边界、其他管理界线等为基础，划定杨米润镇全域详细规划单元，传导国土空间规划在规模、空间布局方面的管控要求，发挥底线管控作用。

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分杨米润镇详细规划单元。其中城镇单元1个，均为镇区型城镇单元；农业单元13个，均为保护型农业单元；生态单元1个，为景观型生态单元。

» 5.3 规划实施保障措施

严格落实规划监督管理办法

- 建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法。
- 健全用途管制。
- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

全面实施规划评估调整机制

- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。
- 建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。
- 指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

健全完善公众监督机制

- 建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围。
 - 加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。
 - 经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。
- 