

靖边县中山涧镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



中山涧镇人民政府

二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以依法批准的规划成果为准

前言

- 为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，促进镇域经济建设和生态保护之间的协调统一，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县中山涧镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。
- 《规划》是对榆林市、靖边县国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源

07 文化传承

08 整治修复

09 支撑体系

10 实施保障

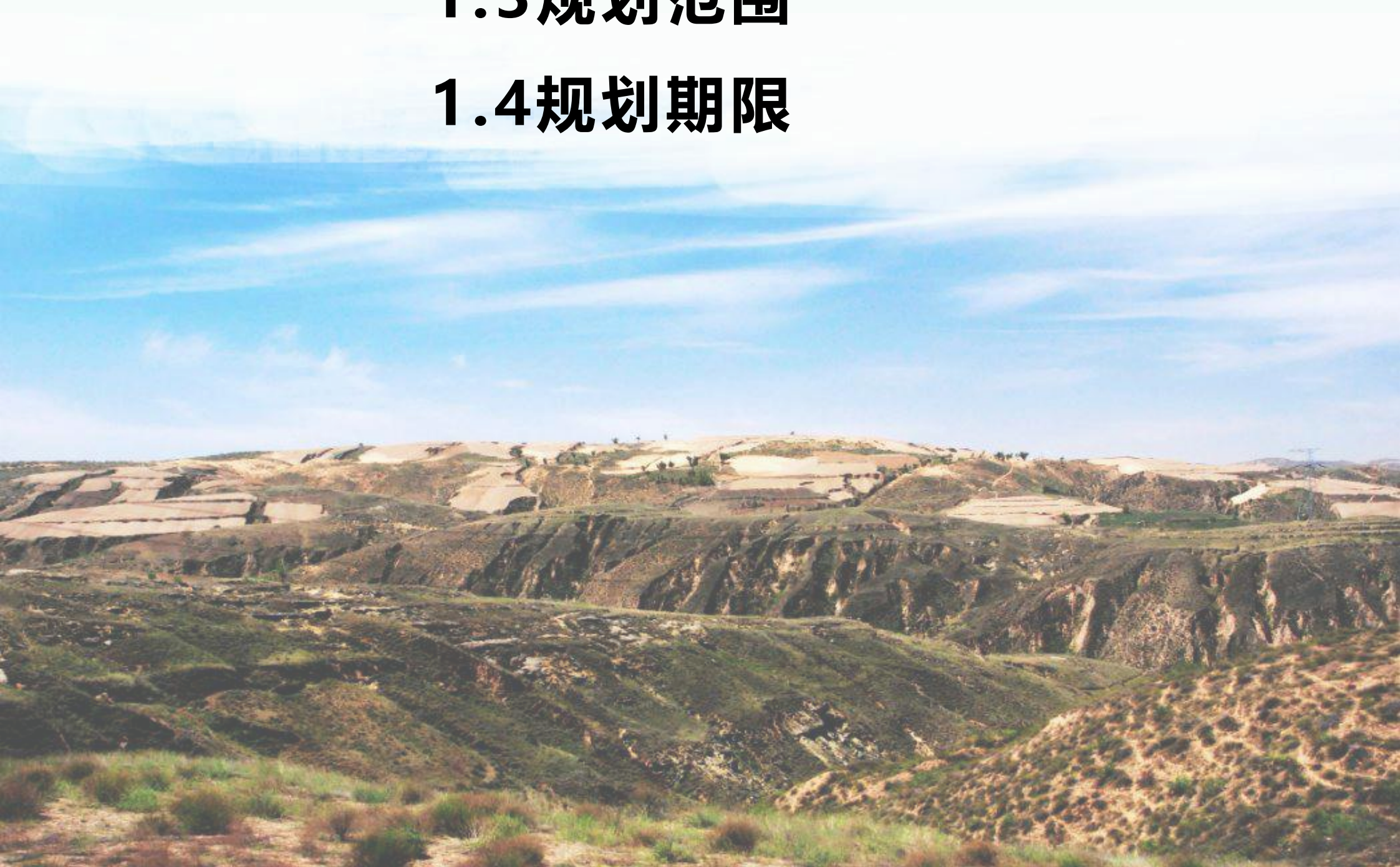
01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“1365”的发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

因地制宜，突出特色

城乡融合，节约集约

承接传导，细化落实

以人为本，提升品质

公众参与，开放共享

1.3 规划范围

全域规划范围为中山涧镇行政区划内全部范围，共10个行政村、1个国有林场，国土总面积25458.73公顷。

镇区规划范围为中山涧镇政府驻地城镇开发边界范围，国土总面积19.23公顷。



1.4 规划期限

规划期限2021-2035年。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。



02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

依托中山涧镇中草药种植、拱棚蔬菜种植、肉牛和湖羊养殖优势，大力发展现代农业，农副产品加工业，将中山涧镇打造为：

现代生态农业示范镇



■

2025年

初步形成镇域发展的基本格局

规划至2025年，结合县域农贸型城镇打造以中草药种植、拱棚蔬菜种植、肉牛和湖羊养殖为特色农业品牌，初步形成特色产业品牌加工一体化的基本产业格局，特色产业品牌辐射带动能力进一步增强。居民收入持续稳步提高，经过水土流失治理，生态环境得到有效改善，人居环境得到明显提高，基础设施支撑体系基本构建，近期建设项目有序推进并落地。

■

2035年

实现国土空间治理现代化、实现区域一体化发展、实现产业融合发展

规划至2035年，建成规模适度、功能完善、生态宜居、综合配套服务完善的小城镇。中草药种植、拱棚蔬菜种植、肉牛和湖羊养殖产业鲜明、支撑力强，人口集聚能力和产业承载能力进一步提升，成为就地就近城镇化的重要承载区，辐射带动和服务周边地区发展。



03 空间布局

3.1 总体格局

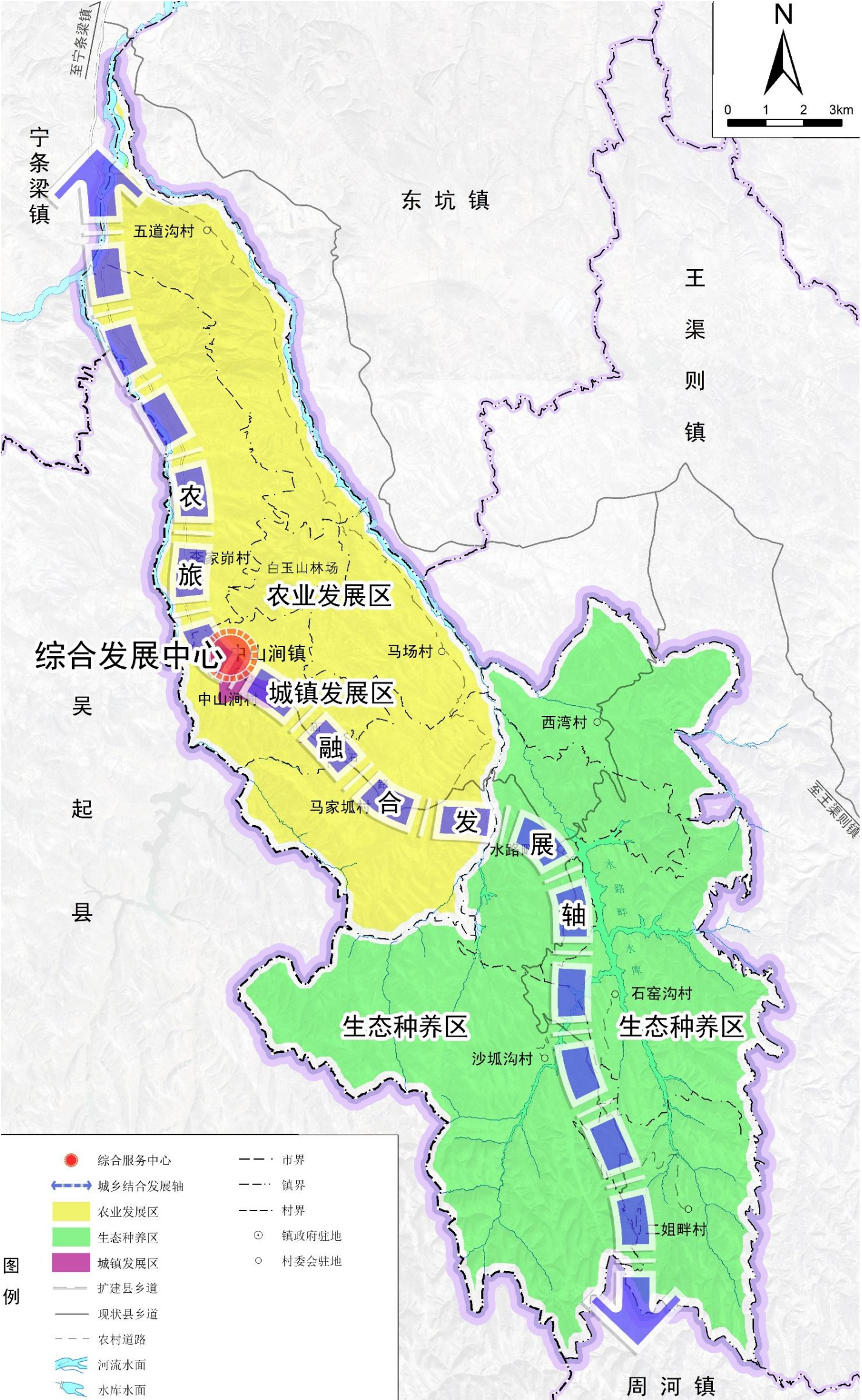
3.2 三条控制线



3.1 总体格局

构建 “一心一轴三区” 的国土空间总体格局

- 一心：综合发展中心。
- 一轴：沿庙石路打造农旅融合发展轴。
- 三区：农业发展区、生态种养区、城镇发展区。



3.2

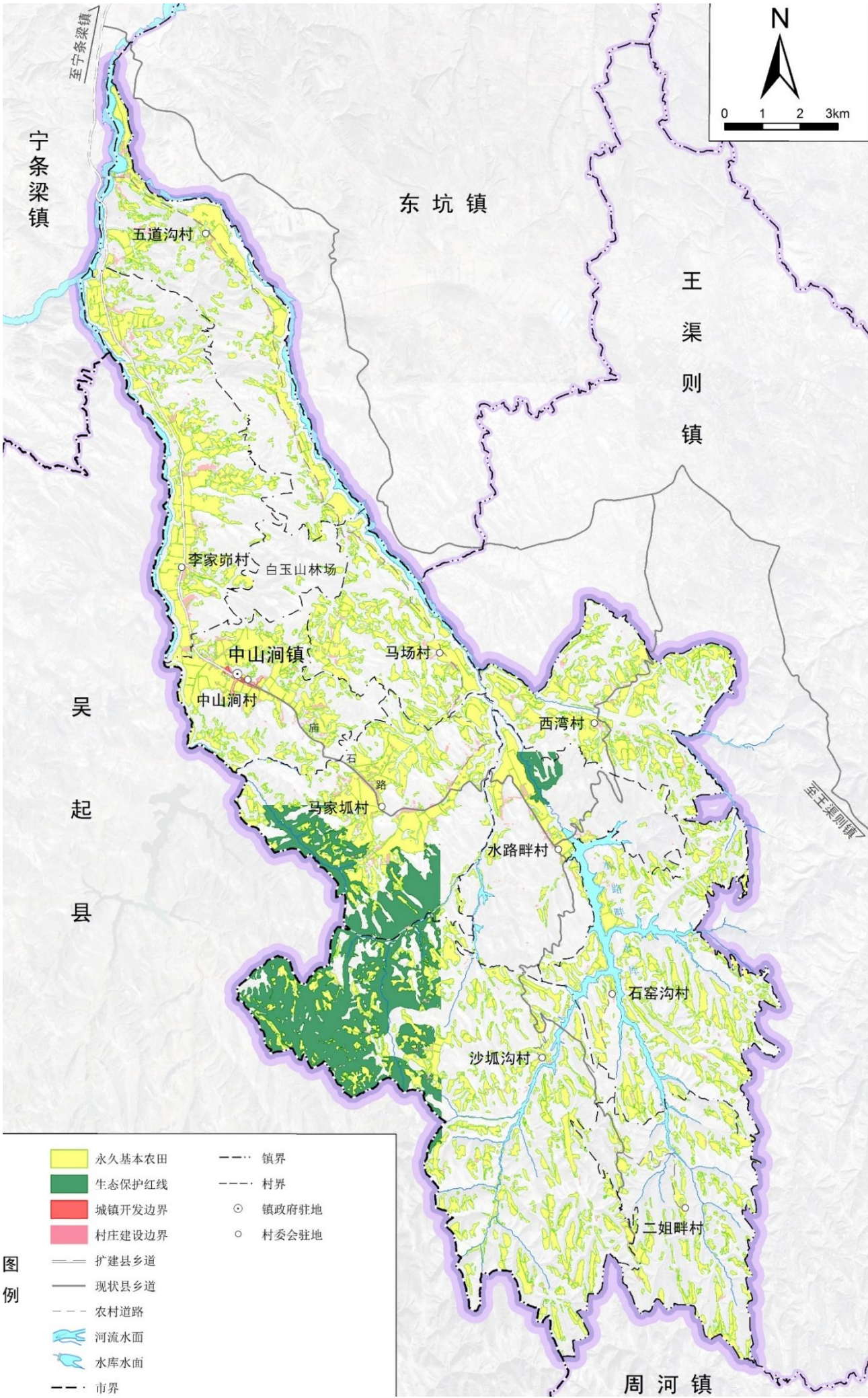
三条控制线

永久基本农田： 保护面积**6125.71公顷。**

生态保护红线： 保护面积**1599.17公顷。**

城镇开发边界： 面积**19.23公顷。**

村庄建设边界： 面积**371.08公顷。**



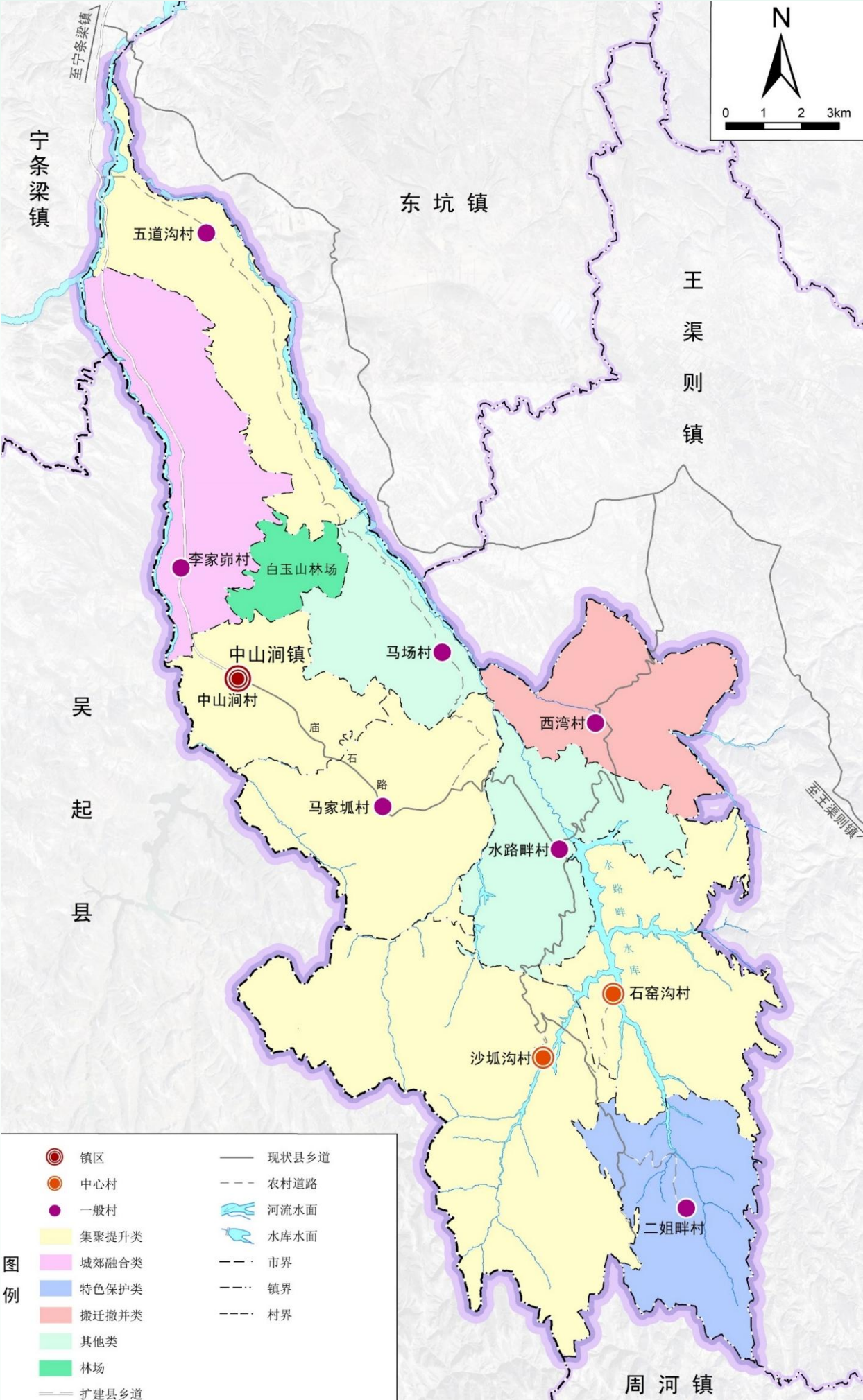
04 镇村体系



4

镇村体系

村庄名称	村庄类别	村庄级别
中山涧村	集聚提升类	镇区
石窑沟村	集聚提升类	中心村
沙洼沟村	集聚提升类	中心村
马家洼村	集聚提升类	一般村
五道沟村	集聚提升类	一般村
李家峁村	城郊融合类	一般村
二姐畔村	特色保护类	一般村
西湾村	搬迁撤并类	一般村
水路畔村	其他类	一般村
马场村	其他类	一般村



05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



5.1 产业体系

构建 “1+3+2” 产业体系。

- “1” ——以传统种植业为核心；
- “3” ——以传统农业种植、特色中草药种植、牛羊养殖为支撑；
- “2” ——在三大产业的基础上，各自以2个重点发展方向引领打造产业链条。其中，集体经济：通过镇集体经济联合总社整合资源，形成“政府主导+合作社运营+农户参与”的股份制经营，将收益用于基础设施建设和农户分红；循环经济：构建“饲草-养殖-有机肥”循环链条，降低饲料成本。



规划形成

“一心、一轴、三区”的产业布局结构。

- **“一心”**：以镇区为中心的产业发展中心。
- **“一轴”**：以南北向庙石路为主体打造城乡产业联动发展轴。
- **“三区”**：以五道沟村、李家峁村、中山涧村、马家圪村为主体的现代农业发展区，以水路畔村和西湾村为主体的山地设施农业发展区，以沙圪沟村、石窑沟村、二姐畔村为主体的传统农业发展区。



06 自然资源

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 水林湿地资源保护利用

6.4 矿产资源保护利用



6.1 耕地资源保护

严格耕地“三位一体”保护

稳定耕地数量

到2035年，全镇耕地保有量稳定在**6855.02**公顷以上。

提升耕地质量

提高耕地连片化程度，引导优质农业资源聚集。对细碎坡地“短并长、小并大、坡改平”，提升农业现代化水平。

注重生态管护

加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。

加强永久基本农田保护

持续推进高标准农田建设

通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。

6.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控

着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

严格按照国家标准调整优化镇区居住、商业、公服、基础设施、绿地等用地的比例，促进城镇内部用地结构调整。

推进农村建设用地节约集约利用

优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。结合集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，推进农村建设用地节约集约利用。

6.3 水林湿地资源保护

水资源

系统开展红柳河及其支流生态保护和修复，采取封禁、补植等治理措施和水环境修复治理，确保水源安全。

林地资源

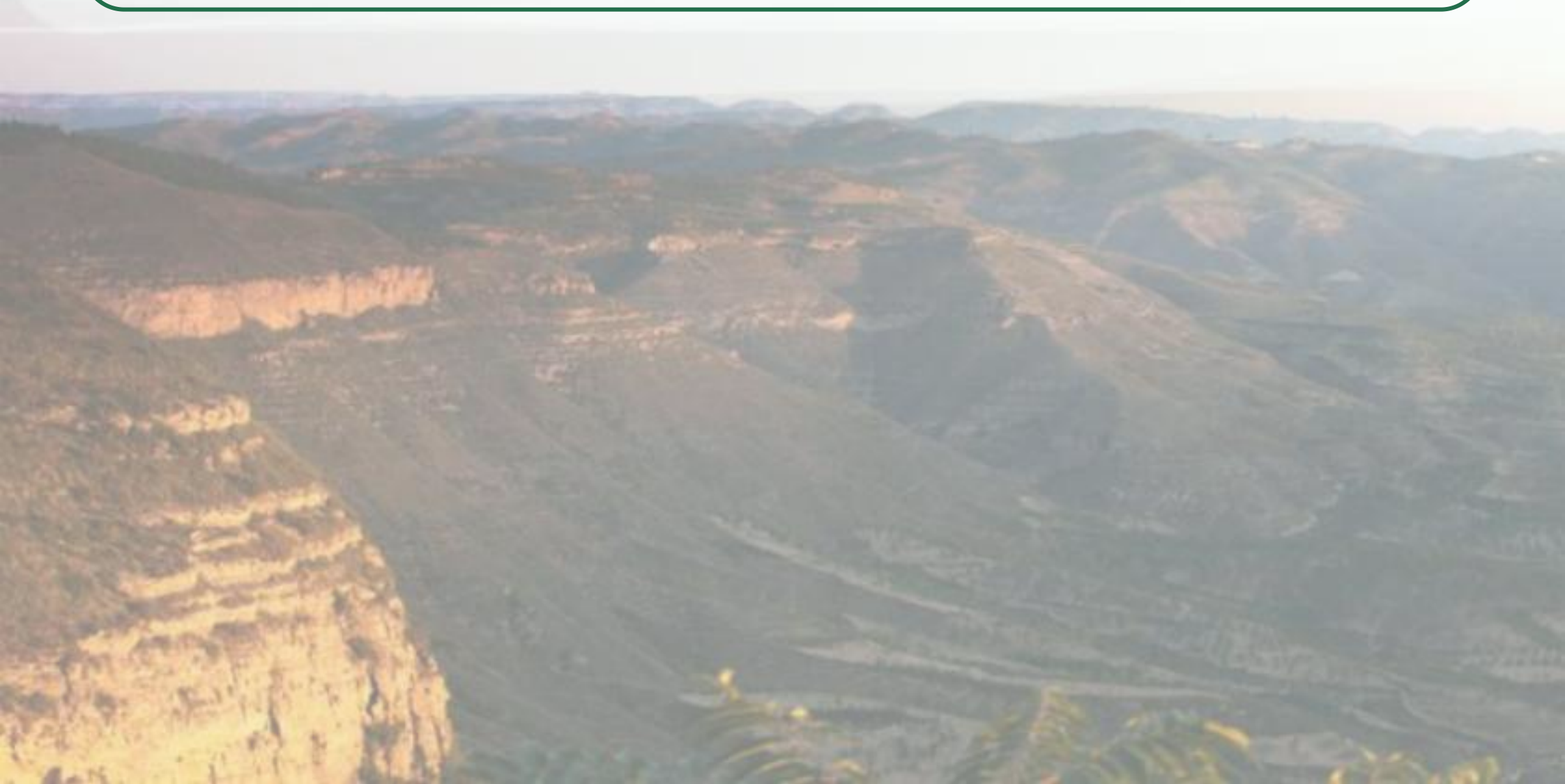
建设完善的林地资源保护体系，严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区和退耕还林范围，按照林地用途管制措施，强化林地利用监督管理。

湿地资源

加大对湿地资源、水文水质、野生动植物等详细情况的跟踪监测，扎实推进湿地资源调查工作。

6.4 矿产资源保护利用

- 在全面贯彻三条控制线管控有关政策的基础上，衔接落实国家矿产资源总体规划中涉及的能源资源基地，涉及主要矿产为煤炭，能源资源基地涉及中山涧镇全域。



07 文化传承

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌塑造



7.1

历史文化保护

□ **历史文化保护范围的落实:**重点保护镇域既有的2处省级文物保护单位，落实核心保护范围、建设控制地带界线及相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化内涵遗迹。

序号	名称	类别	级别	所在行政村	保护范围
1	战国秦、明长城遗址—靖边段	古遗址	省级	西湾村、水路畔村、马家圪村	保护范围：以长城墙体及依附于墙体的敌台、马面、关堡和相关遗存墙基外缘为基线，向外侧各扩50米作为边界；独立于长城墙体之外的敌台、关堡、烽火台和相关遗存等保护范围原则上以单体建筑基础外缘为基线，向外侧各扩50米作为边界。建设控制地带：以保护范围边界外扩100米为界线。
2	宁寨营堡故城	古遗址	省级	石窑沟村	保护范围：以城堡四周城墙遗迹为界，各外延50米。 建设控制地带：保护范围四周外延伸100米。



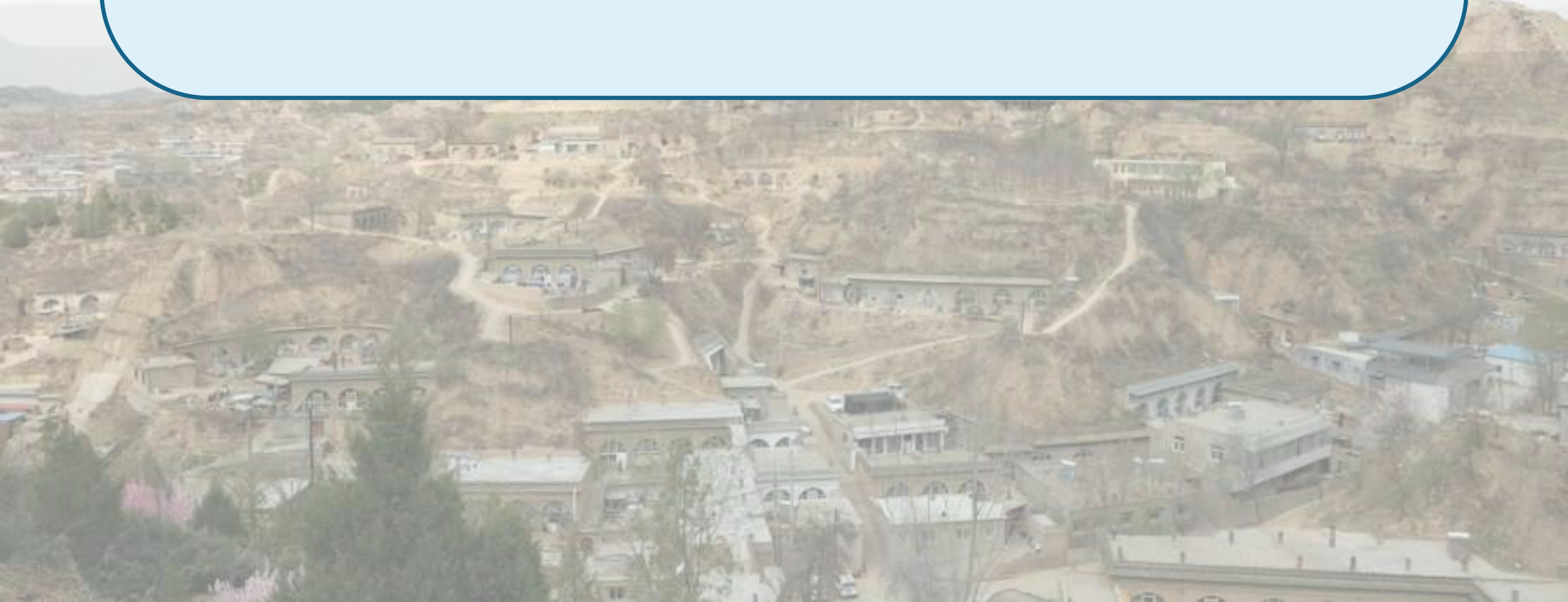
7.2 景观风貌塑造

城乡总体风貌引导

根据黄土高原梁峁山涧地貌单元特征，细化落实靖边县国土空间总体规划提出的城乡总体风貌指引，结合山水空间、生态廊道、干线公路，塑造景观节点，预留视线通廊；综合中山涧镇山水格局、林田肌理、镇村形态、建筑特色等，构建空间舒朗有序、村庄镶嵌有韵、林田相楔相融，集农村乡韵、城村互融于一体的现代城乡融合区域。

特色村庄风貌塑造

充分挖掘陕北民居特色，对村庄布局形态、建筑风格、体量色彩等提出指引，保护村庄院落的格局和尺度，重要界面应保持传统风貌尺度，建筑层数控制在3层以下，建筑高度小于10米。以自然村的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉；积极利用村庄的地形地貌和历史文化资源，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系，形成有机交融的空间关系，塑造富有地域特色的村庄风貌。



08 整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复



8.1 国土综合整治

农用地整理

- 规划期间，安排“可恢复”农用地整治项目1个，建设规模212.96公顷。
- 规划期间，安排安排高标准农田建设项目1个，建设规模5932.23公顷。

农村建设用地整理

- 规划期间，安排农村建设用地整理项目1个，整理面积2.42公顷。

宜耕后备土地资源开发

- 规划期间，安排宜耕后备土地资源开发项目1个。因地制宜确定其他草地等开发的用途和措施，合理安排宜耕后备土地资源开发的规模及范围。

8.2 生态修复

水生态修复

- 规划期间，安排水生态修复项目1个，主要为红柳河流域中山涧段。

09 支撑体系

9.1 综合交通

9.2 公共服务设施

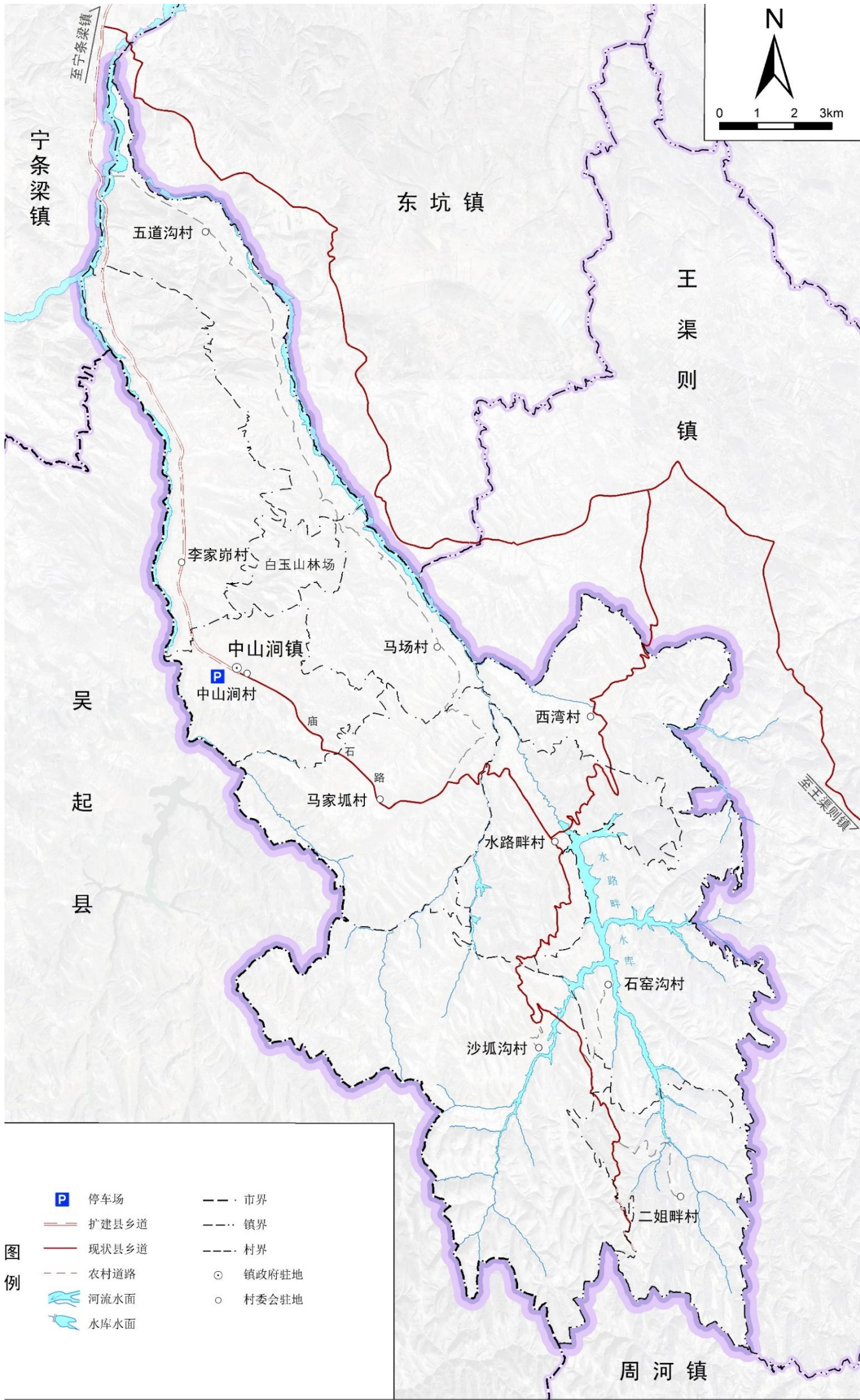
9.3 基础设施

9.4 综合防灾减灾



形成“一主多支”的交通路网体系。

- “一主”： 庙石路，向东通往王渠则镇，向北可通往宁条梁镇。
- “多支”： 连接县乡道及各村庄的道路。



9.2 公共服务设施

教育设施： 规划保留现状4所小学和1所中学，改善学校内部环境，完善各类教育设施。

文体设施： 镇区结合镇政府设置图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等文化活动设施。

中心村结合村委会设置老年活动室、儿童活动室、室外健身场地。

一般村结合村委会设置老年活动室，结合公共活动场地配备健身器材。

医疗设施： 规划保留镇卫生院，各中心村及一般村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。

福利设施： 镇区新建一处敬老院，中心村规划老年看护服务中心和儿童关爱中心。

商业设施： 镇区规划集贸市场、超市、宾馆、便利店等；各行政村根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市、小卖部等。

9.3 基础设施

给水工程

规划沿用现状水源，规划期内对各行政村供水工程进行维修完善。

排水工程

镇区改建一处污水处理厂，对镇区及周边行政村污水进行集中处理。各行政村在现状基础上，采用化粪池等小型污水处理设施进行污水处理。

电力工程

规划期内，新建一处35kV中山涧变电站，位于中山涧村。

通信工程

规划保留现状通信设施，完善邮政运输网络；加快广播电视设备、线路的改造更新。

9.3 基础设施

燃气工程

规划近期以罐装液化石油气为主；
远期居民生活以管道天然气为主，液化石油气为辅，气源引自宁条梁镇天然气储配门站。

供热工程

规划镇区采用燃气壁挂炉的形式实现自主供热。
其余各村以分户供热为主，优先考虑清洁能源供热。

环卫工程

规划保留中山涧村现状垃圾转运站，镇域垃圾由封闭式垃圾车转运至中山涧镇垃圾填埋场进行卫生填埋。



9.4 综合防灾减灾



抗震规划：规划地震基本烈度按Ⅵ度区设防，供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防灾指挥部等生命线工程提高一度设防。



防洪规划：规划红柳河流域在中山涧镇境内河段按照20年一遇防洪标准设防，境内水路畔水库按照为100年一遇防洪标准设防。



消防规划：镇区结合镇政府规划乡镇志愿消防队，以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充。



公共卫生防护规划：结合镇中心卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等应急体系。



人防规划：合理布局警报网点，使警报音响覆盖率达到90%以上。物资仓库工程按照留城人员在半年时间内供需要求考虑，建设平战利用的人员遮蔽工程。

10 实施保障

10.1 规划传导

10.2 保障措施



详细规划落实**功能分区**中用地的容积率、绿地率、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等**要求**。

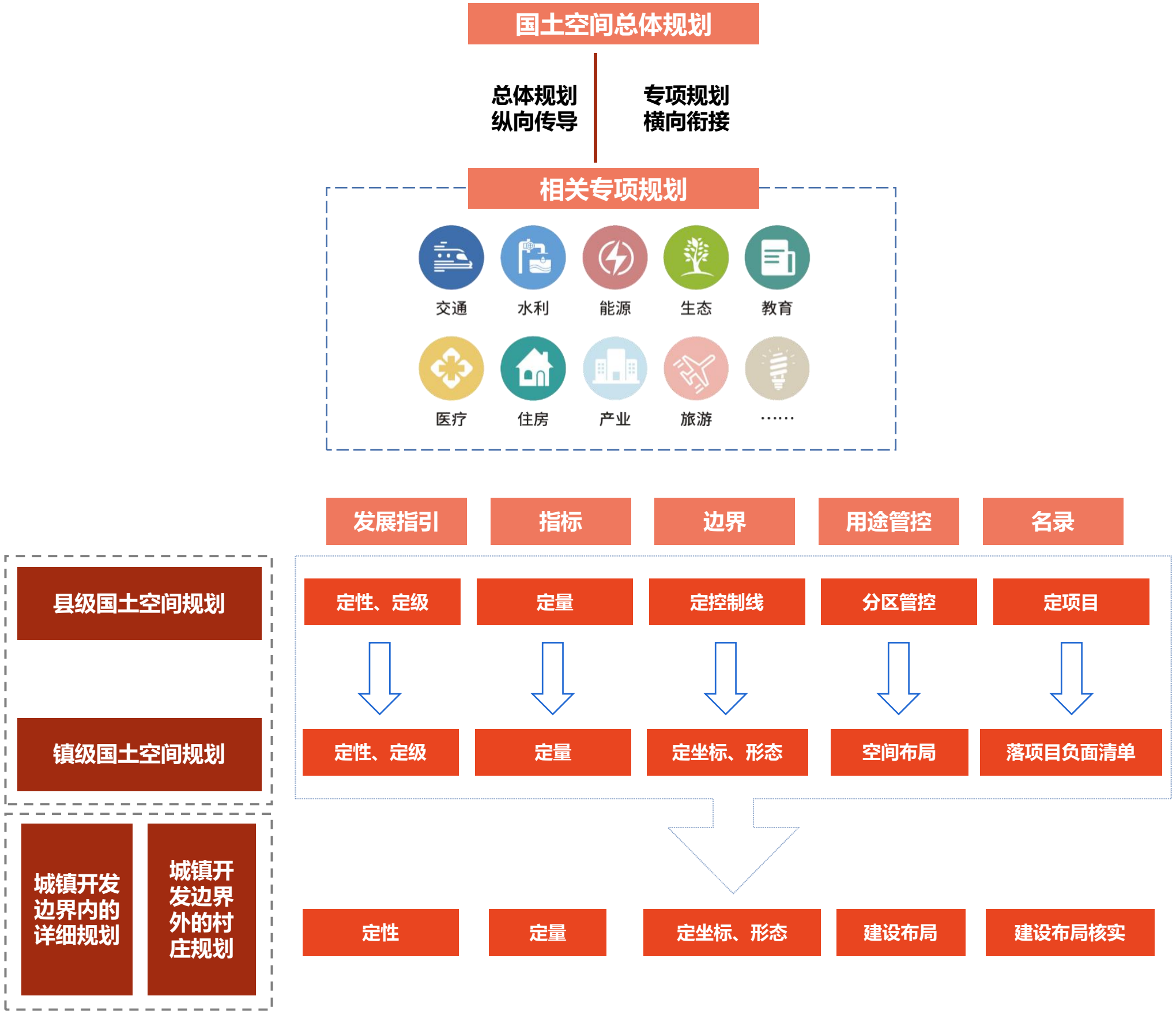
村庄规划编制应**明确**村庄的**发展目标**；

落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的**保护目标**；

提出住宅的规划**设计要求**；

安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的**用地布局及规模标准**；

优化产业用地布局，**明确**产业用地的**用途、强度**等要求。



10.2 保障措施

强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。落实中山涧镇党委和政府组织实施国土空间规划的主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，鼓励公众多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量积极宣传国土空间规划及相关政策，提高社会对空间规划的认识，广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等社会力量参与到国土空间规划的监督管理，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。

健全动态评估

按照定期体检和五年一评估的要求，结合国土变更调查和地理国情监测成果，建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。

严格实施监管

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，强化管理监督。

靖边县 中山涧镇

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系
中山涧镇政府，靖边县自然资源和规划局，
我们会及时审核处理。