

靖边县镇靖镇国土空间规划

(2021-2035年)

公示稿



镇靖镇人民政府
二〇二五年六月

注：本次公示文件为征求意见稿，最终以经依法批准的规划成果为准。

前言

为贯彻落实《中共陕西省委 陕西省人民政府关于加快建立并监督实施陕西省国土空间规划体系的实施意见》（陕发〔2020〕17号）、《陕西省自然资源厅关于加快推进市县国土空间规划编制工作的通知》（陕自然资发〔2020〕26号）等文件精神，细化落实上位国土空间规划要求，对镇域国土空间开发保护在空间和时间上作出总体安排和综合部署，确保上位国民经济和社会发展规划以及国土空间规划落地有基础空间保障，为镇域开展国土空间开发、保护、利用、修复等各类建设活动以及实施国土空间用途管制提供切实有效的依据，优化国土空间布局，实现全镇高质量发展和高品质生活的目标，按照《陕西省乡镇级国土空间规划编制技术要点（试行）》相关规定，编制《靖边县镇靖镇国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》是对榆林市、靖边县国土空间总体规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复和各类建设的行动指南，是编制国土空间详细规划以及实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

01 规划总则

02 目标定位

03 空间布局

04 镇村体系

05 产业发展

06 自然资源

07 文化传承

08 整治修复

09 支撑体系

10 实施保障



01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，深入落实省委、省政府“加快推进陕北能源化工发展”和市委、市政府“能源基地转型升级”决策部署，细化落实县委、县政府“1365”发展战略，坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，统筹发展和安全，严守生态安全底线和耕地保护红线，强化资源节约集约利用和生态修复，合理安排开发保护修复空间，整体谋划新时代国土空间保护开发新格局，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，实现全镇国土空间保护开发更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

因地制宜、突出特色

城乡融合、节约集约

以人为本、提升品质

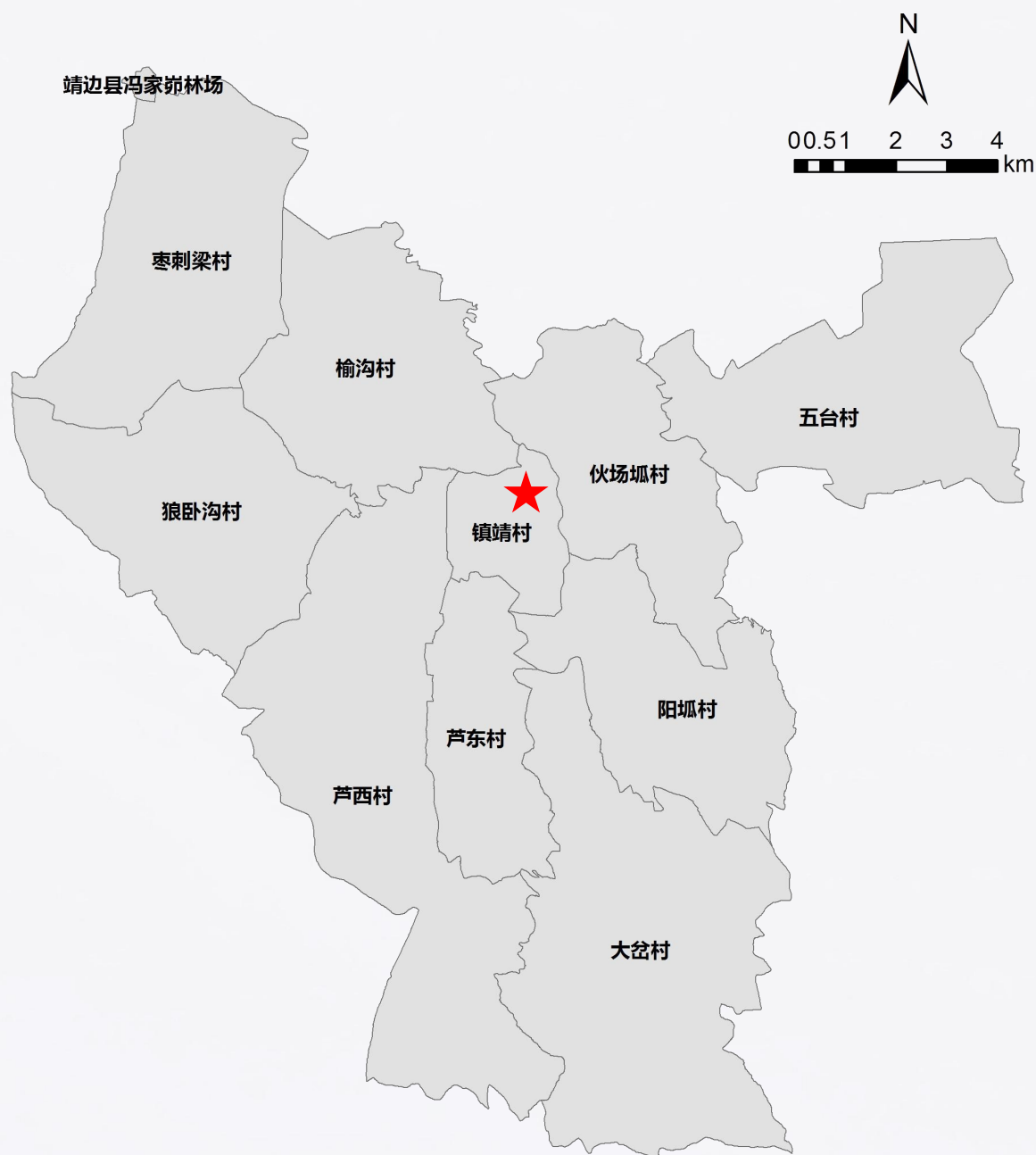
承接传导、细化落实

公众参与、开放共享



1.3 规划范围

规划范围包括镇域和镇区两个空间层次，镇域总面积20457.26公顷，镇区总面积27.34公顷。



1.4 规划期限

规划期限为2021-2035年。规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年。

02 目标定位

2.1 总体定位

2.2 规划目标



2.1 总体定位

边塞文旅融合示范名镇

2.2 规划目标

至 2025 年，国土空间开发与保护协调性大幅提升。空间管制控制线全面落地；区域一体化发展取得显著成效，特色文旅、现代农业、生态旅游等产业初具规模；产城融合度明显提升，保护与发展统筹兼顾的村镇格局基本奠定，逐步打造多元化发展的特色化城镇；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

至 2035 年，人与自然和谐共生的国土空间格局基本形成。基本实现国土空间治理体系和治理能力现代化；内通外达的综合交通体系、均衡便利的公共服务体系、完备实用的基础设施体系、完善的综合防灾减灾体系全面形成；高水平实现社会主义现代化；国土空间规划体系全面建立，国土空间结构全面优化，国土空间利用效率大幅提高。



03 空间布局

3.1 总体格局

3.2 重要控制线



3.1 总体格局

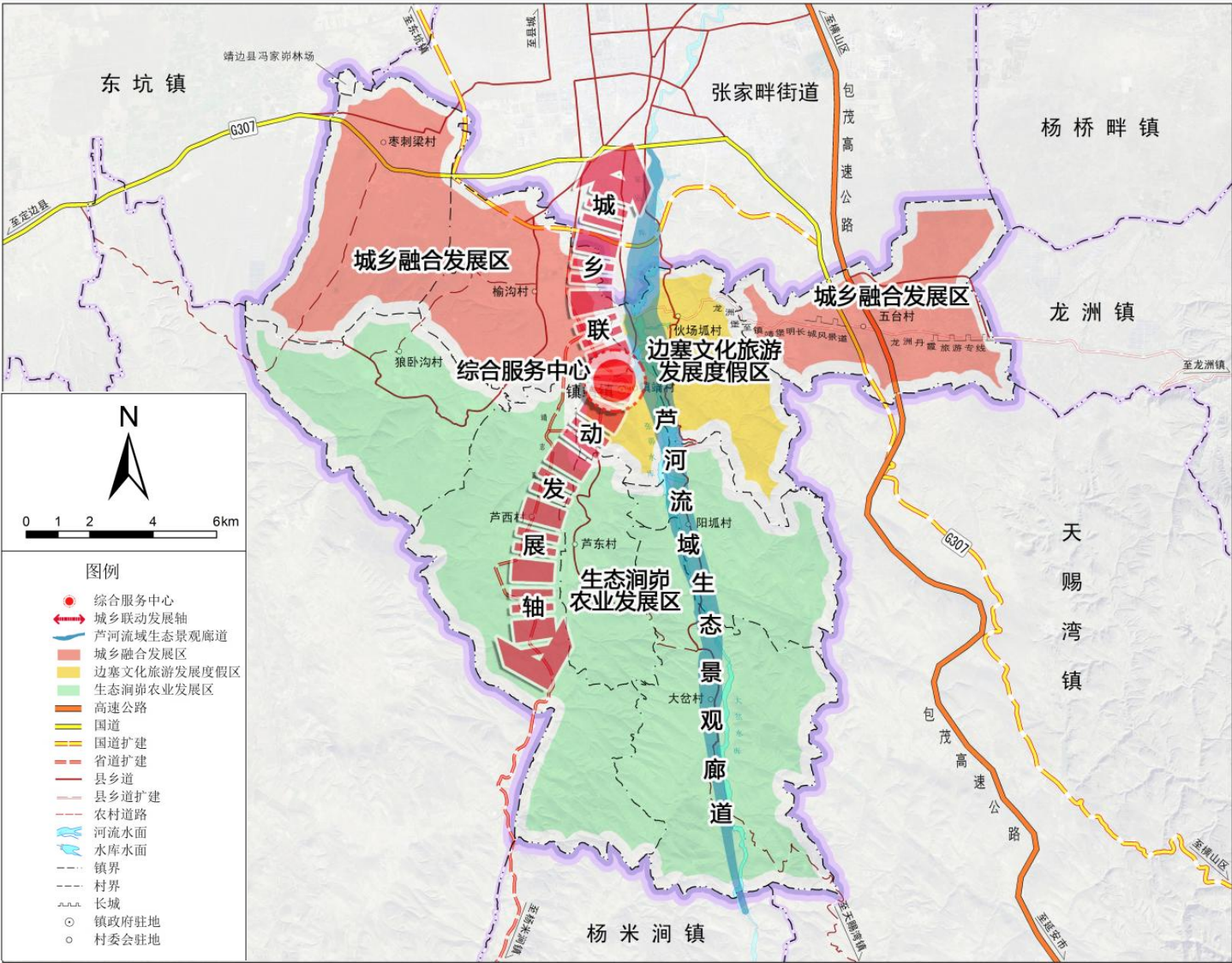
构建 “一心、一廊、一轴、三片区” 的 国土空间开发保护格局

“一心”：镇域政治、经济、文化、旅游综合服务中心。

“一廊”：芦河流域生态景观廊道。

“一轴”：城乡联动发展轴。

“三区”：边塞文化旅游发展度假区、城乡融合发展区、生态润茆农业发展区。

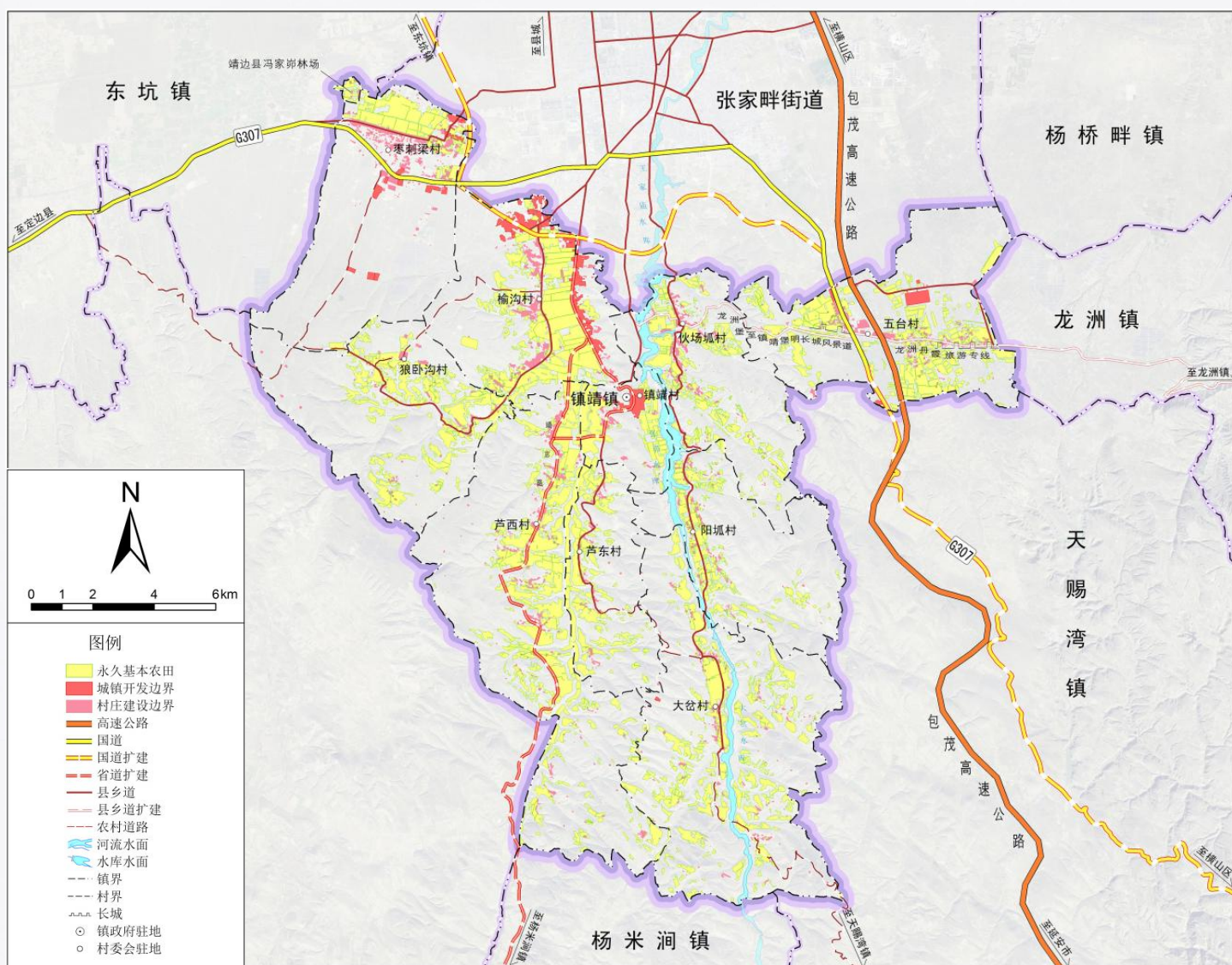


3.2 重要控制线

落实上位规划下达的耕地保有量不少于4315.19公顷；
落实上位规划划定的永久基本农田保护面积3601.72公顷。

落实上位规划划定的城镇开发边界211.63公顷。

全域划定的村庄建设边界548.65公顷。

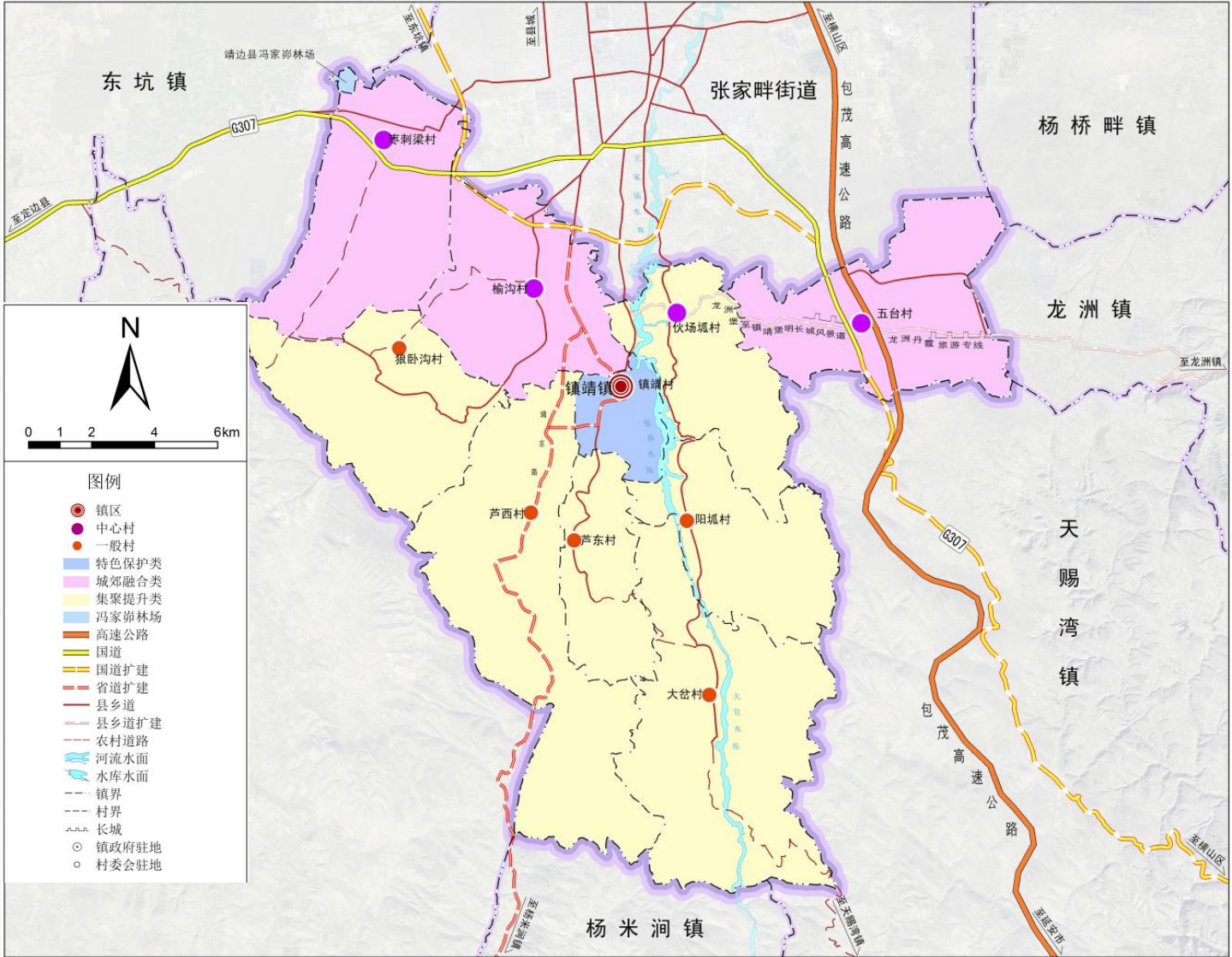


04 镇村体系



4 镇村体系

等级	村庄名称	村庄职能	村庄分类
镇区	镇靖村	综合文旅型	特色保护类
中心村	伙场圪村	休闲农旅型	集聚提升类
	枣刺梁村	特色农贸型	城郊融合类
	榆沟村	特色农贸型	城郊融合类
	五台村	特色农贸型	城郊融合类
	芦西村	传统农牧型	集聚提升类
一般村	狼卧沟村	传统农牧型	集聚提升类
	阳圪村	传统农牧型	集聚提升类
	芦东村	传统农牧型	集聚提升类
	大岔村	传统农牧型	集聚提升类



05 产业发展

5.1 产业体系

5.2 产业布局



5.1 产业体系

构建 “1+2+3” 的 产业结构体系

“1”：以边塞文旅融合发展为主要方向；

“2”：以传统种植、规模养殖为核心支撑；

“3”：以农旅融合、产业升级、文化体验等3个方面引领产业长久持续发展。其中农旅融合方面，建设以特色种植、规模养殖、休闲农庄生态观光、农事体验为主要内容的产业发展模式。产业升级方面，建设以农产品产业化、畜禽养殖品牌化、产业“互联网+”等为主要内容的精深加工产业。文化体验方面，建设以传统村落、人文旅游、传统技艺、特色餐饮、传承三边文化等主要内容的旅游文化特色。



5.2 产业布局

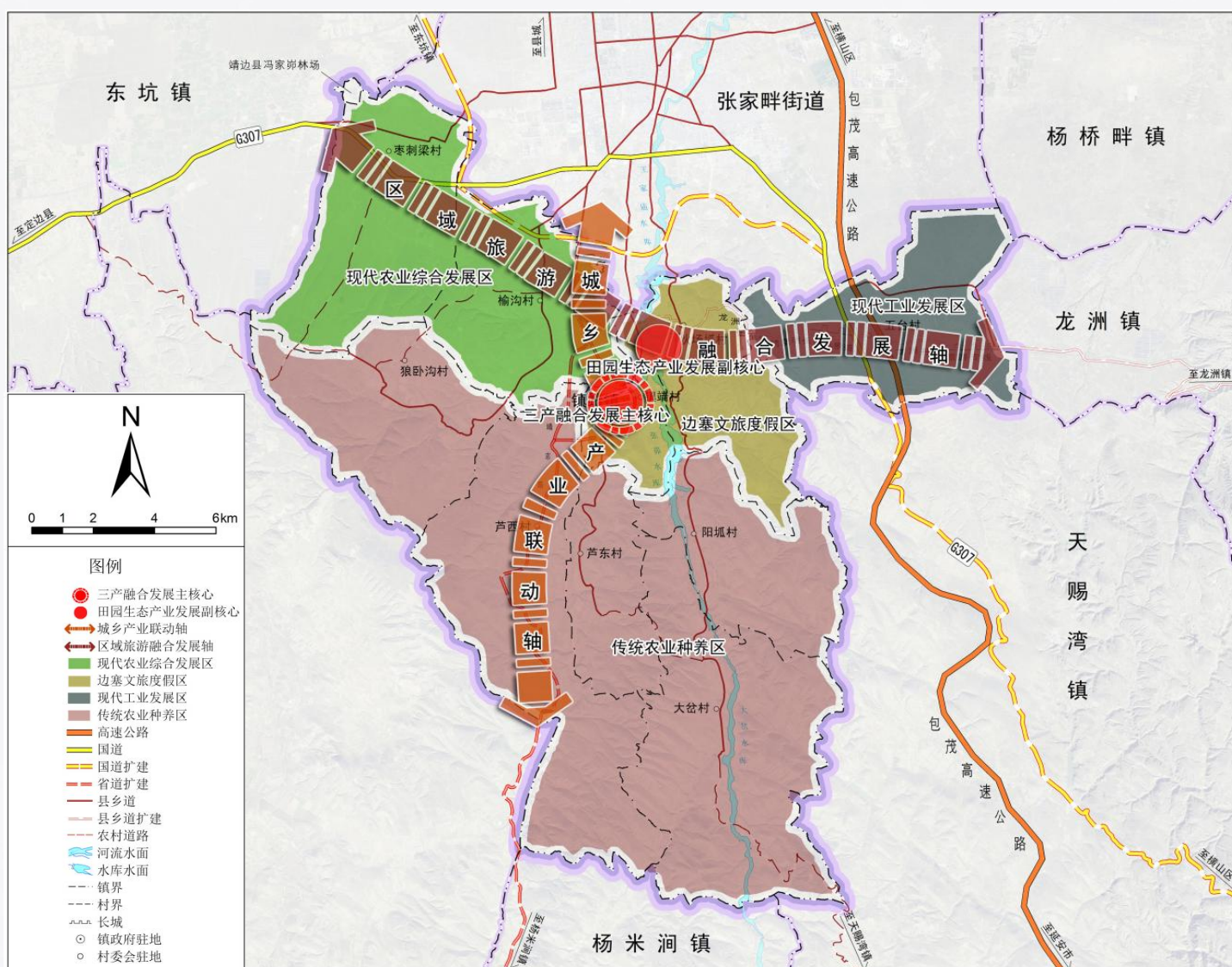
规划形成 **“一主一副、两轴四区”** 的产业结构布局

“一主”：三产融合发展主核心。

“一副”：田园生态产业发展副核心。

“两轴”：城乡产业联动轴、全域旅游融合发展轴。

“四区”：传统农业种养区、现代农业综合发展区、边塞文旅度假区、现代工业发展区。



06 自然资源

6.1 耕地资源保护

6.2 建设用地节约集约利用

6.3 林地资源保护利用

6.4 水资源保护利用

6.5 矿产资源保护利用



6.1 耕地资源保护

严格耕地“三位一体”保护

稳定耕地数量

耕地面积稳定在**4315.19**公顷以上，主要布局在榆沟村、芦西村、五台村、狼卧沟村和大岔村。

提升耕地质量

提高耕地连片化程度，引导优质农业资源聚集。对细碎坡地“短并长、小并大、坡改平”，提升农业现代化水平。

注重生态管护

加强耕地与周边生态系统协同保护，丰富农田生物多样性，建设健康稳定的农田生态系统。

加强永久基本农田保护

持续推进高标准农田建设

按照“集中连片、旱涝保收、节水高效、稳产高产、生态友好”的高标准农田建设标准，优先在永久基本农田范围内开展高标准农田建设。通过“田、水、路、林、渠”综合整治，完善农田基础设施，逐步将永久基本农田建设成集中连片、设施配套、高产稳产的高标准农田。



6.2 建设用地节约集约利用

实行建设用地总量和强度双控

着力调整建设用地结构，用好增量建设用地指标，保障重点建设项目用地。

提高城镇建设用地集约化程度

坚持严控增量、盘活存量、用好流量、优化结构、提升效率，促进城镇内部用地结构调整，切实提高城镇建设用地集约化程度。

推进农村建设用地节约集约利用

优化农村建设用地布局结构，提升农村建设用地使用效益和集约化水平，支持农村新产业新业态融合发展用地。



6.3 水资源保护利用

全面落实最严格的水资源管理制度，强化水资源承载能力刚性约束坚守用水总量控制、用水效率控制和水功能区达标率控制“三条红线”。

6.4 林地资源保护利用

建设完善的林地资源保护体系，严格落实生态公益林、商品林等基本林地集中保护区，按照林地用途管制措施，强化林地利用监督管理。对于水土流失、土壤沙化等严重的地区，符合植被恢复条件的，加大造林绿化、林地抚育、生态系统保护修复工程建设。

6.5 矿产资源保护利用

全面细化落实陕西省、榆林市矿产资源规划确定的陕北煤炭能源资源基地、榆横煤炭国家规划矿区。衔接县级矿产资源总体规划划定的靖边县镇靖镇榆沟村砖瓦用粘土CO305 开采规划区块，推进绿色矿山建设，加强矿山资源管理。



07 文化传承

7.1 历史文化保护

7.2 景观风貌塑造



7.1 历史文化保护

历史文化保护范围的落实：重点保护既有的4处省级文物保护单位和1处县级文物保护单位；落实核心保护范围、建设控制地带界线及相应的保护控制措施，整体保护周边自然环境和相关文化遗迹。

传统村落的保护：保持传统村落的完整性。注重村落空间的完整性，保持建筑、村落以及周边环境的整体空间形态和内在关系，避免“插花”混建和新旧村不协调。保持传统村落的真实性。注重文化遗产存在的真实性，杜绝无中生有、照搬抄袭。保持传统村落的延续性。注重传统文化的延续性，传承优秀的传统价值观、传统习俗和传统技艺。

古树名木保护：对古树进行编号、登记建档，任何单位和个人不得以任何理由、任何方式砍伐和移植古树名木。古树标牌应标明树名、学名、科属、保护级别、树龄、编号和管护责任单位。

非物质文化遗产的保护：实施非物质文化遗产传承发展工程，着力推进代表性传承人和传承人群培养，重点解决传承青黄不接的问题，推进濒危项目的保护与传承，开拓传承新渠道，实施代表性传承人抢救性记录工程。



7.2 景观风貌塑造

城乡总体风貌引导

根据黄土高原特有的自然沟壑地理特征，结合山水空间、生态廊道、干线公路，塑造芦靖湖、镇靖故堡、大岔水库、旧城水库、张峁水库、战国秦长城遗址、明长城遗址等景观节点，打造镇域芦河景观视线通廊和镇靖至龙洲古城墙视线通廊。综合镇靖镇山水格局、林田肌理、镇村形态、建筑特色等，在镇域北部构建城乡空间舒朗有序、村庄镶嵌有韵、城村互融共建的现代城乡融合风貌区；在镇域中部集滨水活力、三边遗址、特色乡韵为一体的传统村落水滩沟风貌区；在镇域南部形成以自然山水共融、聚落零星散布、林田相楔相融为特色的山林沟涧田园风貌区。

特色村庄风貌塑造

充分挖掘陕北民居特色，以自然村的肌理为主调，保护乡村肌理和发展文脉；积极利用村庄的地形地貌和历史文化资源，协调好村庄与周边山、水、林、田等重要自然景观资源的关系，合理引导村庄布局形态，注重地域建筑风格、体量色彩、院落形式的设计与建设引导，保护村庄院落的格局和尺度，重要界面应保持传统风貌特色，从传统窑洞的保护、风水景观的延续、民俗文化和红色文化的展示等方面塑造村庄特色风貌。



08 整治修复

8.1 国土综合整治

8.2 生态修复



8 整治修复



8.1 国土综合整治

- ▣ 高标准农田建设
- ▣ 农村建设用地整理
- ▣ 宜耕后备土地资源开发

8.2 生态修复

- ▣ 芦河流域生态治理修复
- ▣ 芦河湿地生态修复
- ▣ 地质灾害防护治理



09 支撑体系

9.1 综合交通体系

9.2 公共服务设施

9.3 城乡基础设施

9.4 综合防灾减灾

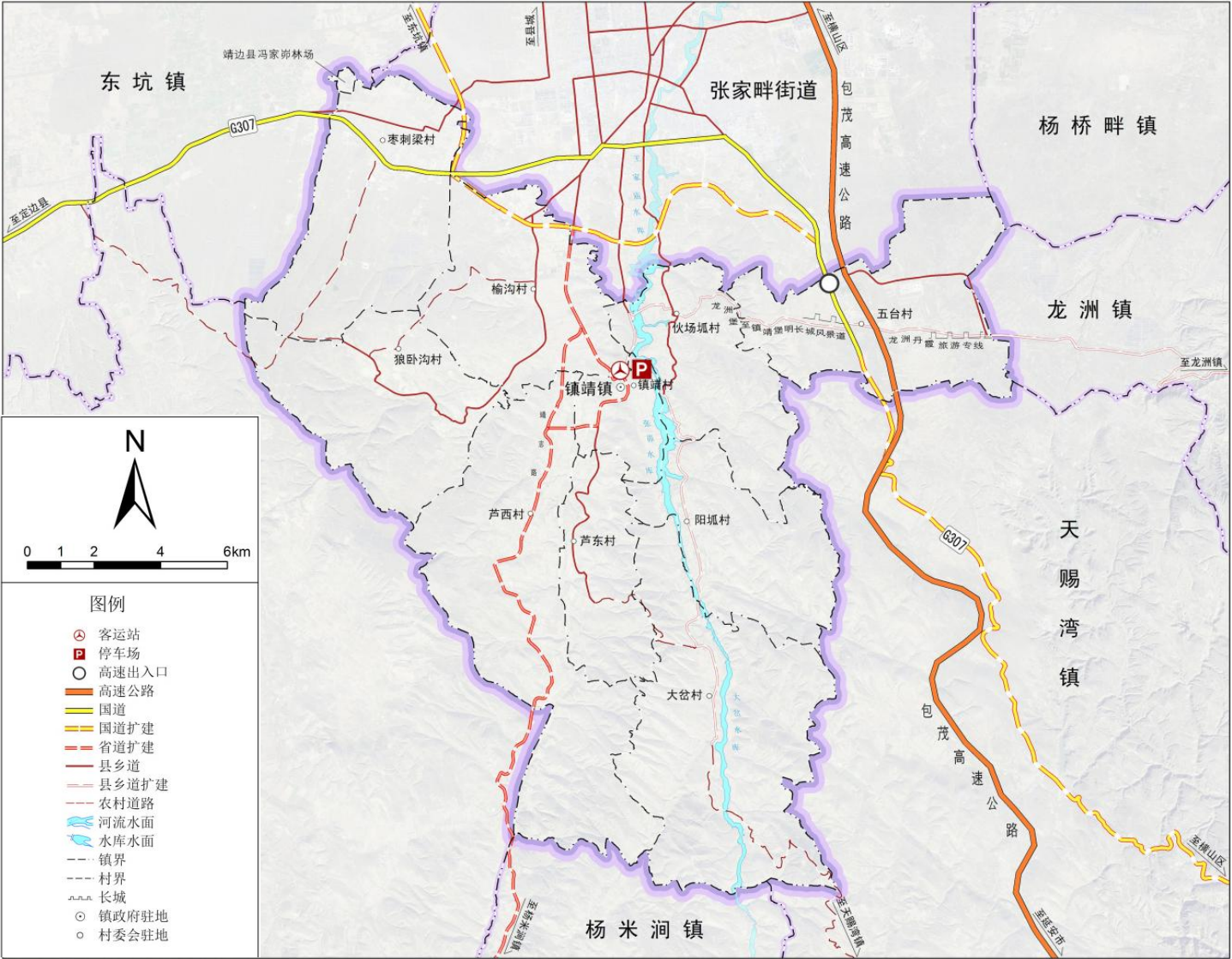


9.1 综合交通体系

以S212（靖志路）、G307为主要交通骨架，结合镇域内村庄道路形成**“两横六纵”**的交通路网体系。

“两横”：G307及其靖边县城南过境公路；靖边县龙洲丹霞旅游专线。

“六纵”：靖志路（榆沟村—镇靖村—芦西村）、榆沟村—狼卧沟村公路、镇靖村—芦东村公路、伙场圪村—阳圪村—大岔村公路、G307（五台村段）、包茂高速（五台村段）。



9.2 公共服务设施



教育设施

- 镇区覆盖镇域九年义务教育及学前教育，中心村覆盖周边一般村保障基础教育；
- 规划**保留现状**4所小学和5所幼儿园，改善学校内部环境，完善各类教育设施。



文体设施

- **结合镇政府设置**图书馆、青少年活动中心、老年活动中心等文化活动设施。
- 中心村在现状基础上**结合村委会设置**老年活动室、儿童活动室，结合文化室布置农业技术教育、培训、农产品市场信息服务的科技服务点。
- 一般村**结合村委会设置**文化活动室，满足居民文化需求，同时结合公共活动场地配备健身器材。



医疗设施

- 镇区依托镇靖镇卫生院，**强化**卫生防护、妇幼保健功能，全面落实防保任务，加强疾病控制和卫生监测。
- 各中心村及一般村结合现状“一村一室”条件，进行**提升或改造**，确保各村卫生室建筑面积不少于60平方米，诊断室、治疗室、药房和资料室四室分离。



9.2 公共服务设施



社会福利

- 规划镇区**设置老年服务机构**；建设集居养、助养、护养、医养、休闲娱乐于一体的养老服务机构，为老人创造高质量的晚年生活环境。
- 中心村**规划老年看护服务中心和儿童关爱中心**。



商业设施

- 规划对现有商铺进行统一**策划整改**，突出具有镇靖故堡特色的边塞街区风貌，**开发**本土特色农副产品及镇靖特色文创产品，沿镇区靖志路建设**三边民俗风情一条街**。
- 各中心村根据实际情况，结合现状商业网点**完善**小型农副产品市场、超市、便利店等。



公墓设施

- 规划期间，全域**设立**3处公益性公墓点，每处计划占地20亩。



9.3 城乡基础设施

类型	规划
给水设施	规划对自来水厂进行 提升改造 ，供水规模提高至 690 吨/日，满足镇区及邻近村庄用水需求。其他村庄完善农村安全饮水工程，实现分散式供水。
排水设施	污水：规划 保留 镇区现状污水处理站，并对其污水处理工艺进行改造，提升污水处理规模。 雨水：采用 明渠和暗渠相结合 的方式，原有的雨水明渠加以修缮，暗渠定期进行清淤处理，雨水通过沟渠排入芦河及附近沟渠。
电力设施	规划 保留现状 110kV寨山变电站。
通信设施	规划 保留 镇政府院内邮政代办所； 中心村 设置 邮政代办网点，开展综合服务业务的发展；
供热设施	规划枣刺梁村、榆沟村、五台村、镇靖村和伙场村等5个 临近县城 且居民点布局较为 集中 的村庄，优先使用天然气实现 自主供热 。其余各村以 分户供热 为主。
燃气设施	规划 燃气供应接自靖边县燃气管网 ，并在居民点建设燃气管网系统，实现集中供气。其余各村采用装液化气的方式满足日常用气需求。
环卫设施	规划 保留现状 垃圾填埋场，镇域各行政村生活垃圾由封闭式垃圾车转运至镇区南边的镇靖镇生活垃圾填埋场。

9.4 综合防灾减灾



地灾防治

规划期间划分重点防治区和一般防治区，通过工程治理、普适化监测等措施对进行分期分级别防治。



抗震防灾

规划镇靖镇一般建设工程按 VI 度设防，供水、供电、交通、医疗、粮食供应、消防及防灾指挥部等生命线工程提高一度设防，居民点内部的主、次干路作为抗震疏散的主要通道，学校操场、绿地、广场等作为主要避难场所。



防洪排涝

规划芦河流域在镇靖镇境内河段按照 20 年一遇防洪标准设防，境内旧城水库、张家峁水库、大岔水库按照 100 年一遇防洪标准设防。



消防规划

镇区规划消防站 1 处，兼顾消防指挥中心作用；各村内充分利用自来水以及镇域的河流、沟渠作为消防水源，规划设置相应的消防车取水点，设置消防水池，储备消防水源。



卫生防疫

结合卫生院、村卫生室，搭建卫生防护控制体系、重大公共卫生事件防控救治体系、应急医疗救助体系、应急物资保障体系等公共卫生防护应急体系。

10 实施保障

10.1 规划传导

10.2 保障措施



10.1 规划传导

详细规划指引

镇区编制详细规划应落实用地布局、建筑密度、建筑高度、主导功能用地的比例及风貌引导控制等要求。

村庄规划指引

村庄规划编制应明确村庄的发展目标，统筹落实耕地、永久基本农田和生态保护红线的保护目标；充分考虑当地建筑文化特色和居民生活习惯，因地制宜提出住宅的规划设计要求；合理安排村庄发展布局、基础设施和公共服务设施的用地布局。

同时，建立健全新增农村建设用地指标使用机制，严格实施国土空间用途管制，精准发挥新增农村建设用地指标对乡村振兴支撑保障作用，优先保障村庄基础设施短板、支撑乡村振兴产业发展等基本民生。



10.2 保障措施

强化组织保障

充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强党对国土空间规划编制实施管理的领导，把党的领导贯穿到规划实施的全过程。

加强社会监督

建立规划实施过程中的全流程、多渠道公众参与机制，完善规划信息公开和公众参与制度，推动社会团体参与国土空间规划过程实施监督的规范化、常态化和制度化，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。

健全动态评估

按照定期体检和五年一评估的要求，结合国土变更调查和地理国情监测成果，建立健全国土空间规划实施监测评估预警机制，定期开展监测评估。

严格实施监管

以“三线”管控和开发强度作为国土空间管控的底线，对全镇土地使用和各项建设进行监督管理、控制和违法行为查处；严格落实和完善规划目标管理责任制，将规划评估结果作为规划实施监督考核的重要依据，强化管理监督。



靖边县镇靖镇



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请联系
镇靖镇人民政府、靖边县自然资源和规划局，
我们会及时审核处理。