

靖边县宁条梁镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿

宁条梁镇人民政府
二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以经依法批准的规划成果为准。

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县宁条梁镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对榆林市、靖边县国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源

07 文化传承

08 整治修复

09 支撑体系

10 实施保障

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“1365”发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

因地制宜，突出特色

城乡融合，节约集约

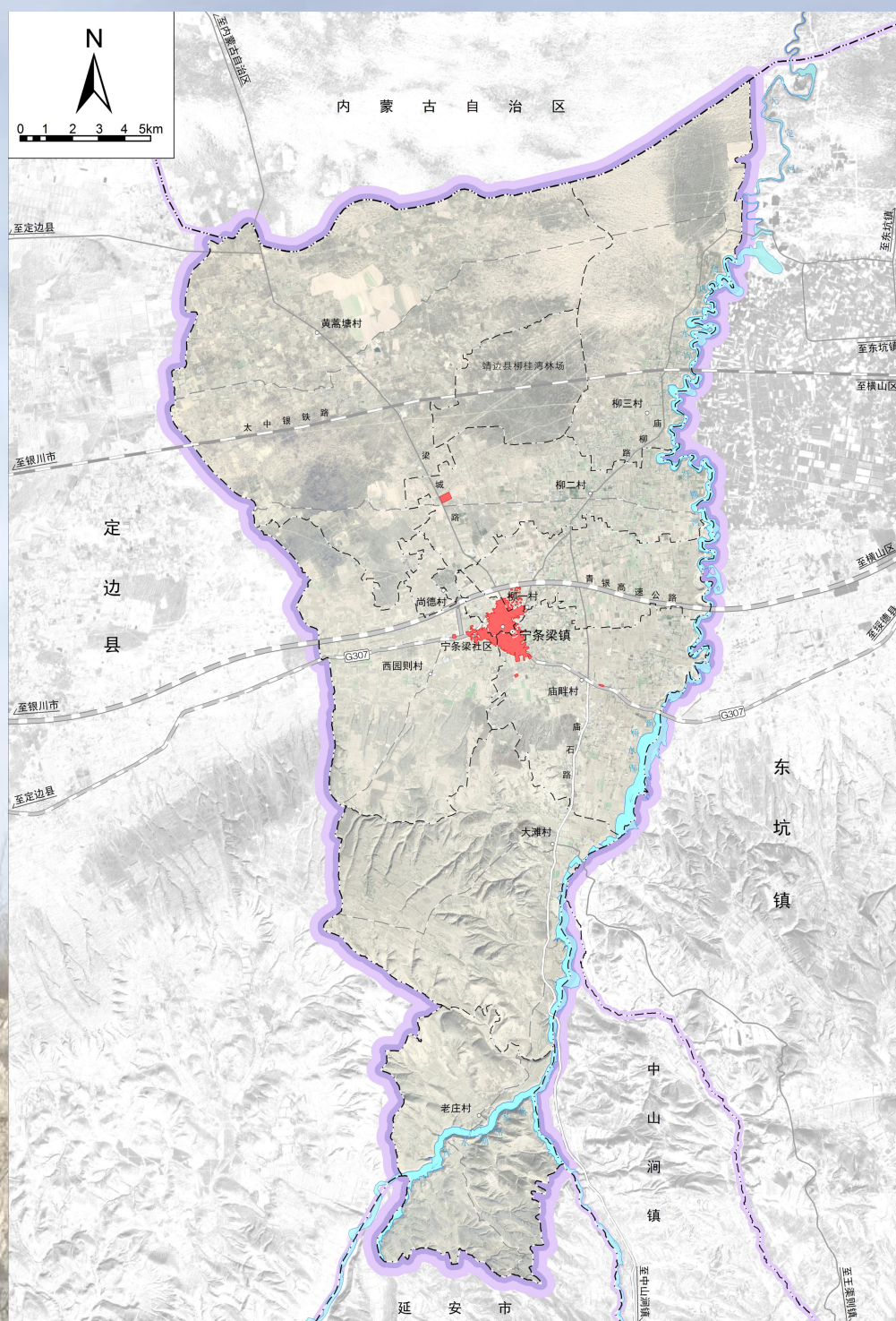
以人为本，提升品质

承接传导，细化落实

公众参与，开放共享

1.3 规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个空间层次，镇域总面积26104.56公顷，镇区总面积124.10公顷。



1.4 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

区域农贸物流门户

打造集农产品种植、牲畜养殖、加工、销售、贸易一条龙的
农贸集散地

2.2 规划目标

至2025年，**镇域发展的基本格局初步形成。**

居民收入持续稳步提高，生态环境得到有效改善，人居环境得到明显提高，基础设施支撑体系基本构建，近期建设项目有序推进并落地。

至2035年，**建成配套服务完善的小城镇。**

主导产业鲜明、支撑力强，人口集聚能力和产业承载能力进一步提升，成为就地就近城镇化的重要承载区，辐射带动和服务周边地区发展。



03 空间布局

3.1 总体格局

3.2 重要控制线



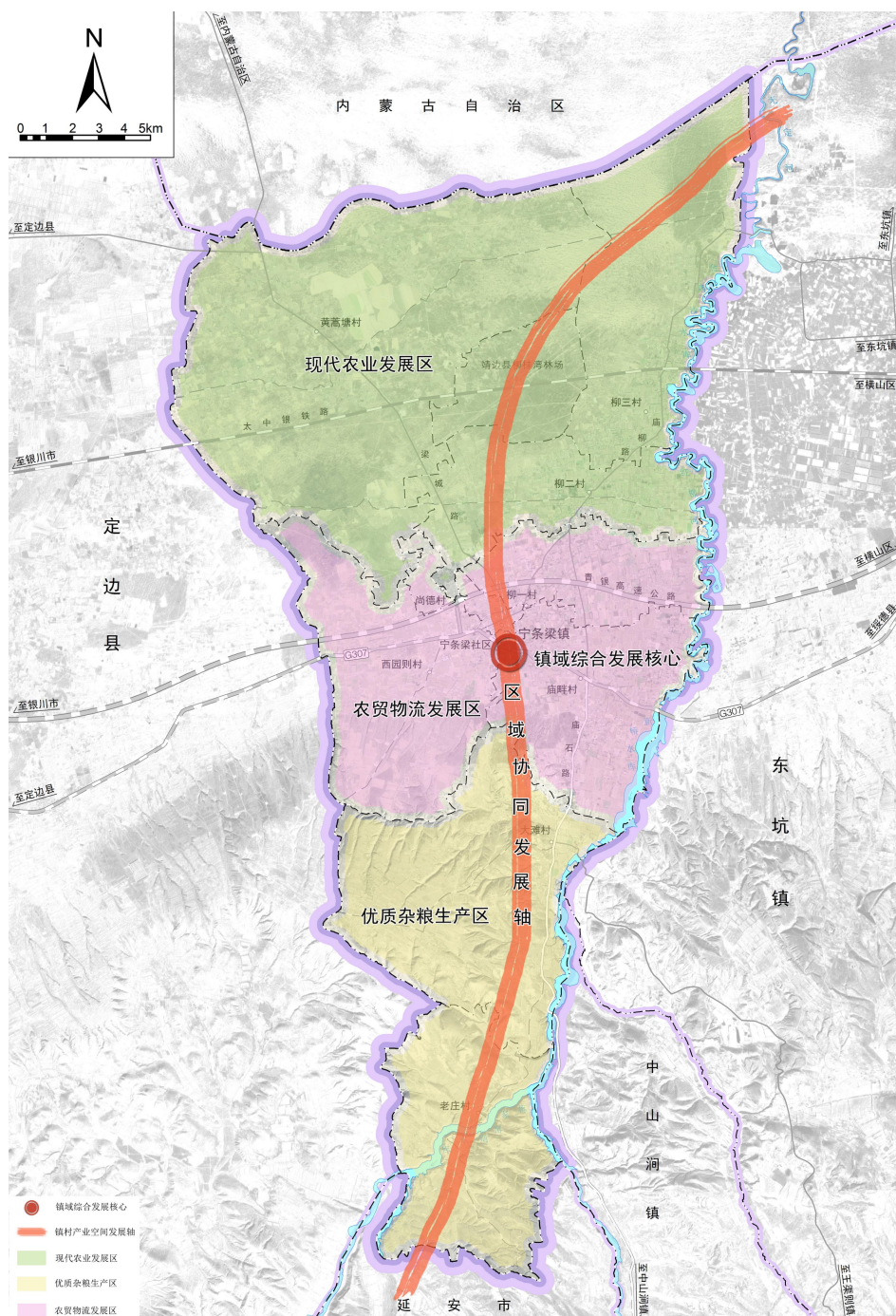
3.1 总体格局

构建“一核、一轴、三区”的 镇域国土空间总体格局

一核：镇域综合发展核心；

一轴：沿梁城路、宁霍路、庙石路和庙柳路沿线打造的区域协同发展轴；

三区：现代农业发展区、优质杂粮生产区、农贸物流发展区。



3.2 重要控制线

耕地和永久基本农田保护红线

耕地保有量10171.36公顷，占镇域国土总面积的38.96%，
永久基本农田保护面积9714.94公顷，占镇域国土总面积的37.22%。

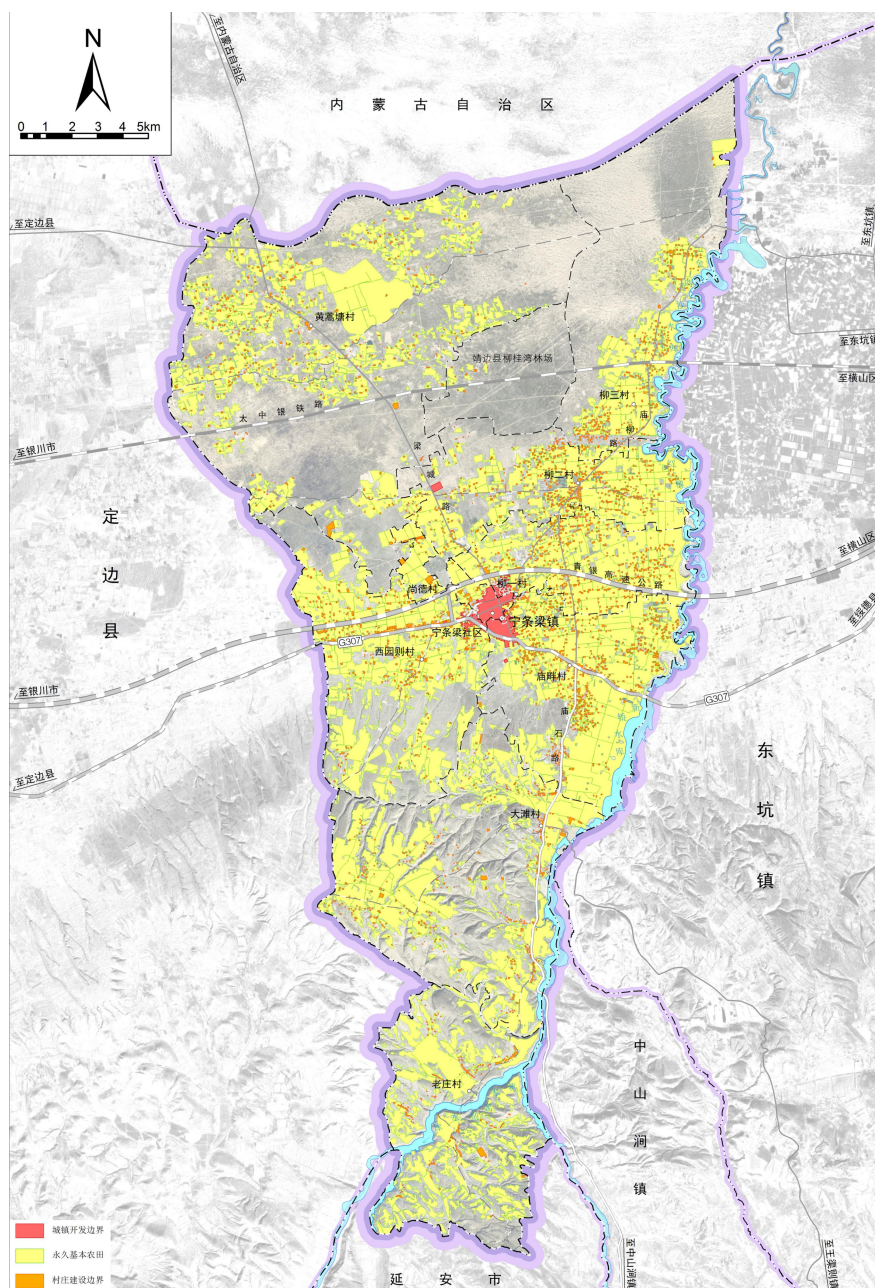
生态保护红线 不涉及。

城镇开发边界

面积134.92公顷，占全镇国土总面积的0.52%。

村庄建设边界

面积857.17公顷，占全镇国土总面积的3.28%。



04 镇村体系

4.1 镇村结构优化

4.2 村庄类型及要求



4.1 镇村结构优化

□ 镇村体系结构

确定 **“镇区——中心村——一般村”** 三级结构的镇村体系等级。

镇区：主要涉及镇政府驻地宁条梁社区，是全镇政治、经济、文化、信息交流活动中心，规划期内，创造就业机会，吸引周边人口进入镇区，提高城镇化水平。

中心村：包括黄蒿塘村、柳一村和大滩村。随着镇域经济和社会的发展，中心村具有更大的人口吸引力，与镇区及各一般村之间的交通便利，公共服务设施相对完善，主要服务周边村庄。

一般村：包括西园则村、庙畔村、尚德村、柳二村、柳三村和老庄村。规划期内，引导人口集中居住，更合理高效地布局基础设施，提高村民的生活水平。

□ 镇村职能结构

综合服务型：

宁条梁社区

重点发展农贸物流、电子商务、住宿餐饮、休闲旅游、生态农业等。



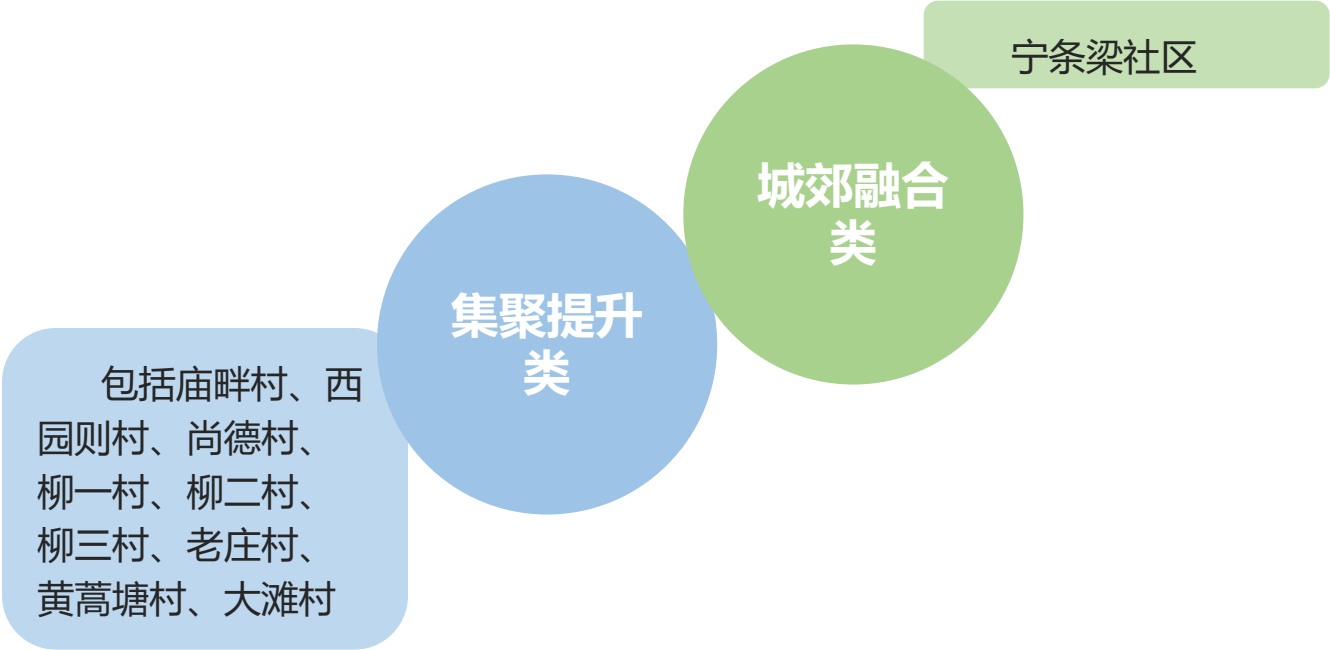
传统农牧型：

庙畔村、柳一村、柳二村、柳三村、西园则村、老庄村、大滩村、尚德村、黄蒿塘村

重点发展玉米、马铃薯、蔬菜、油料作物等传统种植业，贝贝南瓜、麒麟西瓜、藜麦、高粱、山地苹果等特色种植业以及生猪、肉羊、肉牛等生态养殖业。



4.2 村庄类型及要求



城郊融合

- 科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升。
- 保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的和美村庄。
- 鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑。
- 强化村庄空间与区域环境协调性，建筑层数控制在3层，高度不超过10米，建筑色彩和材质突出与周边环境的融合。。

集聚提升

- 加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。
- 在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平。
- 逐步强化服务城镇发展、承接城镇功能、满足消费需求能力。
- 强化村庄空间与区域环境协调性，建筑层数控制在3层，高度不超过10米，建筑色彩和材质突出与周边环境的融合。

05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



5.1 产业体系

构建 “1+3+3” 的 镇域产业体系结构

“1”：以农贸物流为核心；

“3”：以农旅融合、绿色工业、特色种养殖为支撑；

“3”：在三大产业的基础上各自以3个重点发展方向引领打造产业链条。

其中：

农旅融合—以农事观光、采摘体验、民俗风情为主要发展内容；

绿色工业—以农产品加工、风电新能源开发、手工艺品加工为发展与延伸；

特色种养殖—以特色蔬果种植、传统农业种植和牲畜生态养殖为主要发展内容。



5.2 产业布局

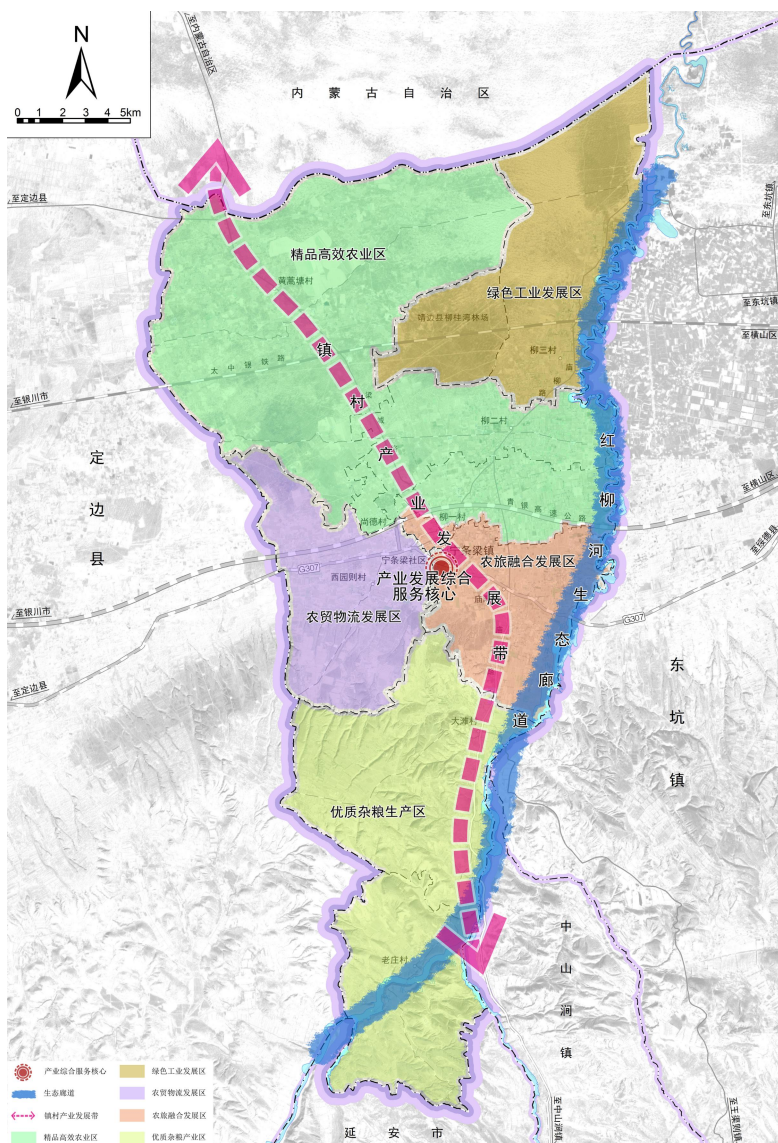
构建“一核一带、一廊五区”的产业总体布局

“一核”：以宁条梁社区为中心，构建产业发展综合服务核心；

“一带”：依托南北走向的梁城路、宁霍路、庙石路和庙柳路等交通干线形成镇村产业发展带，为带动沿线村庄发展提供基础和支撑。

“一廊”：以红柳河为主轴，依托金鸡沙生态旅游景区及红柳河沿岸良好的自然生态、人文环境以及宜人气候，打造集观赏、休闲于一体的生态廊道。

“五区”：农贸物流发展区、绿色工业发展区、农旅融合发展区、优质杂粮产业区、精品高效农业区。



06

自然资源

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 水资源保护利用

6.4 林草湿地资源保护利用

6.5 矿产资源保护利用



6.1 耕地资源保护

严格耕地“三位一体”保护

稳定耕地数量

各类非农建设选址布局尽量不占或少占耕地，确需占用的，严格落实耕地占补平衡，必须做到补充的耕地数量平衡、质量平衡、产能平衡。

提升耕地质量

提高耕地连片化程度，引导优质农业资源聚集。对细碎坡地“短并长、小并大、坡改平”，提升农业现代化水平。

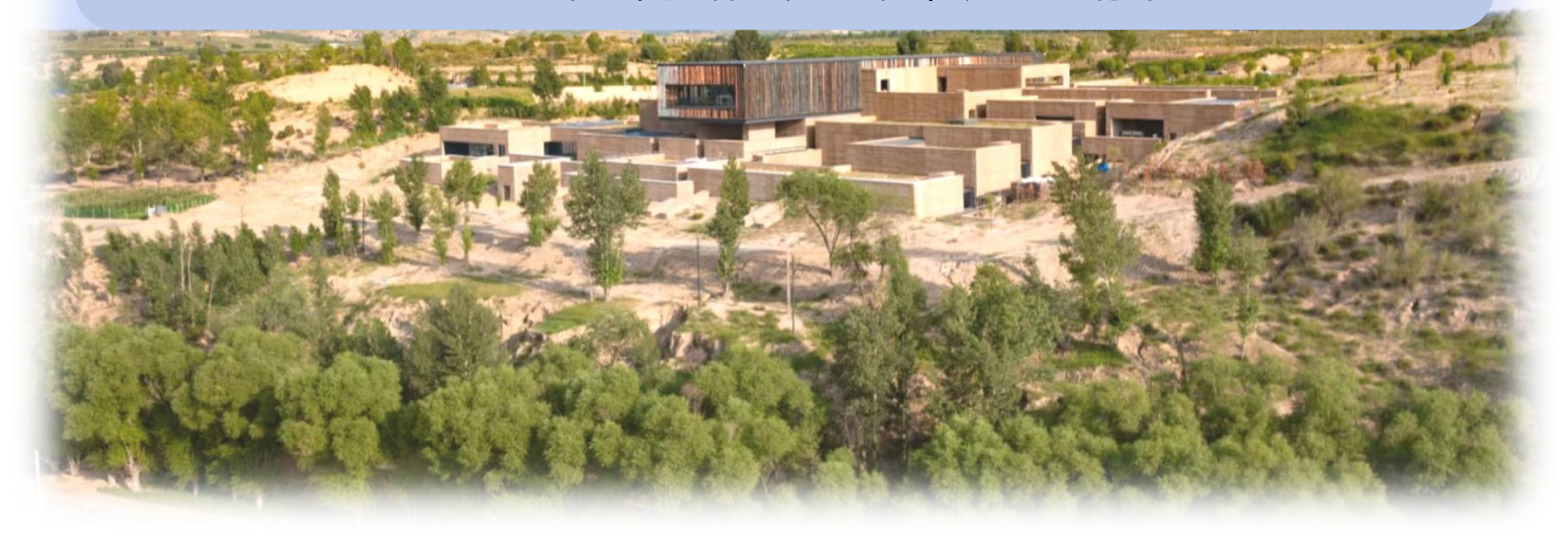
注重生态管护

加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。

加强永久基本农田保护

持续推进高标准 农田建设

按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田建设标准，优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。



6.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控

着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

坚持严控增量、盘活存量、用好流量、优化结构、提升效率，促进城镇内部用地结构调整，切实提高城镇建设用地集约化程度。

推进农村建设用地节约集约利用

优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。



6.3 水资源保护利用

系统开展红柳河源头生态保护与修复，采取封禁、补植等治理措施和水环境修复治理，确保水源安全。

6.4 林草湿地资源保护利用

切实落实退耕还林还草政策，对于生态重要区域的陡坡耕地和生态脆弱区域的耕地，在与耕地保护、农业发展协调的基础上，按照国家部署逐步实行退耕还林还草。

加强湿地资源保护，维护湿地生态功能，推动湿地生态修复，合理发展湿地生态产业。

6.5 矿产资源保护利用

优化矿产资源勘查开发与保护布局，推动矿产资源开发利用与保护，推进矿业绿色发展和矿区生态修复。



07 文化传承

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌塑造



7.1 历史文化保护

历史文化保护范围的落实 重点保护既有的1处省级文物保护单位和1处县级文物保护单位；落实核心保护范围、建设控制地带界线及相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化遗迹。

非物质文化遗产保护与传承 贯彻“保护为主、抢救第一、合理利用、传承发展”的非物质遗产保护总体方针。在县级非物质文化遗产保护体系下，实施非物质文化遗产柳编的传承发展工程，着力推进代表性传承人和传承人群培养，重点解决传承青黄不接的问题，推进濒危项目的保护与传承，开拓传承新渠道，实施代表性传承人抢救性记录工程。

古树名木保护 保护已登记的古树16株，为位于张伙场的杨柳树群内，严格按照相关规定落实保护责任。

推进历史文化遗产活化利用 在保护修缮文物古迹的同时，积极开发、合理利用各类物质和非物质文化遗产。

序号	名称	类别	级别	所在行政村	保护范围
1	冯记油坊	传统工业遗址	省级	柳一村	保护范围：油坊建筑及内部设施； 建设控制地带：四周围墙向外延伸100米。
2	大梁洼墓群	古墓葬	县级	大梁洼村	暂未定



7.2 景观风貌塑造

城乡总体风貌引导

构建空间整齐有序、色彩协调统一、村庄镶嵌有韵、林田相楔相融，农村乡韵、城村互融于一体的现代城乡融合区域；

在统一风格的基础上，鼓励结合宁条梁镇的文化特色进行创新设计；

加强传统民居保护，通过修缮、加固、环境整治等方式提升传统民居的居住价值和景观效果。

特色村庄风貌塑造

以自然村的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉；

积极利用村庄的地形地貌和历史文化资源，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系，形成有机交融的空间关系，塑造富有陕北特色的村庄风貌。



08 整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复



8.1 国土综合整治

“可恢复”农用地整治

规划期间，全镇安排低效林草地和园地整治项目1个，建设规模28.30公顷，主要布局在柳一村、柳二村、西园则村和庙畔村。



宜耕后备土地资源开发

规划期间，全镇安排宜耕后备土地资源开发项目1个，建设规模205.27公顷，主要布局在黄蒿塘村、柳二村和柳三村。

高标准农田建设

规划期间，全镇安排高标准农田建设项目1个，建设规模9714.94公顷，主要布局在镇域中部。



8.2 生态修复

重要湿地保护修复

在柳一村、柳三村等区域，对生态功能退化的湿地进行综合整治和生态修复。

水环境与水生态治理修复

通过对红柳河流域进行综合治理，从点源治理到面源治理，加强水土治理综合措施及生活污水生态化处理。



矿山生态修复治理

规划期间，安排矿山生态修复项目1个，建设规模20.39公顷，主要布局在黄蒿塘村东部。

地质灾害治理

规划期间，针对滑坡灾害点进行实时监测、采取搬迁避让及工程加固治理等措施，避免人员伤亡及财产损失，保证生产生活安全。



09 支撑体系

9.1 综合交通体系

9.2 公共服务设施

9.3 城乡基础设施

9.4 综合防灾减灾

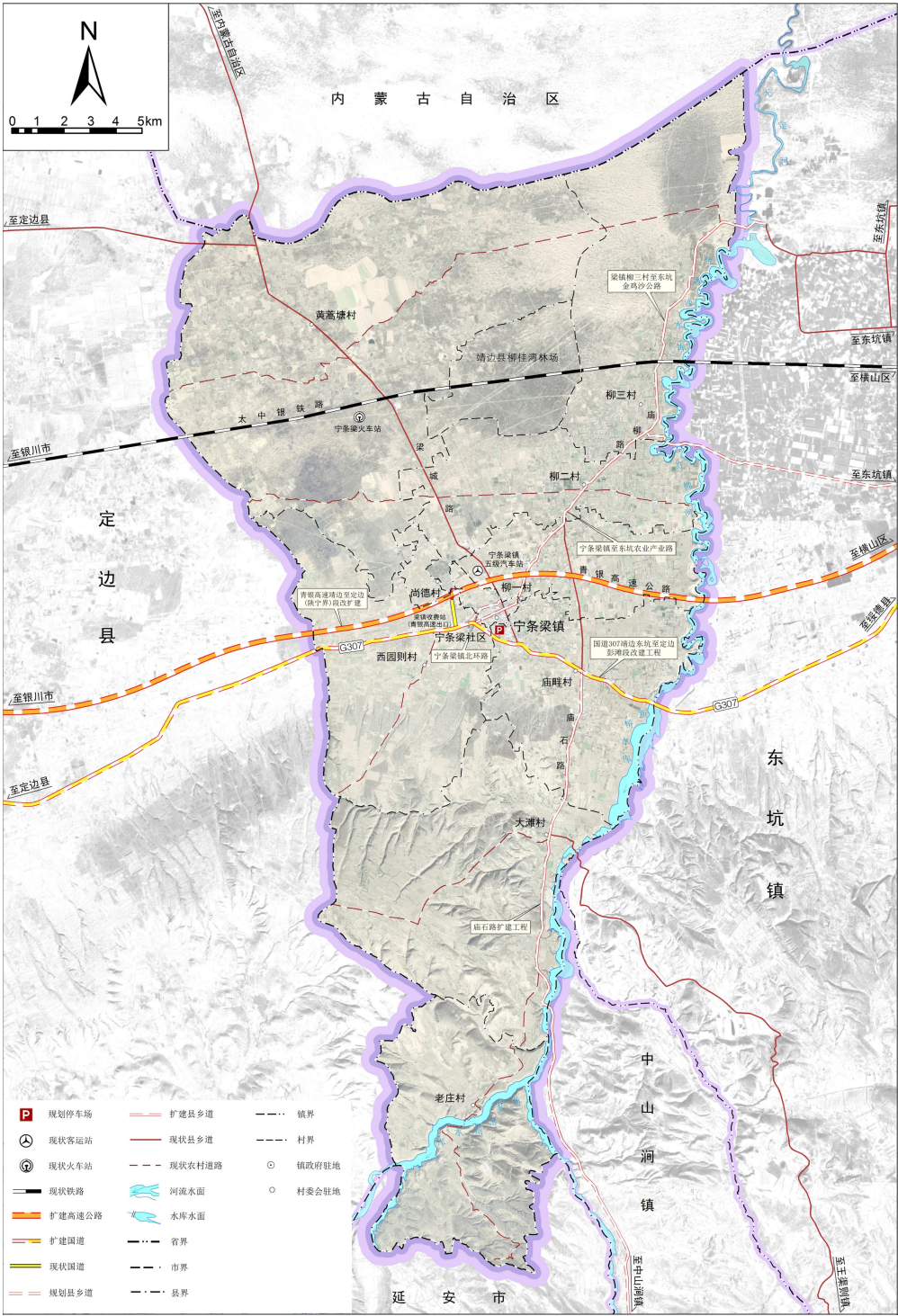


9.1 综合交通体系

以**青银高速、G307、梁城路、宁霍路、庙柳路及庙石路**为主要交通骨架，规划期对境内青银高速路段、G307路段、庙石路、北环路进行改扩建，提升道路通行能力，拓宽重要交通支路，形成**“两横三纵”**的交通路网体系。

“两横”：青银高速（宁条梁镇段），G307（宁条梁镇段）；

“三纵”：梁城路至镇区段、宁霍路、庙柳路与庙石路段



9.2 公共服务设施

构建 **“城乡共享中心-片区服务中心-村级基础保障中心”** 三级城乡公共服务体系。依托镇区综合服务建设城乡共享中心，以中心村为核心规划基础教育服务片区中心，完善一般村基础保障。

教育设施

- 镇区覆盖镇域九年义务教育及学前教育，中心村覆盖周边一般村保障基础教育；
- 至规划期末，宁条梁镇规划中学1所，小学2所，幼儿园5所。

文体设施

- 镇区新增活动广场2处，公园及小游园5处，满足居民日常文化生活的需求。
- 中心村在现状基础上结合村委会设置老年活动室、儿童活动室；结合村内活动广场设置健身场地，满足居民健身需求。
- 一般村在现状基础上结合村委会设置老年活动室，结合公共活动场地配备健身器材。

医疗卫生设施

- 镇区依托镇级医疗机构，以镇卫生院为中心，为居民提供预防保健、健康教育和基本医疗服务。
- 各中心村及一般村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室占地不少于200平方米，建筑面积不少于60平方米。



9.2 公共服务设施

社会福利设施

- 规划宁条梁镇社会福利设施按镇区、中心村两级设置；
- 规划于镇区新建敬老院1处，用地面积0.49公顷；
- 中心村规划村级幸福院或老年人日间照料中心。

商业服务业设施

- 规划宁条梁镇商业服务业设施按镇区、中心村两级设置。
- 镇区规划集贸市场、超市、便利店、酒店、文化娱乐场所，同时加强邮政、电商、物流等配套服务建设，主要布局在镇区南部。
- 各中心村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市、便利店等，拓展餐饮、休闲、娱乐等消费新业态。

公益性公墓设施

- 至规划期末，宁条梁镇规划设立乡镇公益性公墓点3处，每处公墓点占地20亩，共计占地面积60亩。



9.3 城乡基础设施



给水 规划仍沿用现状水源，规划期间对各行政村供水工程进行维修完善；村庄采用镇区管网延伸和分散式供水两种供水工程形式，邻近镇区的村庄，优先考虑连接镇区供水管网供水到户，实行集中供水；完善其他村庄安全饮水工程，实现集中供水。



污水 规划保留现状庙畔村和柳一村污水处理站，同时新建污水处理厂1处，位于镇区南部，对镇区及周边行政村污水进行集中处理。各行政村在现状基础上，通过单户收集系统、多户收集系统和农村集聚区收集系统3种方式，采用化粪池等小型的污水处理设施进行污水处理。



雨水 规划镇区雨水收集采用雨水沟渠的方式，原有的雨水明渠加以修缮，改造为暗渠，雨水通过沟渠就近排至林地、沟渠等。村庄在原有的雨水沟渠基础上进行修缮，各村根据自身条件，结合地势地形特点形成独立的雨水排放网络。

供电 规划保留现状宁条梁110kV变电站，规划期内不再新增变电站。



9.3 城乡基础设施



通信 规划保留现状通信设施，并逐步完善通信系统，减小通信盲区；保留镇区邮政支局，完善邮政运输网络、有线电视传输网络。

燃气 规划近期以液化石油气为气源，远期在镇区南部新建燃气调压站1处，气源引自宁条梁燃气调压站。

供热 规划镇区建设供热设施，以天然气为主要热源；中心村有条件的可设小型供热设施。一般村仍以分户供热为主，可采用电力、太阳能、生物质能等分散供热方式采暖。规划供热管网采用枝状管网布置，直埋敷设方式。



环卫 按照“户分类、村收集、镇转运、县处理”的垃圾集中收集处理模式，健全生活垃圾收运处置体系和再生资源回收利用网络。

规划保留庙畔村现状垃圾转运站，同时镇区新增垃圾转运站1处，用地规模0.10公顷，镇域垃圾由封闭式垃圾车转运至靖边县垃圾处理场进行卫生填埋。

新型基础设施 加快乡村网络、通讯、物流等设施建设，为产业发展奠定基础；推进新型基础设施建设，打造乡村智慧旅游。



9.4 综合防灾减灾



地灾防治

宁条梁镇涉及地质灾害中风险区、低风险区共2个区域，涉及1个地质灾害隐患点，灾害类型为滑坡，规划期间划分重点防治区和一般防治区。



抗震防灾

宁条梁镇一般建筑物抗震设防烈度为VI度，重要建筑和生命线工程提高一级设防标准，绿地、学校操场、广场等作为应急避难场所，镇域的主干路、次干路作为主要应急通道。



防洪排涝

镇区周边河道按20年一遇防洪标准设防，中心村及一般村按照10年一遇标准设防。



消防规划

镇区规划消防站1处，兼顾消防指挥中心作用；各村内充分利用自来水以及镇域的河流、水库作为消防水源，规划设置相应的消防车取水点，设置消防水池，储备消防水源。



卫生防疫

结合卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等公共卫生防护应急体系。



人防规划

合理布局警报网点，使警报音响覆盖率达到90%以上。



10 实施保障

10.1 规划传导

10.2 保障措施



10.1 规划传导

□ 详细规划指引

镇区编制详细规划应落实用地布局、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。

□ 村庄规划指引

村庄规划编制应明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局。

同时，建立健全新增农村建设用地指标使用机制，严格实施国土空间用途管制，精准发挥新增农村建设用地指标对乡村振兴支撑保障作用，优先保障村庄基础设施短板、支撑乡村振兴产业发展等基本民生。



10.2 保障措施



强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。



加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。



健全动态评估

按照定期体检和五年一评估的要求，结合国土变更调查和地理国情监测成果，建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。



严格实施监管

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，强化管理监督。





靖边县宁条梁镇

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系
宁条梁镇人民政府、靖边县自然资源和规划局，
我们会及时审核处理。