

# 靖边县龙洲镇国土空间规划 (2021-2035年) 公示稿

龙洲镇人民政府  
二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以经依法批准的规划成果为准。



# 前言

## PREFACE

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，促进镇域经济建设和耕地、生态保护之间的协调统一，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标。按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县龙洲镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对榆林市、靖边县国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 国土空间格局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源保护

07 历史文化

08 整治修复

09 支撑保障

10 实施保障



# 01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限





## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“一个目标（榆林副中心城市）、三大重点（强工业、优农业、兴三产）、六大产业（高端能化产业、优质高效农业、生态文明产业、智能无人系统和通航产业、全域文旅产业、现代物流产业）、五项工程（党建引领、思想解放、能力提升、环境优化、作风转变）”的发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

## 1.2 规划原则

因地制宜，突出特色  
城乡融合，集约节约  
以人为本，品质提升  
承接传导，细化落实  
公众参与，开放共享



## 1.3 规划范围

规划范围为靖边县龙洲镇行政辖区内的全部国土空间，包括镇域和镇区两个空间层次。

镇域包括龙一村、龙二村、龙三村、甘沟村、坪庄村、刘家峁村、清水河村、新窑梁村，共8个行政村，国土总面积为20644.04公顷。

镇区规划范围东起五杨路东部果园，西至靖边县地方海事处龙洲执勤站，北沿镇区北部农村道路，南以龙洲九年制学校南侧宅基地为界，总面积10.14公顷。



## 1.4 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。



# 02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



## 2.1 总体目标

以自身丰富的人文资源和农业资源为媒介，不断提升镇区基础设施、公共服务设施水平，辐射带动周边农村地区发展，打造县域特色鲜明的经济新“标杆”

### 县级特色镇

依托龙洲镇秀美的丹霞地貌资源，大力发展以丹霞地貌为主题的特色旅游产业，整合镇域内旅游资源，以丹霞地貌景观为基础，商业体验为主线，观光休闲为主导，休闲养生为辅助，陕北风情为表现，非遗文化为灵魂，创建龙洲丹霞地貌风景区，打造集自然观光、文化体验、乡村度假、休闲娱乐等为一体的

### 丹霞风貌旅游名镇





## 2.2 规划目标

### 2025年

生态环境不断改善，经济社会发展与生态环境保护协调发展的格局初步形成，随着波浪谷景区一期项目建成运营，全镇经济水平显著提高，服务承载能力显著提升，乡村人居环境明显改善，基础配套设施不断完善，教育、医疗、养老等基本公共服务全域覆盖。

### 2035年

国土空间开发保护格局不断趋于合理，旅游品牌影响力持续扩大，区域协同、镇村联动、产城融合的镇域发展格局基本形成，农业农村现代化基本实现，国土空间治理体系和治理能力现代化水平全面提升，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀、文化空间魅力独特、要素配置安全完善的国土空间格局。





# 03 国土空间格局

3.1 总体格局

3.2 重要控制线



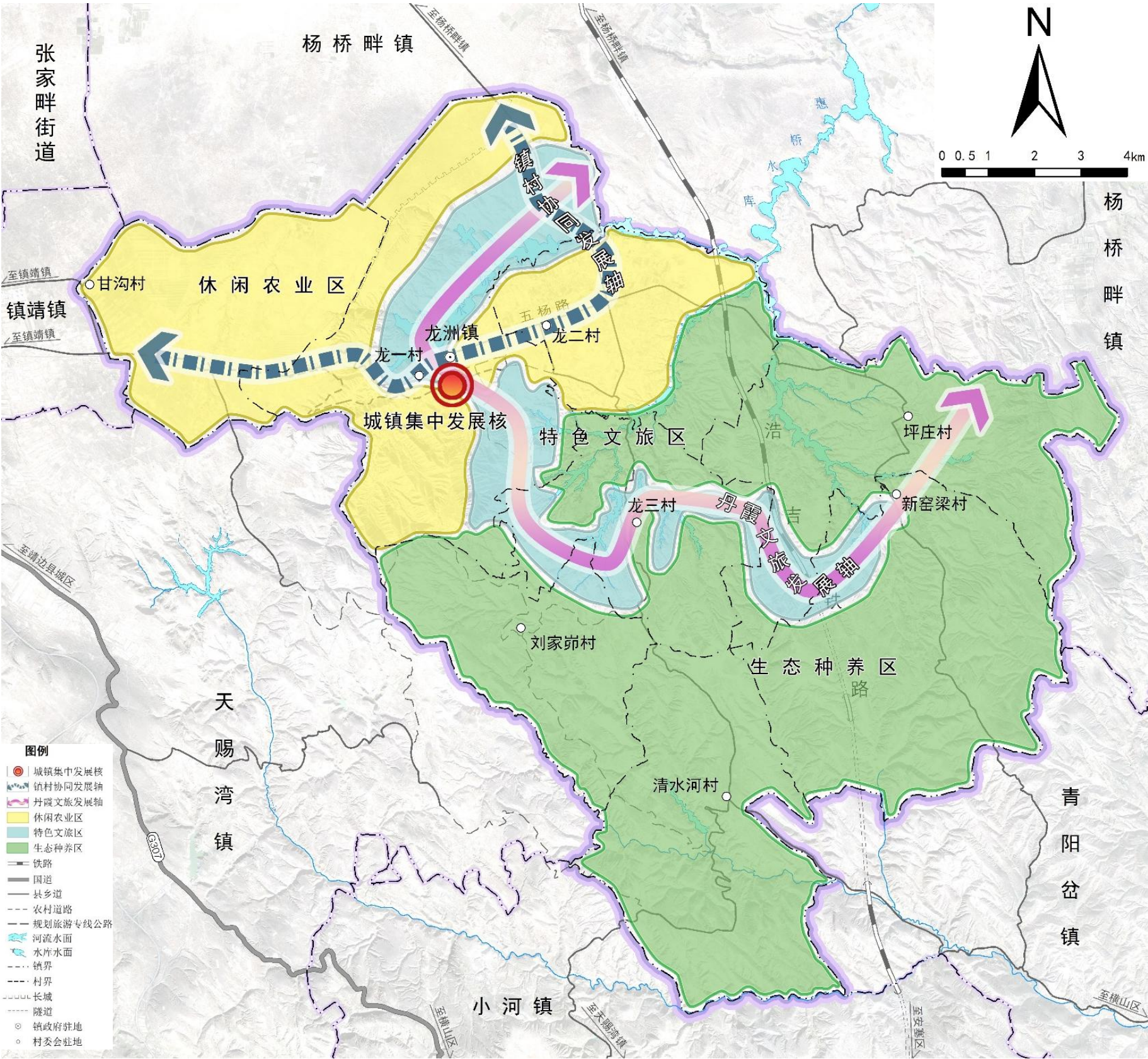
# 3.1 总体格局

## 构建 “一心两轴三区” 的镇域国土空间总体格局

**“一心”**：以镇区为主要发展核心，统筹联动各产业发展，打造城乡融合、集聚辐射的城镇集中发展核。

**“两轴”**：镇村协同发展轴—以镇域对外主要道路（五杨路）为纽带，以休闲旅游、旅游接待、旅游服务等为载体，打造北部镇村协同发展轴；丹霞文旅发展轴—以土桥水库优质的水体资源和独特的丹霞地貌为载体，打造以大众生态观光、娱乐休闲体验等为核心的丹霞文旅发展轴。

**“三区”**：休闲农业区—以优越的农业资源，打造集观光采摘、农耕体验、科普研学等为核心的农业发展片区；特色文旅区—以丹霞地质地貌保护为核心，打造以丹霞地貌观光、民俗体验、文化展示、滨水垂钓等服务业态为核心的文旅发展片区；生态种养区—以香谷米、红葱、双膜西瓜、山地苹果等种植以及羊子养殖为核心的种养殖发展片区。





# 3.2 重要控制线

## 耕地和永久基本农田保护红线

耕地保有量面积4633.68公顷，占全镇国土总面积的22.45%。

永久基本农田保护面积3837.29公顷，占全镇国土总面积的18.59%。

## 生态保护红线

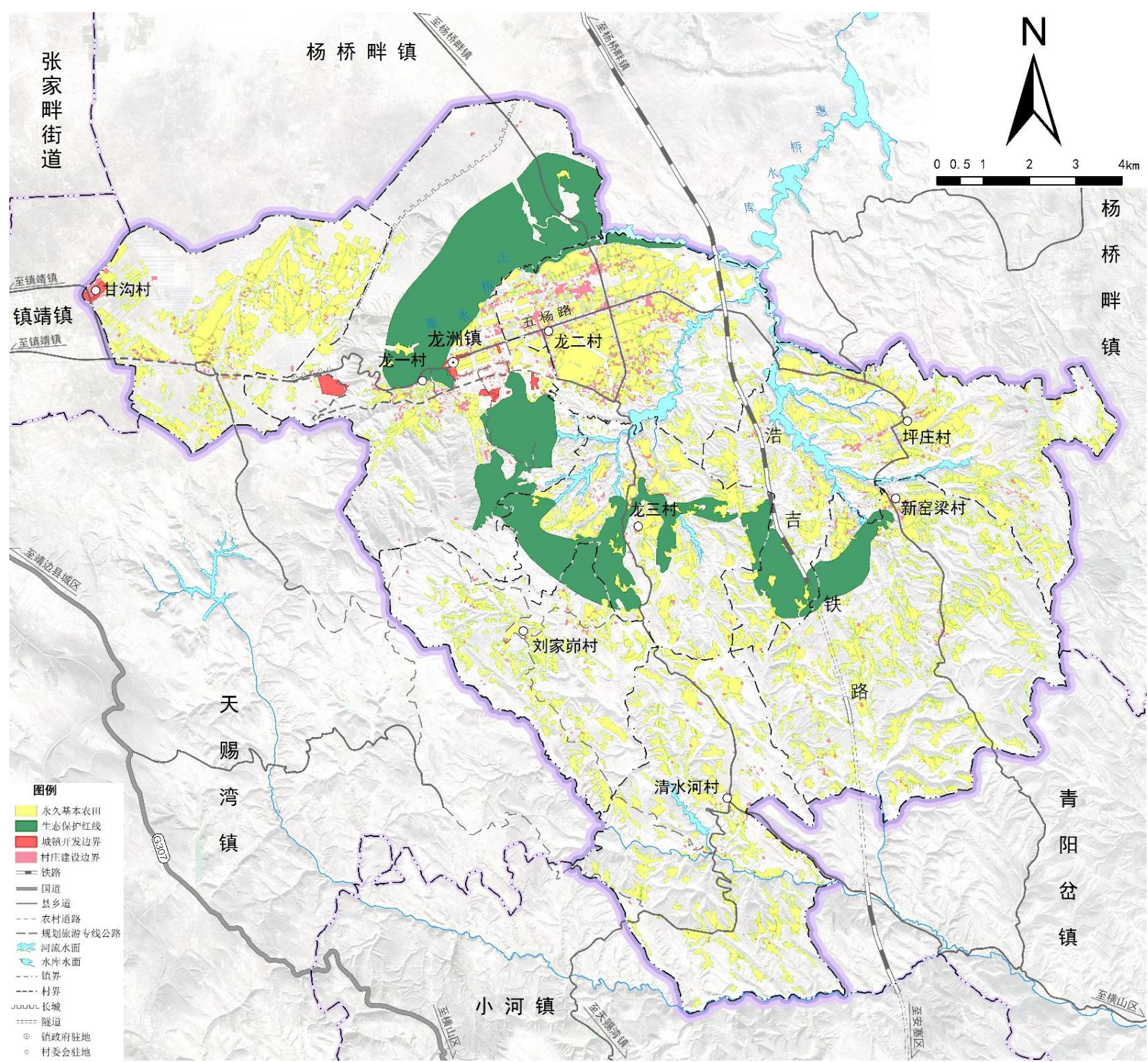
保护面积2109.09公顷，占全镇国土总面积的10.22%。

## 城镇开发边界

确定面积49.04公顷，占全镇国土总面积的0.24%。

## 村庄建设边界

划定面积368.65公顷，占全镇国土总面积的1.79%。





# 04 镇村体系

4.1 镇村体系结构

4.2 镇村职能结构

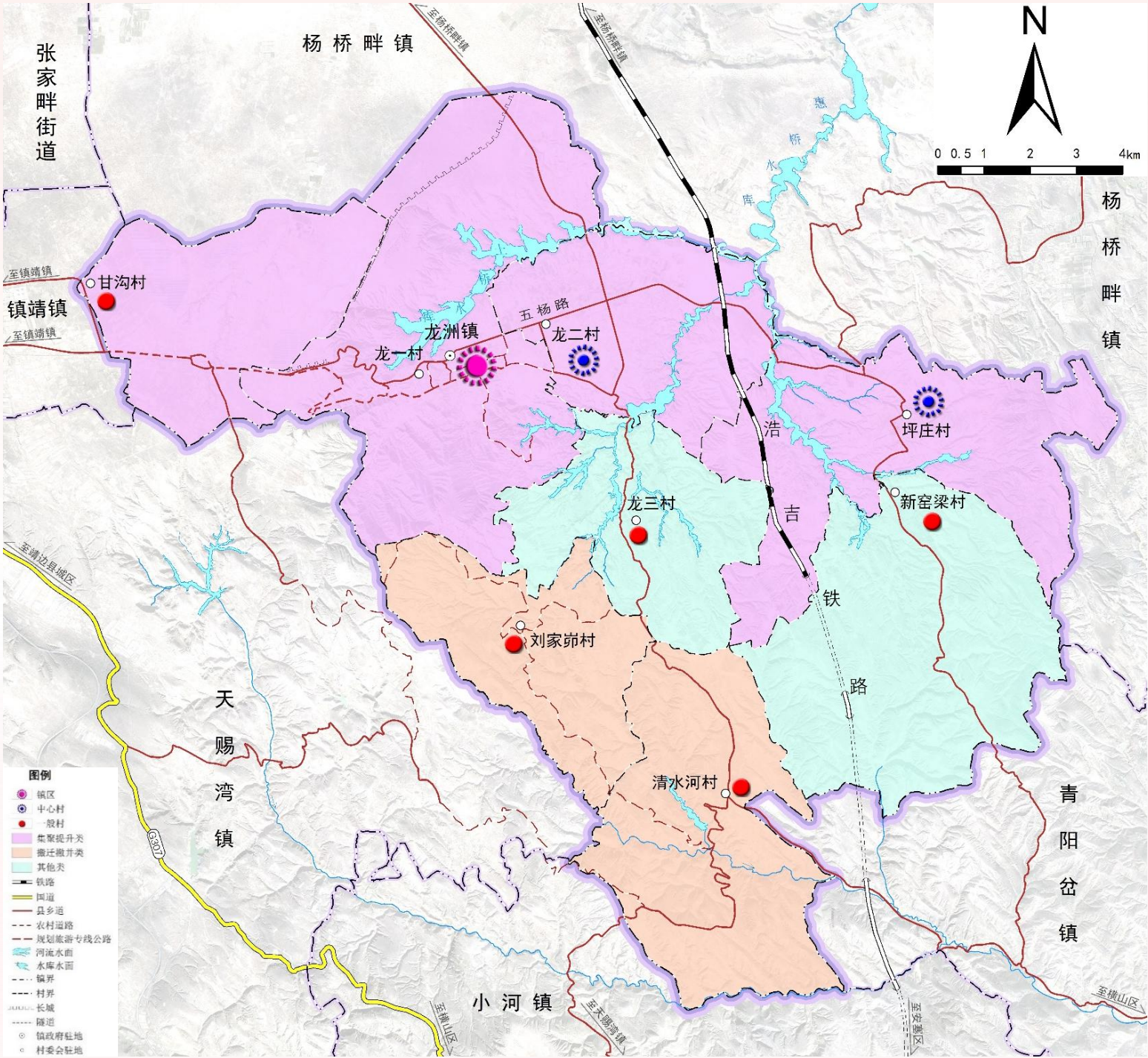




# 4.1 镇村体系结构

规划期内确定 “镇区—中心村—一般村” 三级结构的镇村体系结构

村庄名称	村庄类别	村庄级别
龙一村	集聚提升类	镇区
龙二村	集聚提升类	中心村
坪庄村	集聚提升类	中心村
龙三村	其他类	一般村
甘沟村	集聚提升类	一般村
刘家茆村	搬迁撤并类	一般村
清水河村	搬迁撤并类	一般村
新窑梁村	其他类	一般村





## 4.2 镇村职能结构

### 综合型

#### 龙一村

通过镇区扩容提质，完善镇区服务设施配套，提升旅游接待能力和接待水平，增强辐射带动能力，重点发展旅游接待、地质观光、水上娱乐、风情商业、精品民宿、休闲旅游等。

### 文旅型

#### 甘沟村

重点打造以艺术创作为主，集民俗旅游度假、艺术展销、艺术培训、休闲娱乐、婚纱摄影、四季采摘、农业观光等旅游与艺术相结合的多功能、多样化的综合文化产业园。

### 农旅型

#### 龙二村、龙三村

重点发展观光农业、休闲农业、果蔬采摘、乡村体验等产业，同时发展具有陕北文化特色的农家乐、民宿等特色服务业。

### 农牧型

#### 新窑梁村、清水河村、刘家峁村和坪庄村

重点发展特色种养殖（如山地苹果、羊子、香谷米等），延伸产业链，有效带动农户增收致富。





# 05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 空间布局



## 5.1 产业体系

### 规划构建 “1+5” 的镇域产业体系

**“1”** 一以特色旅游为核心，依托丹霞地貌特色，结合河流水系、遗迹遗址、田园物产景观等资源，拓展旅游产业链，打造集休闲观光、休闲旅游、文化旅游、自然风光、摄影基地等于一体的综合自然景观区。

**“5”** 一以发展壮大林果业、香谷米、羊子、三产服务业及文化产业五大基础产业，建设集生态、文化、旅游、特色景观于一体的特色主题小镇。





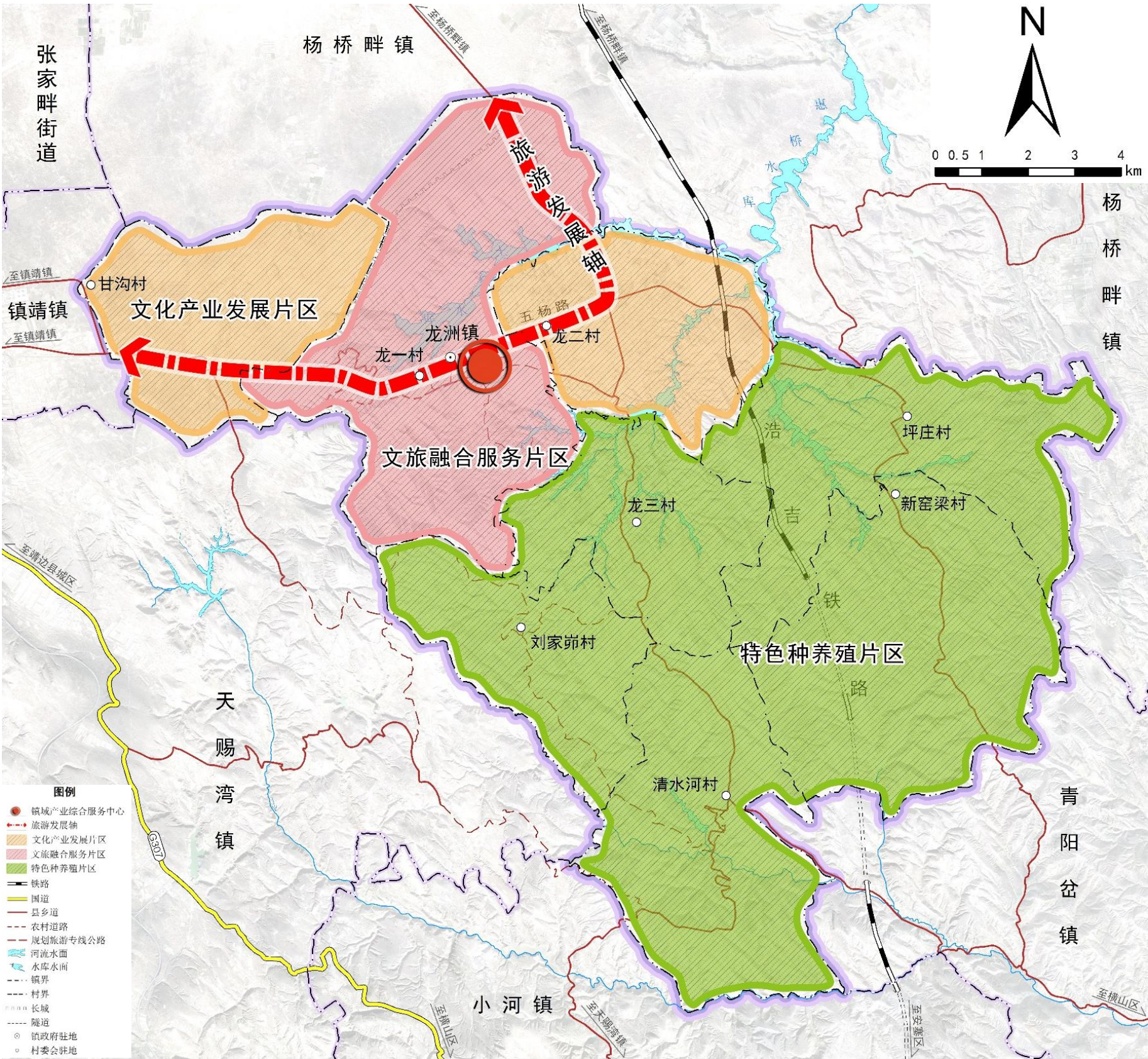
# 5.2 空间布局

规划形成 “一心一轴三区” 的镇域产业布局

“一心”：以镇区为主构建镇域产业综合服务中心。

“一轴”：积极融入靖边县全域旅游路线，沿五杨路和龙洲丹霞旅游专线打造龙洲镇旅游发展轴。

“三区”：文化产业发展片区、文旅融合服务片区、特色种养殖片区。





# 06

## 自然资源保护

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 水资源保护利用

6.4 林地资源保护利用

6.5 湿地资源保护利用

6.6 矿产资源保护利用



# 6.1 耕地资源保护

## 严格耕地“三位一体”保护

### 稳定耕地数量

耕地面积稳定在**4633.68**公顷以上，主要布局在龙一村、龙二村、甘沟村及镇域南部地势相对平坦的梁峁涧地区。

### 提升耕地质量

提高耕地连片化程度，引导优质农业资源聚集。对细碎坡地进行“短并长、小并大、坡改平”，提升农业现代化水平。

### 注重生态管护

加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，营造防沙林带，合理开发水资源，建设健康稳定的农田生态系统。

## 加强永久基本农田保护

### 持续推进高标准农田建设

优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。





## 6.2 建设用地节约集约利用

### 实行建设用地总量和强度双控

着力释放存量建设用地空间，提高存量建设用地在土地供应总量中的比重，推进城乡存量建设用地挖潜利用和高效配置。优化调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

### 提高城镇建设用地集约化程度

有效管控城镇建设用地无序扩张，有序推进城镇低效用地再开发利用，促进空置、闲置等存量资源再利用。坚持严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。

### 推进农村建设用地节约集约利用

优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。结合集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，推进农村建设用地节约集约利用。





## 6.3 水资源保护利用

### 确保水资源供给

强化水资源承载能力刚性约束，坚守用水总量控制、用水效率控制和水功能区达标率控制“三条红线”。建设坪庄水库工程，加快形成“大中小微并举、水源调节互补”的供水保障体系和“丰枯相济、多源互补”的供水网络，增强水资源供水保障能力。

### 合理配置水资源

优化农业、工业、旅游、城镇用水结构，优先满足生活用水，并兼顾农业、工业、旅游、生态环境用水，形成与社会经济发展相匹配的用水结构。

### 强化水资源保护

系统开展大理河、芦河等河流源头生态保护与修复，采取封禁、补植等治理措施和水环境修复治理，确保水源安全。划定农村安全饮水供水工程保护范围，按照水源保护区的标准管理。





## 6.4 林地资源保护利用

按严格保护公益林地，实施林地保护分级管理制度，按照林地用途管制措施，强化林地利用监督管理。依法合理利用林地资源，适度发展林下经济。加大造林绿化、森林抚育、生态系统保护修复工程建设，规划至2035年，全镇确定造林绿化空间836.33公顷。

## 6.5 湿地资源保护利用

加强湿地资源保护，确保生态资源的稳定性与多样性。找准保护与开发结合的切入点，在不破坏生态功能的前提下，合理充分挖掘湿地资源。

## 6.6 矿产资源保护利用

合理统筹矿产资源的开发与利用，大力推进绿色矿山建设，加强矿山资源管控。



龙  
洲

# 07 历史文化

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌塑造



## 7.1 历史文化保护

### ➤ 历史文化遗产：

省级文物保护单位（3处）

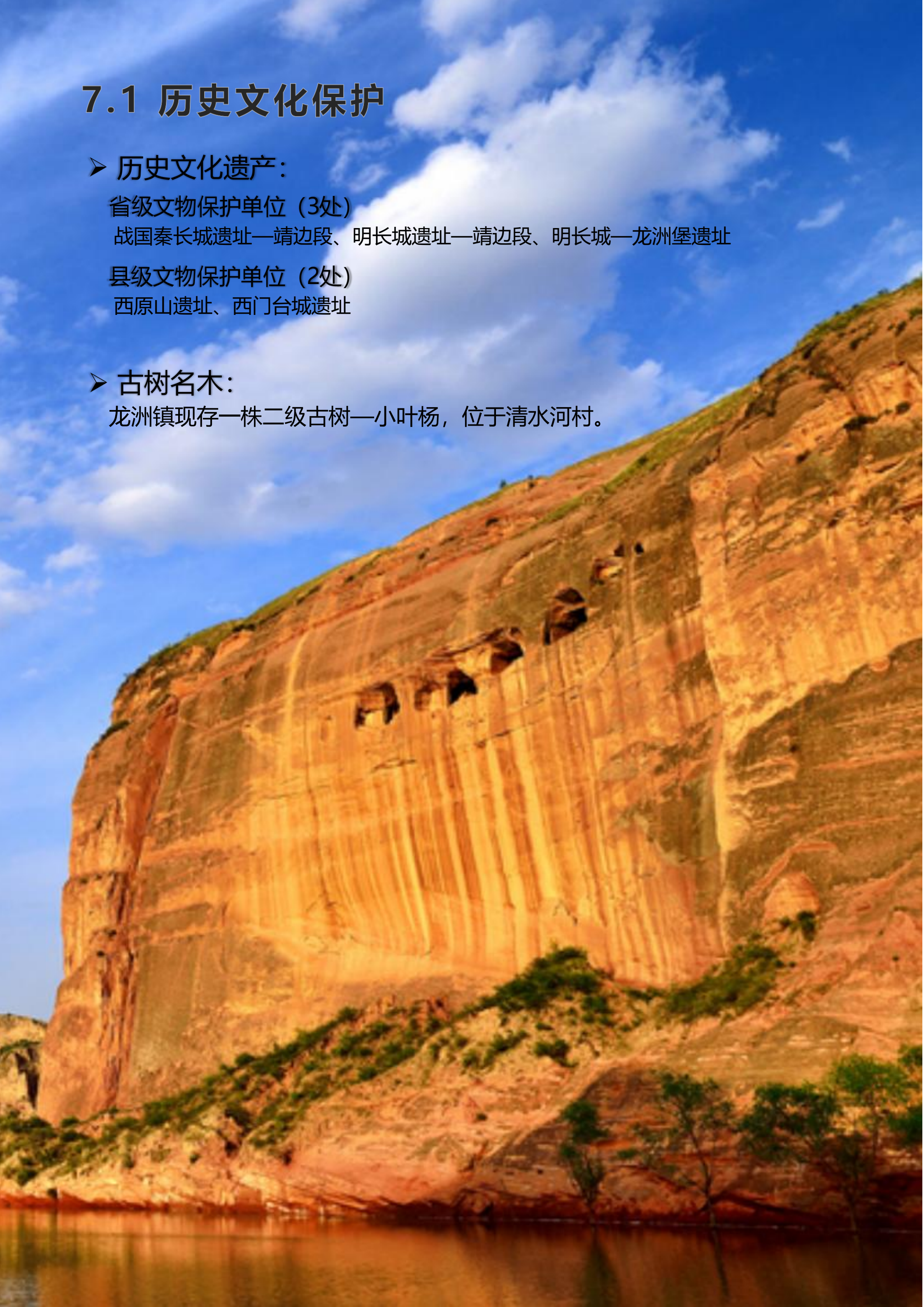
战国秦长城遗址—靖边段、明长城遗址—靖边段、明长城—龙洲堡遗址

县级文物保护单位（2处）

西原山遗址、西门台城遗址

### ➤ 古树名木：

龙洲镇现存一株二级古树—小叶杨，位于清水河村。





## 7.2 景观风貌塑造

### □城乡总体风貌引导：

综合龙洲镇山水格局、林田肌理、镇村形态、建筑特色等，规划构建“黄土自然山水、丹霞奇观风韵、文旅特色名镇、宜居和美乡村”的城乡风貌。

### □特色村庄风貌塑造：

充分挖掘陕北民居特色，对村庄布局形态、建筑风格、体量色彩等提出指引，保护院落的格局和尺度，重要界面应保持传统风貌尺度，建筑层数控制在3层以下，建筑高度小于12米。

传承村庄文化底蕴，保护山水格局，延续街巷肌理，保持乡土景观风貌；结合各村特色，加强各类建设的风貌规划和引导，保护好村庄特色风貌。





# 08 整治修复

8.1 综合整治

8.2 生态修复





## 8.1 综合整治

### 农用地整理

“可恢复”农用地整治：规划期间整治规模16.18公顷。  
高标准农田建设：规划期间建设规模3333.95公顷。

重点对农村散乱、废弃、闲置及低效利用的建设用地进行整理，提高节约集约用地水平。

### 农村建设用地整理

### 宜耕后备土地资源开发

结合流域水土治理、农村生态建设与环境保护等，因地制宜确定其他草地等开发的用途和措施，合理安排宜耕后备土地资源开发的规模及范围。规划期间，安排宜耕后备土地资源开发规模21.18公顷。



## 8.2 生态修复

### 水生态修复治理

统筹推进流域水生态综合治理、河流防洪工程建设，提升河流生态功能。规划期间，主要对土桥水库沿线以及惠桥水库下游河流(龙洲段)进行生态环境整治和堤防建设工程。

规划期间，针对土桥水库周边及镇域南部水土流失区域，对生态脆弱、水土流失现象明显的自然生态系统进行修复。

### 生态系统保护修复

### 地质灾害治理

规划期间，针对各灾害点进行实时监测、采取搬迁避让及工程加固治理等措施，避免人员伤亡及财产损失，保证生产生活安全。





# 09 支撑保障

9.1 综合交通体系

9.2 公共服务设施

9.3 城乡基础设施

9.4 综合防灾减灾



# 9.1 综合交通体系

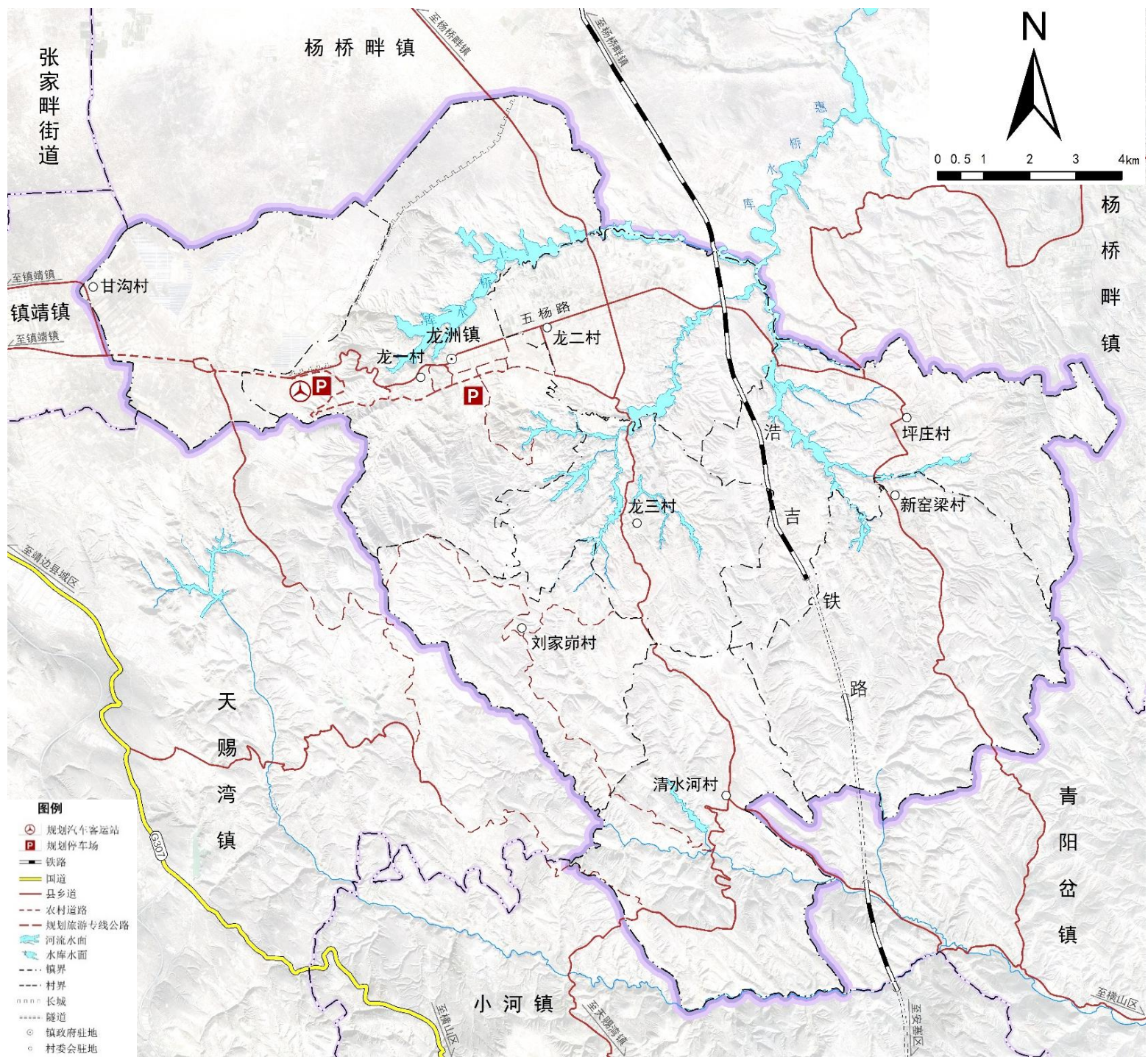
规划形成 “**两横两纵**” 的交通路网体系

两横：五杨路和规划旅游专线公路，向西可通往镇靖镇，向东连接南北向杨桥畔-龙洲-小河通村乡道。

两纵：龙洲-青阳岔、杨桥畔-龙洲-小河两条南北向通村乡道，向北部可通往杨桥畔镇，向南可通往小河镇和青阳岔镇。

## ➤ 道路交通规划

- 公路：**规划扩建原四级公路-五杨路，将五杨路(镇区段)拓宽为12米，道路向西连接G307，向北连接S204。
- 农村道路：**加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程。
- 旅游道路：**规划新建一条旅游专用道路，为二级公路，结合五杨路进行设置。
- 客运站：**新建一处汽车客运站，与景区旅游集散中心合建，占地0.50公顷。
- 停车场：**结合波浪谷景区规划公共生态停车场，位于龙一村庙渠组；规划结合集散广场设置临时停车场，位于龙洲镇幼儿园南侧；规划在文化公园配建生态停车场，位于文广站东侧。
- 加油（加气）站：**新建一处加油（加气）站，占地0.20公顷，位于集散广场南部。





## 9.2 公共服务设施

### 教育设施

规划保留、提升现状九年制学校、龙洲镇幼儿园、龙二村幼儿园、甘沟村小学和幼儿园以及坪庄村幼儿园。

### 文体设施

- 镇区结合文广站增设老年活动室；规划1处集散广场。
- 中心村结合村委会设置老年活动室、儿童活动室、室外健身场地。
- 一般村结合村委会设置老年活动室，结合公共活动场地配备健身器材。

### 医疗设施

- 保留现状龙洲镇卫生院。
- 各行政村结合现状“一村一室”条件，进行提升或改造。

### 福利设施

- 镇区规划新建一处福利院。
- 中心村规划老年看护服务中心。
- 公益性公墓点3处。

### 商业设施

- 镇区结合现状商业设施增加旅游配套商业服务设施。
- 中心村结合现状商业网点完善小型农副产品市场、便利店。



## 9.3 城乡基础设施



**给水** 提升改造龙洲镇供水厂，各行政村供水工程保持不变，加强对水源地周边环境的监管力度。



**污水** 规划排水体制为雨污分流制，规划在龙二村新建一处污水处理厂，设计规模200m<sup>3</sup>/d，农村地区采用化粪池、土地渗滤等工艺，推广建设小型的污水处理设施。



**雨水** 镇区雨水收集采用管道和暗渠相结合的方式，雨水通过管道和沟渠排入镇区西侧农用地及东侧沟渠；村庄在原有雨水沟渠的基础上进行修缮。



**供电** 龙洲镇电源接自龙洲35kV变电站。



**通信** 规划保留现状通信设施，完善邮政运输网络；加快广播电视设备、线路的改造更新。



**燃气** 规划临近城镇、镇区的甘沟村、龙一村、龙二村实现集中供气，其余各村以罐装液化石油气为主。



**供热** 甘沟村、龙一村、龙二村规划采用燃气壁挂炉的形式实现自主供热。其余各村以分户供热为主，优先考虑清洁能源供热。



**环卫** 遵循“减量化、资源化、无害化”的原则，采用“户分类—村收集—镇转运—镇处理”垃圾收运处理模式；提升保留镇区现状两处公厕。各行政村及旅游区可与村委会、广场、公园等配套设施结合布置。



## 9.4 综合防灾减灾



### 抗震

规划地震基本烈度按VI度区设防，供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防灾指挥部等生命线工程提高一度设防。



### 防洪

镇区周边河道按二十年一遇标准设防，山洪按十年一遇标准设防，村庄范围内河道按十年一遇标准设防，山洪按五年一遇标准设防。



### 消防

镇区规划乡镇志愿消防队，兼顾专职消防指挥中心作用。主要道路为消防通道，任何单位和个人，不准挖掘或占用消防车通道。



### 公共卫生

结合镇卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等应急体系。



### 人防规划

合理布局警报网点，使警报音响覆盖率达到90%以上。





# 10

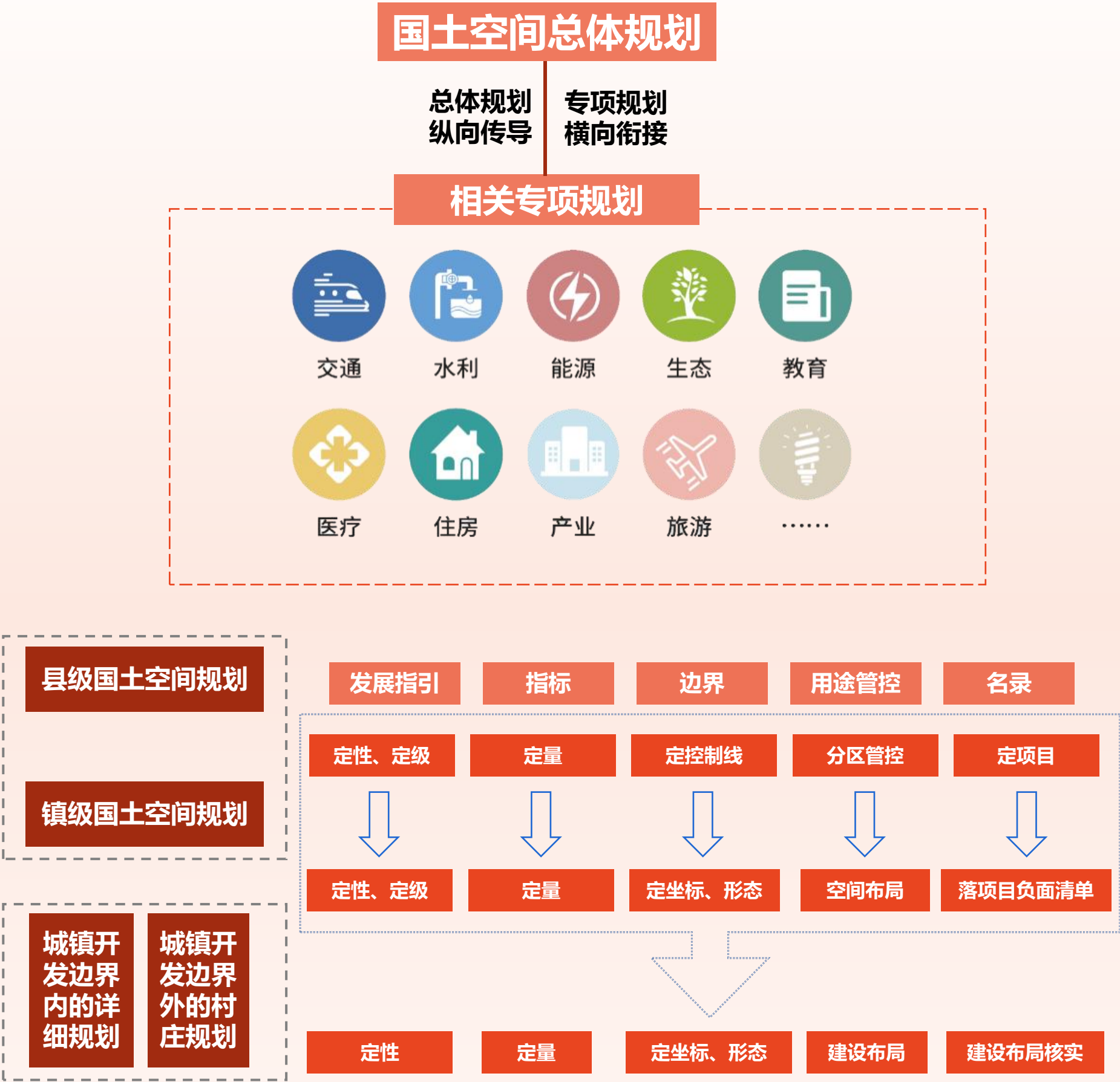
## 实施保障

10.1 规划传导

10.2 保障措施



# 10.1 规划传导





## 10.2 保障措施

### 强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。

落实龙洲镇党委和政府组织实施国土空间规划的主体责任，坚持“多规合一”，强化规划严肃性，规划一经批准，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。

### 加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，鼓励公众多层次参与规划实施监督，调动媒体舆论力量积极宣传国土空间规划及相关政策，提高社会对空间规划的认识，广泛发动社会团体、相关机构和专家学者等社会力量参与到国土空间规划的监督管理，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。

### 健全动态评估

按照定期体检和五年一评估的要求，结合国土变更调查和地理国情监测成果，建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。

### 严格实施监管

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，强化管理监督。



# 龙洲



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与龙洲镇人民政府、靖边县自然资源和规划局联系，我们会及时审核处理。