

公示稿

靖边县海则滩镇国土空间规划 (2021-2035年)



前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。立足海则滩镇发展现状特征，落实各类上位空间规划的要求，统筹安排全域各项建设活动，推动镇村发展和自然资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进海则滩镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《靖边县海则滩镇国土空间规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。



目录 Contents

01规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02全域空间 总体格局

- 2.1 重要控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 落实国土空间用途分区
- 2.4 优化城镇空间体系
- 2.5产业空间布局

03完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 完善综合交通体系
- 3.2 提供均衡公共服务
- 3.3 提升基础设施网络
- 3.4 构建完全韧性防灾体系

04提升镇区 建设质量

- 4.1 用地规模
- 4.2 用地布局
- 4.3 综合交通规划
- 4.4公共服务设施规划
- 4.5基础设施规划

05规划实施 保障

- 5.1 明确规划空间传导
- 5.2 规划编制单元划分
- 5.3 实施保障措施

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

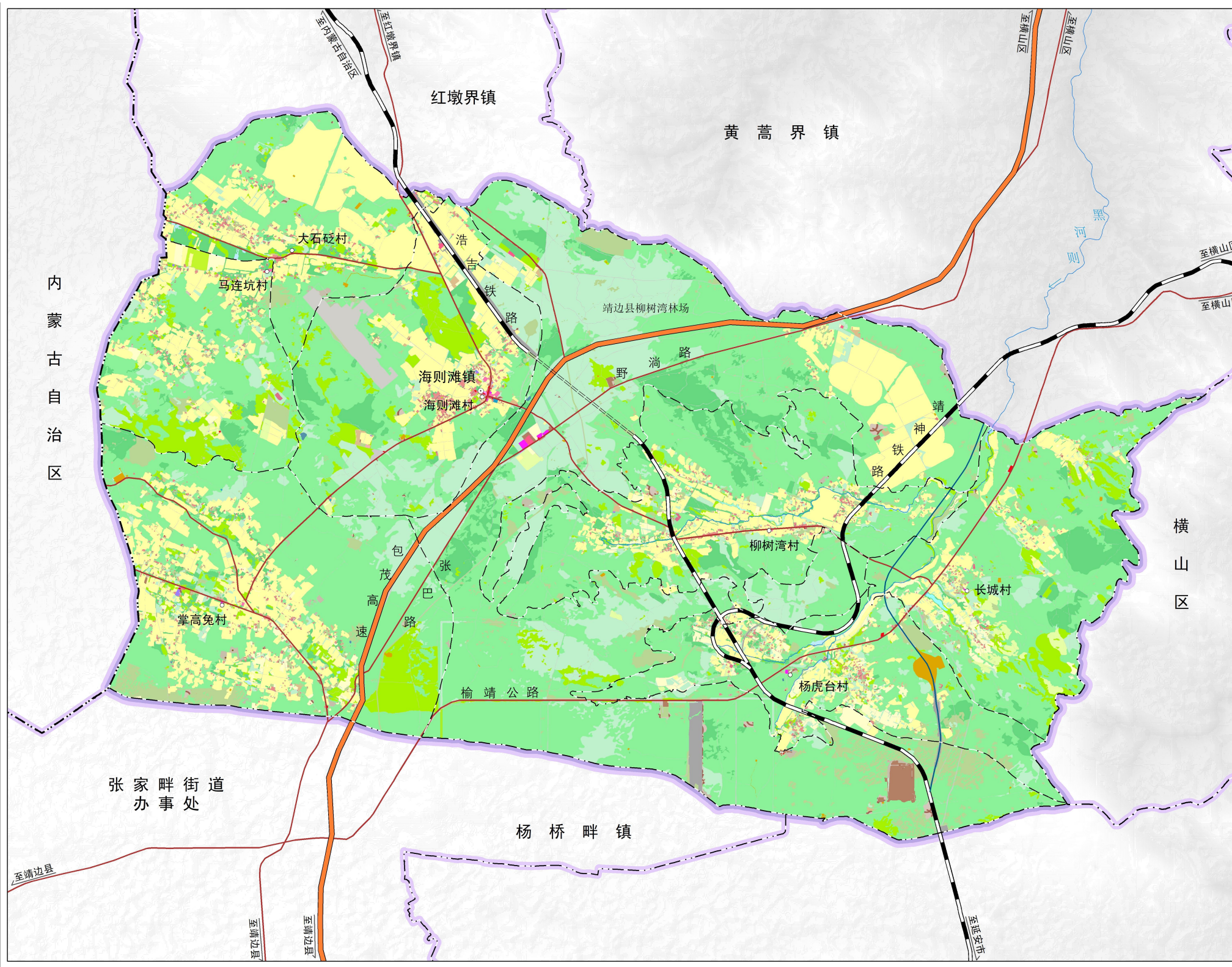


1.1 规划范围

规划范围包括海则滩镇行政辖区内全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

海则滩镇行政辖区范围，下辖7个行政村，55个村民小组。包括马连坑村、海则滩村、大石砭村、长城村、杨虎台村、柳树湾村、掌高兔村。镇域国土面积30663.63公顷，

镇区规划范围：为靖边县海则滩镇镇政府驻地城镇开发边界范围，总用地面积22.48公顷。



» 1.2 规划期限

规划期限：2021-2035年。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

» 1.3 发展定位



**靖边县副中心城镇
国家空天地海无人系统产业集聚区。**

» 1.4 目标愿景

——农田优质高效，产业布局合理。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高，构建乡村振兴、现代高效的农业空间，新型现代农业产业格局全面形成。

——治理保护有效，生态安全稳定。加强镇域河流及其支流小流域等生态空间保护与修复，开展国土绿化，实施生态修复工程。

——产城融合发展，集约高效宜居。优化城镇发展空间，提升镇区综合承载能力，加强整体规划建设和基础设施配套，改善城镇品质和人居环境，提供优质就业空间。

——文化特色鲜明，风貌魅力多彩。建立全覆盖、更完善的历史文化保护体系，物质文化遗产和非物质文化遗产保护水平显著提升，城乡风貌特色更加凸显。

全域空间总体格局

02

2.1重要控制线划定

2.2国土空间总体格局

2.3落实国土空间用途分区

2.4优化城镇空间体系

2.5产业空间布局



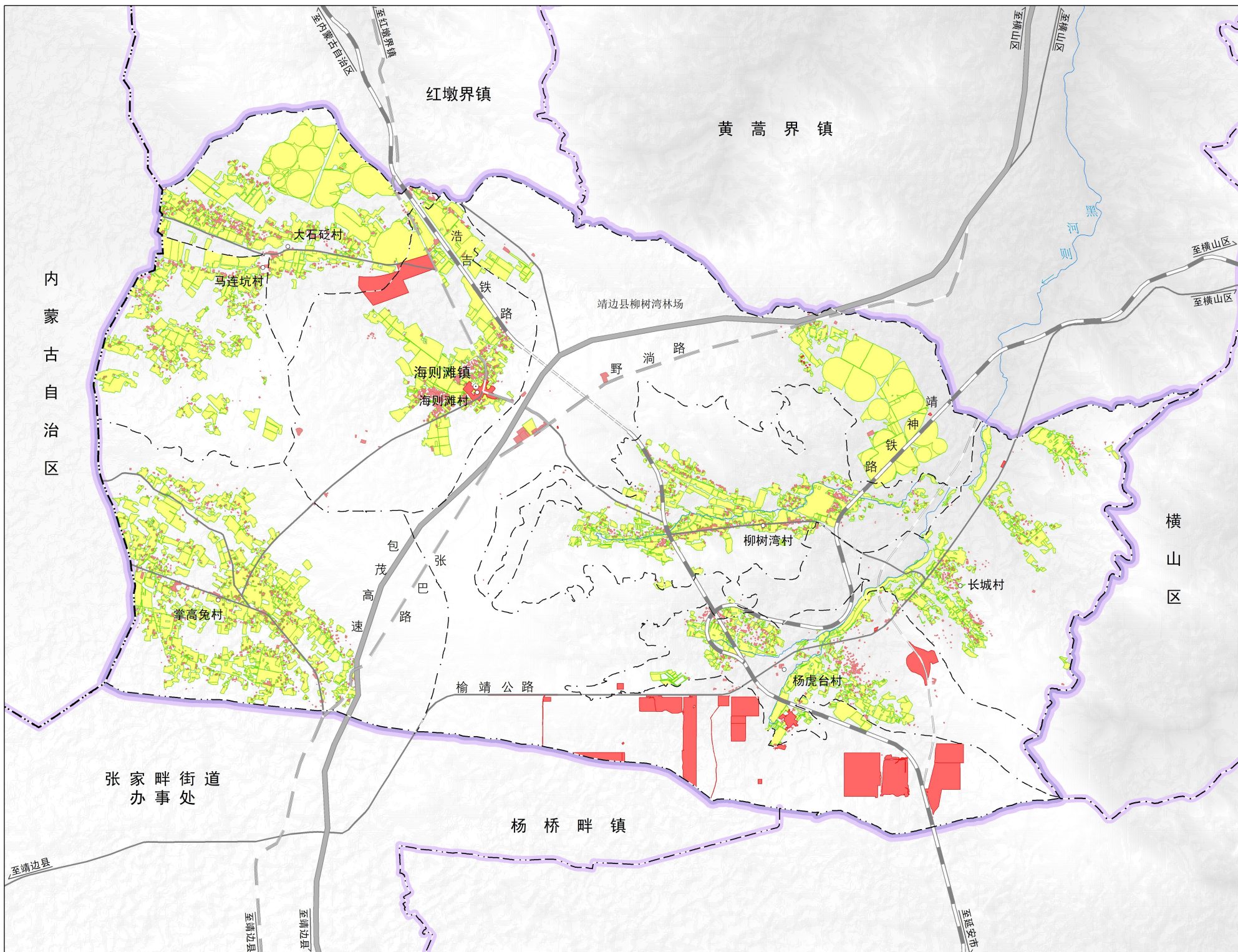
2.1 重要控制线划定

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为统筹经济发展、产业结构、推进城镇化不可逾越的红线。

落实上位传导耕地保护目标不低于 5201.87公顷

落实永久基本农田保护任务不低于4884.37公顷，占耕地保护目标的 93.89%。

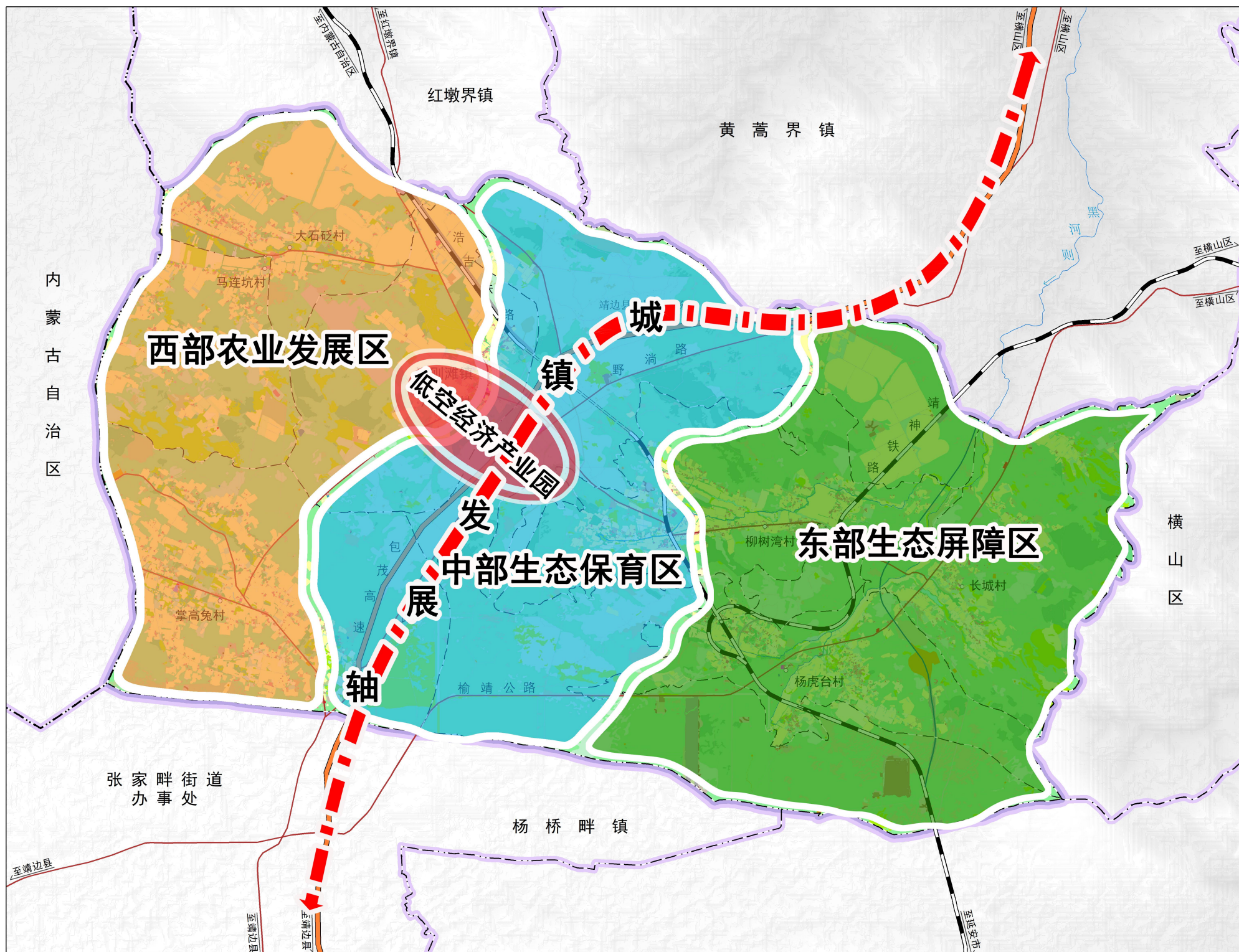
落实上位规划传导城镇开发边界631.62公顷。



2.2 国土空间格局

构建“一园一轴三区”的国土空间开发保护总体格局

- 一园：由镇区及靖边通用机场为载体，建成集研发、制造、运营服务、观光旅游体验为一体的低空经济产业园。
- 一轴：即有包茂高速、浩吉铁路组成的南北向城镇发展轴。
- 三区：指由镇区中部海则滩林场、海则滩海子等资源组成的中部生态保育区；西部依托良好的种植资源形成的西部农业发展区；东部依托三北防护林的建设东部生态屏障区。



2.3 落实国土空间用途分区

生态控制区

以生态保护为主，原则上应给予保留原貌，强化生态保育和生态建设。

农田保护区

保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的区域。

城镇发展区

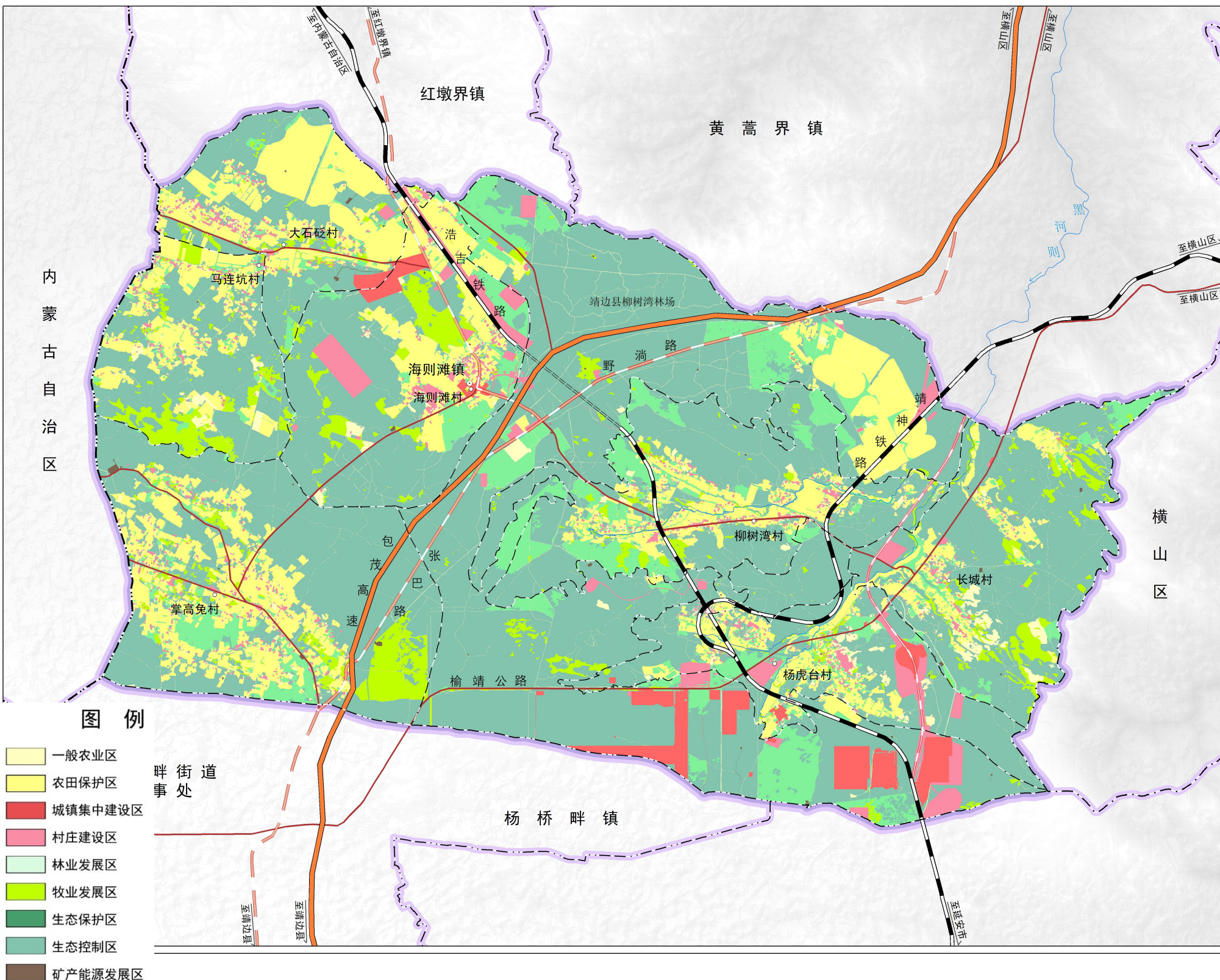
因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域。

乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，应避让不宜建设的区域。

矿产能源发展区

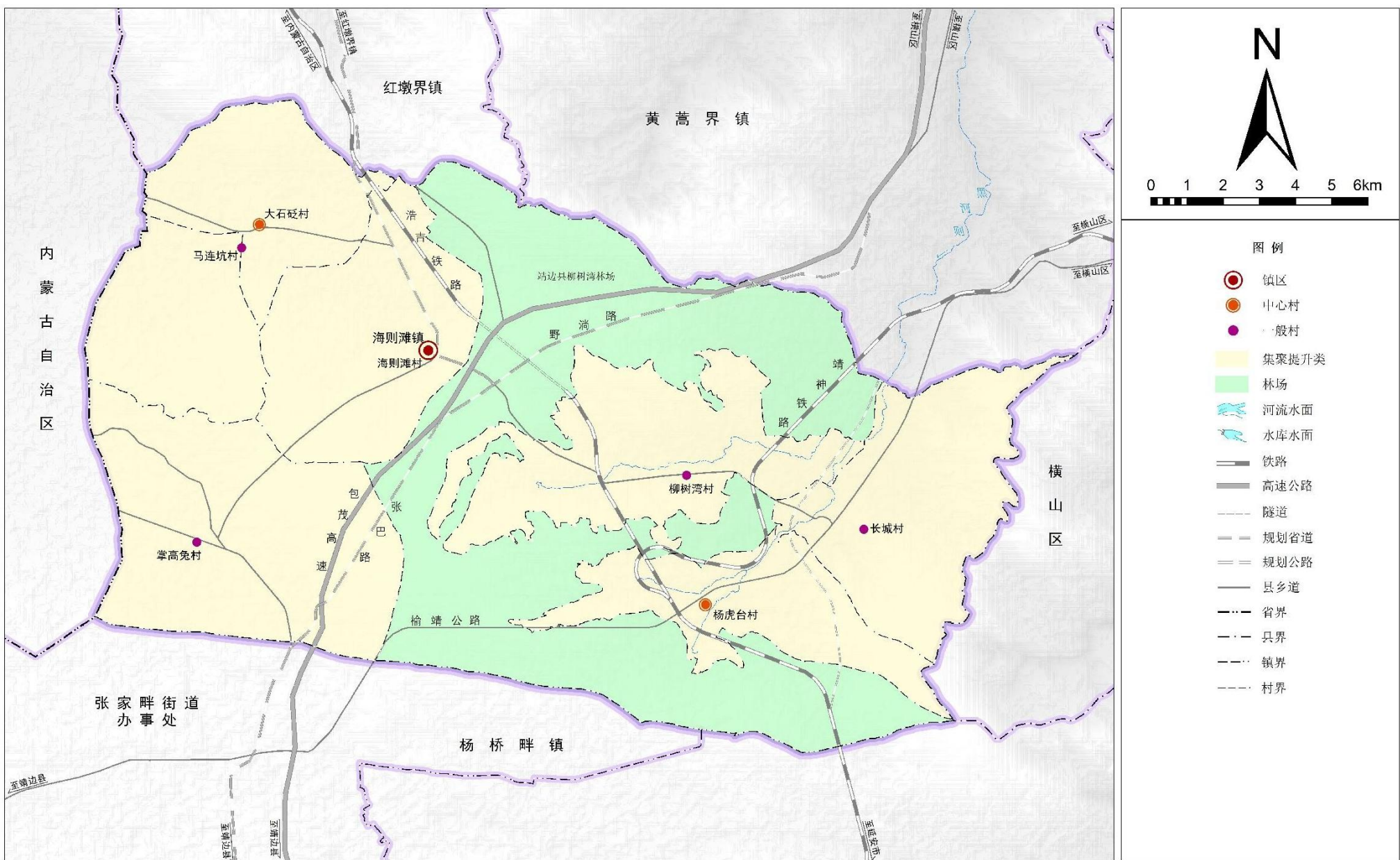
为保障国家矿产资源与能源安全，依据资源禀赋、勘查开发现状及潜力划定的，用于集中开展矿产资源勘查、开发以及能源生产等活动的特定区域。



2.4 优化城镇空间体系

按照村庄分类引导发展，分为 集聚提升类

将现状7个村庄均归类为集聚提升类，包括海则滩村、大石砭村、柳树湾村、马连坑村、杨虎台村、长城村、掌高兔村。海则滩村全力围绕海则空天小镇建设，全力加快服务类产业发展，保障海则滩低空经济健康发展。其他村庄在着力发展特色种植养殖产业基础上，不断加快农业现代化进程，通过引进现代农业技术、培育新型农业经营主体、发展农产品加工业和乡村旅游业等措施，促进产业融合，助力乡村振兴。同时，持续完善农村基础设施和公共服务设施，改善人居环境，提高村民生活质量，促进城乡融合发展。



规划形成“一心三片区”的产业布局结构。

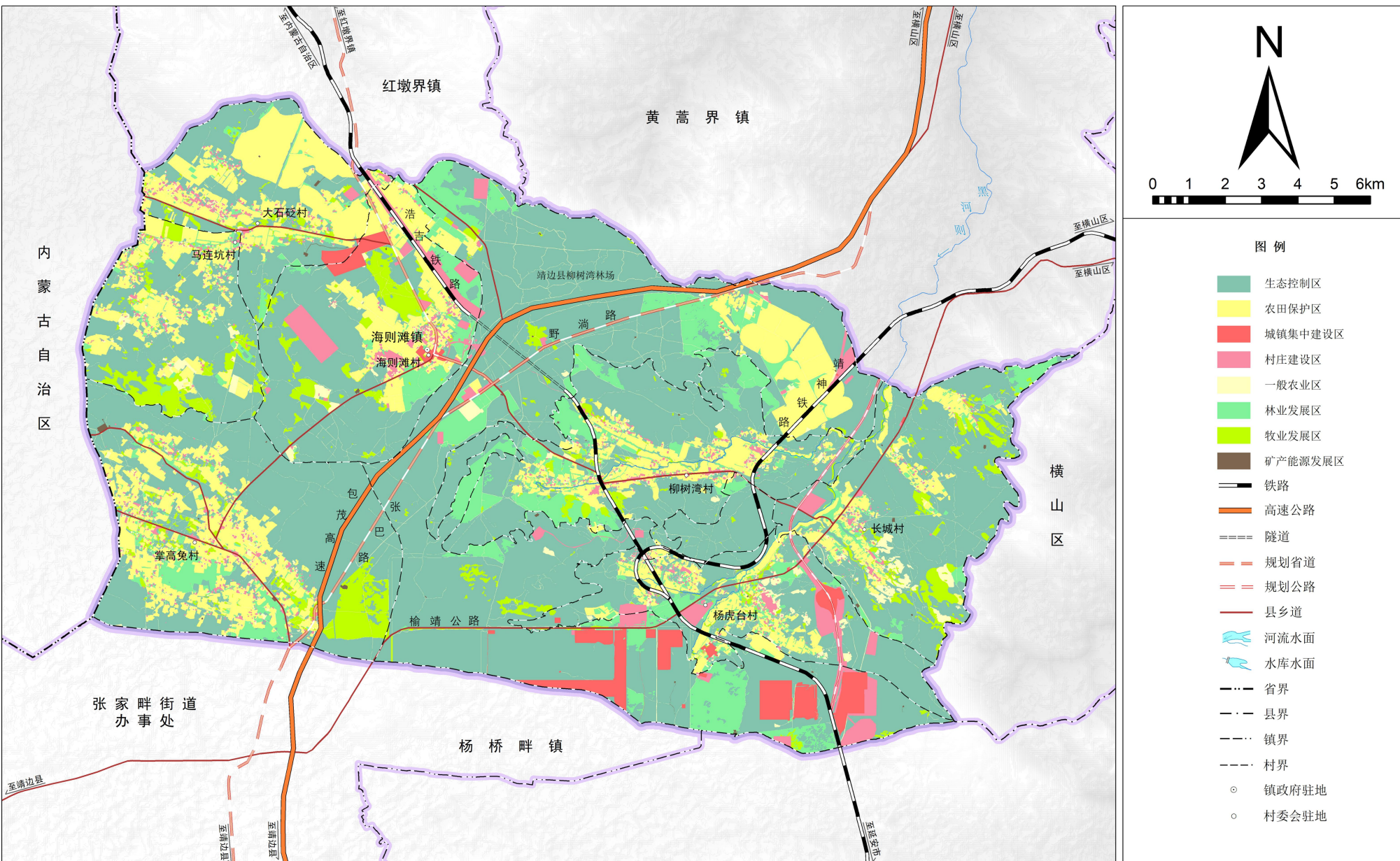
一心：即镇区，是镇域产业综合服务中心。重点完善公共服务、金融服务、商贸物流、旅游服务等功能，发挥镇区引领带动作用。

三片区：即西部低空经济产业发展片区，中部生态林业产业片区，东部特色种养殖产业片区。

西部低空经济产业发展片区：包括海则滩村、大石砭村、马连坑村、掌高兔村。重点围绕无人机系统试验测试与研究基地建设，发展低空经济，带动相关产业快速发展，建成国家空天地海无人系统产业集聚区。

中部生态林业保护片区：保护好柳树湾林场，保障全镇的生态安全屏障建设。

东部特色种养殖产业片区：包括柳树湾村、长城村、杨虎台村。在稳步发展马铃薯种植，羊子养殖的基础上，发展特色林果产业（桃、杏、西瓜等），积极发展农产品深加工，提高特色农产品附加值。



完善基础设施 增强城镇安全韧性

03

3.1完善综合交通体系

3.2提供均衡公共服务

3.3提升基础设施网络

3.4构建完全韧性防灾体系



3.1 完善综合交通体系

公路网规划

构建以高速公路、省道为骨架，县乡公路为支撑，村级公路为脉络的三级公路网体系，促进镇域产业经济发展。规划在海则滩一处高速出入口，提升镇域对外出行的便利度，强化其与靖边县城之间的交通联系。县道张巴公路提升改造为省道，编码为S212，等级为二级公路。

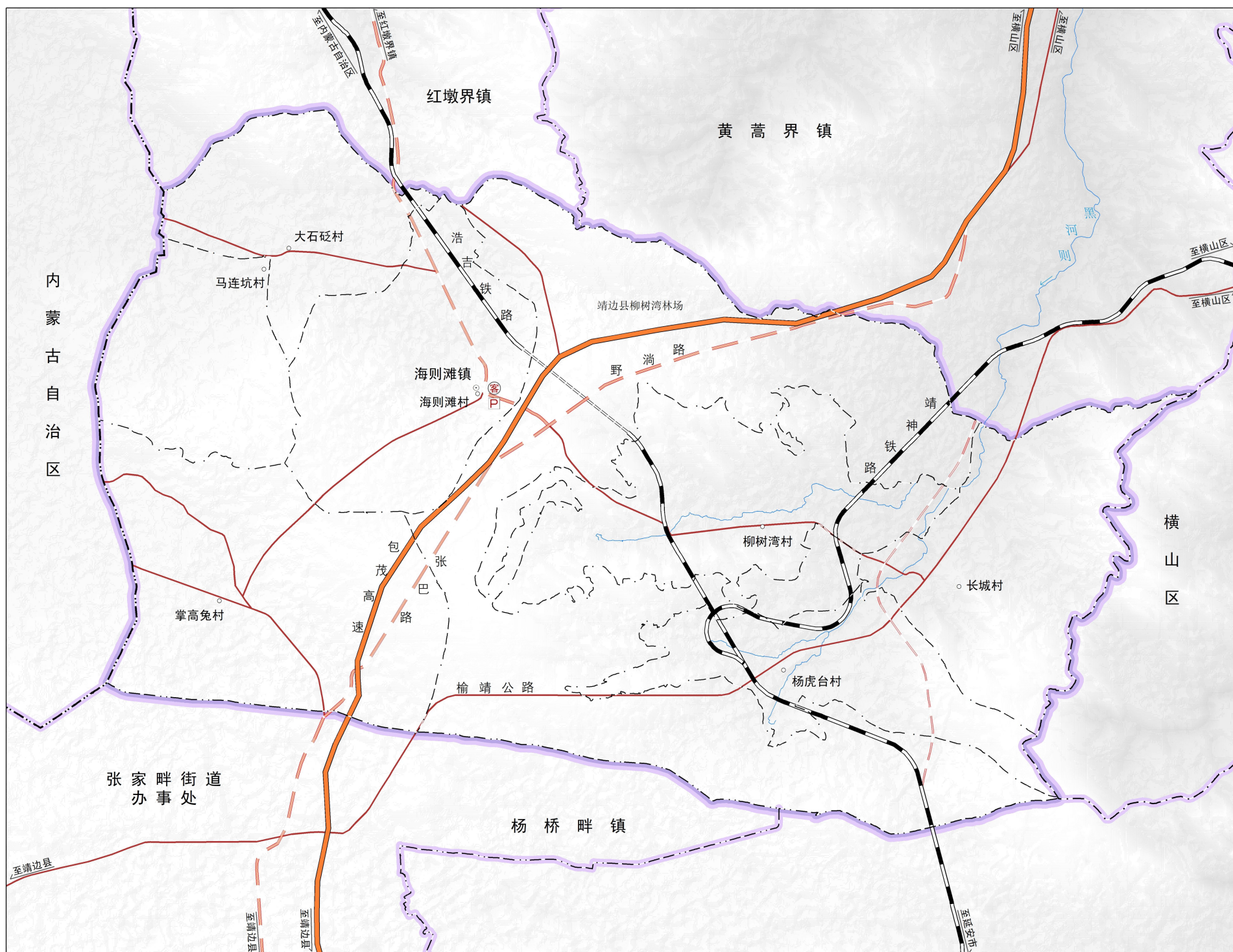
县乡公路建设标准：县级公路按三级公路以上标准建设

铁路规划

结合靖边县国土空间规划，规划榆林至靖边高铁，线路拟通过海则滩镇，规划预留足够的铁路用地，保障铁路顺利建设。

航空规划

规划的高速出入口，可以进一步为航空和公路交通提供便利的转换条件，同时，也为海则滩镇与周边民用机场的通行提供了便利的交通条件



3.2 提供均衡的公共服务

构建“镇域+街区+社区”三级服务设施配置体系

为更好满足多样化多层次需求，推动资源整合，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级分类布局公共服务设施。

镇域：10公里服务半径

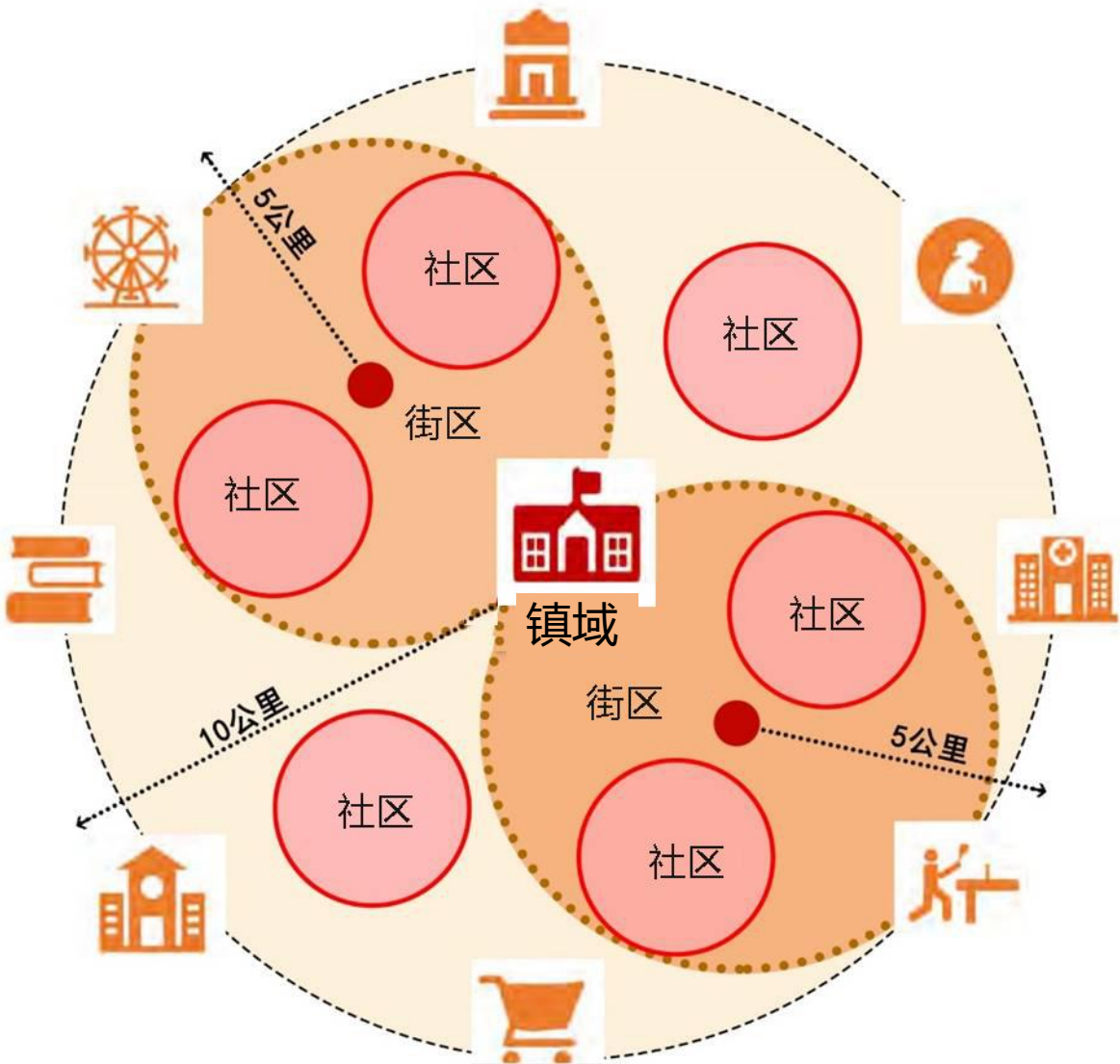
承担全域服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等，打造车行30分钟服务圈，辐射全域。

街区：5公里服务半径

配置街区片区服务设施，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、体育设施、文化设施等，打造车行10分钟服务圈，服务街区片区。

社区：2公里服务半径

以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求，配置社区服务中心、健身场地、社区医疗卫生机构、社区日间照料等。



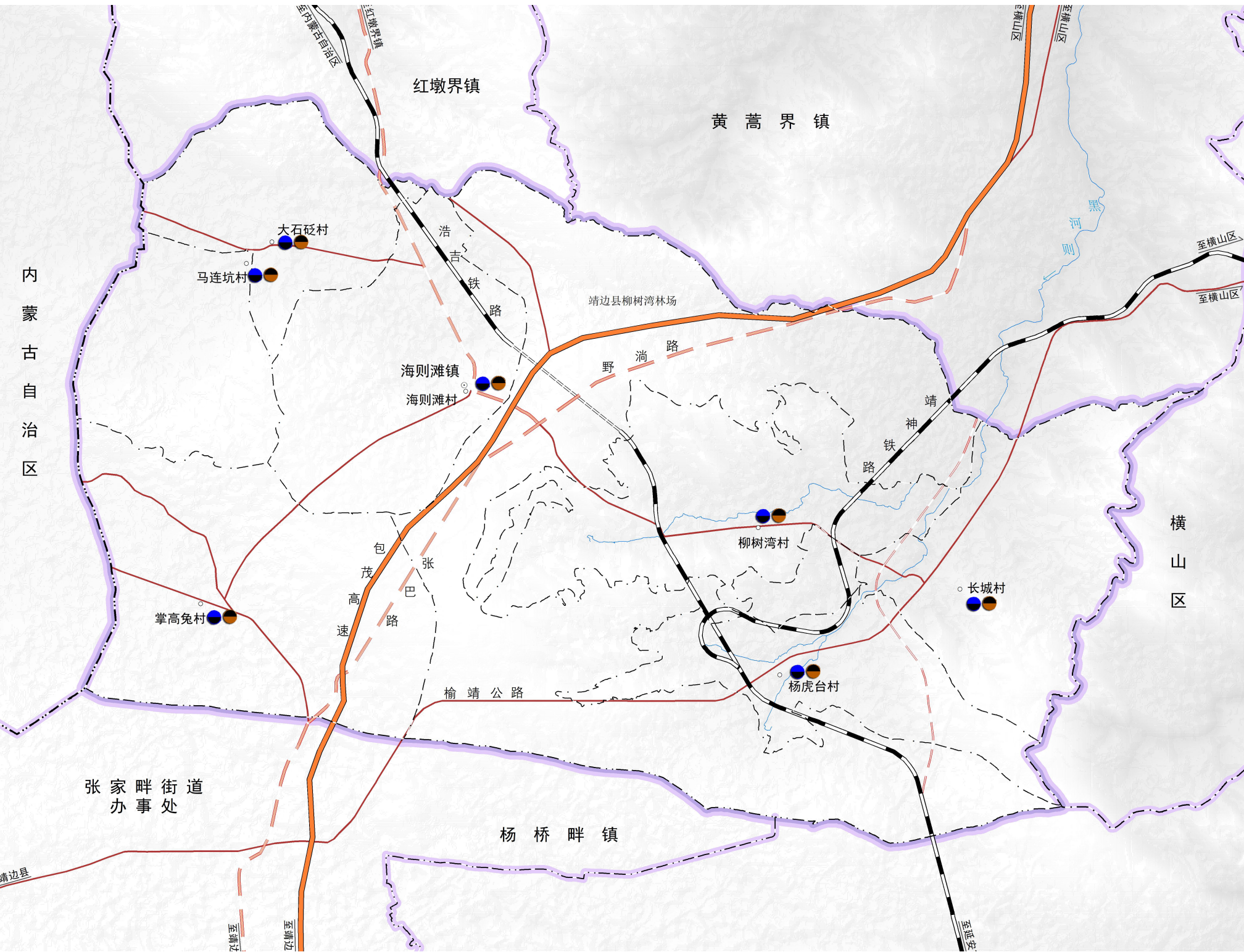
3.3 提升基础设施网络

供水工程

以地下水为主要水源，加强水源地保护，完善镇区供水工程设施，增大水源供水量，保障镇区用水；保留现状村庄分散居民点内分散式供水设施，并在村庄聚集区新建集中供水工程，增加村镇可利用水源，满足规划末期全镇用水平衡。实施小型供水工程规范化建设和改造，提升工程供水保障能力，新建千人以下供水工程六处。

排水工程

规划排水体制采用雨污分流制。城镇污水采取集中处理模式，农村因地制宜选择集中处理、分散处理或者纳入城镇处理的模式，污水收集处理后达标排放。

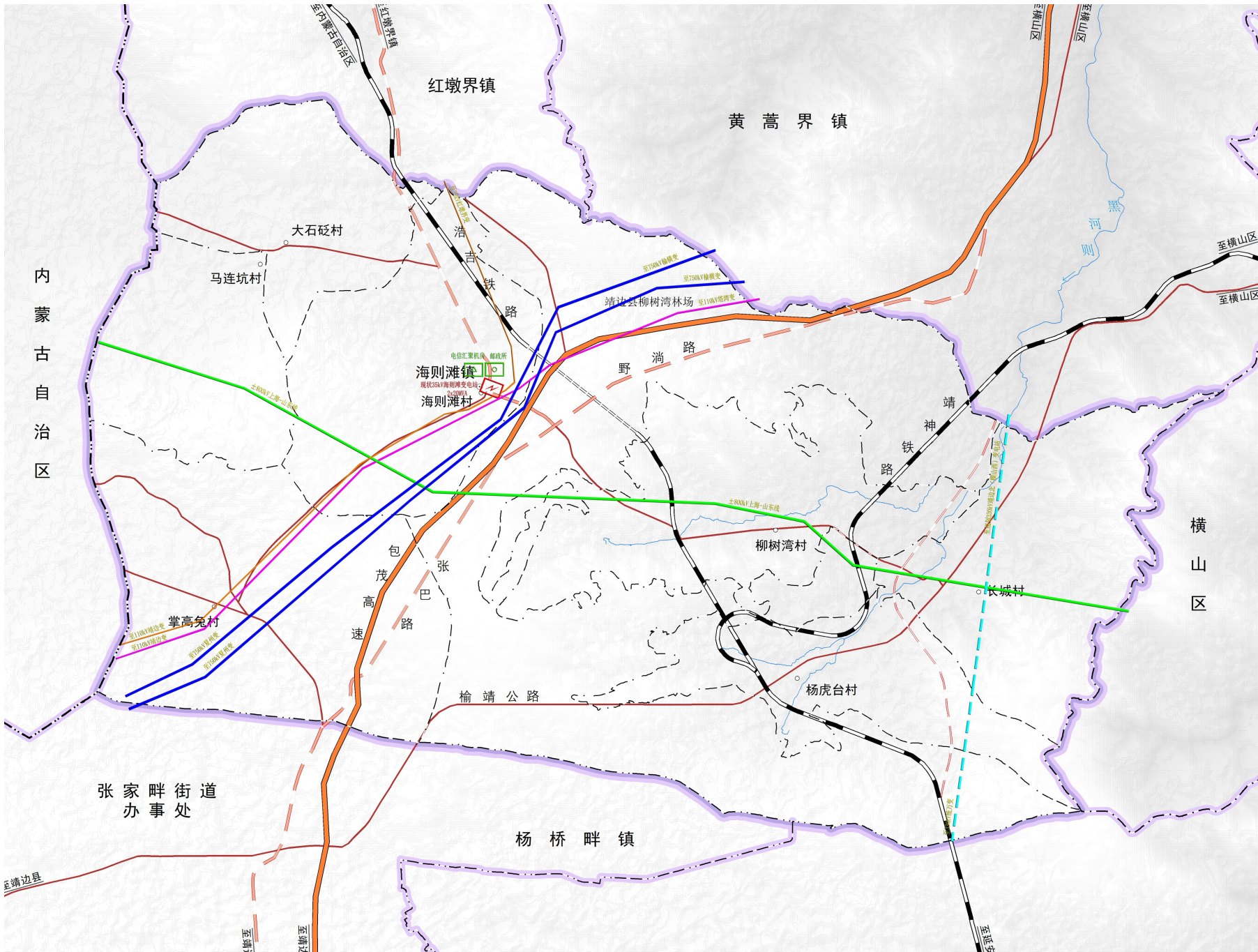


3.3 提升基础设施网络

电力工程

2035年镇域总用电量约为**1666万kWh**，最大用电负荷约为**3702kW**。

打造**多源互补**的供能系统，实现能源清洁、高效利用。海则滩镇规划新建**联村光伏电站**，所发电量以10kV线路直接接入35kV海则滩镇变电站，满足镇区及周边用电需求。保留35kV海则滩镇变电站进出线以及原有过境高压架空线路走廊，对规划新建35kV以上高压架空线路应预留高压走廊，**高压走廊宽度应严格按照国家法律和规范严格控制**。



电信工程

规划镇区新建通信综合汇聚机房一座，预测固话宽带主线用户数为3610线，交换机总容量应达到 5000 门。规划期末镇区光纤接入率达到100%，村级光纤接入率达到90%以上。

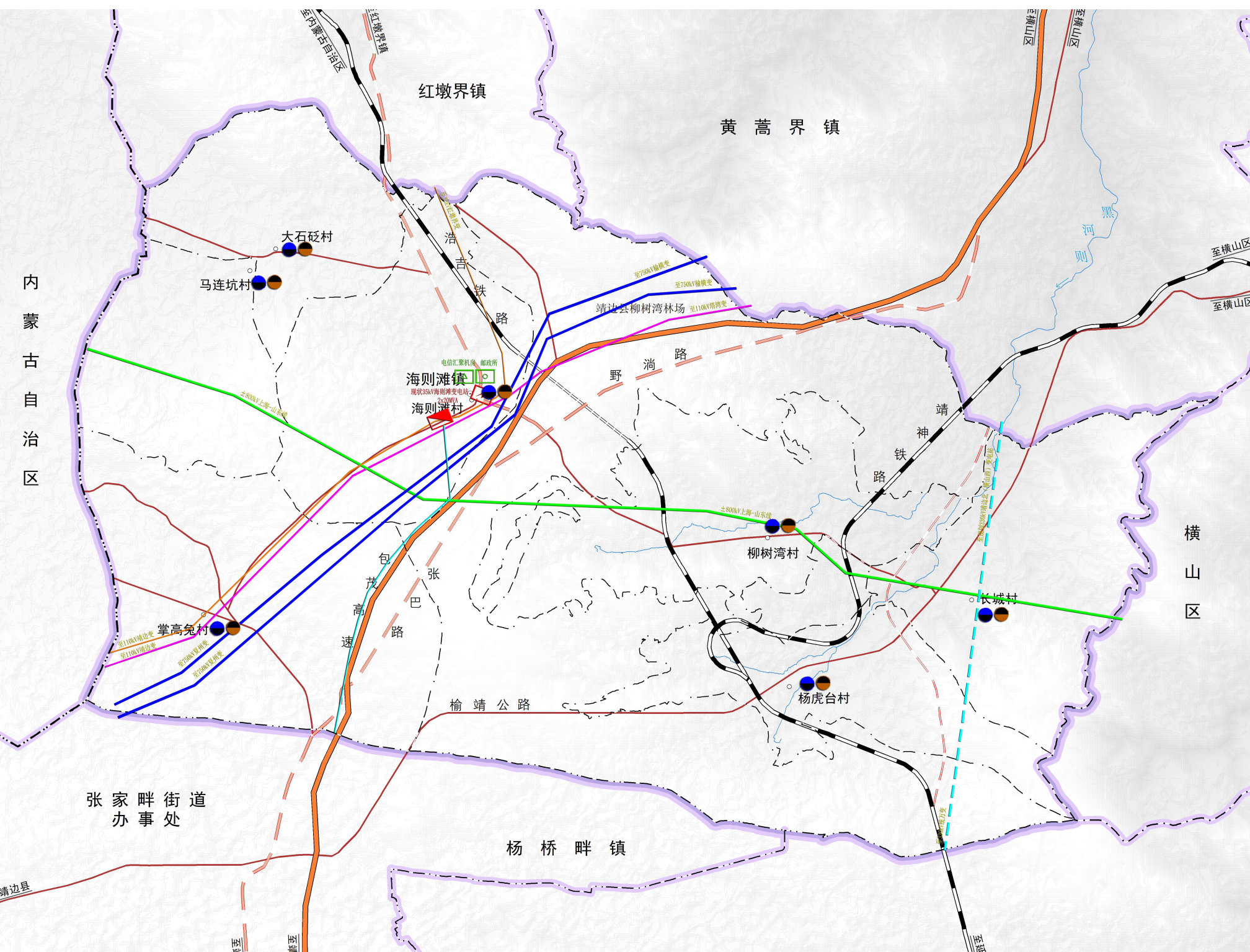
3.3 提升基础设施网络

□ 供热工程

各乡村将根据自身的条件和实际情况，因地制宜地选择最适宜的供热方式。积极发展天然气壁挂炉采暖或空气源热泵空调采暖，确保居民享受稳定高效的清洁能源供应。

□ 燃气工程

规划海则滩镇通过从县城引入高压输气管网，在野马梁建设门站一座，有效保障镇区天然气供应。保留现状的天然气门站。根据各村庄的发展规模和发展趋势，逐步推进村庄的天然气气化工作。各村庄将就近利用管道气作为主要气源，实现全面气化。



3.4 构建完全韧性防灾体系



防震减灾

地震基本烈度值为6度

依托镇政府作为防灾指挥中心，利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地。



防洪排涝

防洪：镇区河道按 20 年一遇标准设防。村庄河道按 10 年一遇标准设防。

排涝：防涝按20年一遇设防。



消防安全

镇政府内设置1处小型消防站，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。推进农村消防建设，强化农村消防安全基础工作，提高人民群众自防自救能力，有效预防和减少火灾事故发生。



应急疏散通道

疏散救援通道：利用靖志路作为主要疏散救援道路。



卫生防疫

到2035年，建立层级明确的“镇区—村庄”两级卫生防疫体系。构建以镇卫生院为统筹，各村庄卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。



人防建设

构建人防工程系统，主要设防区为镇区。按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，建立灵敏可靠、覆盖全局的通信报警体系，规划期末警报音响覆盖率达到100%。完善人防工程体系，规划在镇政府设置1处人防指挥所，建立统一完善，战时防空、平时防灾的人民防空组织指挥体系。

3.4 构建完全韧性防灾体系

□地灾防治规划

遵循“预防为主、避让与治理相结合”的方针，综合采用监测预警、工程治理、避险搬迁等手段防治地质灾害，高标准建设地质灾害预警平台，培养应急抢险能力，完善全镇地质灾害监测体系和地质灾害预警预报系统。

□抗震规划

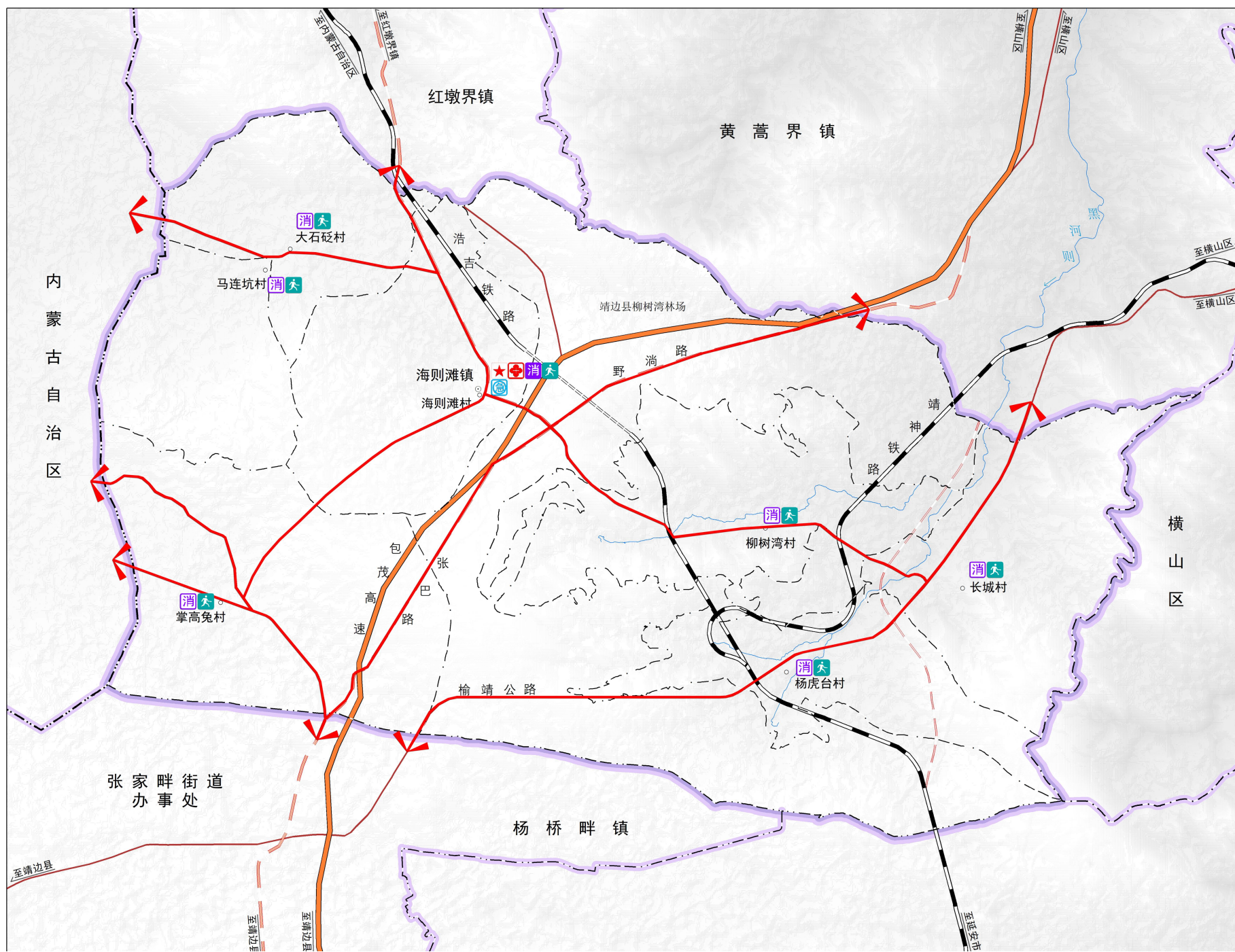
按照抗震设防烈度6度设防。新建，扩建、改建建设工程，必须达到抗震设防要求。

□消防规划

加强各乡镇(街道)、村(社区)的消防安全管理，健全消防基础设施建设。

□公共卫生防护规划

坚持医防协调、平急结合，构建镇级、社区（村）级等两级公共卫生安全防控体系



提升镇区建设质量

04

4.1 用地规模

4.2 用地布局

4.3 综合交通规划

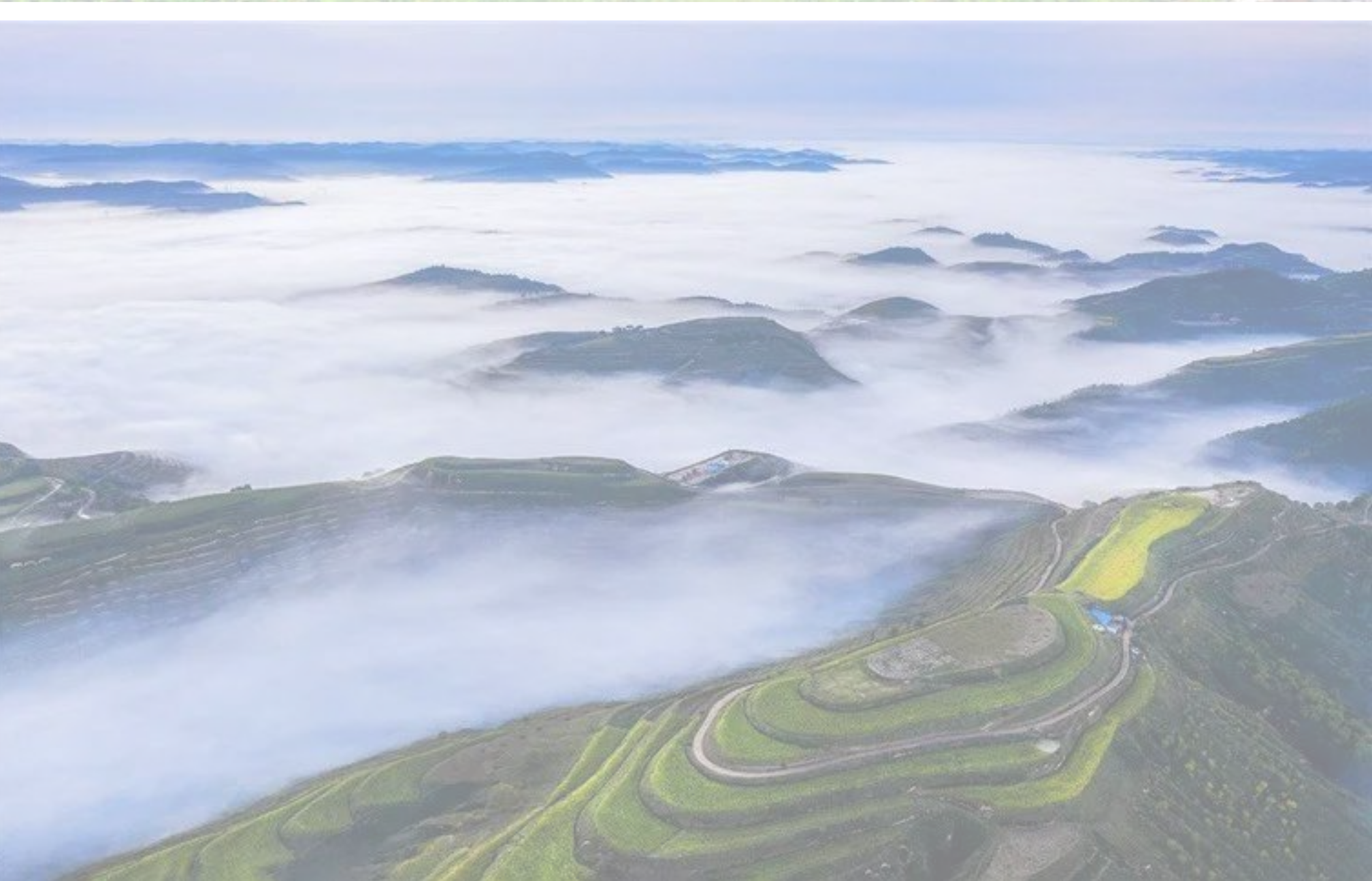
4.4 公共服务设施规划

4.5 基础设施规划



规模

落实上位规划确定的城镇开发边界，为靖边县海则滩镇镇政府驻地城镇开发边界范围，总用地面积22.48公顷。



» 4.2 镇区用地布局

空间结构：

结合现状用地条件，规划结构形态为集中布局。规划镇区功能结构为“一心、两轴、两组团”。

- “一心”：指以商业、行政办公、广场、文化娱乐形成的城镇主中心；
- “两轴”：指横向穿过镇区的东西发展主轴线和纵向穿过镇区的南北拓展次轴线；
- “两组团”：指南部居住组团、北部服务组团；



4.2 镇区用地布局

用地布局：

规划用地面积共22.48公顷，规划人均用地112.40平方米。规划居住用地为4.37公顷，规划公共管理与公共服务用地为5.98公顷，规划商业服务业用地5.38公顷，规划交通运输用地主要包括镇区道路用地及交通场站用地3.39公顷，规划公用设施用地用地1.59公顷，规划绿地及开场空间1.77公顷。

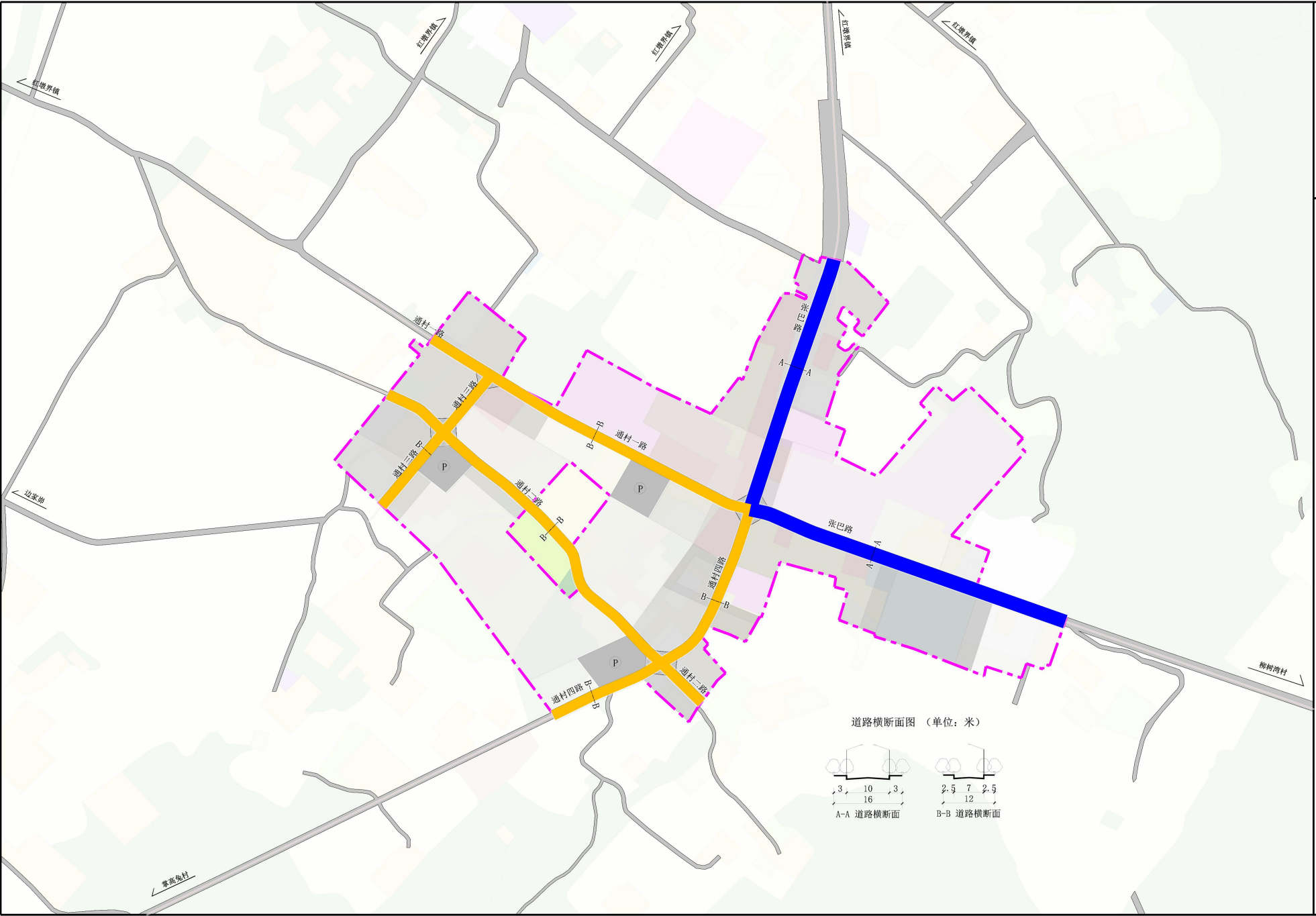


4.3 综合交通规划

道路体系。

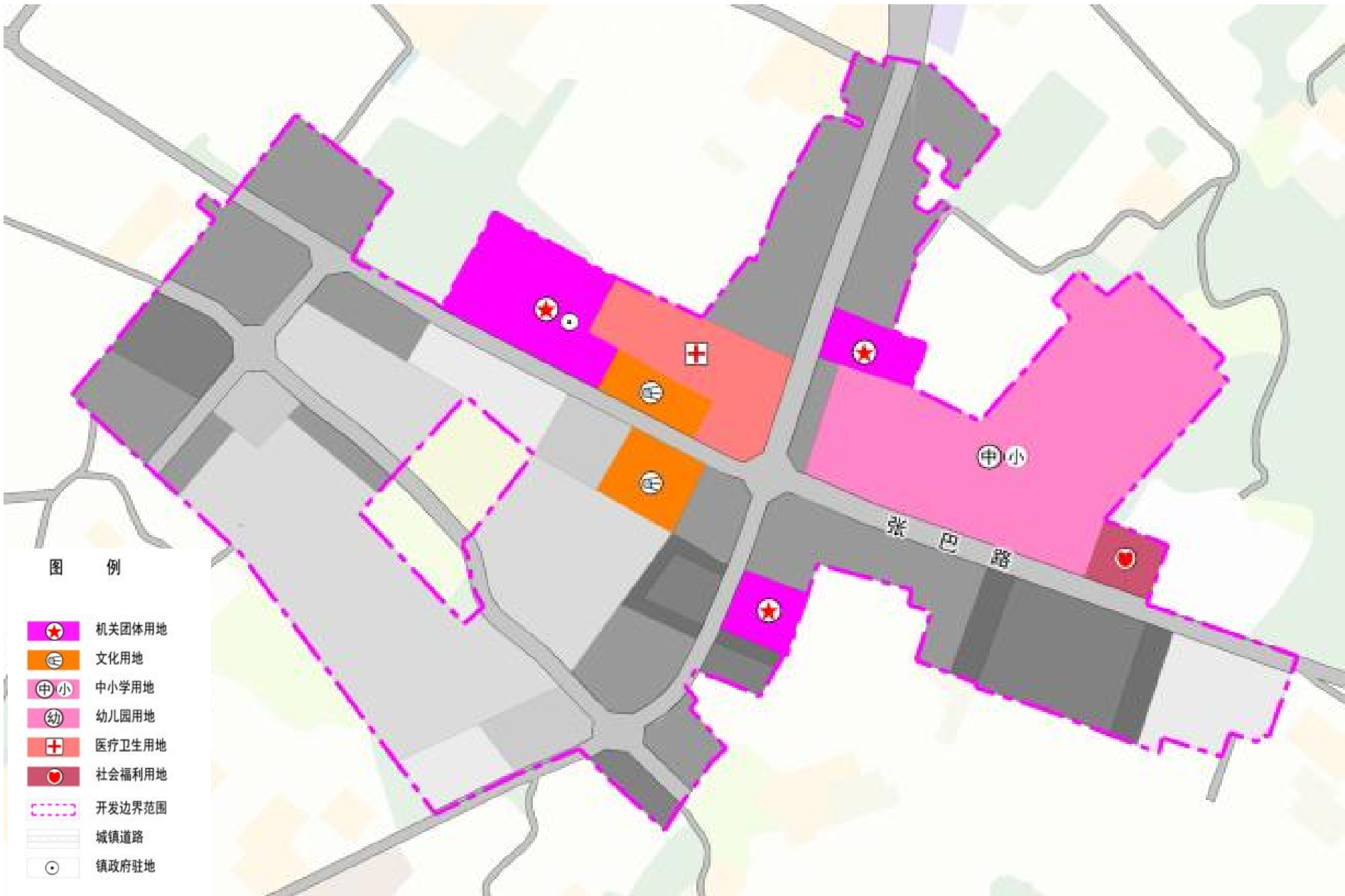
- 对外交通规划。张巴公路提升为省道，编号S212，在镇区按照城市道路标准建设，增加人行道，以便于敷设管道。
- 道路交通规划。本次规划范围内道路系统按道路在道路网中的地位，交通功能以及对沿线建筑物的服务功能等划分为两级：干路和支路。干路：道路红线宽16米，设计时速30km/h。

支路：道路红线宽12米，设计时速20km/h。规划形成了以张巴路（S212）为干路，其他通村路为支路的方格网状路网。规划布置3处社会公共停车场，共占地0.71公顷



4.4 公共服务设施规划

- 海则滩镇现有文化设施一处，规划保留现状文广中心站，对现有的文化广场进行提升改造，规划新建一处文化服务中心，用地0.54公顷。
- 保留现状海则滩九年制学校。对现状九年制学校提升改造。规划教育用地3.14公顷，人均教育用地15.70平方米。
- 规划未设置独立的体育场用地，体育用地结合广场布置，且不得低于广场用地面积的10%。
- 现状海则滩镇卫生院位于镇区内，设施老旧，难以满足镇区的需要。规划扩建现有的镇卫生院，规划医疗卫生用地共占地0.81公顷，占总建设用地的3.60%，人均4.05平方米。
- 规划镇区养老服务中心1处，规划社会福利用地0.2公顷。



4.4 基础设施规划

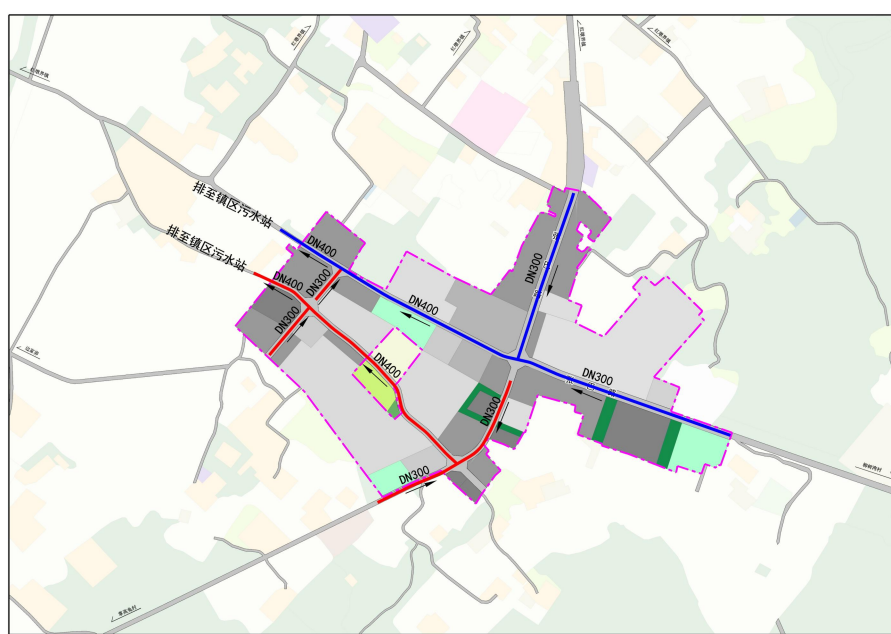
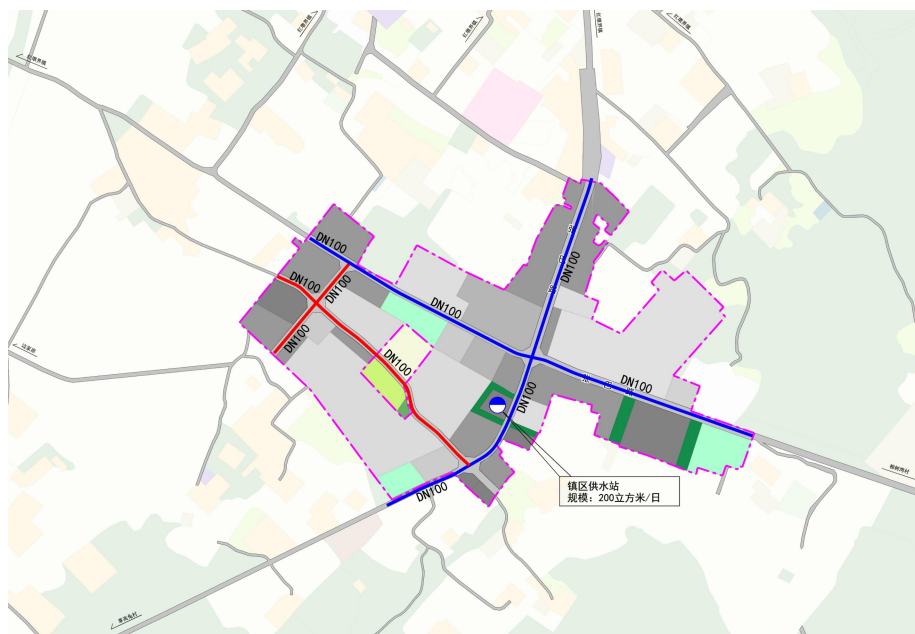
给水工程规划

预测镇区所需供水规模为200立方米/日。

镇区供水水源目前采用地下水。

镇区采用集中式供水，以保证镇区用水对水质和水量的要求。规划根据需求对现有供水站进行扩建，扩建后供水站总供水规模为200立方米/日，水源采用地下水。

镇区供水采用生活—生产—消防统一供水系统。需完善改造镇区现状管道，新建区延伸管网，扩大服务面积，形成枝状与环状相结合的管网。



排水工程规划

规划区排水体制采用雨污分流制，污水按分区统一收集后排入污水处理站进行处理。

镇区污水量按最高日用水量计算，污水排放系数取0.85,污水量日变化系数取1.2计，镇区污水量为142立方米/日。

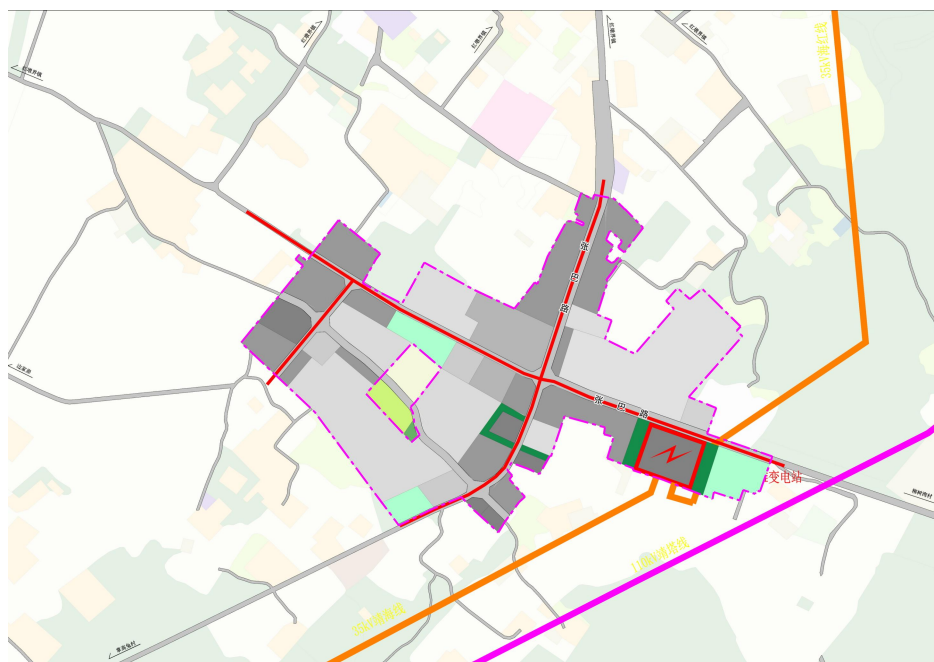
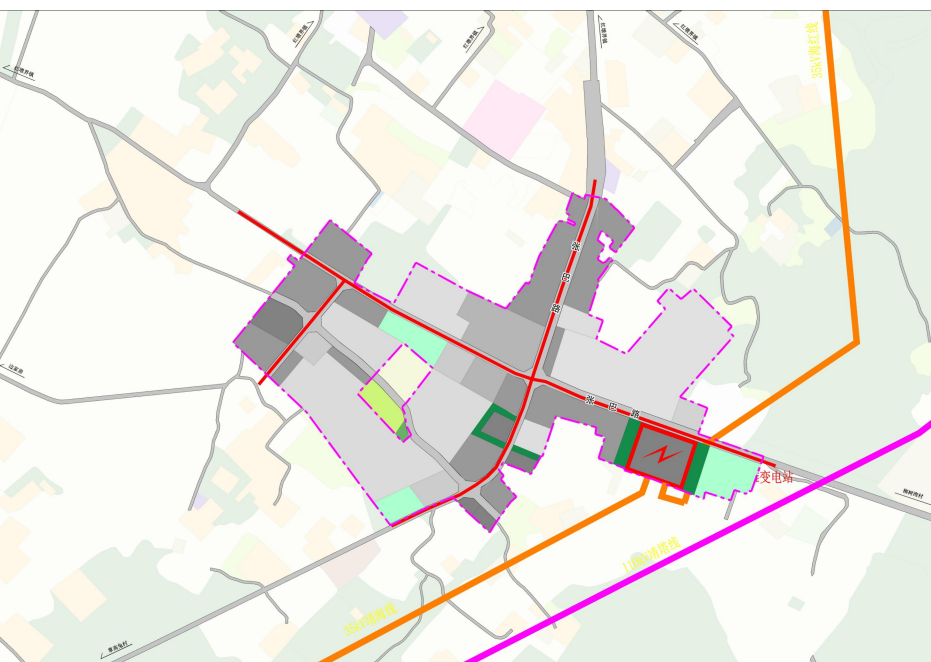
规划在建一座污水处理站，污水处理站处理规模为150立方米/日，污水经处理后出水水质达标，出水排至周边农田作为灌溉用水。

污水管网布置结合片区地形及道路竖向，力求顺坡排水，减少管道埋深。镇区需按雨污分流原则建设污水管道，污水经污水支管汇集后排入污水主管道，最后由东向西排入镇污水处理站。

» 4.4 基础设施规划

电力工程规划

预测至2035年镇区总用电量约为86万kWh，最大用电负荷约为1913kW。远期随着用电负荷需求增长，可对35 kV海则滩变进行扩容，主变容量可增至2x20MVA。镇区主电源由海则滩变供给，由110kV芦河变提供第二电源。镇区10kV中压配网采用放射式或环网供电方式，用电负荷可利用环网柜接入主干配网中，镇区中压线路采用地埋形式沿道路西侧或南侧敷设。



电信工程规划

规划区设电信综合汇聚机房，积极推进新技术、开发新业务，特别是智能网的开发与应用。

所有信息传输业务通道统一规划，主干线路均纳入地下通信综合管群，现有架空线路应积极向地下过渡、隐蔽敷设。新建路由设置于道路东侧或北侧。

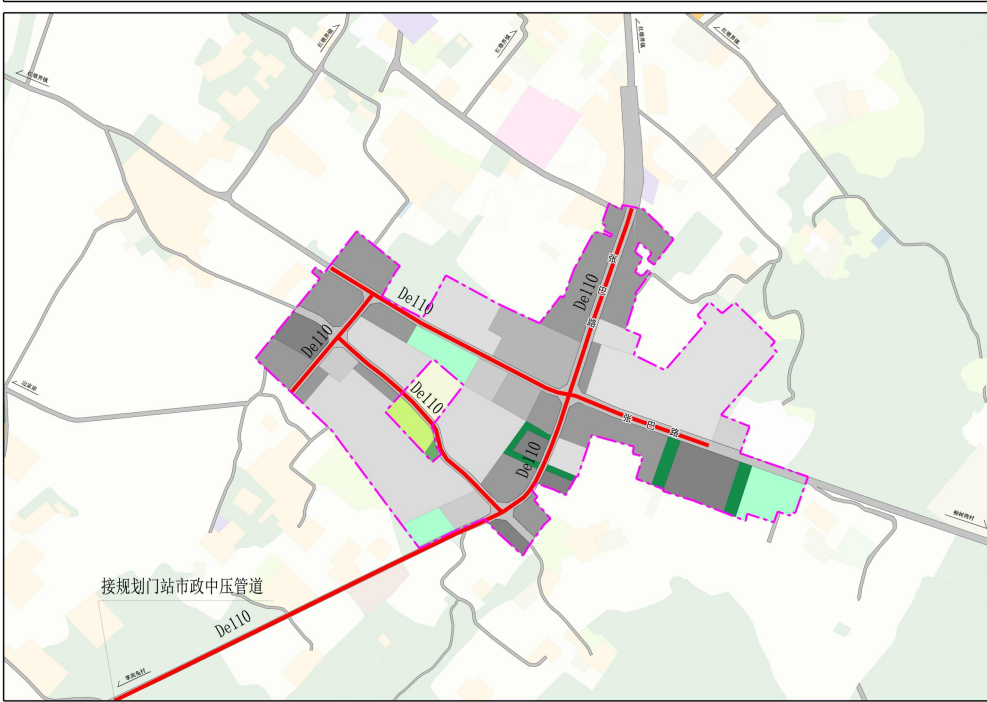
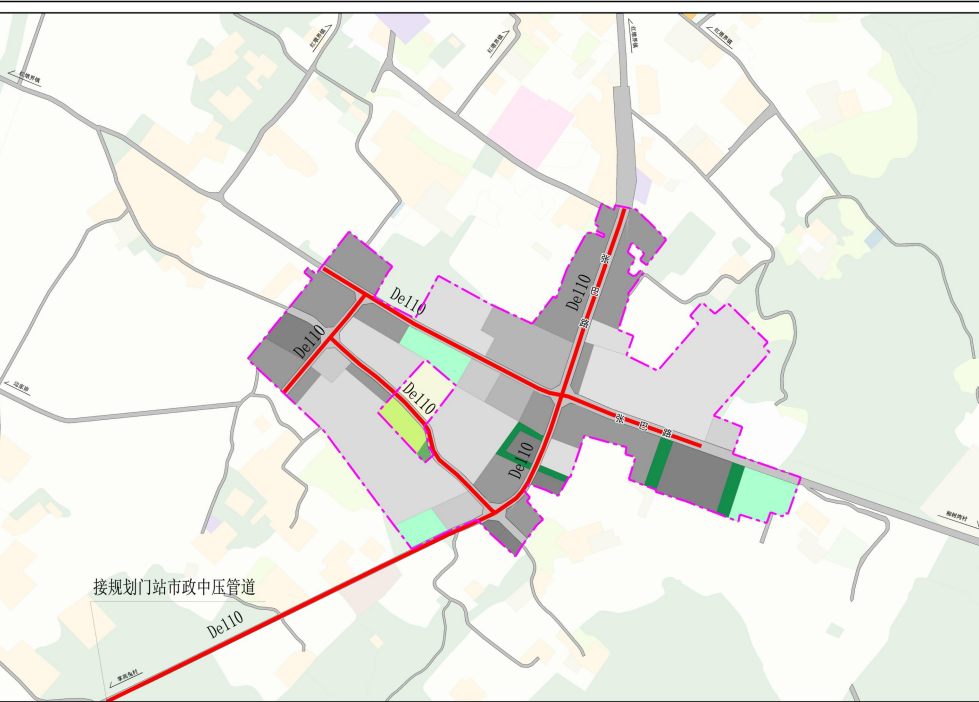
镇区设 1 处邮政所，担负镇内各类邮件的分拣、封发、经转和发运。增加建设物流服务网点，以保证服务质量。

4.4 基础设施规划

供热工程规划

预测镇区供热面积为26.35万平方米，热负荷为15.2兆瓦。

随着双碳政策的要求，“煤改气”、“煤改电”工作的开展，镇区各类采暖用户多以天然气和电力进行采暖。本次规划结合当地的实际情况，采用分散方式进行采暖，暂不考虑集中供热。



燃气工程规划

规划远期天然气气化率达到98%，预测镇区年天然气用气量为453.07万标准立方米，市政燃气管网系统采暖季高峰小时流量为1600.2标准立方米。

规划海则滩镇镇区气源采用高压输气管道供给，规划门站位于野马梁，场站占地面积15亩，规划设计供气量为3.5万标准立方米每天。现状县域高压输气管道和LNG储气设施可以满足靖边县未来发展所需应急储气量，故不考虑规划储气设施。

镇区天然气系统选择二级供气系统。管道原则采用直埋敷设方式，覆土厚度不小于1.2米，天然气管道在穿跨时应采用钢制管道。

规划实施保障

05

5.1 明确规划空间传导

5.2 规划编制单元划分

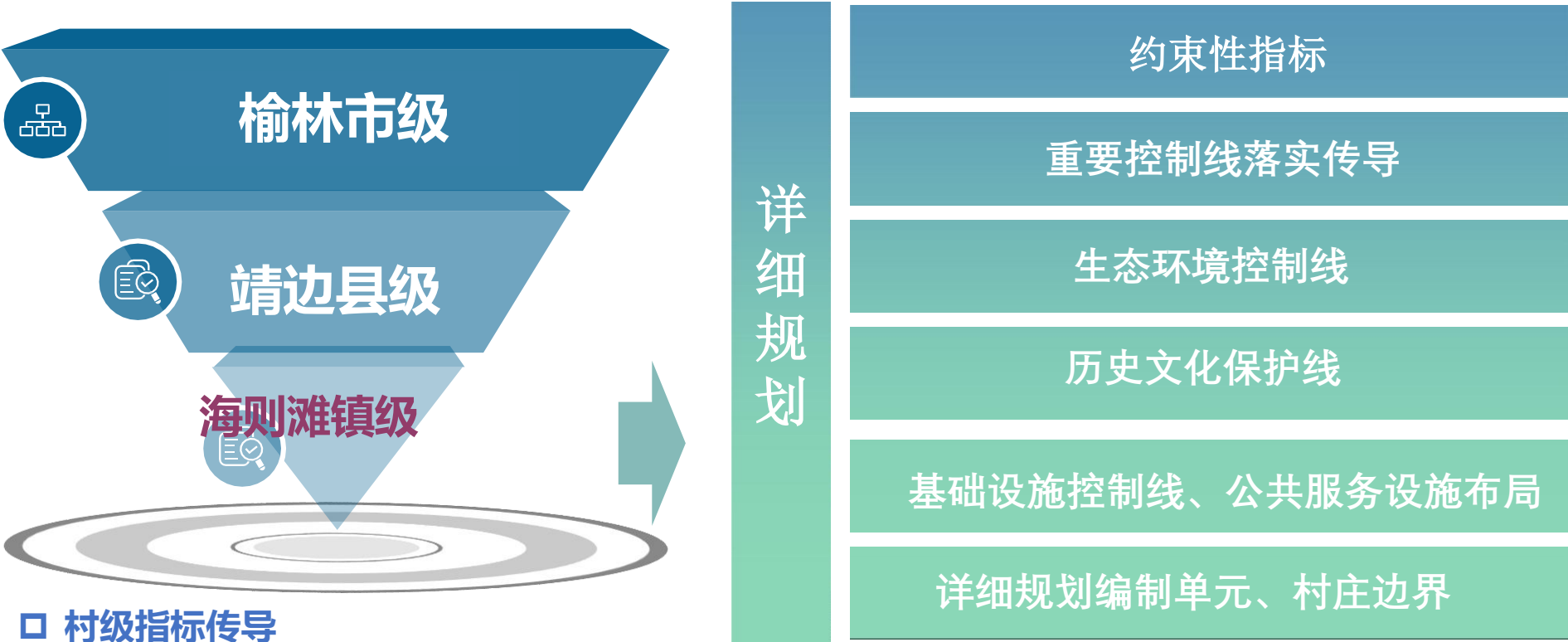
5.3 实施保障措施



5.1 明确规划空间传导

严格落实已批国土空间规划

严格落实落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



村级指标传导

海则滩村	大石砭村	杨虎台村	长城村	马连坑村	掌高兔村	柳树湾村
到 2035 年，耕地保有量为 626.73公顷，永久基本农田保护面积为 564.48公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为 93.55公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为958.36公顷，永久基本农田保护面积为933.72公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为 30.47公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为 421.14公顷，永久基本农田保护面积为 349.66公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为 54.21公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为 336.58公顷，永久基本农田保护面积为 313.43公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为 0.85公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为514.44公顷，永久基本农田保护面积为489.86公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为 1074.91公顷，永久基本农田保护面积为1023.86公顷，不涉及生态保护红线，不涉及城镇开发边界。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为553.3公顷，永久基本农田保护面积为517.91公顷，不涉及生态保护红线，不涉及城镇开发边界。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。

》 5.2 规划编制单元划分

合理划定详细规划单元边界，以行政管理边界、总体规划分区、地理空间要素、用地权属边界、现行详细规划单元边界、其他管理界线等为基础，划定海则滩镇全域详细规划单元，传导国土空间规划在规模、空间布局方面的管控要求，发挥底线管控作用。

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分海则滩镇详细规划单元。其中城镇单元12个；农业单元7个；生态单元2个。

» 5.3 规划实施保障措施

严格落实规划监督管理办法

- 建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法。
- 健全用途管制。
- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

全面实施规划评估调整机制

- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。
- 建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。
- 指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

健全完善公众监督机制

- 建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围。
 - 加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。
 - 经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。
- 