

靖边县红墩界镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



红墩界镇人民政府
二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以经依法批准的规划成果为准。

前言

PREFACE

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，促进镇域经济建设和生态保护之间的协调统一，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县红墩界镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对对榆林市、靖边县国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

CONTENTS

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源

07 文化传承

08 整治修复

09 支撑体系

10 实施保障

01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“1365”的发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

因地制宜，突出特色

城乡融合，节约集约

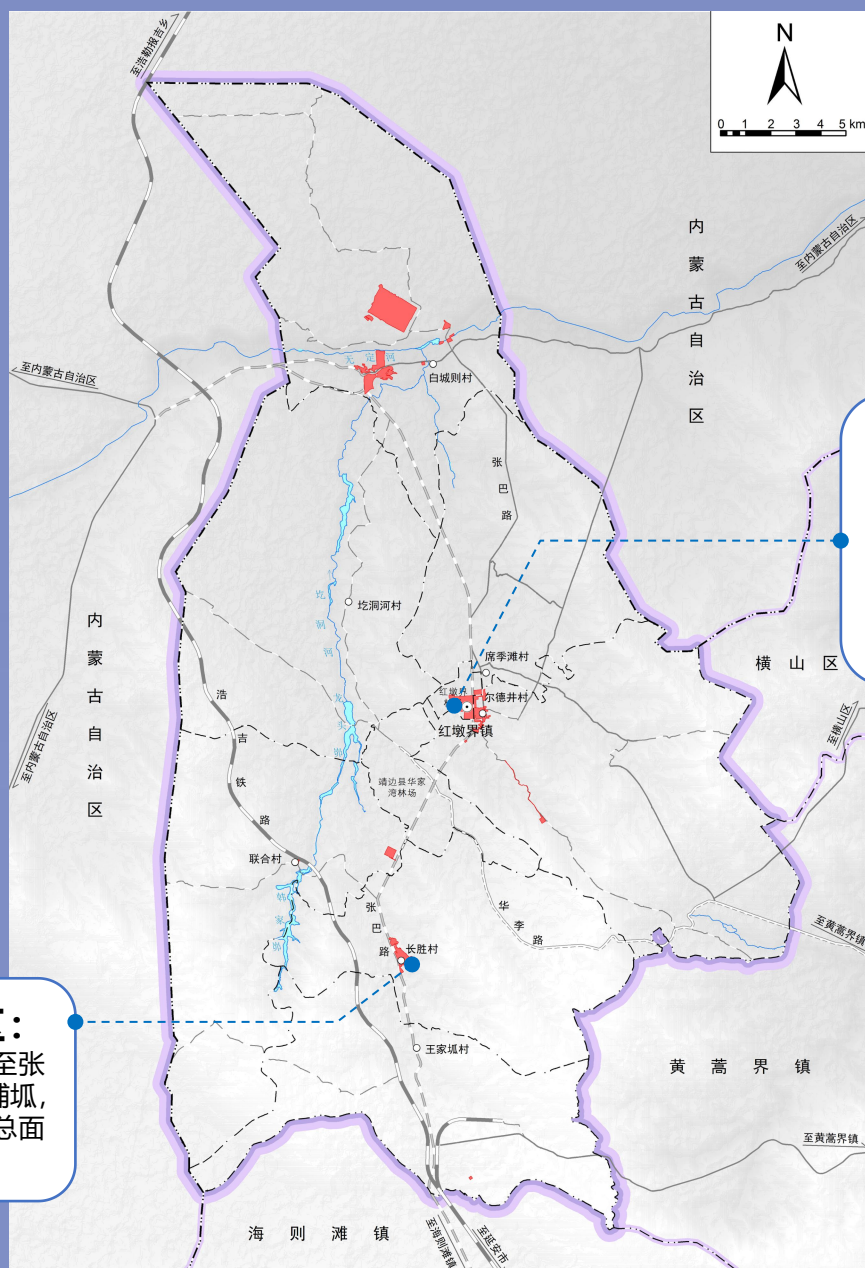
以人为本，提升品质

承接传导，细化落实

公众参与，开放共享

1.3 规划范围

规划范围包括全域和镇区两个空间层次，全域总面积**27722.16**公顷，镇区总面积**58.40**公顷，镇区包括尔德井、长胜老街2个片区。



尔德井片区：
东起朔方路，西至夏州路与凤阳路交界处，南以张巴路东侧为界，北至席季滩村和红墩界林场南侧，总面积41.17公顷。

长胜老街片区：
东起庙壕西侧，西至张巴路东侧，南至当铺圪，北至长胜宫南侧，总面积17.23公顷。

1.4 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，近期目标年为2025年，规划目标年为2035年。

02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标

2.1 总体定位

以匈奴文化体验为特色，以生态农业休闲观光为支撑的

特色文化休闲旅游名镇

2.2 规划目标

2025年

- 初步形成镇域发展的基本格局，辐射带动能力进一步增强；
- 居民收入持续稳步提高，生态环境得到有效改善，人居环境得到明显提高；
- 基础设施支撑体系基本构建，近期建设项目有序推进并落地。

2035年

- 建成规模适度、功能完善、生态宜居、综合配套服务完善的小城镇；
- 主导产业鲜明、支撑力强，人口集聚能力和产业承载能力进一步提升；
- 成为就地就近城镇化的重要承载区，辐射带动和服务周边地区发展。

03

空间布局

统万
年华
TIME AND TIDE
OF
TONGWAN CITY

3.1 总体格局

3.2 重要控制线



3.1 总体格局

构建 “一核、一带、一轴、两园、三区” 的 镇域国土空间总体格局

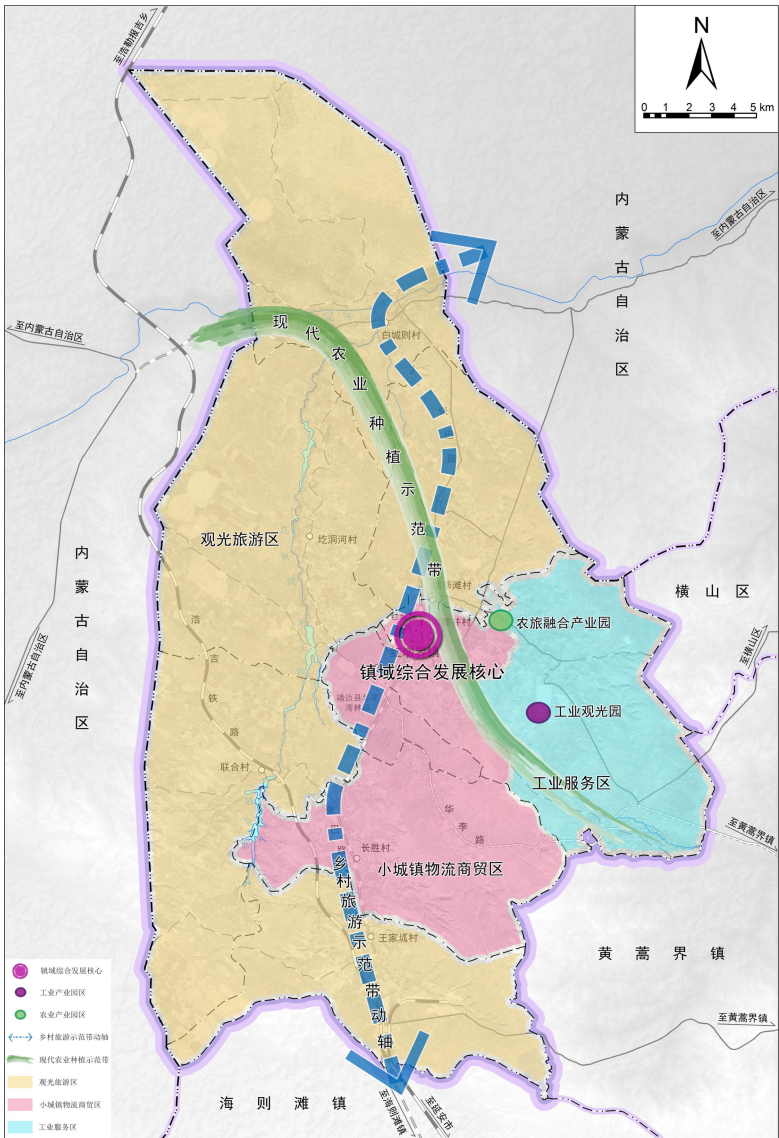
一核：镇域综合发展核心；

一带：现代农业种植示范带；

一轴：乡村旅游示范带动轴；

两园：农旅融合产业园、工业观光园；

三区：观光旅游区、小城镇物流商贸区、工业服务区。



3.2 重要控制线

耕地和永久基本农田

耕地保有量4918.27公顷，占镇域国土总面积的17.74%。

永久基本农田保护面积4443.77公顷，占镇域国土总面积的16.03%。

生态保护红线

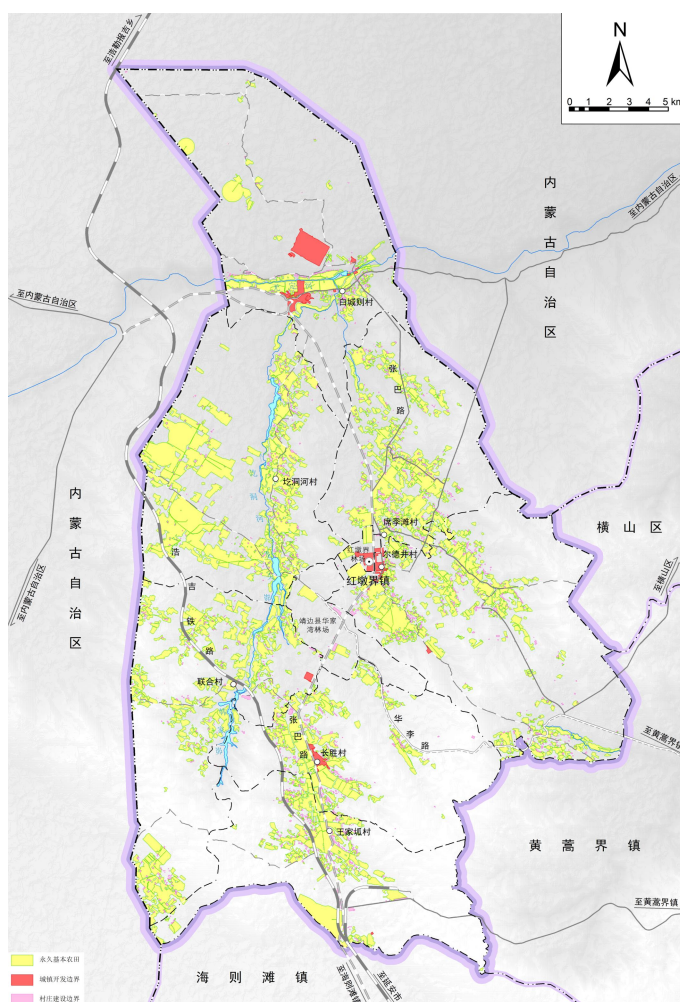
不涉及。

城镇开发边界

控制面积198.31公顷，占全镇国土总面积的0.72%。

村庄建设边界

控制面积637.06公顷，占镇域国土总面积的2.30%。



04

镇村体系

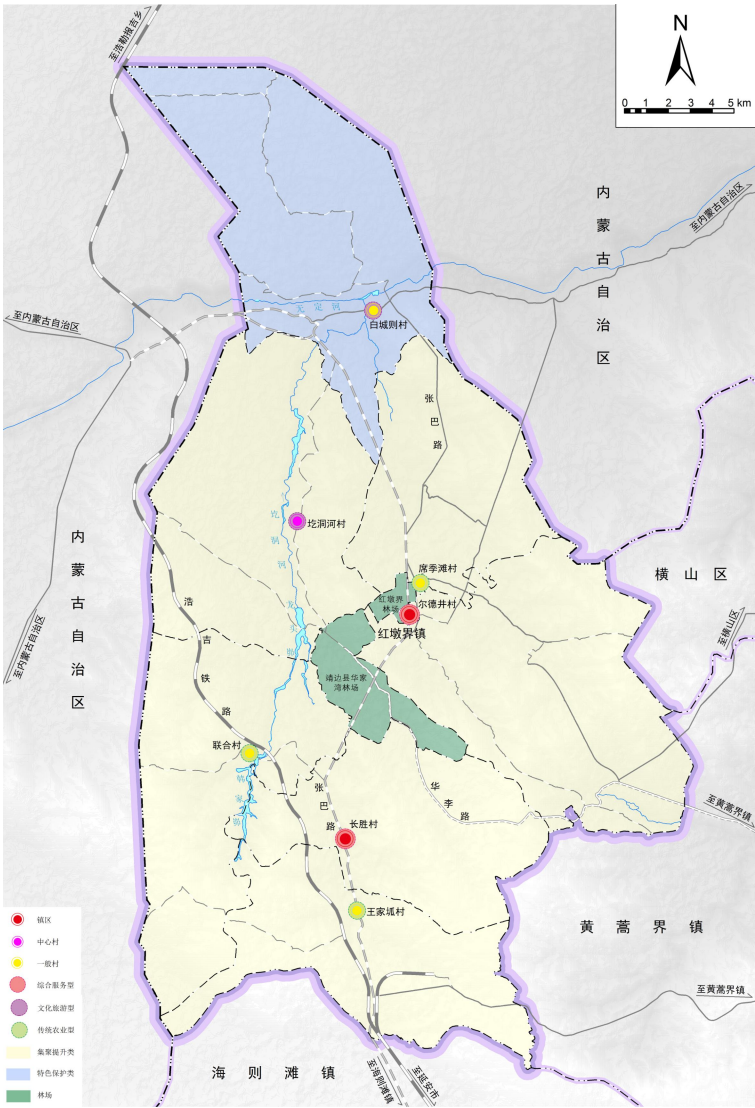
4.1 镇村体系规划

4.2 村庄建设指引



4.1 镇村体系规划

村庄名称	村庄类别	村庄级别	村庄职能	发展方向
白城则村	集聚提升类	一般村	文化旅游型	重点发展旅游服务、休闲度假、商贸服务等。
圪洞河村		中心村		
尔德井村		镇区	综合服务型	重点发展工业观光、电子商务、生态农业等。
长胜村				
席季滩村		一般村	传统农牧型	重点发展观光农业、休闲农业、高效农业、乡村体验等。
联合村				
王家城村				



4.2 村庄建设指引

镇区建设指引

控制用地规模，明确空间结构，优化用地布局，配套完善的基础设施和公共服务设施。

中心村建设指引

逐步优化总体布局，加强产业支撑，配套建设基础设施和公共服务设施，辐射带动周边一般村。

一般村建设指引

依托中心村配套设施，着重改善人居环境。

特色保护

①统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。②切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑。③加快改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。④强化村庄空间与区域环境协调性，建筑层数控制在3层，高度不超过10米，建筑色彩和材质突出与周边环境的融合。

集聚提升

①科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升。②保护保留乡村风貌，建设宜居宜业和美村庄。③鼓励发挥自身比较优势，强化主导产业支撑。④强化村庄空间与区域环境协调性，镇区驻地村建筑高度不超过20米，其他村庄建筑层数控制在3层，高度不超过10米，建筑色彩和材质突出与周边环境的融合。



05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



5.1 产业体系

构建 “1+3+6” 的镇域产业体系结构

“1”：以文化生态旅游休闲为核心；

“3”：以自然风光、文化研学、农旅融合为支撑；

“6”：在三大产业的基础上各自以6个重点发展方向引领打造产业链条。

其中：

自然风光—自然风光、休闲度假、田园养生、摄影写生、生态教育、峡谷寻趣；

文化研学—游学参观、科普展览、场景演绎、舞台表演、文化体验、古迹科考；

农旅融合—绿色种植业、生态养殖业、休闲农庄、农事体验、特色饮食、果蔬采摘。



5.2 产业布局

构建“一主一副，一轴两区多点”的产业总体布局

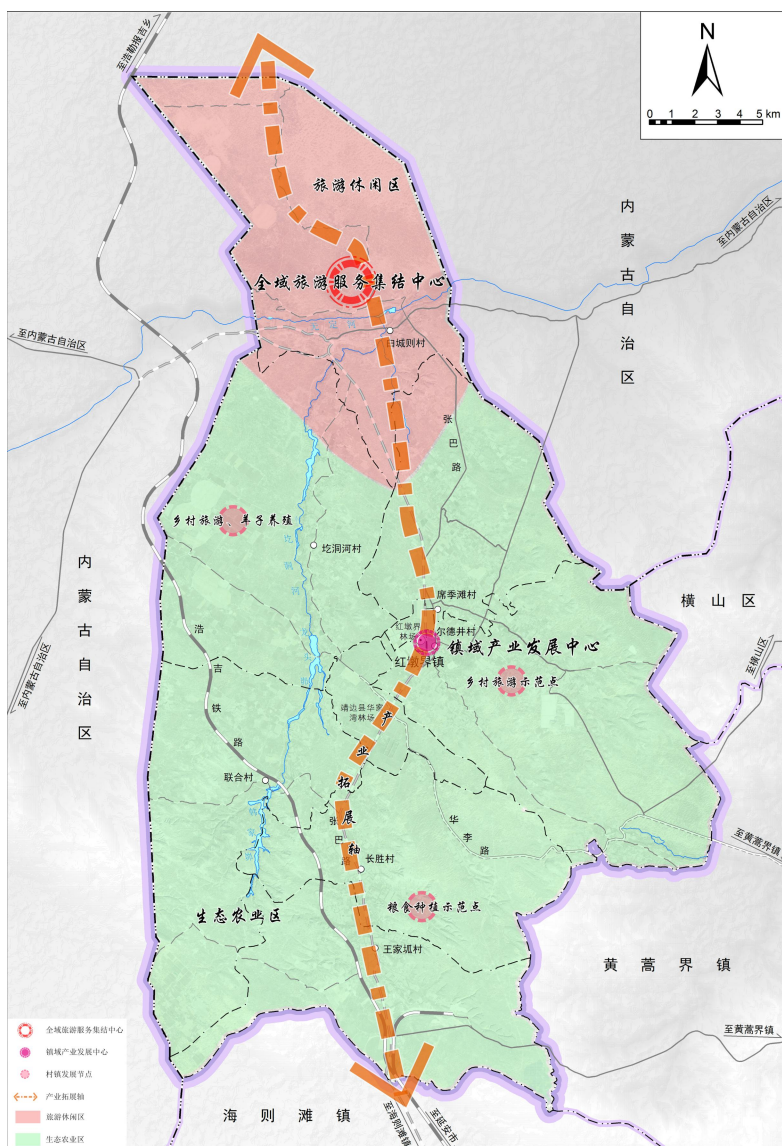
“一主”：全域旅游服务集结中心。

“一副”：镇域产业发展中心。

“一带”：产业拓展轴。

“两区”：旅游休闲区、生态农业区。

“多点” 即在圪洞河村、尔德井村、白城则村等村庄形成多个重要的村镇发展节点，支撑整个镇域的发展空间体系。



06

自然资源

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 水资源保护利用

6.4 林草湿地资源保护利用

6.5 矿产资源保护利用



6.1 耕地资源保护



稳定耕地数量：严格落实耕地占补平衡，坚持以补定占。坚持以恢复优质耕地为主、新开垦耕地为辅，增加耕地面积。到2035年，全镇耕地保有量稳定在4918.27公顷以上。

提升耕地质量：持续加强耕地提质改造，提升耕作水平，引导优质农业资源聚集。推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，采取多种土壤改良方式，提升土壤肥力。



注重生态管护：加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性。注重种养系统内部废弃物循环利用，降低农业生产对化肥的过度依赖，提高农田生态系统自净能力。

持续推进高标准农田建设：优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设，完善农田基础设施，建立健全农田监测监管平台和长效管护机制。



6.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控

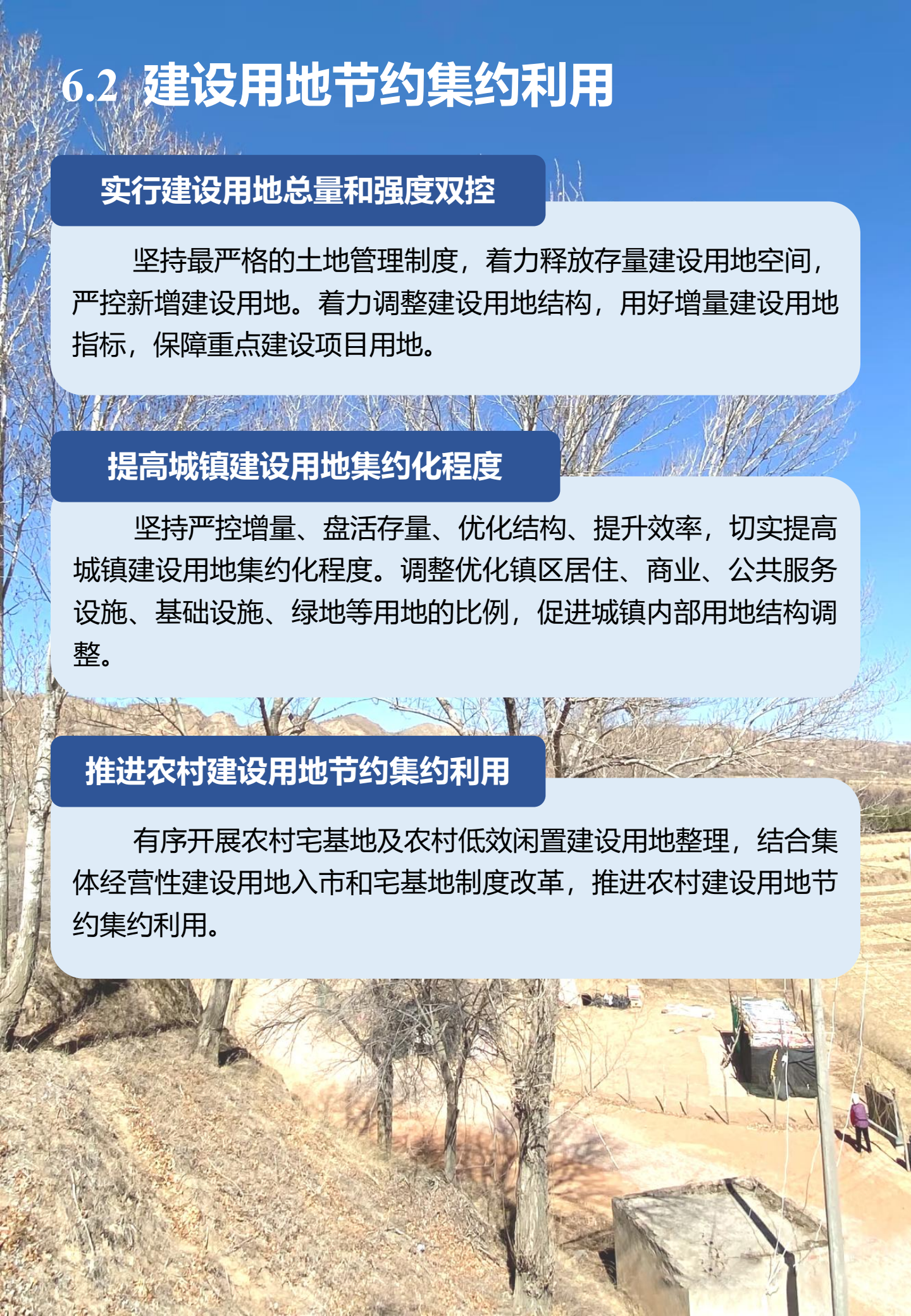
坚持最严格的土地管理制度，着力释放存量建设用地空间，严控新增建设用地。着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

坚持严控增量、盘活存量、优化结构、提升效率，切实提高城镇建设用地集约化程度。调整优化镇区居住、商业、公共服务设施、基础设施、绿地等用地的比例，促进城镇内部用地结构调整。

推进农村建设用地节约集约利用

有序开展农村宅基地及农村低效闲置建设用地整理，结合集体经营性建设用地入市和宅基地制度改革，推进农村建设用地节约集约利用。



6.3 水资源保护利用

系统开展无定河、圪洞河等河流源头生态保护与修复，采取封禁、补植等治理措施和水环境修复治理，确保水源安全。

6.4 林草湿地资源保护利用

切实落实退耕还林还草政策，对于生态重要区域的陡坡耕地和生态脆弱区域的耕地，在与耕地保护、农业发展协调的基础上，按照国家部署逐步实行退耕还林还草。

加强湿地资源保护，维护湿地生态功能，推动湿地生态修复，合理发展湿地生态产业。

6.5 矿产资源保护利用

在全面贯彻三条控制线管控的基础上，推动矿产资源开发利用与保护，推进矿业绿色发展和矿区生态修复。



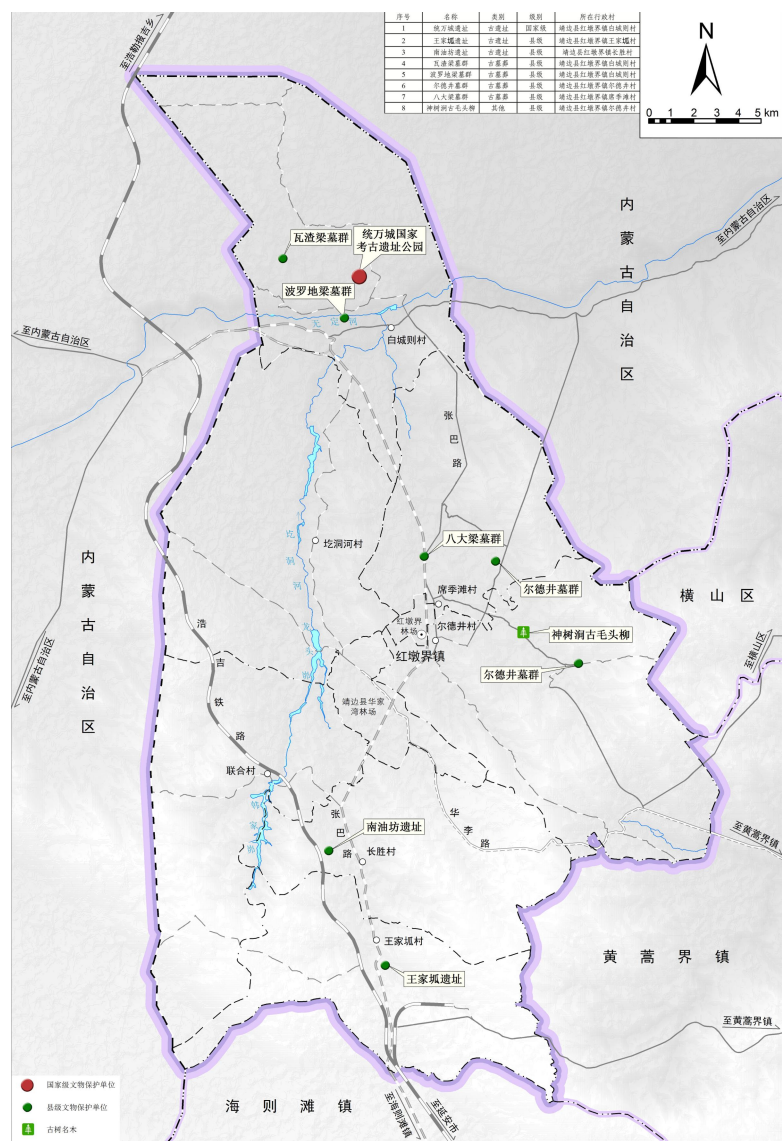
07 文化传承

7.1 文化保护传承

7.2 城乡风貌塑造



7.1 文化保护传承



重点保护已有的1处国家级文物保护单位、6处县级文物保护单位，落实相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化遗迹。

保护已登记的二级古树20株，三级古树119株，树龄最长的达1280年，位于尔德井村内，严格按照相关规定落实保护责任。

实施非物质文化遗产传承发展工程，着力推进代表性传承人和传承人群培养，推进濒危项目的保护与传承。

在保护修缮文物古迹的同时，积极开发、合理利用各类物质和非物质文化遗产。

7.2 城乡风貌塑造

城乡总体风貌引导：结合“山、水、沙漠、林”的景观特色，形成独居一格的生态风貌，展示自然山水风光和多姿多彩的民俗文化；综合红墩界镇山水格局、林田肌理、镇村形态、建筑特色等，构建村庄空间镶嵌有韵、林田相楔相融，集农村乡韵、城村互融于一体的历史文化景观风貌区域。

特色村庄风貌塑造：建筑层数控制在3层以下，建筑高度不超过10米。以自然村的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉；积极利用村庄的地形地貌和历史文化资源，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系，形成有机交融的空间关系，塑造富有地域特色的村庄风貌。



08 整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复



8 整治修复



8.1 国土综合整治

- ▣ “可恢复”农用地整治
- ▣ 高标准农田建设
- ▣ 农村建设用地整理
- ▣ 宜耕后备土地资源开发

8.2 生态修复

- ▣ 水环境与水生态治理修复
- ▣ 土地沙化治理
- ▣ 矿山生态修复治理
- ▣ 地质灾害治理



09 支撑体系

9.1 综合交通规划

9.2 公共服务设施规划

9.3 基础设施规划

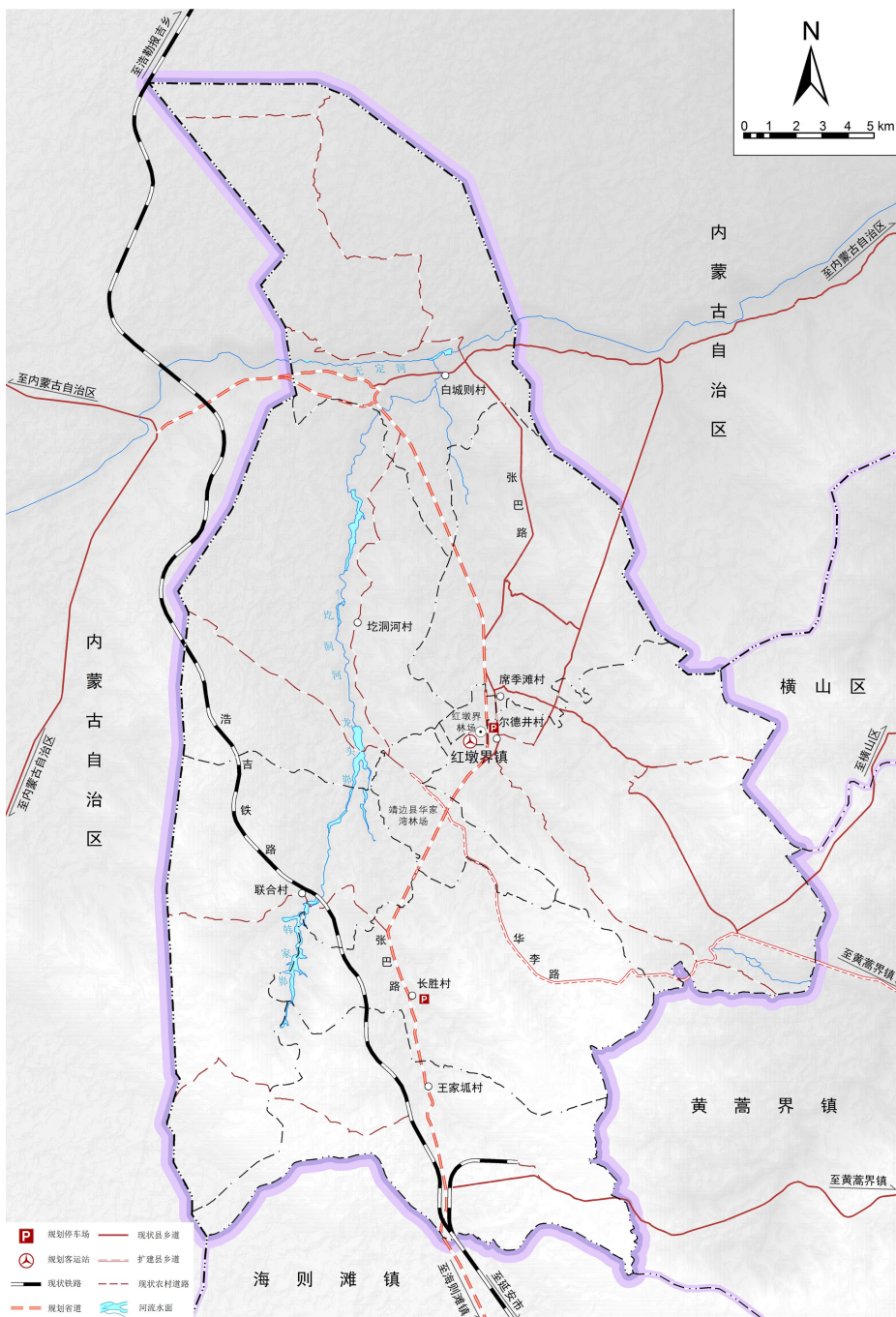
9.4 综合防灾减灾规划

9.1 综合交通规划

以张巴路和华李路为主要交通骨架，形成“一主多支”的道路网体系。

“一主”：张巴路；

“多支”：华李路及其他道路。



9.2 公共服务设施规划

规划构建 “城乡共享中心-片区服务中心-村级基础保障中心” 三级城乡公共服务体系。

类型	规划
教育设施	规划保持不变，持续改善内部环境。
文体设施	①尔德井片区完善文体科技设施，新建文化用地1处；长胜老街片区保留广播电视站； ②中心村结合村委会设置老年活动室、儿童活动室，结合文化室布置农业科技服务点； ③一般村结合村委会设置老年活动室。
医疗设施	规划保留现状长胜老街片区卫生院，同时，规划于尔德井片区新建卫生院1所。
福利设施	①规划保留现状长胜老街片区养老设施；同时于尔德井片区新建敬老院1处； ②中心村规划村级幸福院或老年人日间照料中心。
商业设施	①镇区加强和完善邮政、电商、快递、物流等配套服务，为周边居民提供日常商业服务； ②中心村结合现状商业服务业设施完善小型农副产品超市、便利店等，拓展餐饮等消费新业态。
公墓设施	规划设立乡镇公益性公墓点3处。



突出规划引领



实施教体惠民



提升文化自信



提升商业服务



推进医疗利民



提高民生福祉

9.3 基础设施规划

类型	规划
给水设施	沿用现状水源。
排水设施	保留长胜村污水处理站，同时新建尔德井片区污水处理厂和白城则村污水处理站各1处。其余各行政村在现状基础上，通过单户收集系统、多户收集系统和农村集聚区收集系统3种方式，建设小型污水处理设施。
电力设施	扩容改造，主变容量达2×6.3MVA。
通信设施	保留现状通信设施。
燃气设施	近期采用液化石油气供气，远期以天然气为主气源，液化石油气为辅，气源引自靖边县天然气储配门站。
供热设施	尔德井片区热源沿用华电泛海煤电一体化余热资源，长胜老街片区暂不考虑集中供热设施建设，采用分散供热； 中心村有条件的可设小型供热设施； 一般村仍以分户供热为主。
环卫设施	扩建长胜村黑疙瘩梁垃圾处理场。

9.4 综合防灾减灾规划



防洪排涝

镇区周边河道按20年一遇防洪标准设防，中心村及一般村按照10年一遇标准设防，境内水库按照100年一遇标准设防。加强镇域防洪排涝水利设施建设，及时排除洪水。



抗震防灾

一般建筑物抗震设防烈度为6度，重要建筑和生命线工程提高一级设防标准，广场、学校操场等作为主要应急避难场所，镇域主干路、次干路作为抗震疏散主要道路。



地灾防治

规划期间划分重点防治区和一般防治区，通过工程治理、普适化监测等措施对进行分期分级别防治。



消防规划

尔德井片区规划消防站1处，长胜老街片区结合村委会设置消防志愿队；以供水管网取水为主，地表自然水体取水为补充，各村内设置消防水池，储备消防水源。



卫生防疫

结合镇卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等。

10

实施保障

10.1 精准规划传导

10.2 确保规划实施



10.1 精准规划传导



10.2 确保规划实施





靖边县红墩界镇

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请联系红墩界镇人民政府、靖边县自然资源和规划局，
我们会及时审核处理。