

靖边县王渠则镇国土空间规划 (2021-2035年)

公示稿

王渠则镇人民政府
二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以经依法批准的规划成果为准。

前言

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县王渠则镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对榆林市、靖边县国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目 录

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源

07 文化传承

08 整治修复

09 支撑体系

10 实施保障



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“1365”发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

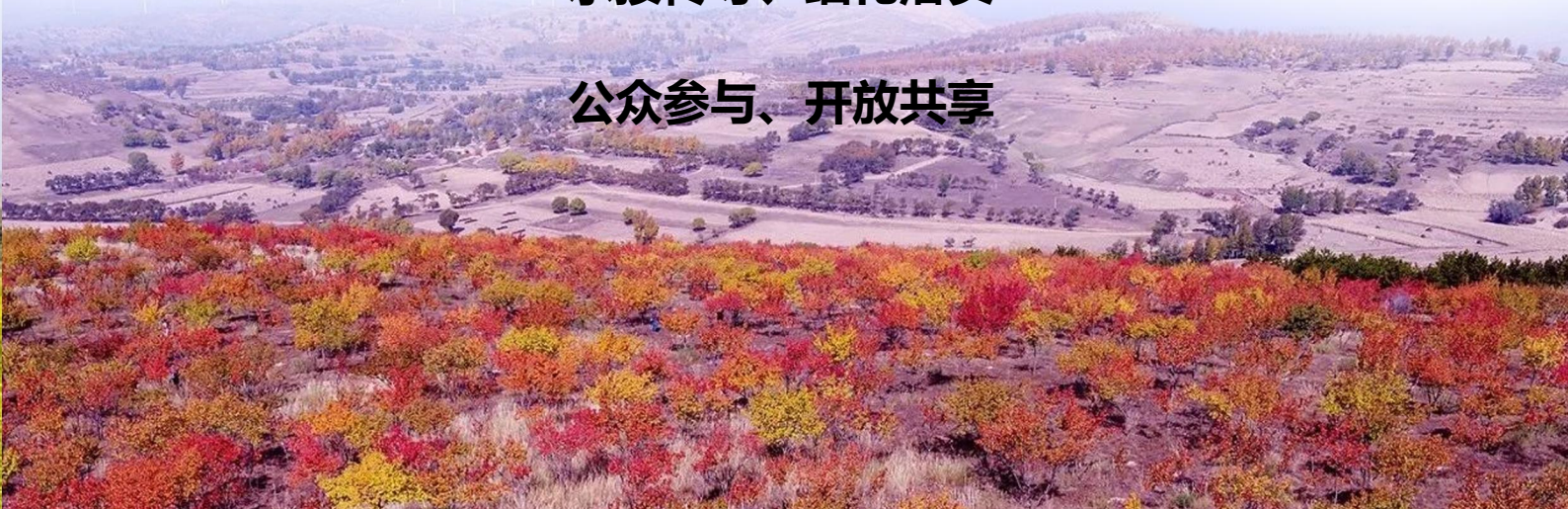
因地制宜、突出特色

城乡融合、节约集约

以人为本、提升品质

承接传导、细化落实

公众参与、开放共享



1.3 规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个空间层次，镇域总面积37916.58公顷，镇区包括王渠则片区和新城片区，面积分别为30.91公顷、15.18公顷。



1.4 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

靖边县农旅融合示范镇

2.2 规划目标

至 2025 年，国土空间开发与保护协调性大幅提升。空间管制控制线全面落地；区域一体化发展取得显著成效，富硒农业、乡村旅游等产业初具规模；产城融合度明显提升，保护与发展统筹兼顾的村镇格局基本奠定，逐步打造多元化发展的特色化城镇；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

规划至 2035 年，人与自然和谐共生的国土空间格局基本形成。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；内通外达的综合交通体系、均衡便利的公共服务体系、完备实用的基础设施体系、完善的综合防灾减灾体系全面形成；高水平实现社会主义现代化；国土空间规划体系全面建立，国土空间结构全面优化，国土空间利用效率大幅提高。



03 空间布局

3.1 总体格局

3.2 重要控制线



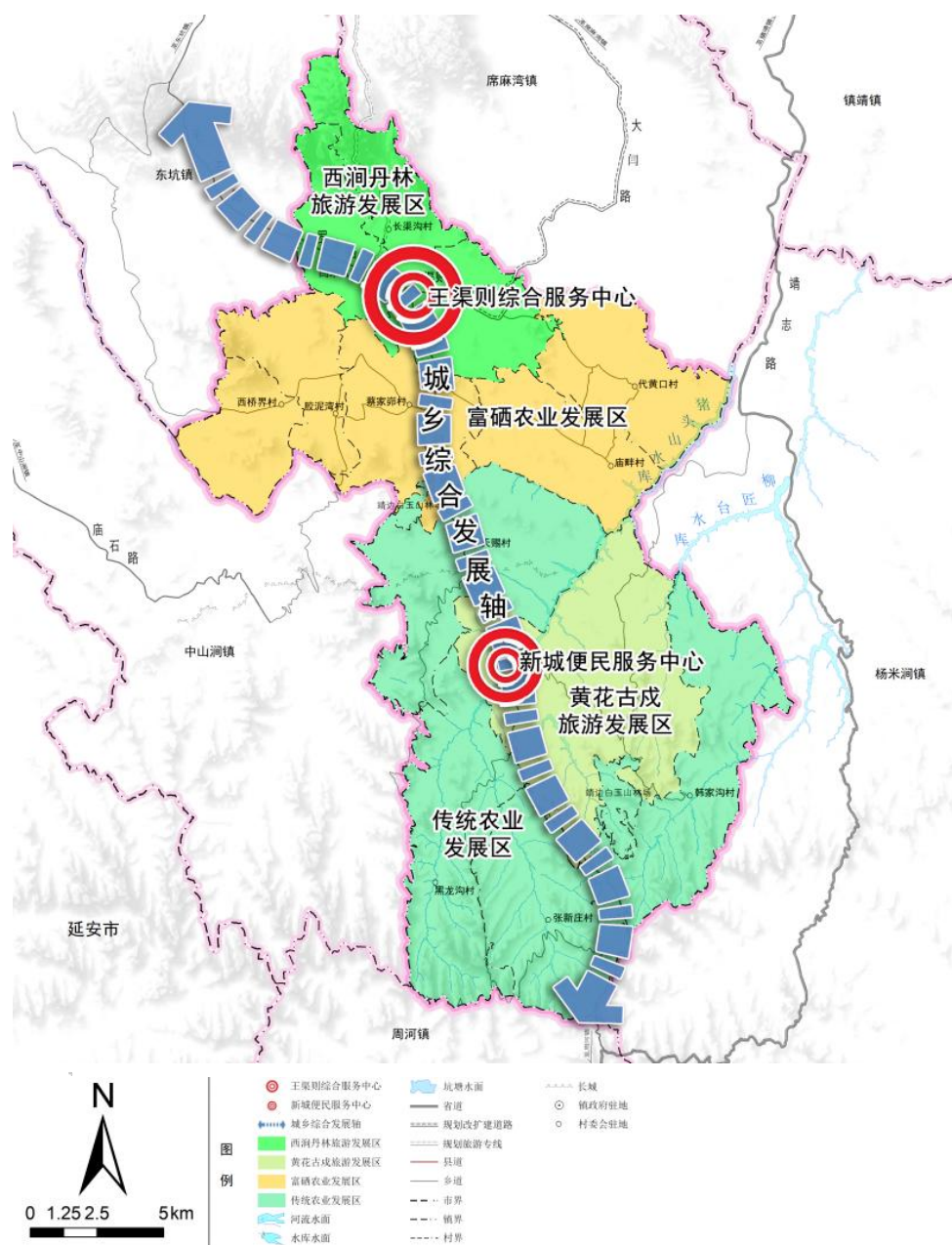
3.1 总体格局

构建“一轴、两心、四区”的 国土空间开发保护格局

“一轴”：城乡综合发展轴。

“两心”：镇域政治、经济、文化、旅游综合服务中心、新城便民服务中心。

“四区”：“西涧丹林”旅游发展区、“黄花古戍”旅游发展区、富硒农业发展区、传统农业发展区。

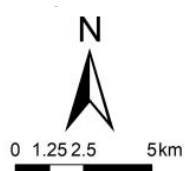
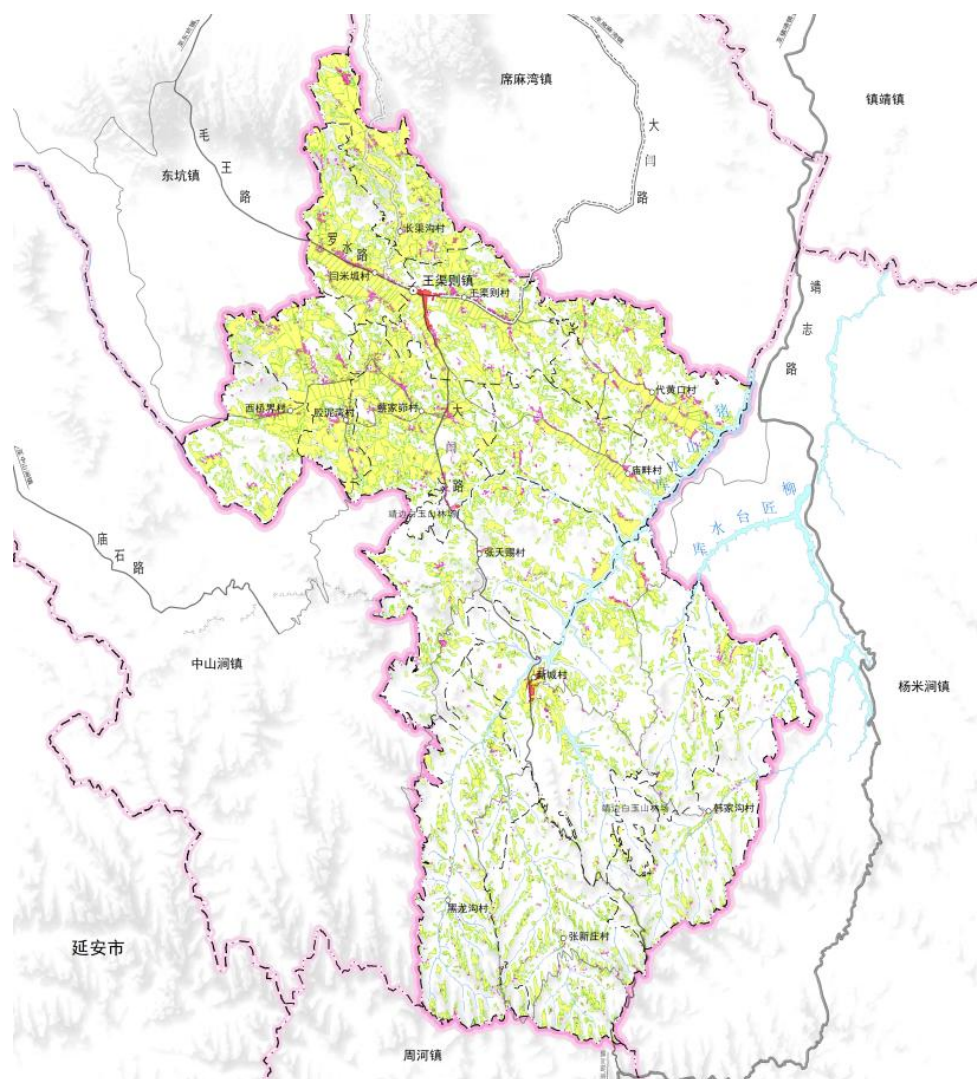


3.2 重要控制线

落实上位规划下达的耕地保有量不少于10855.21公顷；
落实上位规划划定的永久基本农田保护面积9944.50公顷。

落实上位规划划定的城镇开发边界46.89公顷。

全域划定的村庄建设边界590.16公顷。

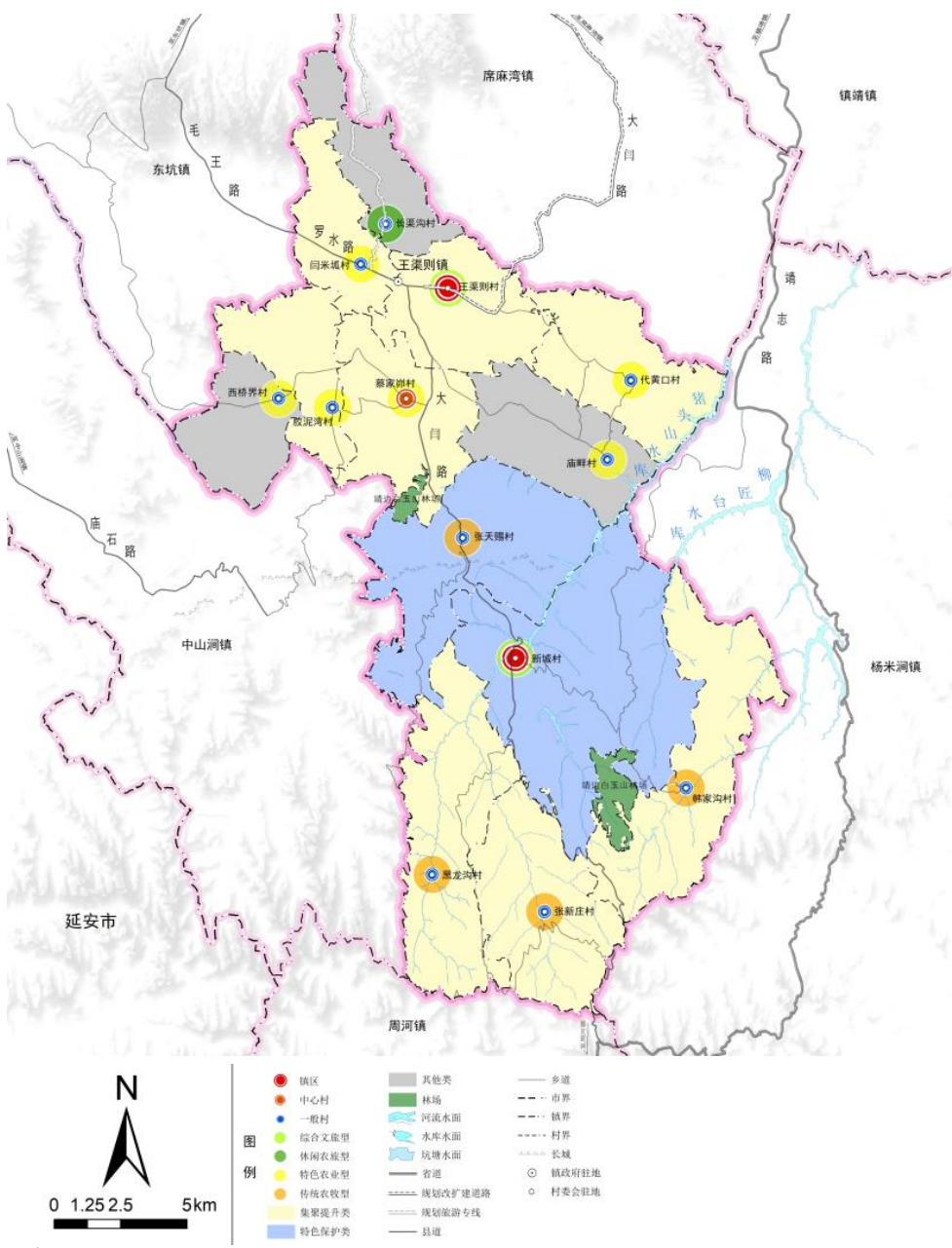


04 镇村体系



4 镇村体系

村庄级别	村庄名称	村庄职能	村庄分类
镇区	王渠则村	综合文旅型	集聚提升类
	新城村	综合文旅型	特色保护类
中心村	蔡家峁村	特色农业型	集聚提升类
一般村	闫米圪村	特色农业型	集聚提升类
	胶泥湾村	特色农业型	集聚提升类
	代黄口村	特色农业型	集聚提升类
	西桥界村	特色农业型	其他类
	庙畔村	特色农业型	其他类
	长渠沟村	休闲农旅型	其他类
	张天赐村	传统农牧型	特色保护类
	张兴庄村	传统农牧型	集聚提升类
	黑龙沟村	传统农牧型	集聚提升类
	韩家沟村	传统农牧型	集聚提升类



05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



5.1 产业体系

构建 “1+3+2” 的 产业结构体系

“1”：以生态农业观光旅游为重点发展目标；

“3”：以建设富硒农业、发展乡村旅游以及新型清洁能源为主要产业发展方向；

“2”：以产业结构调整 and 农旅融合发展引领产业长久持续发展。通过农产品产业化、畜禽养殖品牌化、产业“互联网+”等为主要内容的精深加工产业的发展与延伸实现镇域传统农业的升级转型。通过自然景观资源的定期维育、景区项目更新改造、基础服务设施的完善、观光农业的设计种植、乡村特色民俗文化展示、特色农产品的电商运营实现镇域一二三产融合发展。



5.2 产业布局

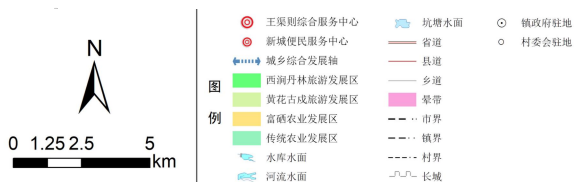
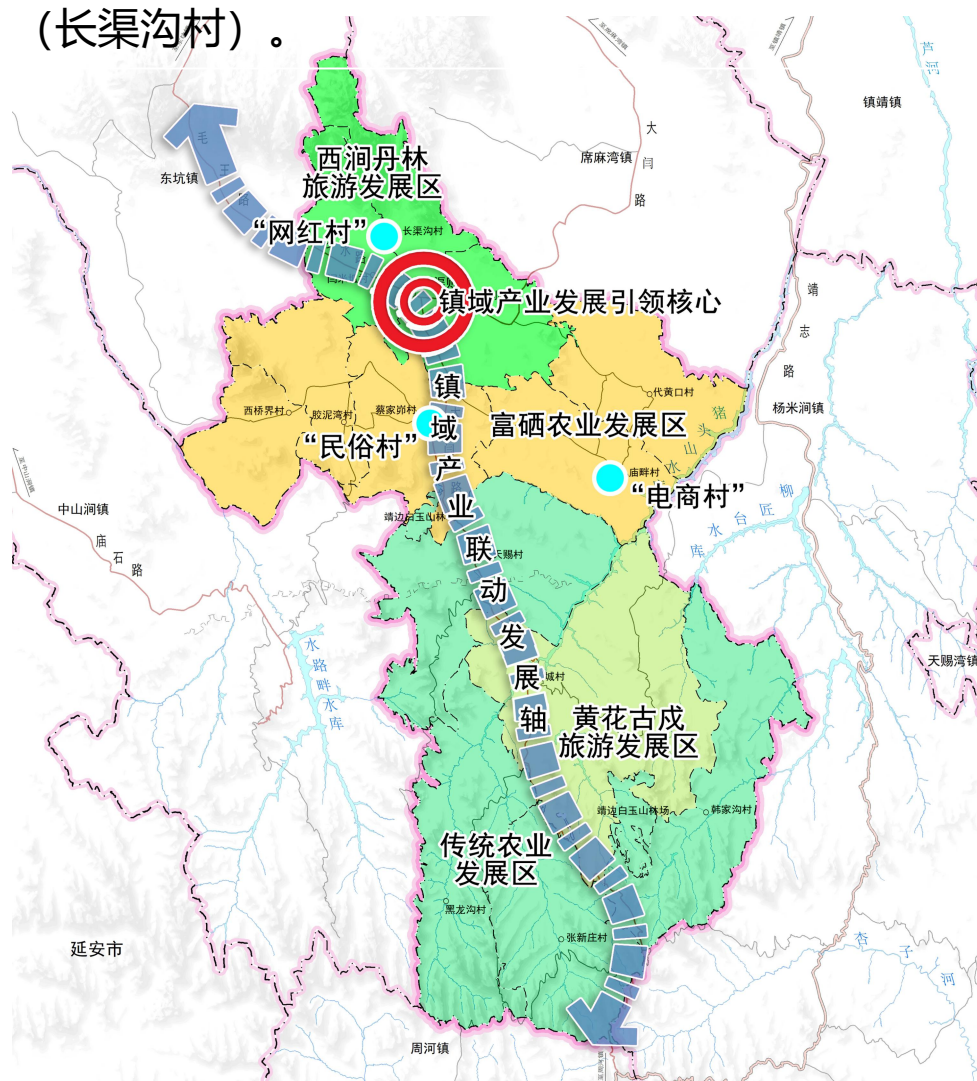
规划形成“一心一轴、三区多节点”的产业结构布局

“一心”：镇域产业发展引领核心。

“一轴”：镇域产业联动发展轴。

“四区”：传统农业发展区、富硒农业发展区、“西涧丹林”旅游发展区、“黄花古戍”旅游发展区。

“多节点”：“民俗村”（蔡家峁村）、“电商村”（庙畔村）、“网红村”（长渠沟村）。



06 自然资源

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 水资源保护利用

6.4 林地资源保护利用

6.5 矿产资源保护利用



6.1 耕地资源保护

严格耕地“三位一体”保护

稳定耕地数量

耕地面积稳定在**10855.21**公顷以上，主要布局在闫米坵村、王渠则村、代黄口村、长渠沟村、蔡家茆村和西桥界等村。

提升耕地质量

提高耕地连片化程度，引导优质农业资源聚集。对细碎坡地“短并长、小并大、坡改平”，提升农业现代化水平。

注重生态管护

加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。

加强永久基本农田保护

持续推进高标准农田建设

按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田建设标准，优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。

6.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控

着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

坚持严控增量、盘活存量、用好流量、优化结构、提升效率，促进城镇内部用地结构调整，切实提高城镇建设用地集约化程度。

推进农村建设用地节约集约利用

优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。



6.3 水资源保护利用

全面落实最严格的水资源管理制度，强化水资源承载能力刚性约束坚守用水总量控制、用水效率控制和水功能区达标率控制“三条红线”。

6.4 林地资源保护利用

建设完善的林地资源保护体系，严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区，按照林地用途管制措施，强化林地利用监督管理。对于水土流失、土壤沙化等严重的地区，符合植被恢复条件的，加大造林绿化、林地抚育、生态系统保护修复工程建设。

6.5 矿产资源保护利用

全面细化落实陕西省、榆林市矿产资源规划确定的陕北煤炭能源资源基地、榆横煤炭国家规划矿区，推进绿色矿山建设，加强矿山资源管理。



7.1 文化传承

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌塑造



7.1 历史文化保护

历史文化保护范围的落实：重点保护既有的2处省级文物保护单位，“靖边营故城”和“明长城遗址—靖边段”，落实核心保护范围、建设控制地带界线及相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化遗迹。

序号	名称	类别	级别	所在行政村	保护范围
1	靖边营故城	古遗址	省级	靖边县王渠则镇新城村	保护范围：以城堡四周城墙遗迹为界向外延伸 100 米。 建设控制地带：保护范围四周外延伸 100 米。
2	明长城遗址	古遗址	省级	张天赐村	保护范围：长城本体外延 50 米。 建设控制地带：保护范围四周外延伸 100 米。

古树名木保护：对古树进行编号、登记建档，任何单位和个人不得以任何理由、任何方式砍伐和移植古树名木。古树标牌应标明树名、学名、科属、保护级别、树龄、编号和管护责任单位。

非物质文化遗产的保护：实施非物质文化遗产传承发展工程，着力推进代表性传承人和传承人群培养，重点解决传承青黄不接的问题，推进濒危项目的保护与传承，开拓传承新渠道，实施代表性传承人抢救性记录工程。



7.2 景观风貌塑造

城乡总体风貌引导

根据王渠则自然地理风貌特征，结合山水空间、生态廊道、干线公路，塑造“西涧丹林”、“黄花古戍”、靖边营故城、明长城遗址等景观节点，打造镇域大闫路四十里长涧景观廊道和猪头山水库两岸景观廊道；综合镇域北部梁峁台地、林田肌理、镇村形态等，构建田园空间舒朗有序、聚落镶嵌有韵的镇域北部黄土梁峁田园区；以沟壑相间、山水共融、聚落零星散布、林田相楔相融为特色的镇域南部沟壑山林田园区。

特色村庄风貌塑造

充分挖掘陕北民居特色，以自然村的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉；积极利用村庄的地形地貌和历史文化资源，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系，合理引导村庄布局形态，注重地域建筑风格、体量色彩、院落形式的设计与建设引导，保护村庄院落的格局和尺度，重要界面应保持传统风貌特色，从传统窑洞的保护、风水景观的延续、民俗文化的展示等方面塑造村庄特色风貌。



08 整治修复

8.1 综合整治

8.2 生态修复



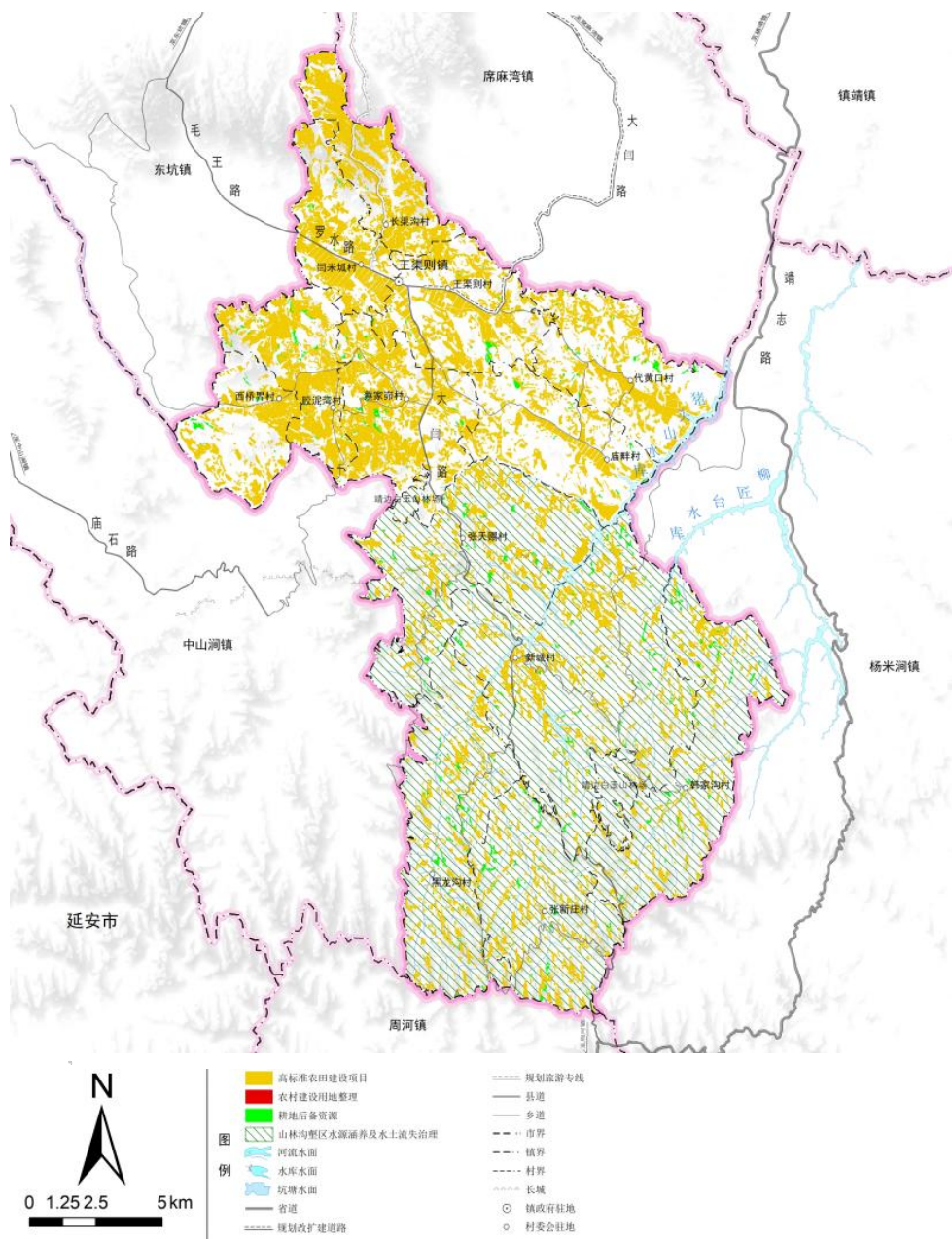
8 整治修复

8.1 国土综合整治

- 高标准农田建设
- 农村建设用地整理
- 耕地后备资源

8.2 生态修复

- 芦河流域生态治理修复
- 山林沟壑区水源涵养及水土流失治理



09 支撑体系

9.1 综合交通体系

9.2 公共服务设施

9.3 城乡基础设施

9.4 综合防灾减灾



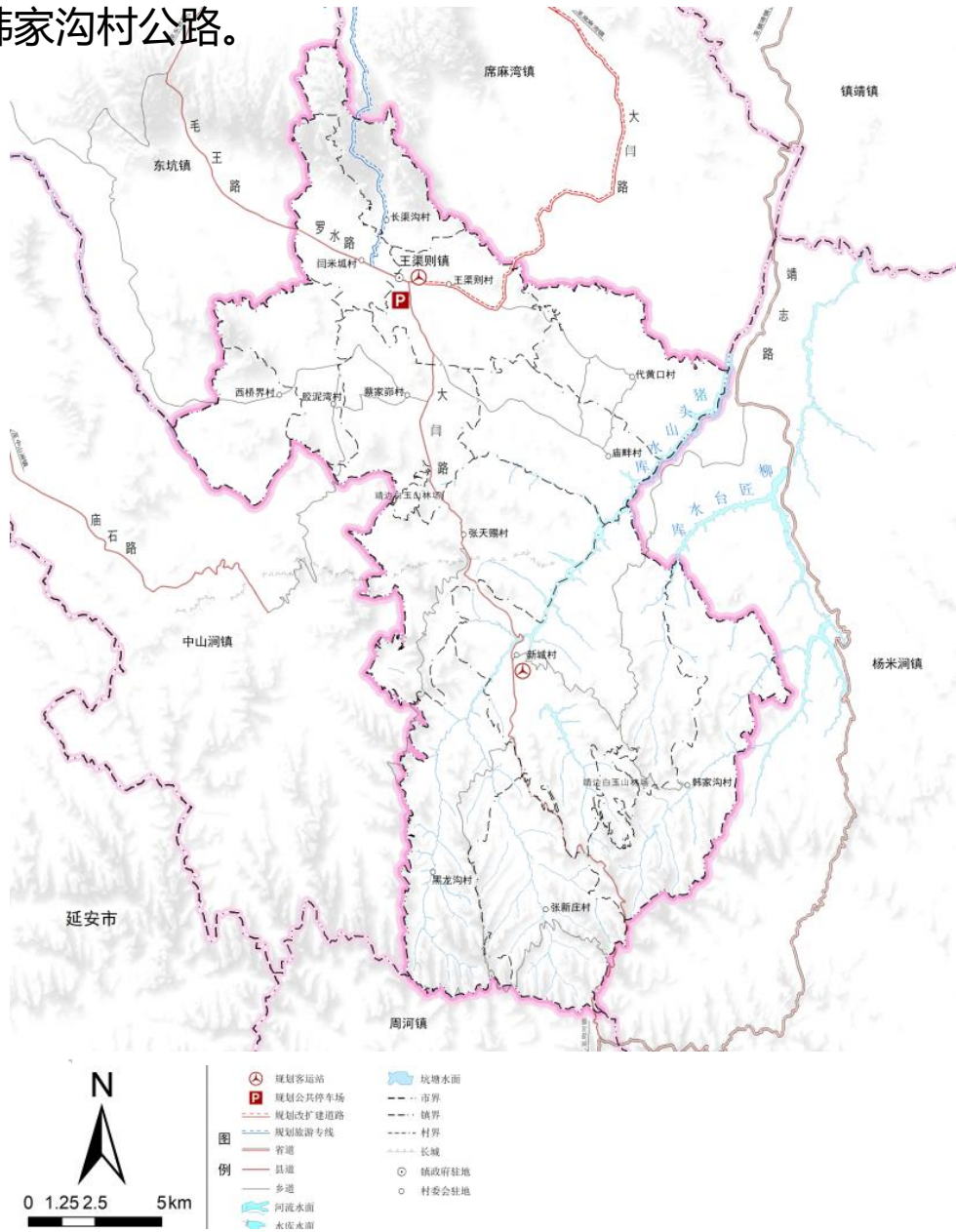
9.1 综合交通体系

规划形成 “一横一纵多支” 的交通路网体系。。

“一横”：东坑镇—闫米坵村—王渠则村—席麻湾镇的罗水路。

“一纵”：王渠则村—蔡家峁村—张天赐村—新城村—张新庄村的大闫路。

“多支”：王渠则村—代黄口村公路、王渠则村—庙畔村公路、蔡家峁村—胶泥湾村—西桥界村公路、新城村—黑龙沟村—张新庄村公路和新城村—韩家沟村公路。



9.2 公共服务设施

类型	规划
教育设施	保留现状 2所小学和2所幼儿园，改善学校内部环境，完善各类教育设施。
文体设施	镇区 以镇政府为主体设置文化活动中心、图书室等室内文化配套设施，并根据居民日常文化需求，建设文化活动广场以及文化大舞台等文化活动设施。 中心村 建设老年活动室、图书室、农业科技服务点，对现状健身场地的老旧设施进行改造提升。 一般村 建设小型文化活动室，同时结合公共活动场地配备健身器材。
医疗设施	规划 保留现状 卫生院，各中心村及一般村结合现状“一村一室”条件，进行提升和完善。
福利设施	规划 镇区设置 老年服务机构，为老人创造高质量的晚年生活环境。 中心村规划 村级幸福院或老年人日间照料中心。
商业设施	镇区 规划对现有商铺进行统一策划整改，突出具有陕北三边文化特色的街区风貌，开发本土特色农副产品，沿中心镇区主干路建设民俗风情商业街。 各行政村 根据实际情况，结合现状商业网点完善小型农副产品市场、超市、便利店等。
公墓设施	规划 设立 乡镇公益性公墓点3处。



9.3 城乡基础设施

类型	规划
给水设施	对现状供水点进行 提升改造 ，加强农村安全饮水工程建设，实现供水官网入户。
排水设施	<p>污水：镇区建设污水处理站，各行政村采用化粪池或生物接触氧化池等小型的污水处理设施进行污水处理。畜禽养殖污水须自行处理，不接入村庄污水处理系统。</p> <p>雨水：采用明渠和暗渠相结合的方式，通过沟渠排入附近沟渠。</p>
供电设施	保留现状 王渠则撬装变。
通信设施	<p>镇区保留现状邮政代办所；</p> <p>中心村设置邮政代办网点，开展综合服务业务的发展。</p>
燃气设施	<p>镇区燃气气源接自靖边县光明天然气有限公司东坑门站，沿道路敷设，并在居民点建设燃气管网系统，实现集中供气。其余各村采用罐装液化气的方式满足日常用气需求。</p>
供热设施	在 镇区附近 交通便利且地形地势起伏较小的村庄，优先使用天然气实现自主供热； 其余各村 以分户供热为主。
环卫设施	保留现状 垃圾填埋场，镇域各行政村生活垃圾由封闭式垃圾车转运至位于蔡家峁村和庙畔村交界处交界处的生活垃圾填埋场进行处理。

9.4 综合防灾减灾

地灾防治



规划期间划分重点防治区和一般防治区，通过工程治理、普适化监测等措施对进行分期分级别防治。

抗震防灾



规划镇域一般建设工程按 VI 度设防，供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防灾指挥部等生命线工程提高一度设防，广场、学校操场等作为主要应急避难场所，镇域主干路、次干路作为抗震疏散主要道路。



防洪排涝

规划芦河流域在王渠则镇境内河段按照 20 年一遇防洪标准设防，境内猪头山水库按照 100 年一遇防洪标准设防。

消防规划



镇区规划消防站 1 处，兼顾消防指挥中心作用；各村内充分利用自来水以及镇域的河流、沟渠作为消防水源，规划设置相应的消防车取水点，设置消防水池，储备消防水源。

卫生防疫



结合卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等公共卫生防护应急体系。

人防规划



合理布局警报网点，使警报音响覆盖率达到 90% 以上。



10 实施保障

10.1 规划传导

10.2 保障措施



10.1 规划传导

详细规划指引

镇区编制详细规划应落实用地布局、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。

村庄规划指引

村庄规划编制应明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局。

同时，建立健全新增农村建设用地指标使用机制，严格实施国土空间用途管制，精准发挥新增农村建设用地指标对乡村振兴支撑保障作用，优先保障村庄基础设施短板、支撑乡村振兴产业发展等基本民生。



10.2 保障措施

强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。

加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。

健全动态评估

按照定期体检和五年一评估的要求，结合国土变更调查和地理国情监测成果，建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。

严格实施监管

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，强化管理监督。