

# 靖边县席麻湾镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



席麻湾镇人民政府

二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以依法批准的规划成果为准

# 前言

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，促进镇域经济建设和生态保护之间的协调统一，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县席麻湾镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对市、县国土空间总体规划的细化落实，是席麻湾镇国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

**01 规划总则**

**02 目标定位**

**03 空间布局**

**04 镇村体系**

**05 产业发展**

**06 自然资源**

**07 文化传承**

**08 整治修复**

**09 支撑体系**

**10 实施保障**



# 01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限





## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“1365”的发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

## 1.2 规划原则

**因地制宜，突出特色**

**城乡融合，节约集约**

**承接传导，细化落实**

**以人为本，提升品质**

**公众参与，开放共享**

## 1.3 规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个空间层次，镇域总面积国土196.24平方公里，镇区规划面积16.65公顷。



## 1.4 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

# 02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标





依托席麻湾镇马铃薯、山地苹果、肉牛养殖、农副产品加工等资源优势，打造农耕文化体验区及农产品文化节，完善旅游基础设施，助力乡村旅游产业。规划期内将席麻湾镇打造为

**“绿色生态农业示范镇”**



## 2.2 规划目标

规划至2025年，结合县域农贸型城镇打造以马铃薯、玉米为特色农业品牌，初步形成特色产业品牌加工一体化的基本产业格局，特色产业品牌辐射带动能力进一步增强。居民收入持续稳步提高，经过“农业节水-污染治理-生态保护”的协同模式，生态环境得到有效改善，人居环境得到明显提高，基础设施支撑体系基本构建，近期建设项目有序推进并落地。

规划至2035年，建成居住规模适度、基础设施功能完善、生态宜居、公服配套服务完善的小城镇。马铃薯、玉米规模化种植和肉牛规模化养殖产业鲜明、支撑力强，人口集聚能力和产业承载能力进一步提升，成为就地就近城镇化的重要承载区，产业辐射带动和服务周边地区发展。



# 03 空间布局

## 3.1 总体格局

## 3.2 重要控制线

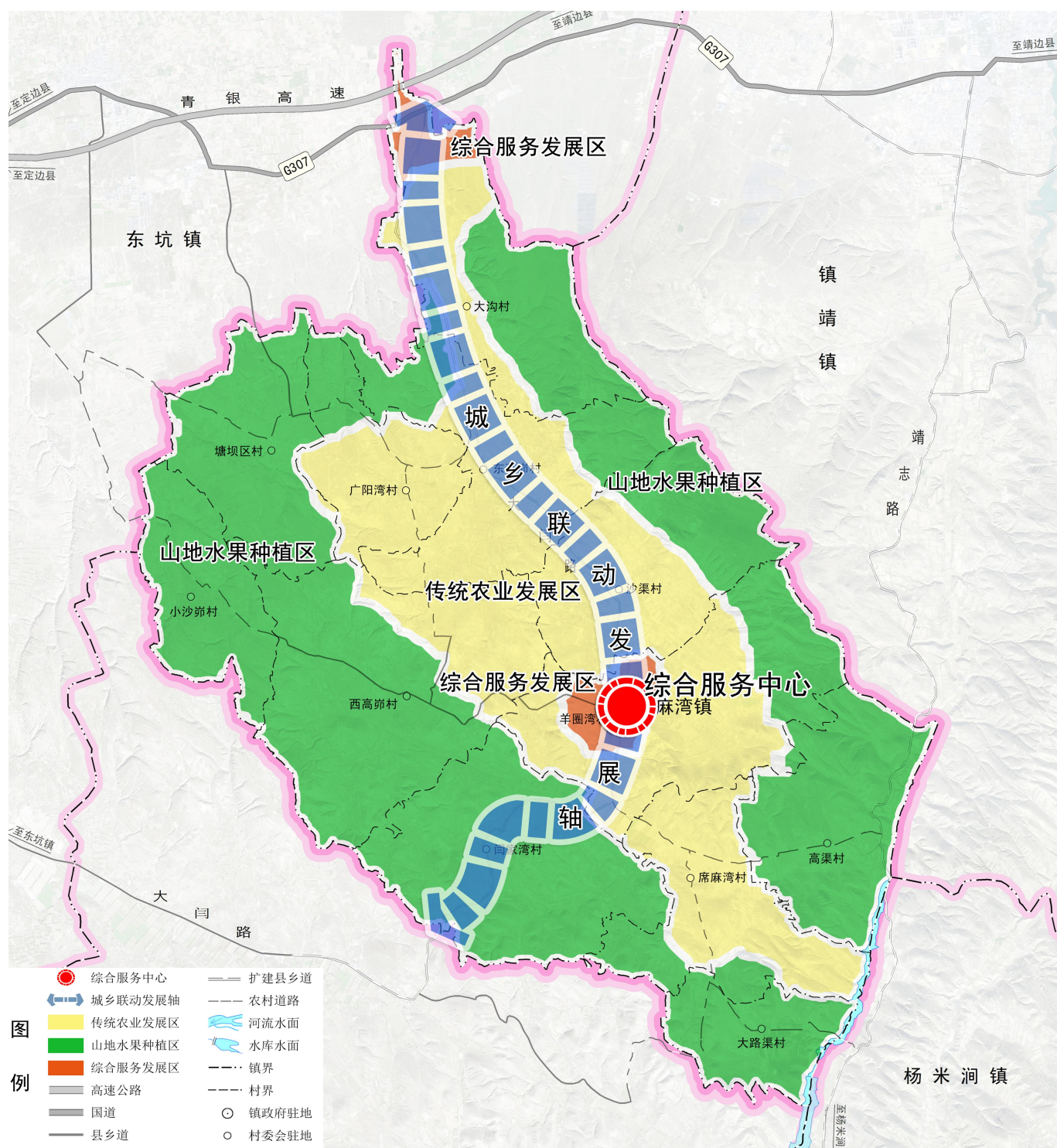




## 3.1 总体格局

### 构建“一核，一轴，三区”的国土空间开发保护格局。

- **一核：**综合服务中心
- **一轴：**城乡联动发展轴
- **三区：**以山地林果种植为核心的山地水果种植区，以商贸物流为核心的综合服务发展区，以农业种植和畜牧养殖为核心的传统农业发展区。





## 3.2 重要控制线

### 耕地和永久基本农田保护红线

耕地保有量面积7549.50公顷，占全镇国土总面积的38.47%

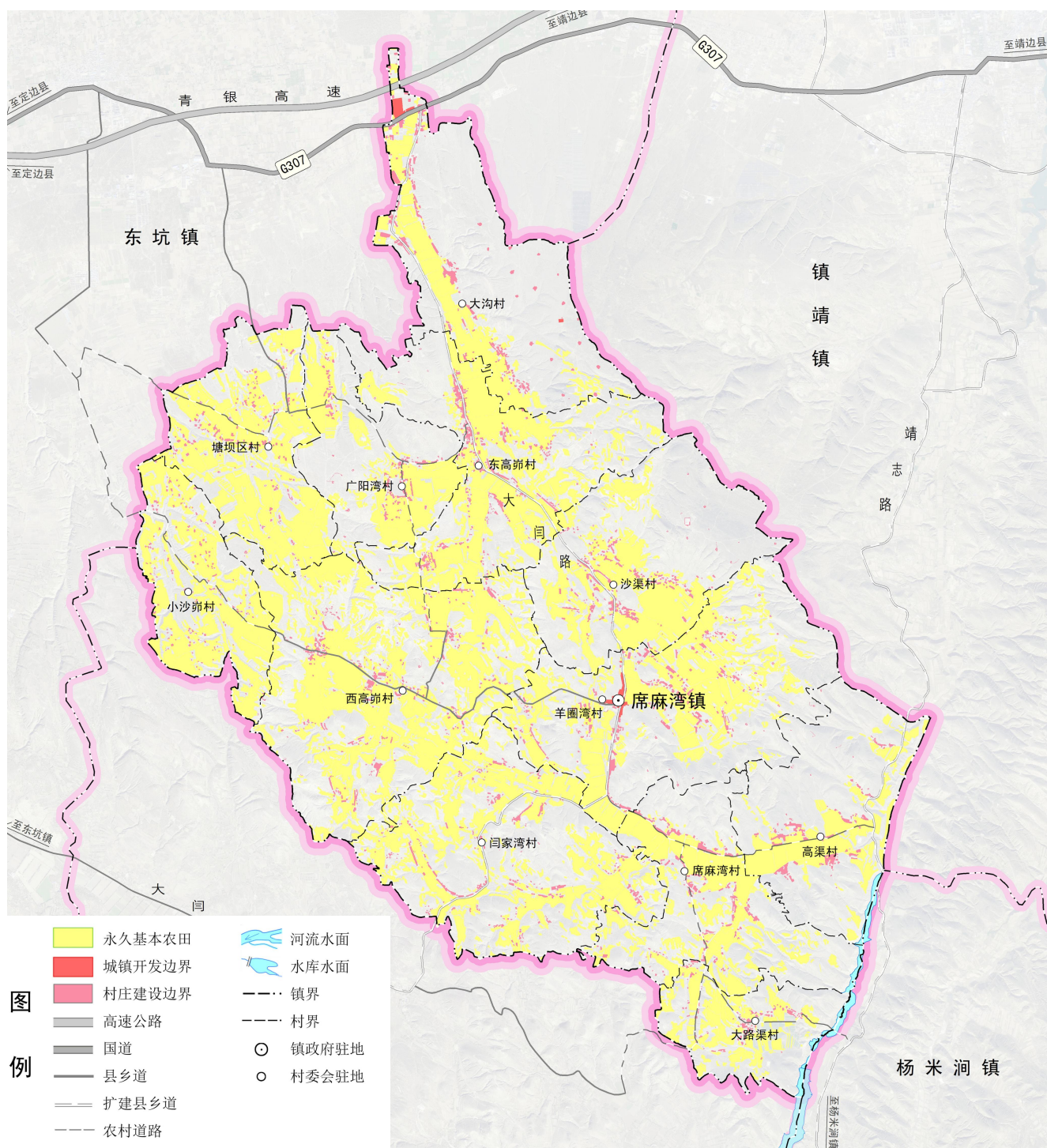
永久基本农田保护面积7219.57公顷，占全镇国土总面积的36.76%

### 城镇开发边界

面积28.32公顷，占全镇国土总面积的0.14%。

### 村庄建设边界

面积512.90公顷，占全镇国土总面积的2.62%。

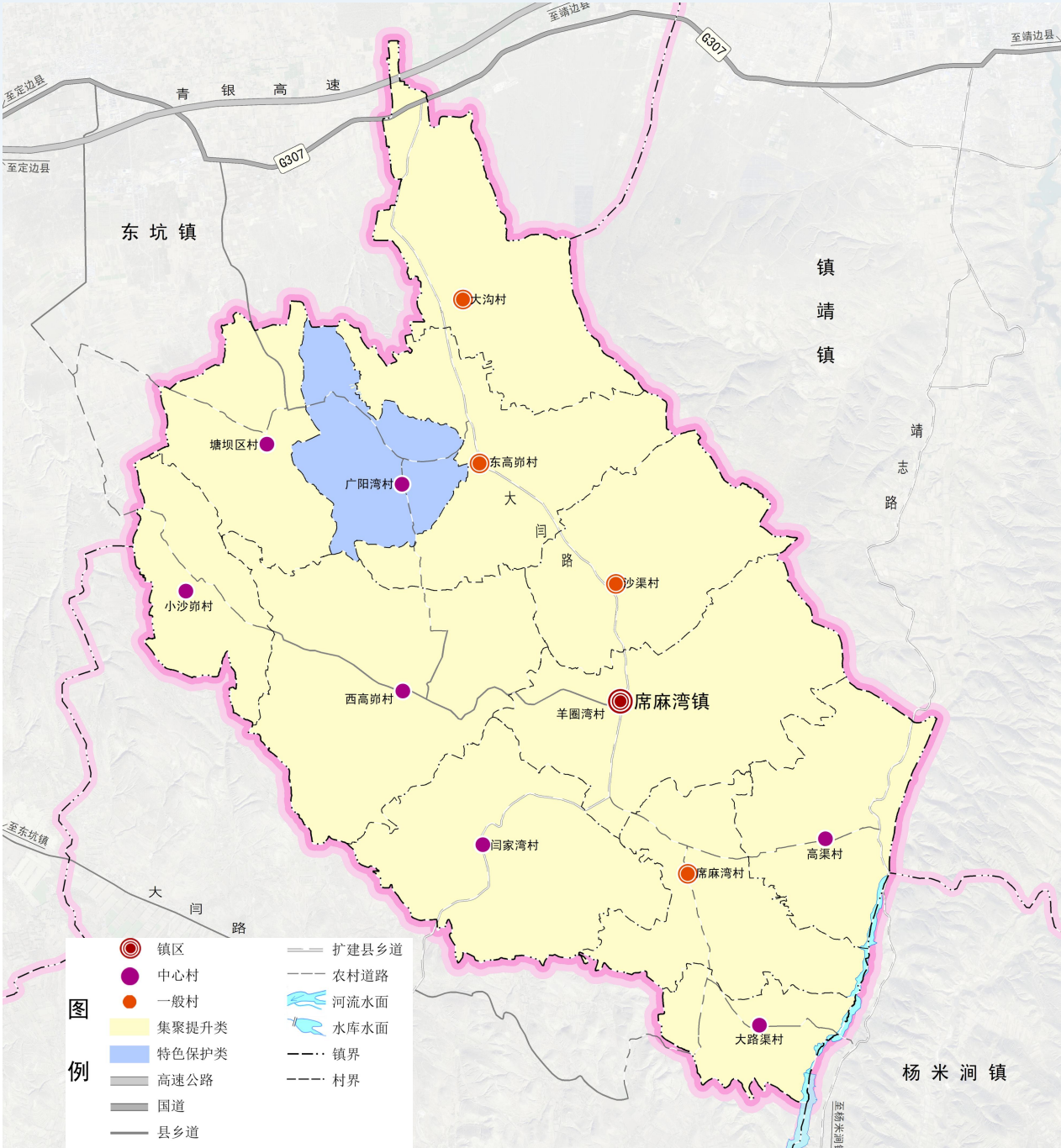


# 04 镇村体系





| 村庄名称 | 村庄类别  | 村庄级别 |
|------|-------|------|
| 羊圈湾村 | 集聚提升类 | 镇区   |
| 席麻湾村 | 集聚提升类 | 中心村  |
| 东高峁村 | 集聚提升类 | 中心村  |
| 沙渠村  | 集聚提升类 | 中心村  |
| 大沟村  | 集聚提升类 | 中心村  |
| 小沙峁村 | 集聚提升类 | 一般村  |
| 大路渠村 | 集聚提升类 | 一般村  |
| 塘坝渠村 | 集聚提升类 | 一般村  |
| 高渠村  | 集聚提升类 | 一般村  |
| 闫家湾村 | 集聚提升类 | 一般村  |
| 西高峁村 | 集聚提升类 | 一般村  |
| 广阳湾村 | 特色保护类 | 一般村  |



# 05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



### 构建 “1+3+5” 的镇域产业体系结构

- “1” ——以农旅融合为发展目标；
- “3” ——以特色农林种植产业、牛羊家禽养殖产业、历史文化遗址旅游产业为发展支撑；
- “5” ——以玉米和马铃薯等农产品的专业化生产、特色苹果和梅杏等深加工规模、王贵与李香香爱情故事和“三边”革命历程的宣传展示、乡村物流产业链的建立、互联网农文旅营销公共服务平台的打造等5个方向，引领镇域产业实现可持续发展。





### 规划形成“一心一轴三区”的产业布局结构

- **“一心”**：以镇区为引领，积极发展旅游观光、度假、商贸物流等服务，带动全镇产业的发展。
- **“一轴”**：以大闫路为主要镇域产业发展通道，连接国道307与青银高速公路，引导乡镇特色农副产品商贸物流产业发展。
- **“三区”**：林果种植发展区、传统农业种养区、特色文旅度假区。



# 06 自然资源

**6.1 耕地资源保护**

**6.2 建设用地集约利用**

**6.3 水林湿地资源保护利用**

**6.4 矿产资源保护利用**





### 严格耕地“三位一体”保护

#### 稳定耕地数量

规划到2035年，全镇耕地保有量稳定在**7549.50**公顷以上。

#### 提升耕地质量

加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。

#### 注重生态管护

### 加强永久基本农田保护

#### 持续推进高标准农田建设

按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田建设标准，优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。





### 实行建设用地总量和强度双控

着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

### 提高城镇建设用地集约化程度

严格按照国家标准调整优化镇区居住、商业、公服、基础设施、绿地等用地的比例，促进城镇内部用地结构调整。

### 推进农村建设用地节约集约利用

优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。



## 6.3 水林湿地资源保护利用

### 水资源

系统开展芦河及其支流生态保护与修复，采取封禁、补植等治理措施和水环境修复治理，确保水源安全。

### 林地资源

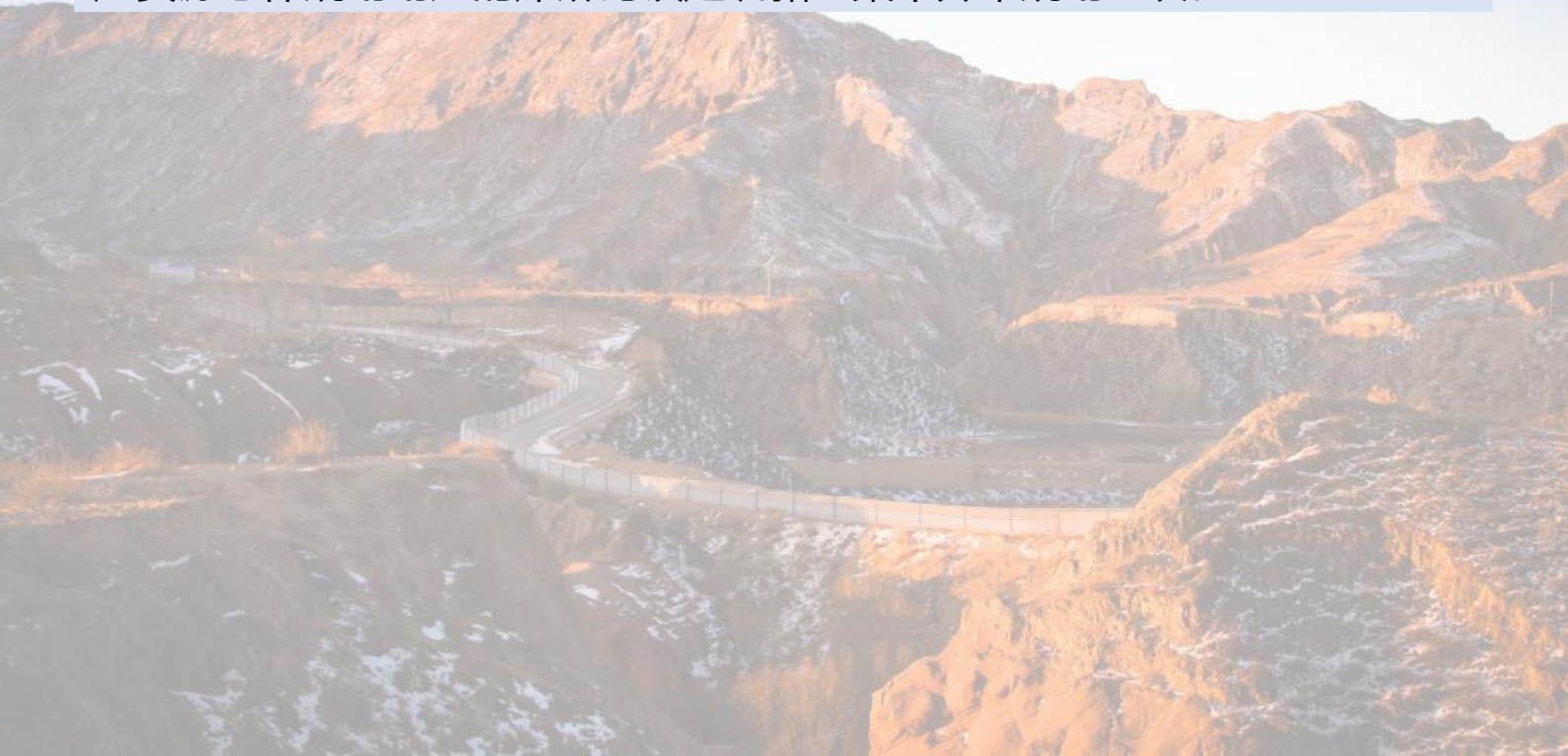
建设完善的林地资源保护体系，严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区和退耕还林范围，按照林地用途管制措施，强化林地利用监督管理。

### 湿地资源

加大对湿地资源、水文水质、野生动植物等详细情况的跟踪监测，扎实推进湿地资源调查工作。

## 6.4 矿产资源保护利用

在全面贯彻三条控制线管控有关政策的基础上，衔接落实落实县级矿产资源总体规划划定的席麻湾镇建筑黏土集中开采规划区块。



# 07 文化传承

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌塑造





历史文化保护范围的落实

- 重点保护镇域既有的烟墩山烽火台遗址1处省级文物保护单位，落实保护范围、建设控制地带界线及相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化内涵遗迹。

非物质文化遗产保护与传承

- 县级非物质文化遗产：王贵与李香香的旧居。

| 名称       | 类别  | 级别 | 所在行政村 | 保护范围   |
|----------|-----|----|-------|--|
| 烟墩山烽火台遗址 | 古遗址 | 省级 | 大沟村   | 保护范围：以烽火台四周遗迹为界，各外延50米。<br>建设控制地带：保护范围四周外延伸100米。 |



### 城乡总体风貌引导

根据梁峁涧地貌单元特征，细化落实靖边县国土空间总体规划提出的黄土丘陵景观风貌区，结合“山、水、林”的景观特色，形成独居一格的两黄文化生态风貌，展示自然山水风光和多姿多彩的民俗文化。综合席麻湾镇山水格局、林田肌理、镇村形态、建筑特色等，构建空间舒朗有序、村庄镶嵌有韵、林田相楔相融，集农村乡韵、城村互融于一体的现代城乡融合区域。

### 特色村庄风貌塑造

充分挖掘陕北民居特色，对村庄布局形态、建筑风格、体量色彩等提出指引，保护村庄院落的格局和尺度，重要界面应保持传统风貌尺度，建筑层数控制在2层以下，建筑高度小于7米。以自然村的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉；积极利用村庄的地形地貌和历史文化资源，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系，形成有机交融的空间关系，塑造富有地域特色的村庄风貌。



# 08 整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复





## 8.1 国土综合整治

### 农用地整理

- “可恢复”农用地整治项目1个，建设规模81.32公顷。
- 安排高标准农田建设项目1个，建设规模6232.84公顷。

### 农村建设用地整理

- 农村建设用地整理项目1个，整理面积1.68公顷。

### 宜耕后备土地资源开发

- 宜耕后备土地资源开发项目1个，因地制宜地确定荒地、盐碱地、沙地等开发的用途和措施，合理安排宜耕后备土地资源开发的规模及范围。

## 8.2 生态修复

### 水生态修复

- 规划期间，安排水生态修复项目1个，主要为芦河流域及其支流。

### 地质灾害治理

- 规划期间，安排地质灾害治理项目1个，主要涉及高渠村。

# 09 支撑体系

**9.1 综合交通体系**

**9.2 公共服务设施**

**9.3 城乡基础设施**

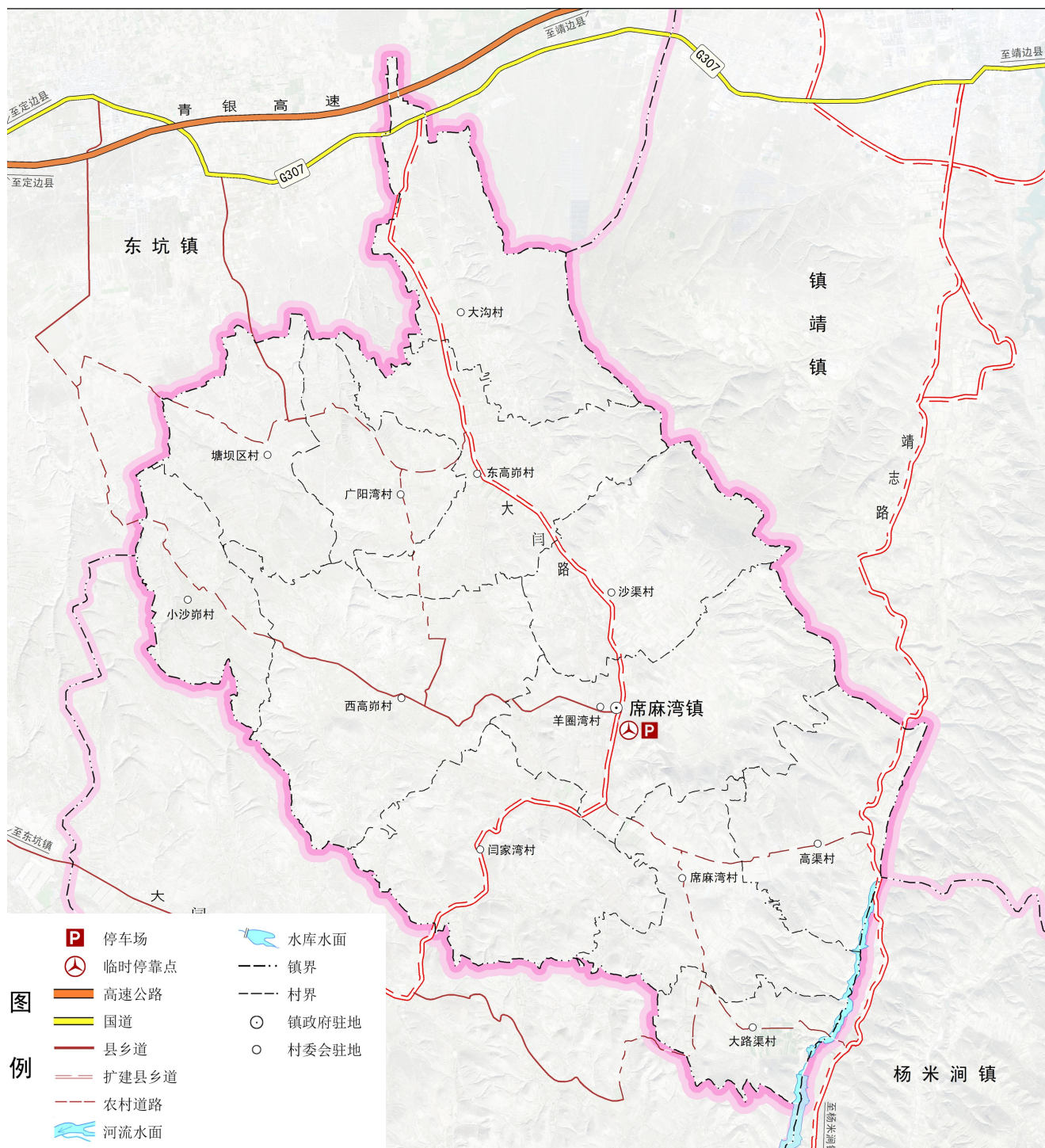
**9.4 综合防灾减灾**





形成“人字型”的交通路网体系。

- **人字型：**一条为大闫路由大沟村途经东高卯村、沙渠村、镇区、席麻湾村、大路渠村构成由北向西的主要道路。另一条为通村道路连接靖志路，途经席麻湾村、高渠村构成席麻湾镇与镇靖镇主要联系的主要道路。





### 教育设施

- 镇域按照镇区覆盖镇域九年义务教育及学前教育，中心村覆盖周边基层村保障基础教育的基本原则。
- 规划**保留现状**教育设施，并持续改善学校内部环境，完善各类教育设施。

### 文化设施

- **镇区**结合镇政府设置图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等文化设施。
- **中心村**在现状基础上结合村委会设置老年活动室、儿童活动室。
- **一般村**结合村委会设置文化活动室，满足居民文化需求，同时结合公共活动场地配备健身器材。

### 医疗设施

- **镇区**依托镇卫生院，强化卫生防护、妇幼保健功能，全面落实防保任务，加强疾病控制和卫生监测。
- **中心村及一般村**结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造，确保各村卫生室建筑面积不少于200平方米。

### 福利设施

- **镇区**规划新建一处养老服务中心。
- **中心村**规划老年看护服务中心。
- 公益性公墓点3处。

### 商业设施

- **镇区**结合现状商业设施增加旅游配套商业服务设施。
- **中心村**结合现状商业网点完善小型农副产品市场、便利店。

## 9.3 城乡基础设施



**给水** 规划**沿用现状**水源，规划期内对各行政村供水工程进行维修完善。

**排水** **保留**镇区现状污水处理站，农村地区采用化粪池或小型的污水处理设施。

**供电** 规划**新建**35kV第五车载变电站，规划期末电源引自35kV第五车载变电站。



**通信** 镇区**保留现状**邮政代办所；中心村设置邮政代办网点，开展综合服务业务的发展。

**燃气** 规划**近期**采用罐装液化气，**远期**对接东坑镇天然气门站。



**环卫** 规划**扩建**席麻湾垃圾填埋厂，镇域垃圾由封闭式垃圾车转运至席麻湾镇垃圾填埋场进行卫生填埋。

## 9.4 综合防灾减灾



### 地灾防治

规划期间划分重点防治区和一般防治区，通过工程治理、普适化监测等措施对进行分期分级别防治。



### 抗震防灾

席麻湾镇按地震基本烈度为VI度进行设防，重要建筑和生命线工程提高一级设防标准，绿地、学校操场、广场等作为应急避难场所，国道、县乡道等作为主要应急通道。



### 防洪排涝

规划镇区周边河道防洪标准为20年一遇，各行政村防洪标准按照10年一遇。



### 消防规划

镇区规划乡镇志愿消防队，以供水管网取水为主，村民自建水井为补充。



### 公共卫生防护规划

结合镇卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等应急体系。



### 人防规划

合理布局警报网点，使警报音响覆盖率达到90%以上。物资仓库工程按照留城人员在半年时间内供需要求考虑，建设平战利用的人员遮蔽工程。



# 10 实施保障

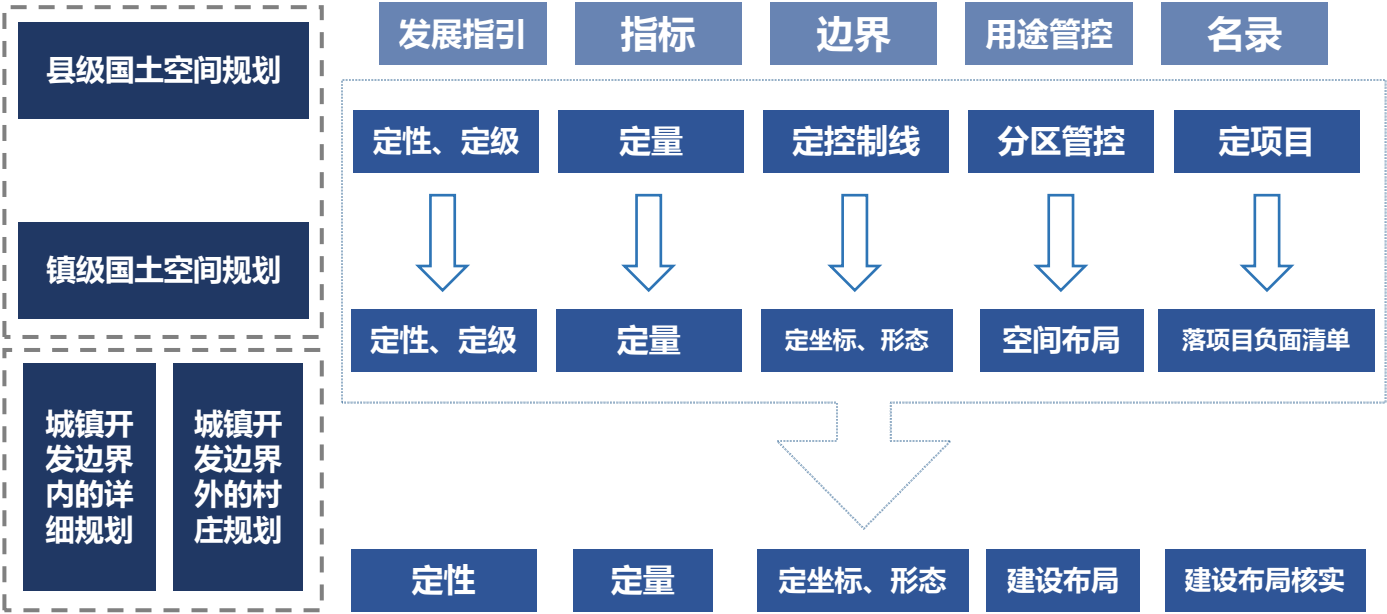
10.1 规划传导

10.2 保障措施



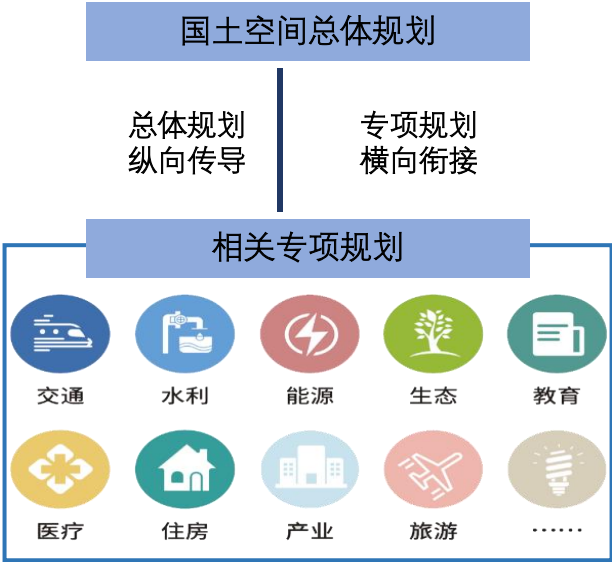
## 对镇区详细规划编制的指引

镇区编制详细规划应落实用地布局、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。



## 对村庄规划的指引

村庄规划编制应明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局，因地制宜提出村域基础设施和公共服务设施的选址、规模和标准等要求；优化产业用地布局，明确产业用地的用途等要求。





### ■ 强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。



### ■ 加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。



### ■ 健全动态评估

按照定期体检和五年一评估的要求，结合国土变更调查和地理国情监测成果，建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。



### ■ 严格实施监管

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，强化管理监督。



# 靖边县席麻湾镇

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系  
席麻湾镇人民政府，靖边县自然资源和规划局，  
我们会及时审核处理。