

公示稿

靖边县东坑镇国土空间规划 (2021-2035年)



前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。立足东坑镇发展现状特征，落实各类上位空间规划的要求，统筹安排全域各项建设活动，推动镇村发展和自然资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进东坑镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《靖边县东坑镇国土空间规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。



目录 Contents

01规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02全域空间 总体格局

- 2.1 重要控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 落实国土空间用途分区
- 2.4 优化城镇空间体系
- 2.5产业空间布局

03完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 完善综合交通体系
- 3.2 提供均衡公共服务
- 3.3 提升基础设施网络
- 3.4 构建完全韧性防灾体系

04提升镇区 建设质量

- 4.1 用地规模
- 4.2 用地布局
- 4.3 综合交通规划
- 4.4公共服务设施规划
- 4.5基础设施规划

05规划实施 保障

- 5.1 明确规划空间传导
- 5.2 规划编制单元划分
- 5.3 实施保障措施

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景

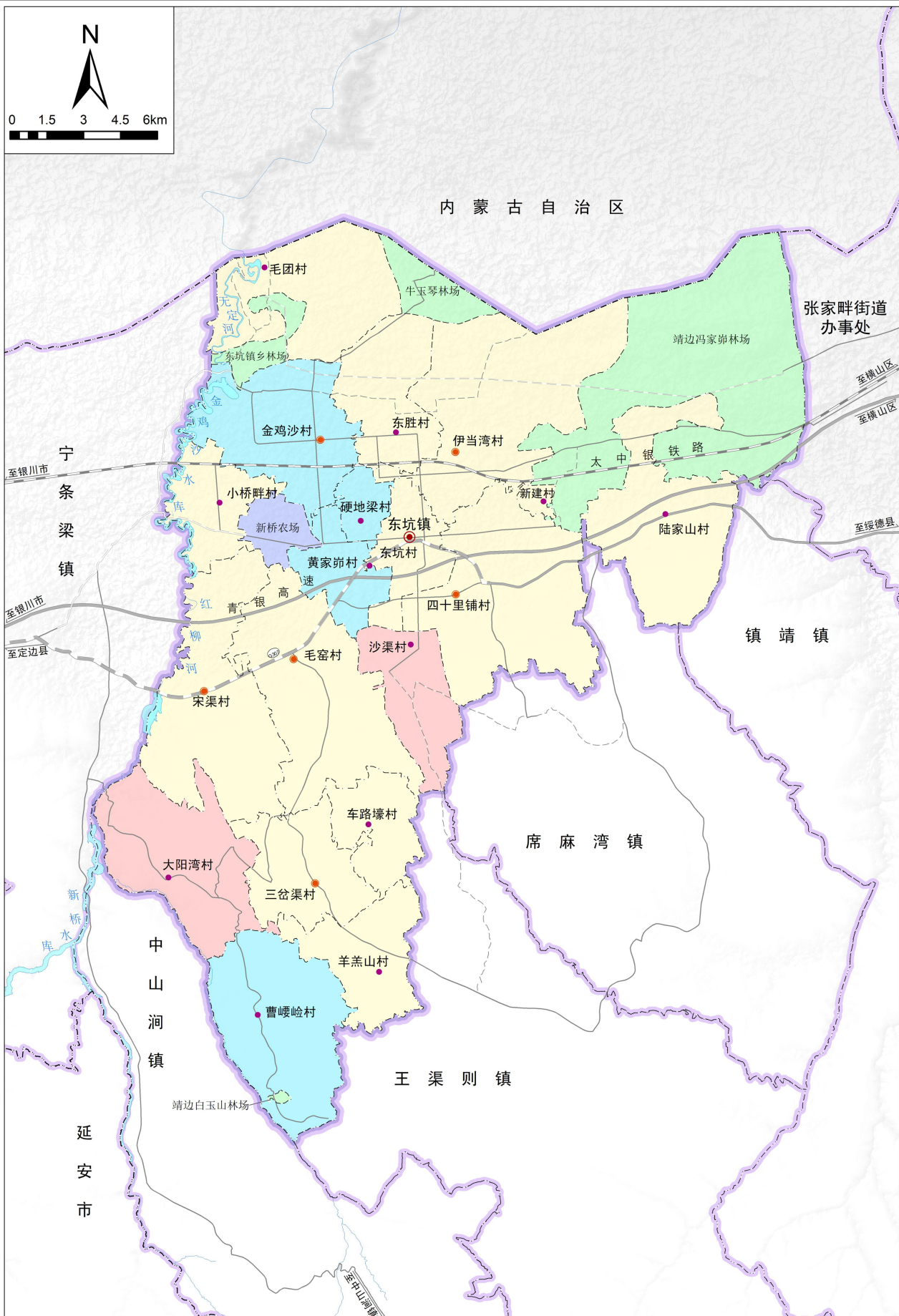


1.1 规划范围

规划范围包括东坑镇行政辖区内全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为东坑镇行政区划范围，包括东坑村、四十里铺村、金鸡沙村、毛窑村、三岔渠村、宋渠村、伊当湾村、新建村、沙渠村、大阳湾村、曹岷岭村、黄家峁村、硬地梁村、小桥畔村、毛团村、东胜村、车路壕村、羊羔山村、陆家山村，共19个行政村，**国土总面积53752.09公顷。**


镇区规划范围东至自强路，西至青银高速下线口，北至建国路，南至青银高速，**面积221.86公顷。**



» 1.2 规划期限

规划期限：2021-2035年。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

» 1.3 发展定位



**全国绿色产品输出基地
陕西省乡村振兴示范镇。**

» 1.4 目标愿景

——农田优质高效，产业布局合理。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高，构建乡村振兴、现代高效的农业空间，新型现代农业产业格局全面形成。

——治理保护有效，生态安全稳定。加强镇域河流及其支流小流域等生态空间保护与修复，开展国土绿化，实施生态修复工程。

——产城融合发展，集约高效宜居。优化城镇发展空间，提升镇区综合承载能力，加强整体规划建设和基础设施配套，改善城镇品质和人居环境，提供优质就业空间。

——文化特色鲜明，风貌魅力多彩。建立全覆盖、更完善的历史文化保护体系，物质文化遗产和非物质文化遗产保护水平显著提升，城乡风貌特色更加凸显。

全域空间总体格局

02

2.1重要控制线划定

2.2国土空间总体格局

2.3落实国土空间用途分区

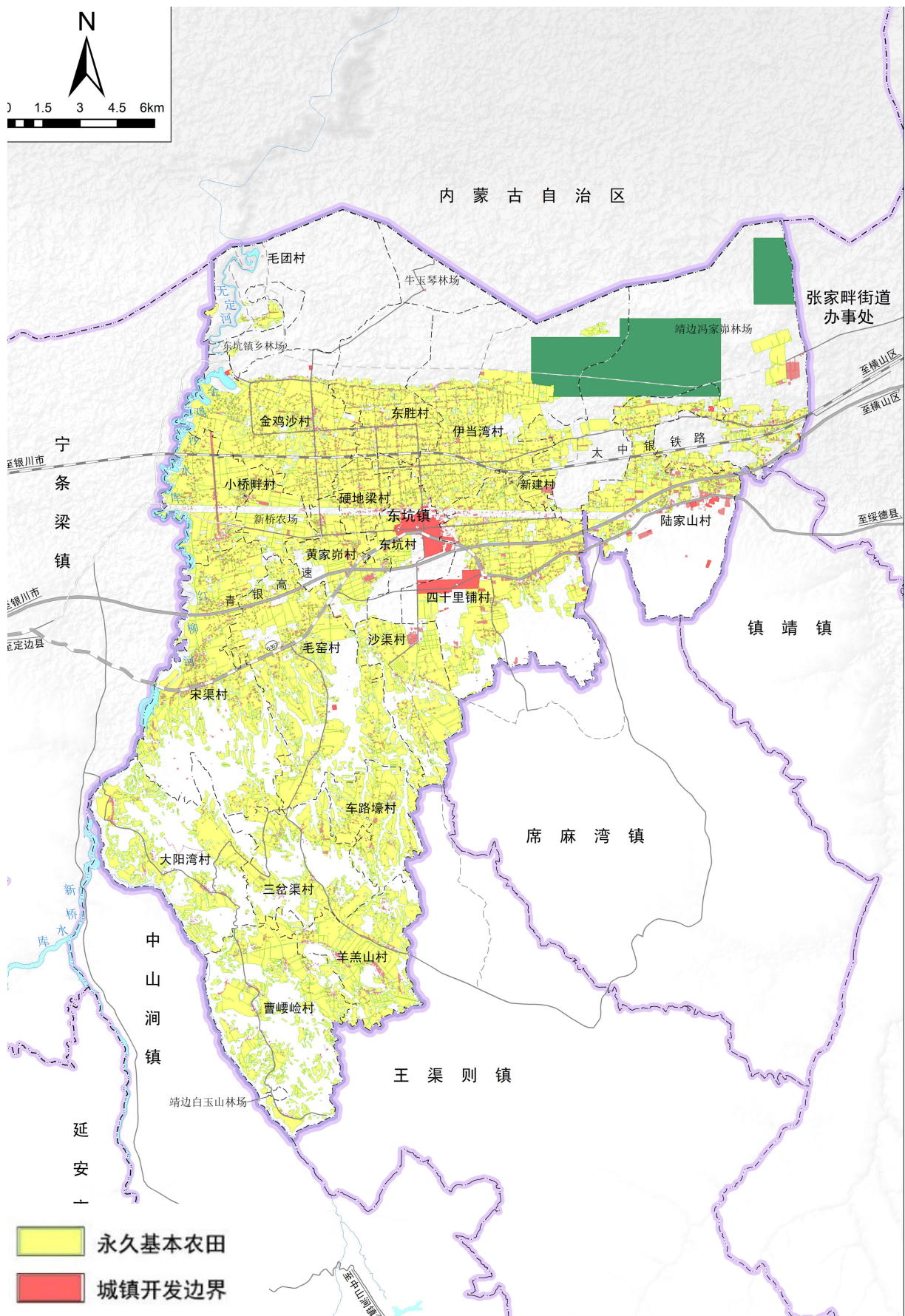
2.4优化城镇空间体系

2.5产业空间布局



2.1 重要控制线划定

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为统筹经济发展、产业结构、推进城镇化不可逾越的红线。



东坑镇确定耕地保有量22497.79公顷，占全镇国土总面积的41.85%。

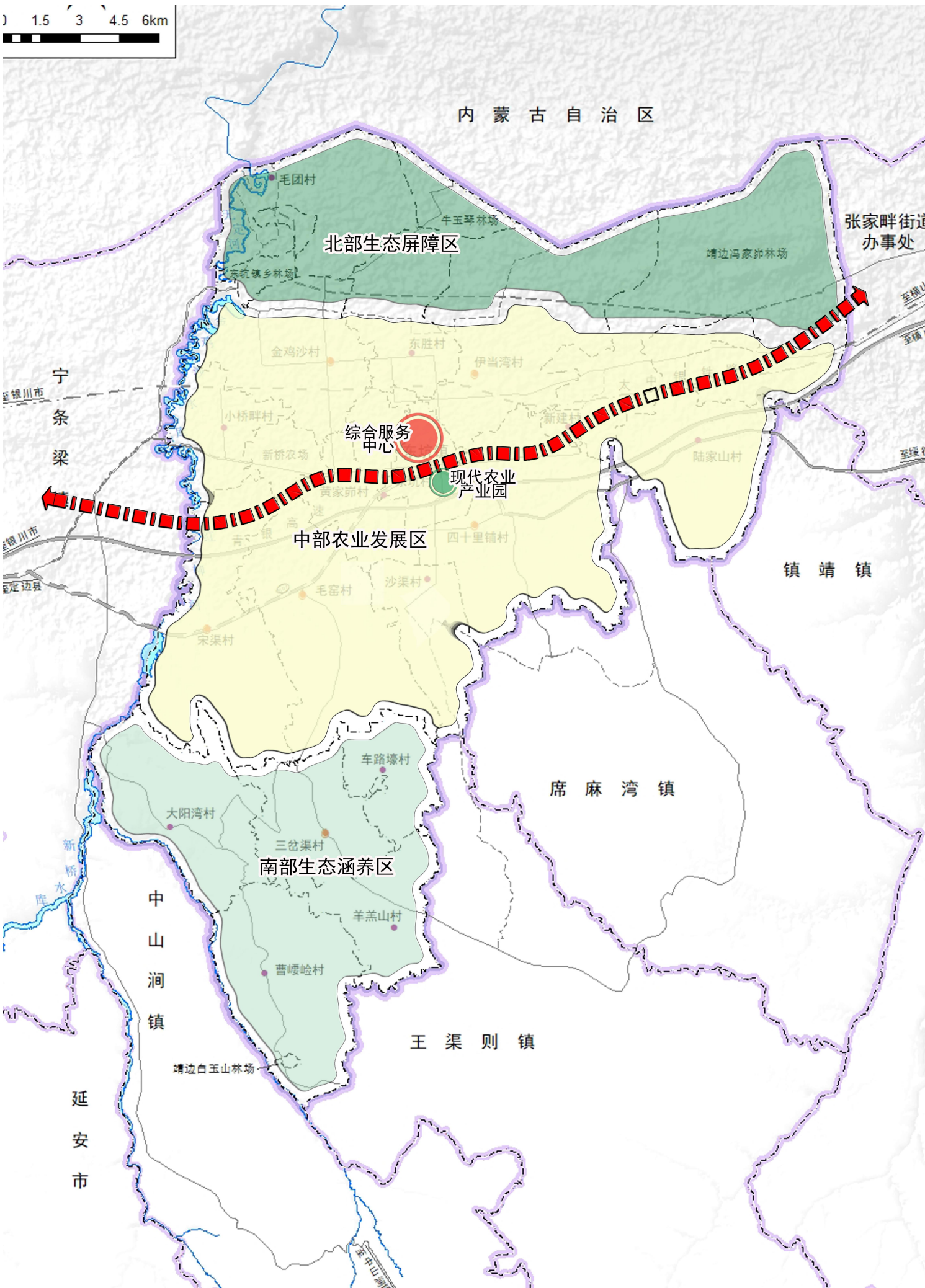
永久基本农田。严格落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的永久基本农田和要求，任何单位和个人不得擅自占用或改变用途。东坑镇确定永久基本农田保护面积20940.35公顷，占全镇国土总面积的38.96%，占耕地保护目标的93.08%。

**东坑镇确定生态保护
红线面积2499.2公顷，占
全镇国土总面积的4.65%。**

严格落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的城镇开发边界，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。东坑镇确定城镇开发边界411.92公顷，占全镇国土总面积的0.77%。

2.2 国土空间格局

构建“镇园一体，一轴三区”的国土空间开发保护总体格局



一镇：指镇域发展主中心（东坑镇镇区），是镇域重点发展和建设区域。

一园：指现代农业产业示范园区，是提升县域经济和镇域经济重点产业发展和建设区域。

一轴：即有青银高速、青银铁路组成的东西向城镇经济发展轴。

三区：指由镇区北部牛玉琴党性教育基地、东坑林场、冯家峁林场、水源地等资源组成的北部风沙屏障区；中部由镇区和园区及良好的种植资源形成的中部农业发展区；南部利用丘陵沟壑特殊地形整合山区土地资源，结合南部态林形成南部生态涵养区。

2.3 落实国土空间用途分区

生态控制区

以生态保护为主，原则上应给予保留原貌，强化生态保育和生态建设。

农田保护区

保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的区域。

城镇发展区

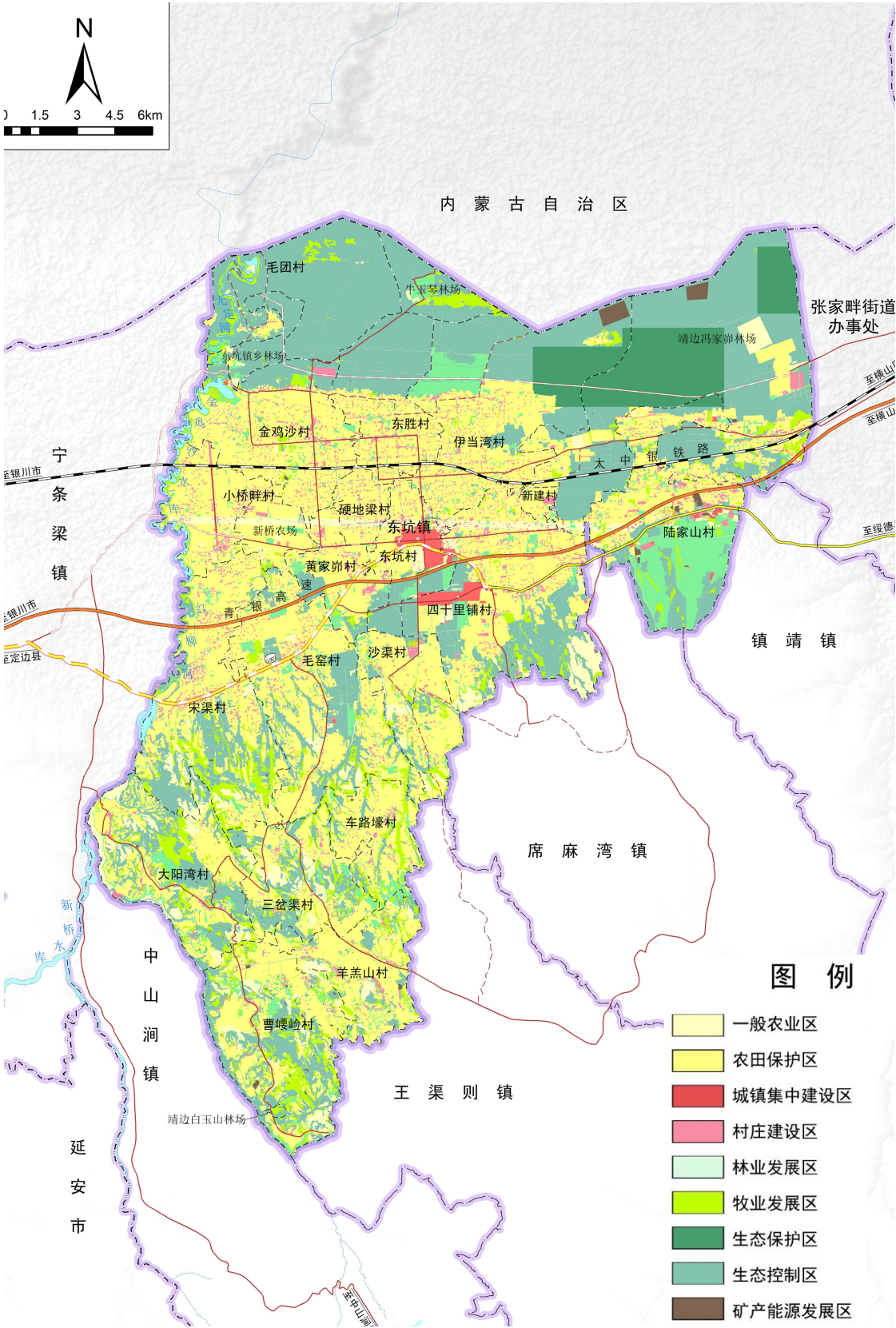
因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域。

乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，应避让不宜建设的区域。

矿产能源发展区

为保障国家矿产资源与能源安全，依据资源禀赋、勘查开发现状及潜力划定的，用于集中开展矿产资源勘查、开发以及能源生产等活动的特定区域。



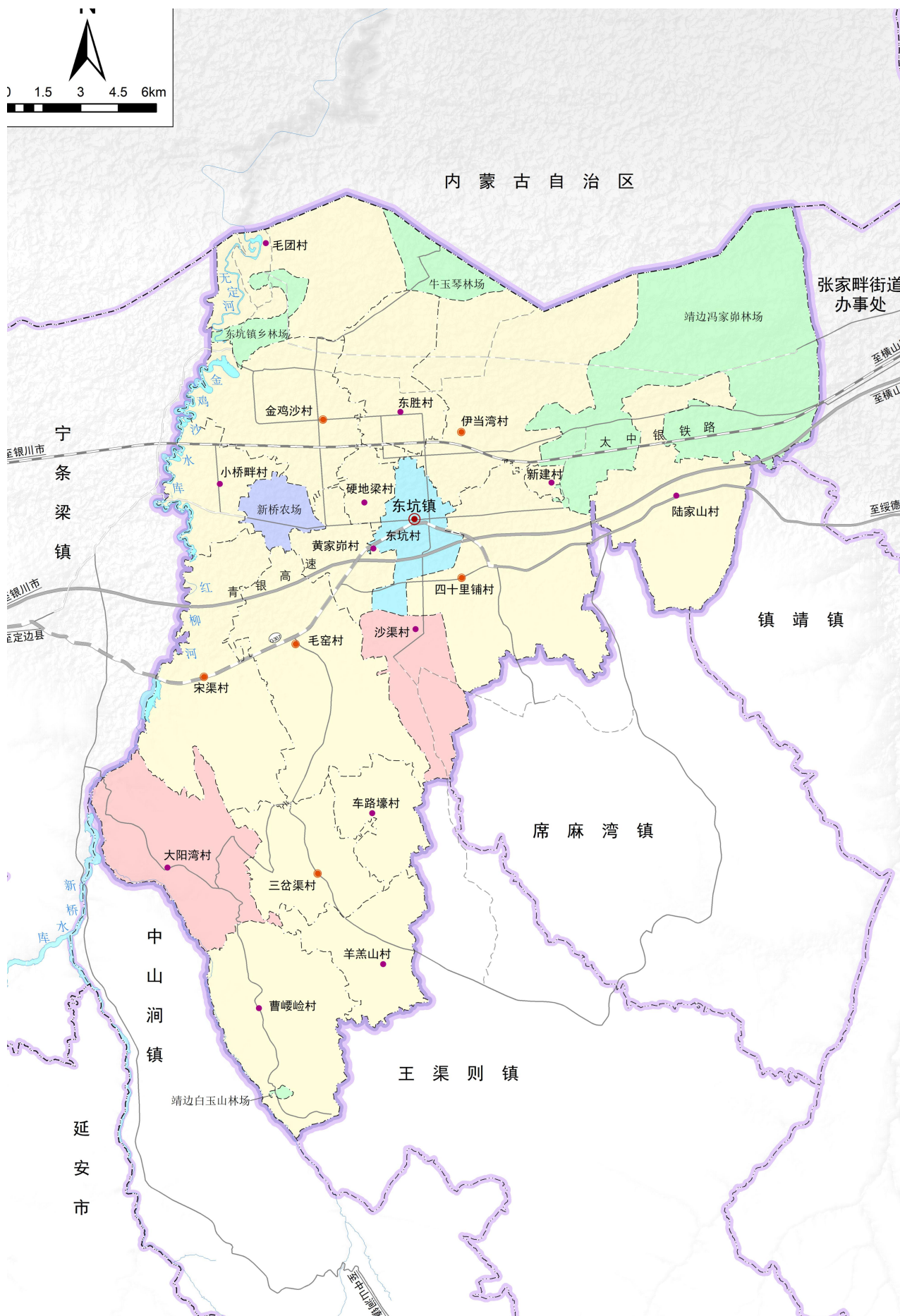
2.4 优化城镇空间体系

按照村庄分类引导发展，分为城郊融合类村庄（1个）、集聚提升类村庄（16个）、搬迁撤并类村庄（2个）。

城郊融合类，东坑村，推进城郊融合类村庄有序融入城镇发展。加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，协调好村庄的农业生产、生活和生态功能。

集聚提升类，将发展规模较大，发展条件较好，产业水平发展较高的村庄，划分为集聚提升类村庄，共16个，包括车路壕村、东胜村、陆家山村、毛团村、毛窑村、三岔渠村、四十里铺村、宋渠村、小桥畔村、新建村、羊羔山村、伊当湾村、曹峪岭村、黄家茆村、金鸡沙村、硬地梁。

搬迁撤并类，将交通区位条件差，发展规模小，生存条件差以及存在安全隐患的村庄，共2个，包括大阳湾村、沙渠村。

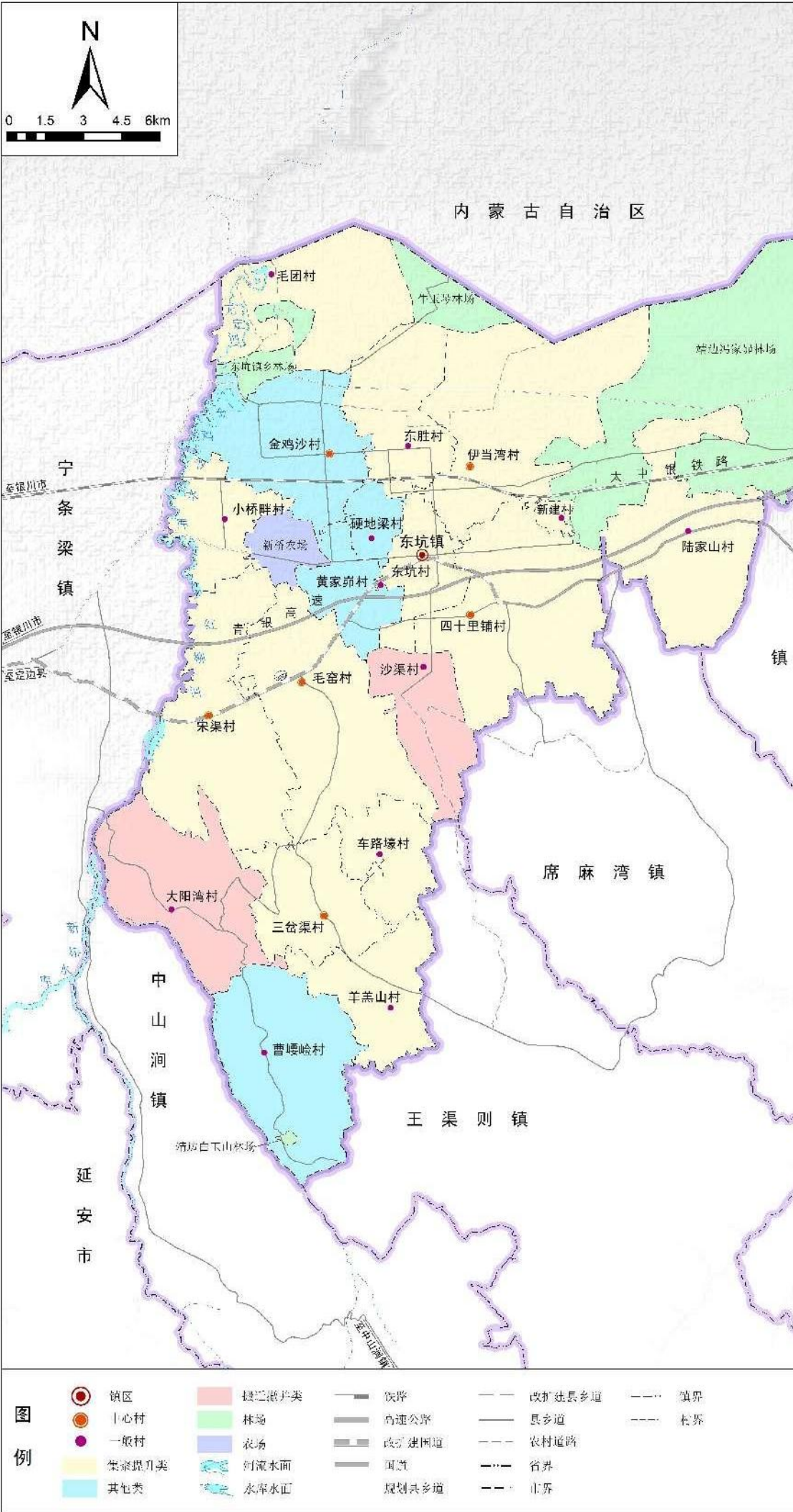


2.5 产业空间布局

形成“一核、三片区”的产业空间布局结构。

一核：即东坑镇区综合产业发展区（包括现代农业产业示范园区），全镇经济社会发展核心区，重点发展农、畜、副产品加工、商贸服务等。

三片区：包括北部生态文化旅游观光区、中部现代农业种植区、南部林牧小杂粮区。



完善基础设施 增强城镇安全韧性

03

3.1完善综合交通体系

3.2提供均衡公共服务

3.3提升基础设施网络

3.4构建完全韧性防灾体系



3.1 完善综合交通体系

公路网规划

构建以高速公路和国道为骨架，县乡公路为支撑，村级公路为脉络的三级公路网体系，促进镇域产业经济发展。

骨干公路为G20青银高速和G307。

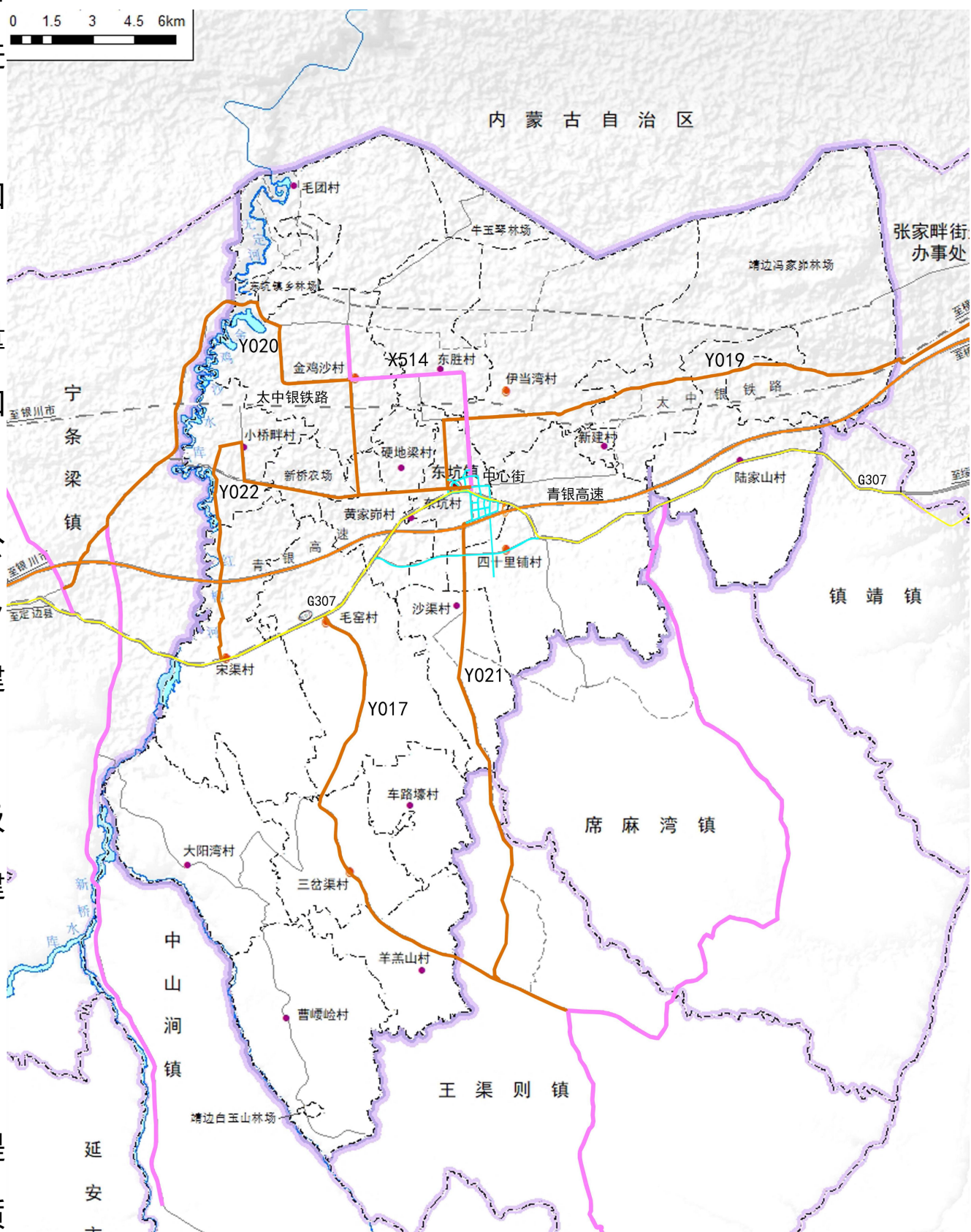
推动“四好农村路”高质量发展，为加快建设交通强国，加快农业农村现代化提供保障。

县乡公路建设标准：县级公路按三级公路以上标准建设，乡级公路按照四级公路以上标准建设。

村级公路建设标准：按四级公路以上标准（含四级公路）建设。

铁路规划

完善内部网络，加强镇村、产业节点之间道路连通。规划提高镇区到各个行政村道路路面质量，加强村之间的道路网络，新建的镇内村道环线宽度控制5~7m。开通镇区车站至中心村的乡村公交（小型）线路。



3.2 提供均衡的公共服务

构建“镇域+街区+社区”三级服务设施配置体系

为更好满足多样化多层次需求，推动资源整合，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级分类布局公共服务设施。

镇域：10公里服务半径

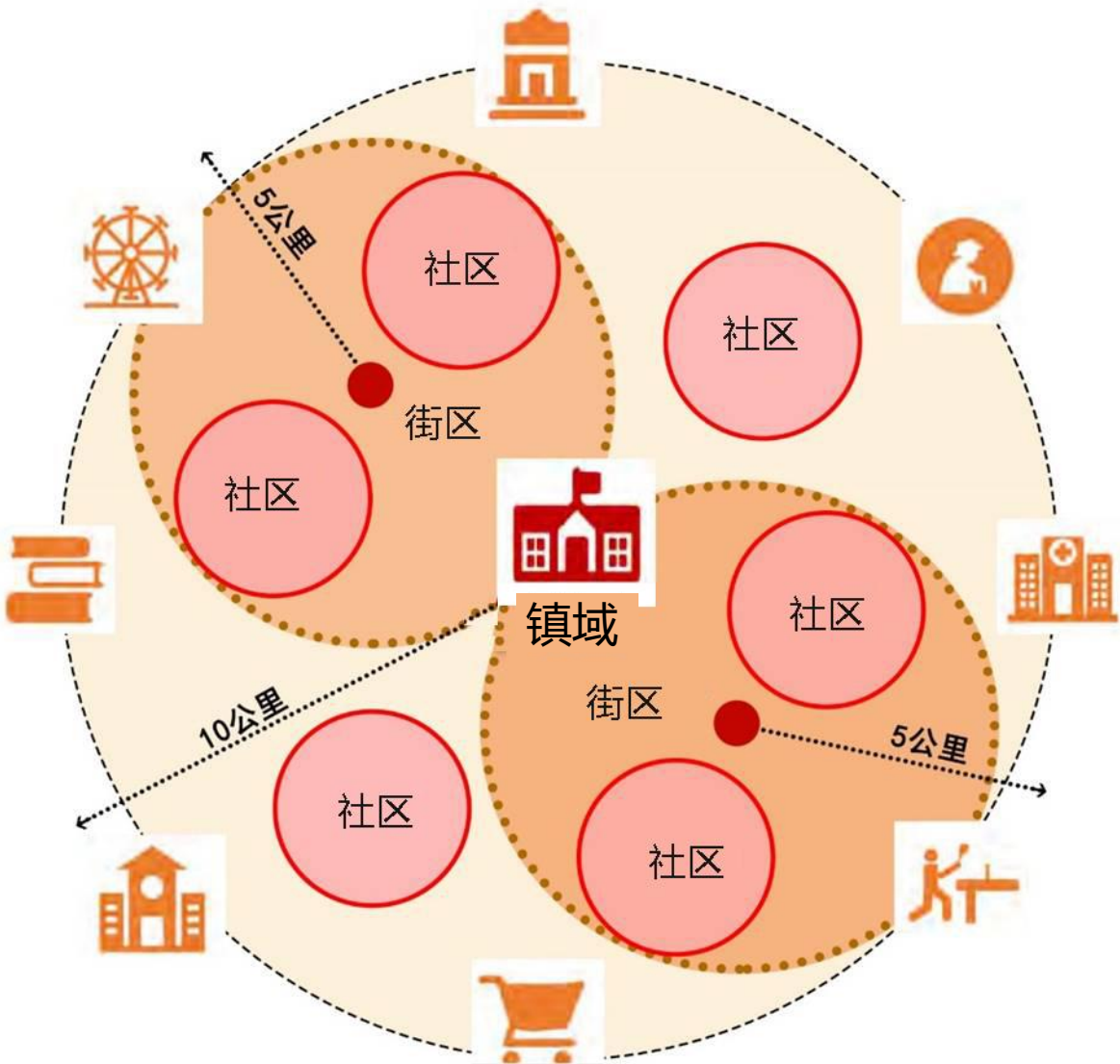
承担全域服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等，打造车行30分钟服务圈，辐射全域。

街区：5公里服务半径

配置街区片区服务设施，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、体育设施、文化设施等，打造车行10分钟服务圈，服务街区片区。

社区：2公里服务半径

以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求，配置社区服务中心、健身场地、社区医疗卫生机构、社区日间照料等。



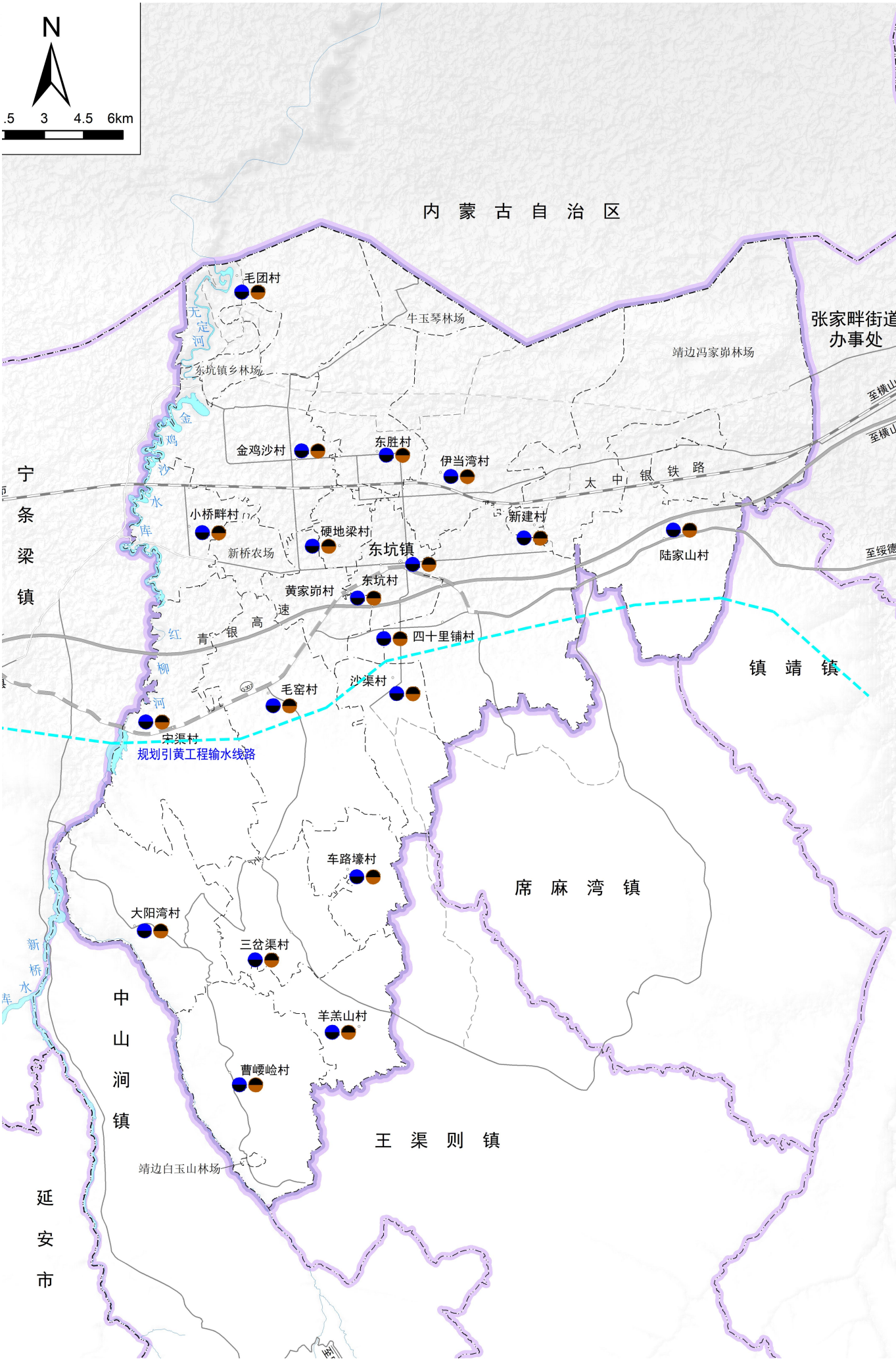
3.3 提升基础设施网络

供水工程

以地下水为主要水源，加强水源地保护，实施城乡供水一体化建设、小型供水工程规范化建设和改造，提升工程供水保障能力。

排水工程

规划排水体制采用雨污分流制。城镇污水采取集中处理模式，农村因地制宜选择集中处理、分散处理或者纳入城镇处理的模式，污水收集处理后达标排放。



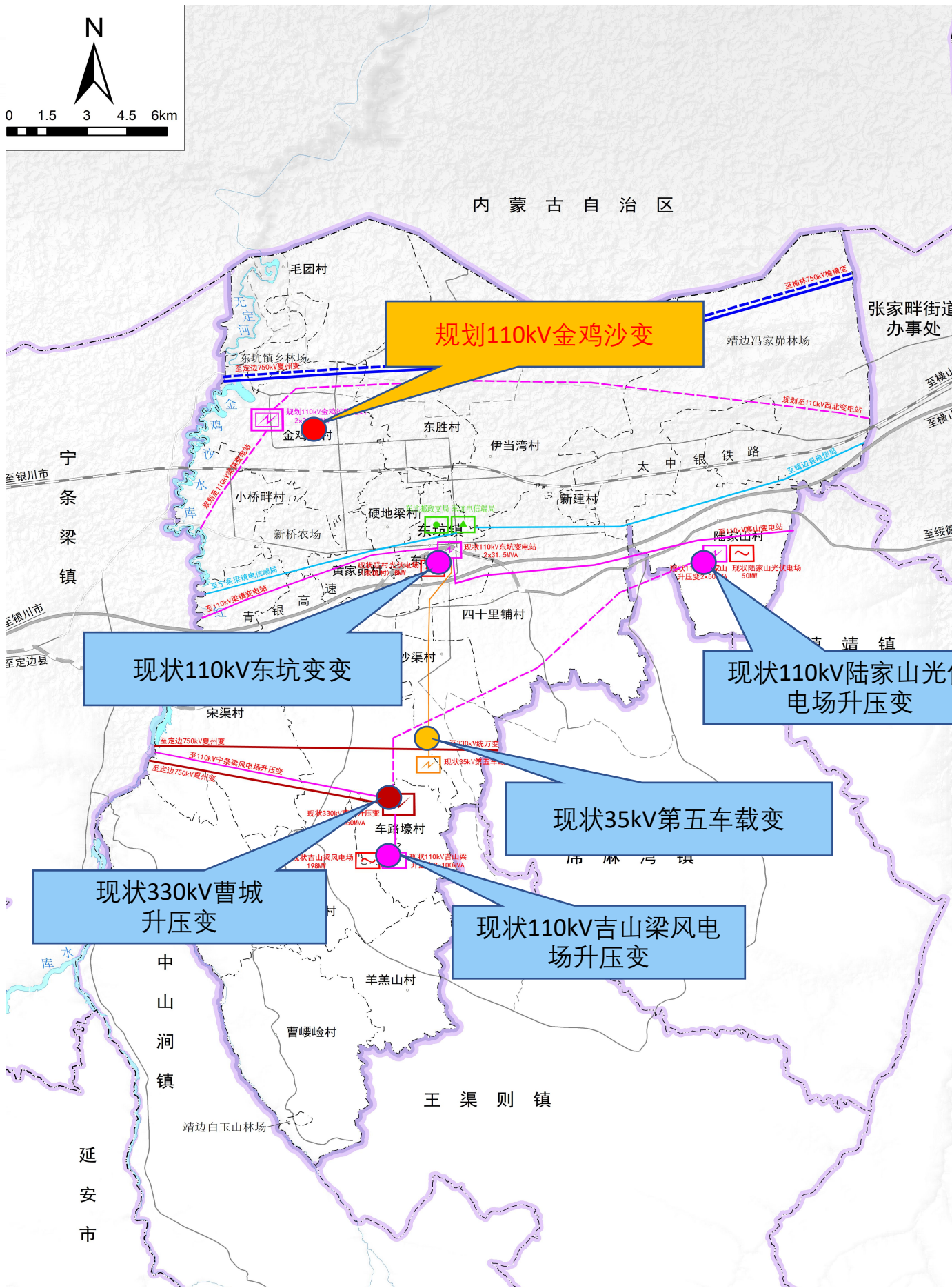
3.3 提升基础设施网络

电力工程

镇域内规划多条750kV和330kV过境高压架空线路，规划对35kV及以上架空线路均设置高压走廊，应避开设镇区建设用地，其下严禁种植高大乔木或修建违章建筑物。预留高压走廊宽度和防护间距应按照国家法律和规范严格控制。

通信工程

规划镇区新建通信端局一座，主干线路引自靖边县通信骨干汇聚局。提升移动宽带网络速度与性能，提高全镇宽带网络光纤接入水平，规划期末镇区光纤接入率达到100%，村级光纤接入率达到90%以上。



3.3 提升基础设施网络

□ 供热工程

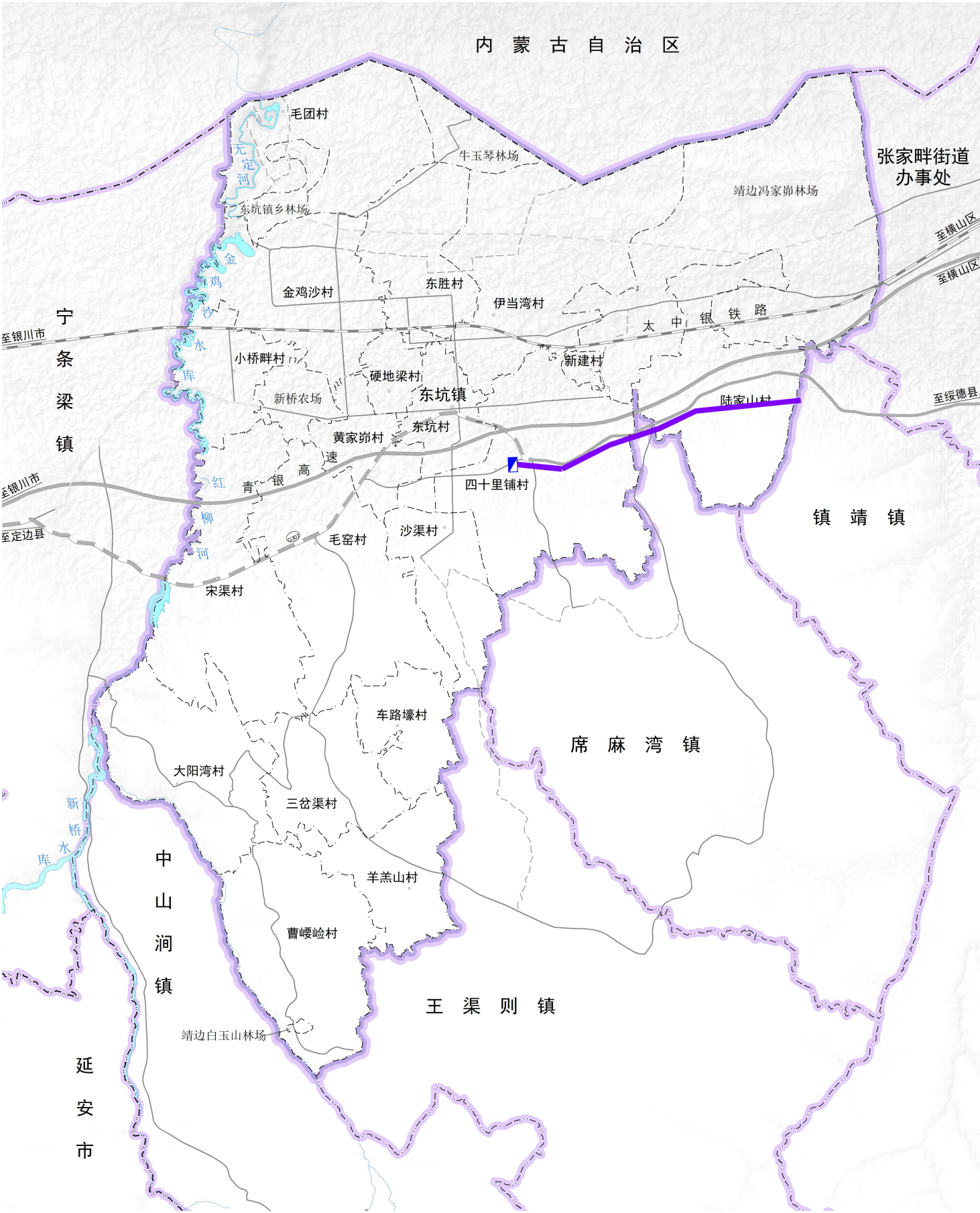
热源规划。规划暂不考虑集中供热设施的建设，将继续沿用现有的分散供热模式。

供热规划。各乡村将根据自身的条件和实际情况，因地制宜地选择最适宜的供热方式。积极发展天然气壁挂炉采暖或空气源热泵空调采暖，确保居民享受稳定高效的清洁能源供应。

□ 燃气工程

东坑镇通过从县城引入高压输气管网，有效保障镇区天然气供应。

保留现状的天然气管站。根据各村庄的发展规模和发展趋势，逐步推进村庄的天然气气化工作。



3.4 构建完全韧性防灾体系



防震减灾

地震基本烈度值为6度

依托镇政府作为防灾指挥中心，利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地。



防洪排涝

防洪：镇区河道按 20 年一遇标准设防。村庄河道按 10 年一遇标准设防。

排涝：防涝按20年一遇设防。



消防安全

镇政府内设置1处小型消防站，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。推进农村消防建设，强化农村消防安全基础工作，提高人民群众自防自救能力，有效预防和减少火灾事故发生。



应急疏散通道

疏散救援通道：利用靖志路作为主要疏散救援道路。



卫生防疫

到2035年，建立层级明确的“镇区—村庄”两级卫生防疫体系。构建以镇卫生院为统筹，各村庄卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。



人防建设

构建人防工程系统，主要设防区为镇区。按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，建立灵敏可靠、覆盖全局的通信报警体系，规划期末警报音响覆盖率达到100%。完善人防工程体系，规划在镇政府设置1处人防指挥所，建立统一完善，战时防空、平时防灾的人民防空组织指挥体系。

3.4 构建完全韧性防灾体系

□地灾防治规划

遵循“预防为主、避让与治理相结合”的方针，综合采用监测预警、工程治理、避险搬迁等手段防治地质灾害，高标准建设地质灾害预警平台，培养应急抢险能力，完善全镇地质灾害监测体系和地质灾害预警预报系统。

□抗震规划

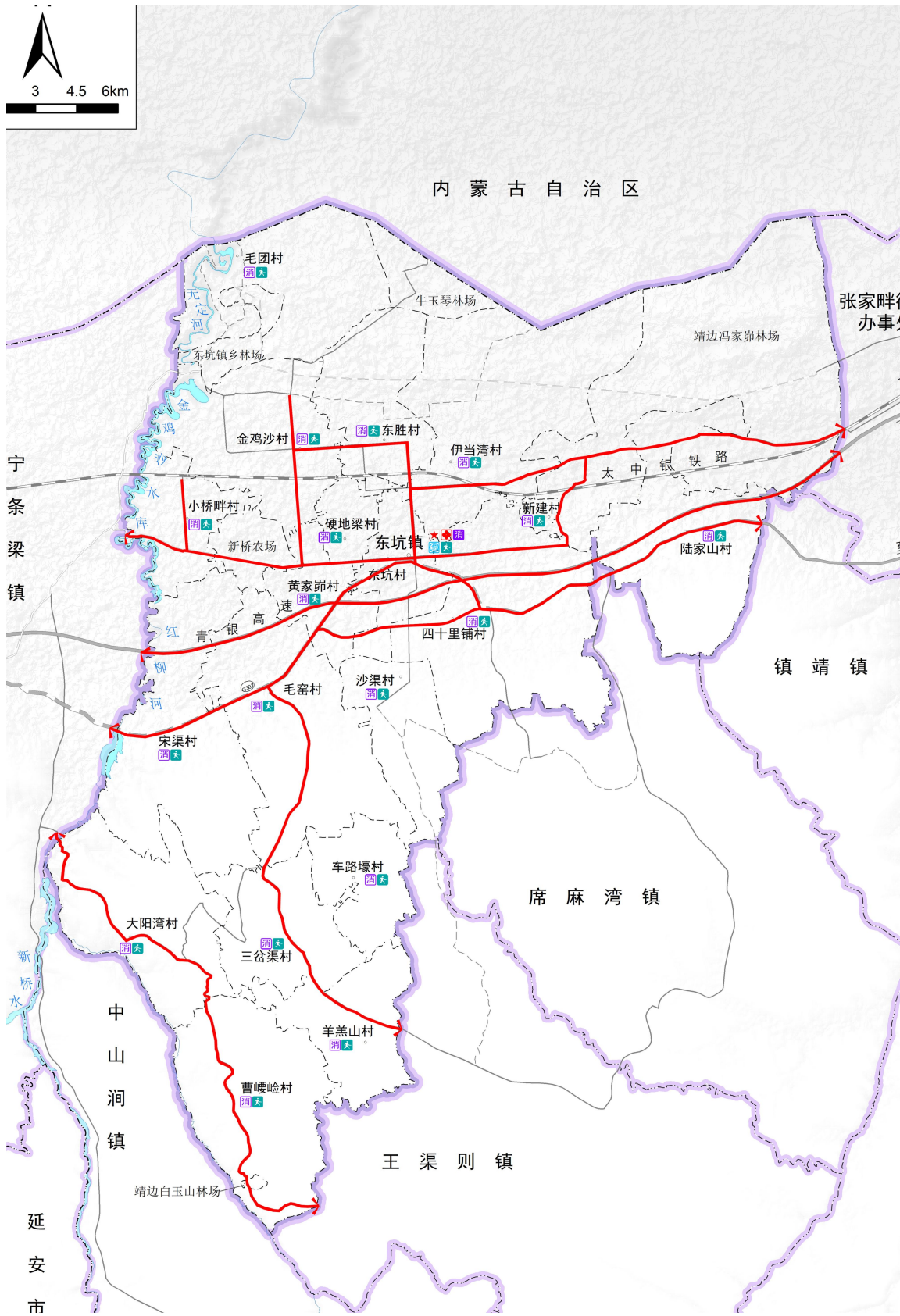
按照抗震设防烈度6度设防。新建、扩建、改建建设工程，必须达到抗震设防要求。

□消防规划

加强各乡镇(街道)、村(社区)的消防安全管理，健全消防基础设施建设。健全消防基础设施建设。镇区在镇政府设置消防队1处达到乡镇志愿消防队建设标准，配置消防车辆2辆;各村庄结合村级综合服务平台设置消防室、配备消防器材和消防值班人员

□公共卫生防护规划

坚持医防协调、平急结合，构建镇级、社区（村）级等两级公共卫生安全防控体系。



提升镇区建设质量

04

4.1 用地规模

4.2 用地布局

4.3 综合交通规划

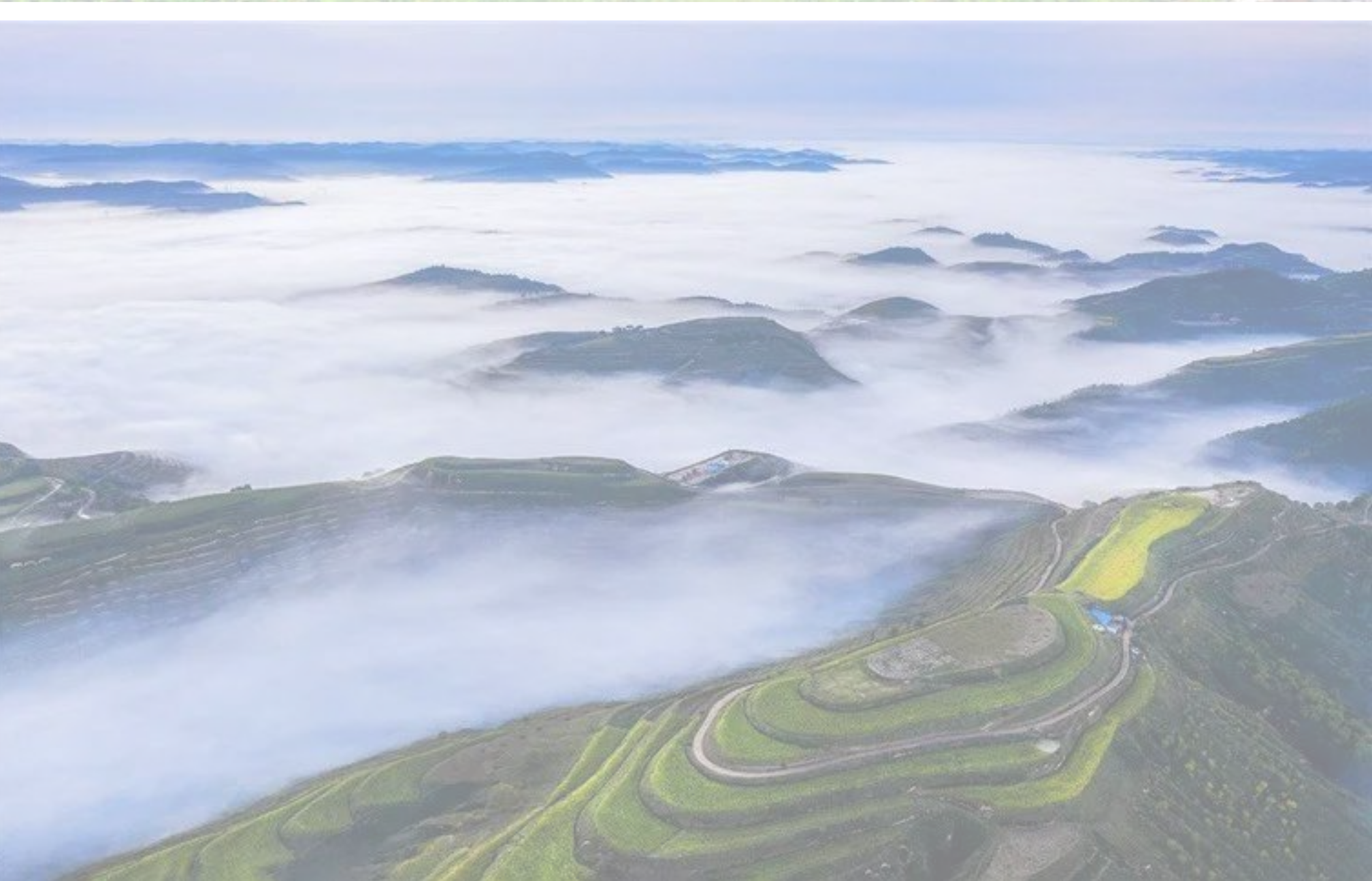
4.4 公共服务设施规划

4.5 基础设施规划



规模

落实上位规划确定的城镇开发边界，2035年东坑镇镇区面积221.10公顷，镇区集中建设区221.10公顷



4.2 镇区用地布局

空间结构：

结合现状用地条件，规划结构形态为集中布局。规划镇区功能结构为“二心、二轴、二区、一环”。

“二心”：指老城区中以商业、行政办公、广场、文化娱乐形成的城镇主中心；南部新区以商业、园区办公、文化娱乐形成的城镇次中心；

“二轴”：指纵向穿过镇区的南北发展主轴线和横向穿过镇区的东西向东西拓展次轴线；

“二区”：指老城改造区、南部城镇发展新区；

“一环”：指在镇区外围形成的生态绿色环线。



4.2 镇区用地布局

用地布局：

居住用地规划面积约为83.10公顷。将现状居住用地进行整合布置二类居住用地

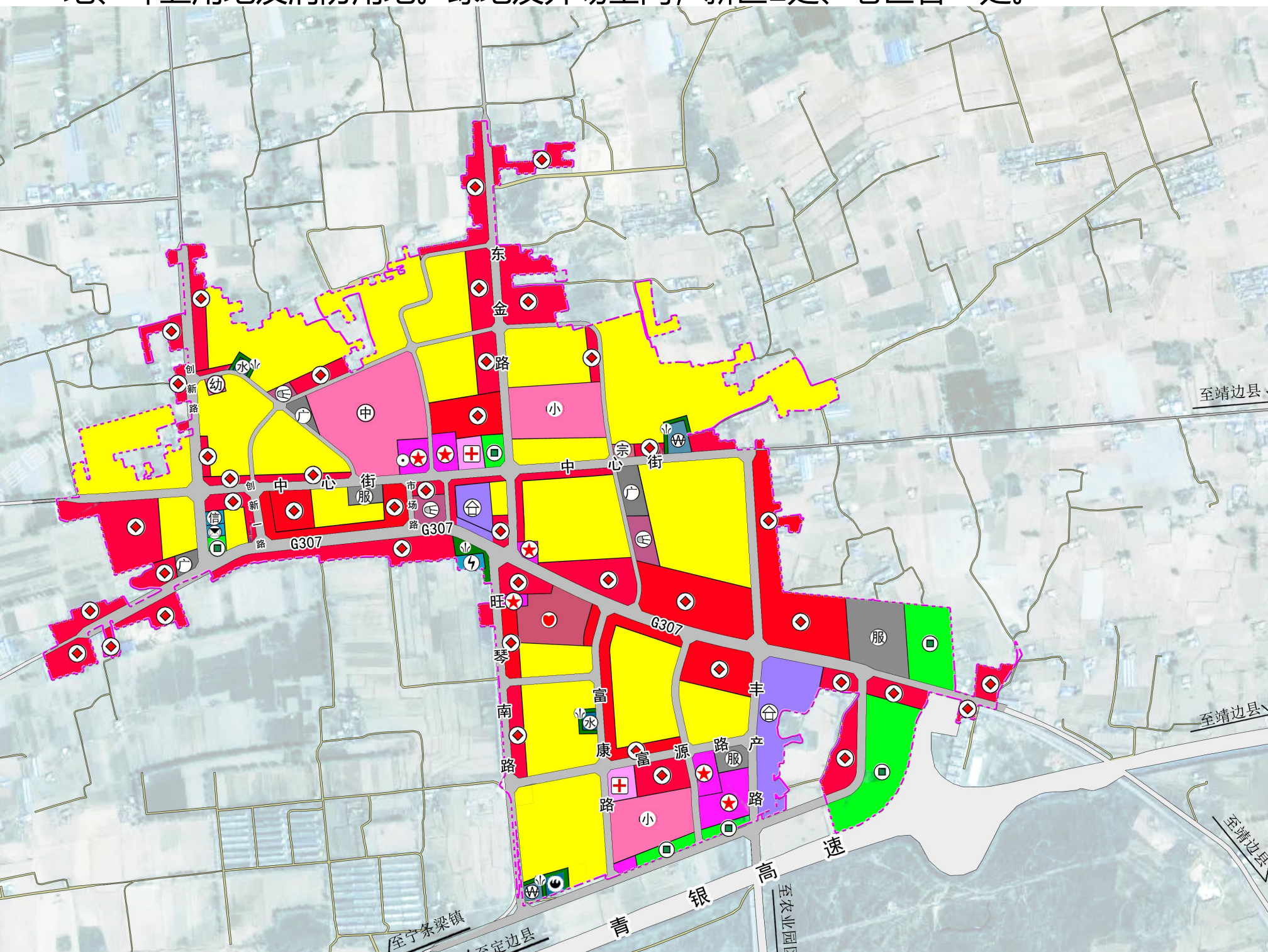
规划公共管理与公共服务用地为24.80公顷，占总建设用地11.22%，人均用地面积为12.40平方米。

规划对老区的沿街商业进行风貌提升，在新区布置一处市场用地。

规划在新区建物流仓储用地。

交通运输用地，规划共布置停车场3处，新区一处，老镇区两处。

公用设施用地，规划公用设施用地包括供水设施、燃气设施、通信设施、邮政用地、环卫用地及消防用地。绿地及开场空间，新区2处、老区各一处。



4.3 综合交通规划

道路体系。

对外交通规划，G307过境交通对镇区交通影响较大，规划过境交通由镇区南部园区已建的创业大道来分流，使内外交通得到分离。

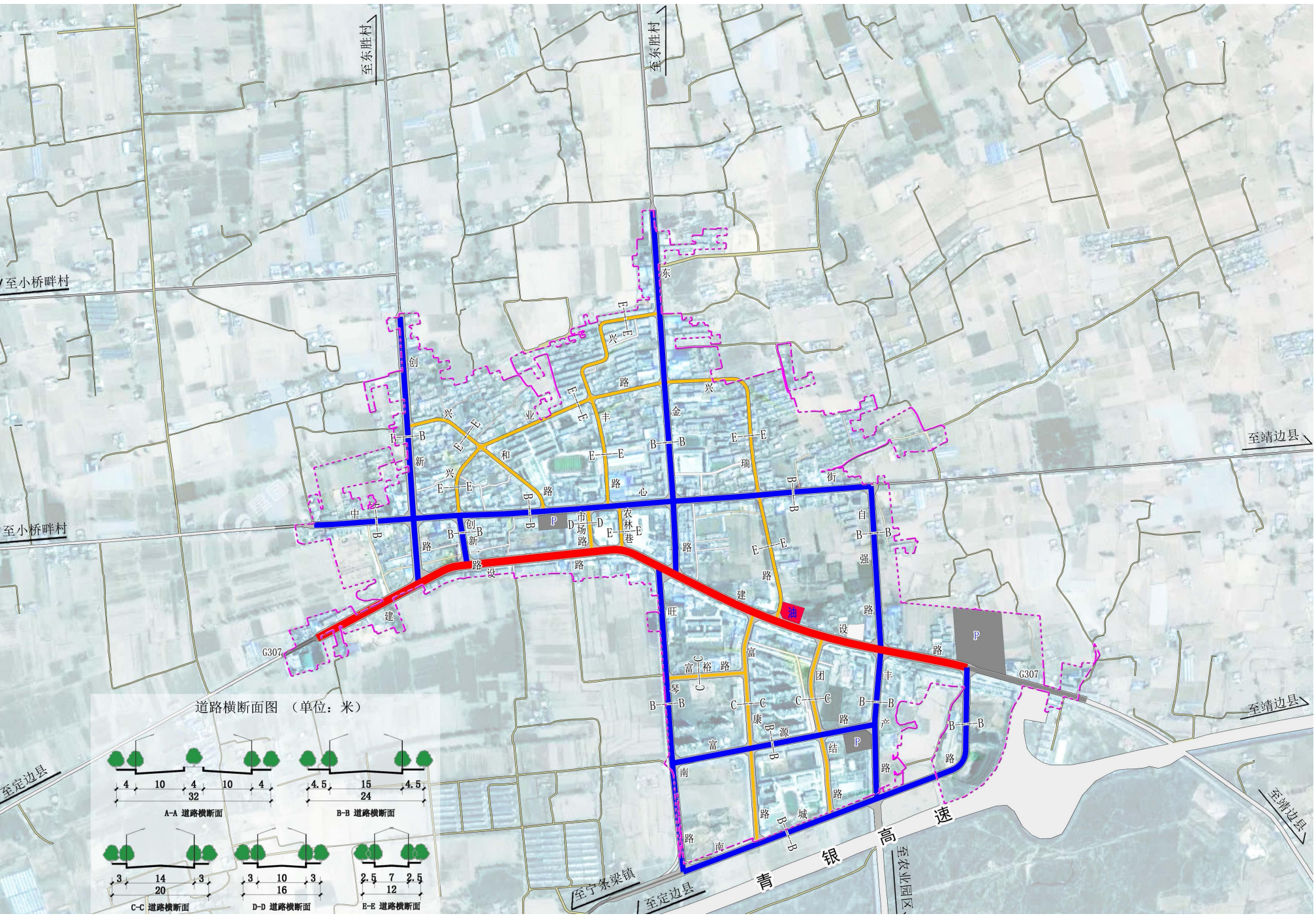
镇区道路体系规划，主干路：道路红线宽30—32米，设计时速40—50km/h。

次干路：道路红线宽24米，设计时速30—40km/h。

支路：道路红线宽16-20米，设计时速20km/h。

路网结构为“三横三纵”。“三横”：中心街、G307、富源路。“三纵”：创新路、东金路+旺琴南路路、自强路+丰产路。

规划布置三处社会公共停车场。建设一处加油加气站



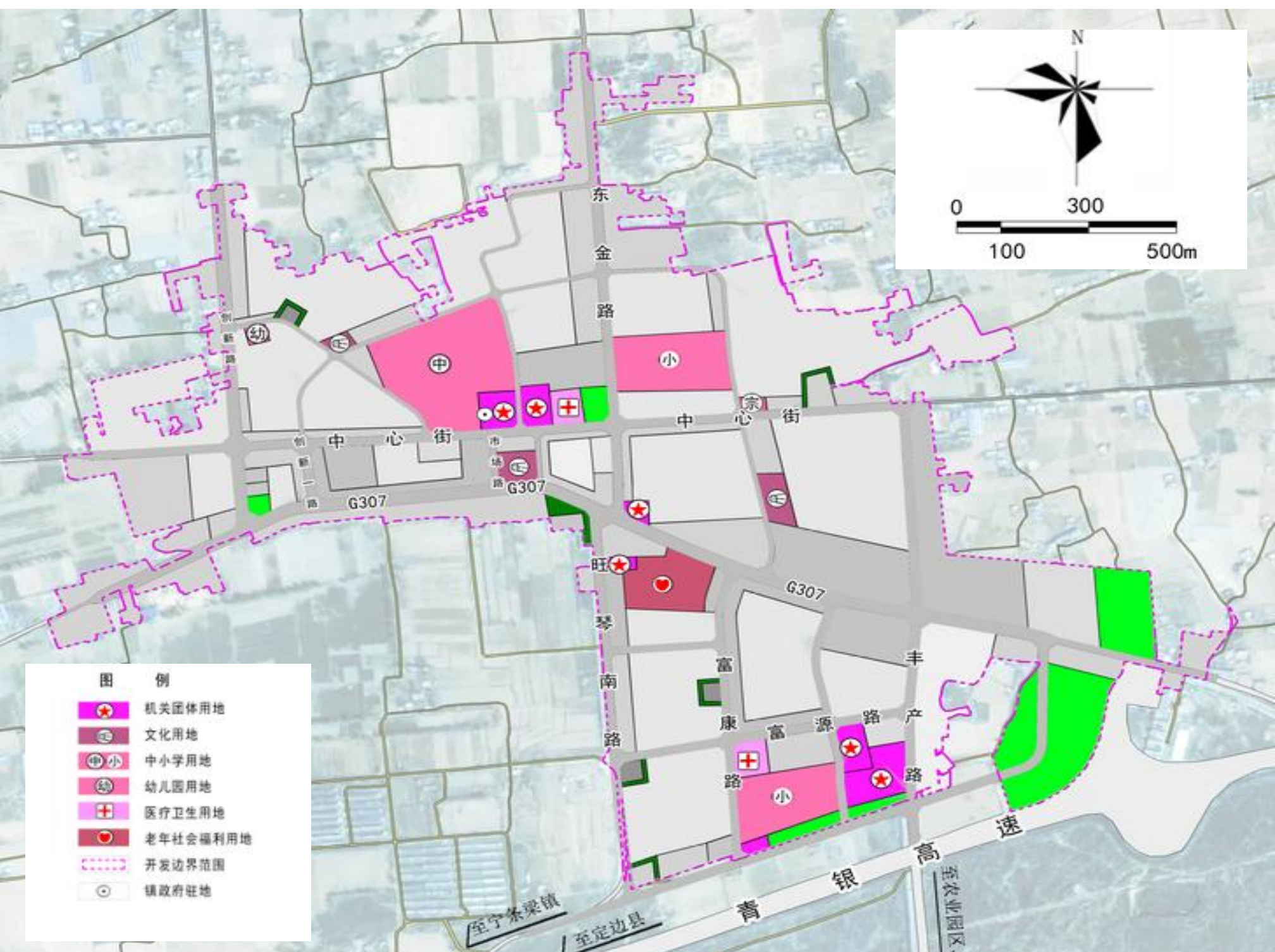
4.4 公共服务设施规划

机关团体用地，规划主要行政管理用地有东坑镇政府、新桥农场、东坑检察院、东坑税务所，
新区规划派出所，共占地4.53公顷。

教育设施，规划教育用地14.66公顷，人均教育用地7.33平方米。

文化设施，规划保留现状镇区文化站，对现有的文化广场进行提升改造。新区不设立独立的文化设施用地，文化设施结合社区综合服务中心设置，以满足新区的文化体育生活和全镇举行大型集会活动的需求。

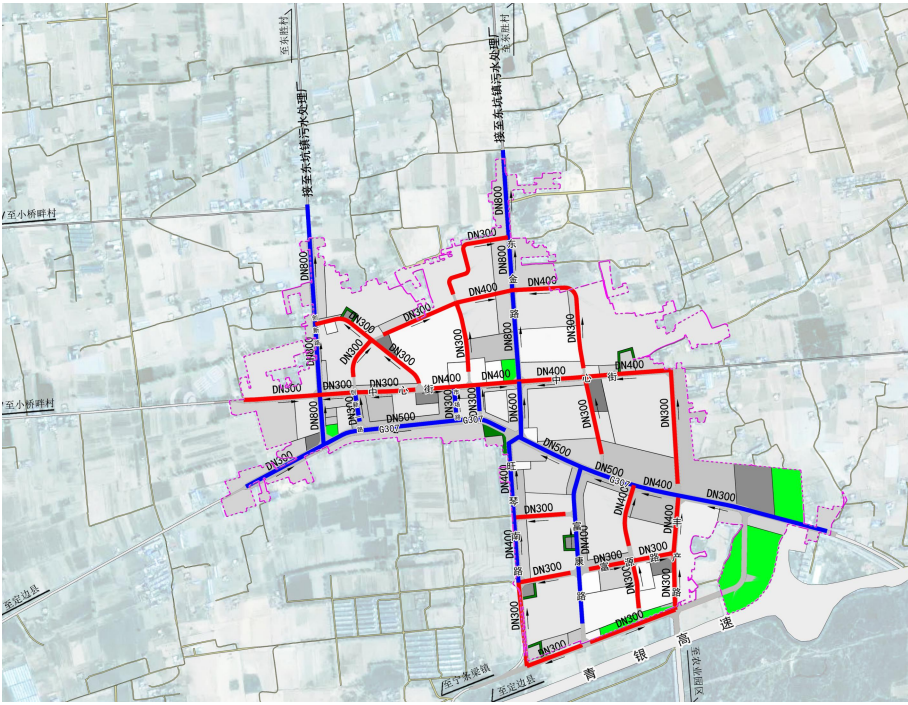
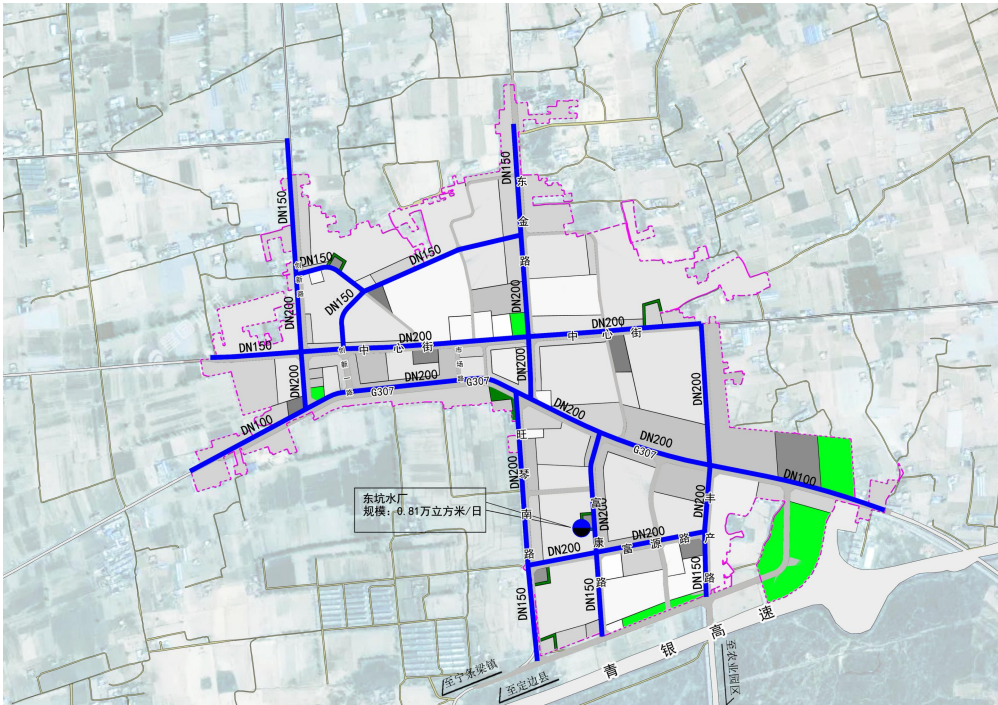
体育活动设施。规划未设置独立的体育场用地，体育用地结合北边的规划公园布置，且不得低于公园用地面积的10%。



4.4 基础设施规划

给水工程规划

预测镇区所需供水规模为5000立方米/日。规划开展原水源机井扩建，新建伊当湾和黄家砬水源井，提高水源供水量，以满足镇区用水和城乡一体化供水的需要。规划根据需求对现有水厂进行扩建，扩建后水厂总供水规模为 8100 立方米/ 日，水厂总占地面积为 8000 平方米，水源采用地下水。镇区供水采用生活—生产—消防统一供水系统。



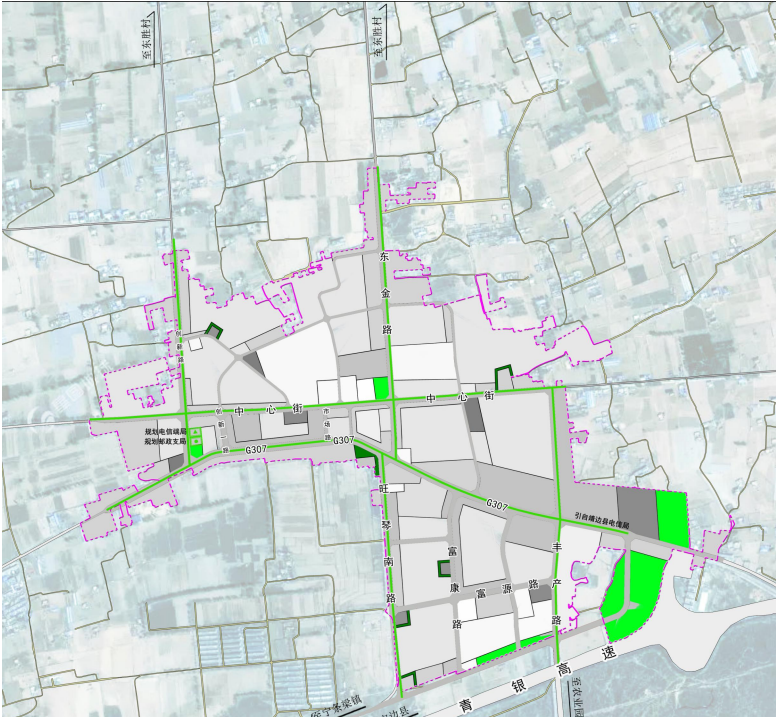
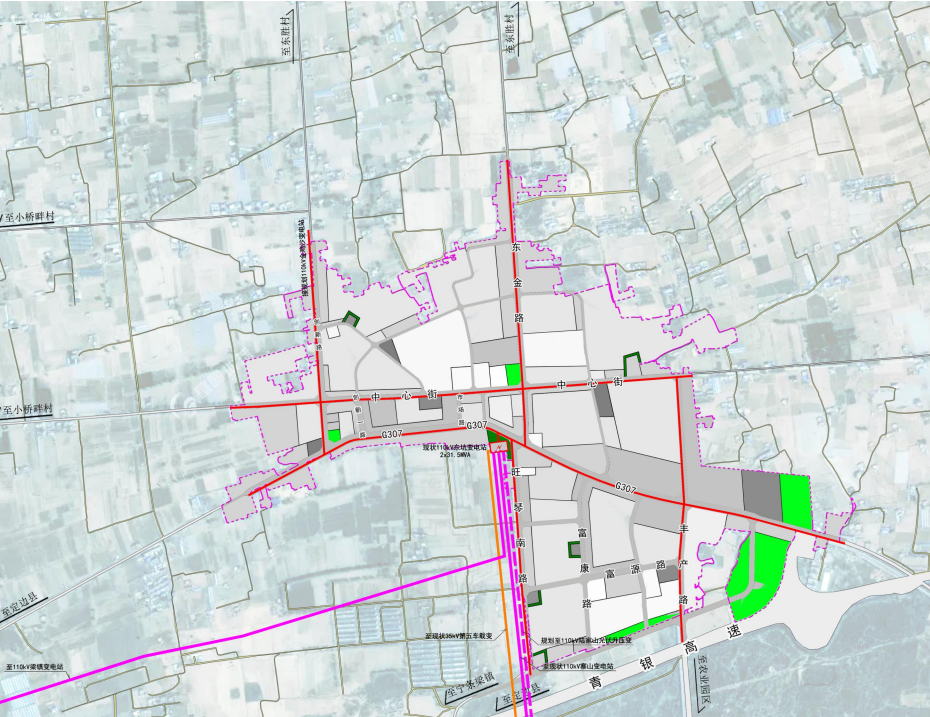
排水工程规划

规划区排水体制采用雨污分流制，污水按分区统一收集后排入污水处理站进行处理。镇区污水量按最高日用水量计算，污水排放系数取0.85,污水量日变化系数取1.2计，镇区污水量为3500立方米/日。镇区污水要集中处理，统一排放。污水管网布置结合片区地形及道路竖向，力求顺坡排水，减少管道埋深。镇区地势均为南高北低，规划保留镇区沿创新路、东金路铺设的污水主干管，管径为DN800，镇区需按雨污分流原则建设污水管道，污水经污水支管汇集后排入污水主管道，最后由南向北排入镇污水处理厂。

4.4 基础设施规划

电力工程规划

规划区远期总用电负荷为19952.88kW，平均综合负荷密度约为 9024kW/km²。规划期内仍继续利用110kV东坑变为镇区提供电力支持。规划在东坑镇金鸡沙村新建110kV变电站一座，规划容量2x31.5MVA，镇区中压等级配网采用10kV，供电方式主要采用放射式或手拉手双侧环式，镇区重点地段和主干道路两侧中低压配网均实行电缆地下敷设，电力线路沿道路西侧或南侧敷设。110kV东坑变南侧设置进出线高压走廊，高压走廊宽度按110kV双回40米，35kV单回15米预留。



电信工程规划

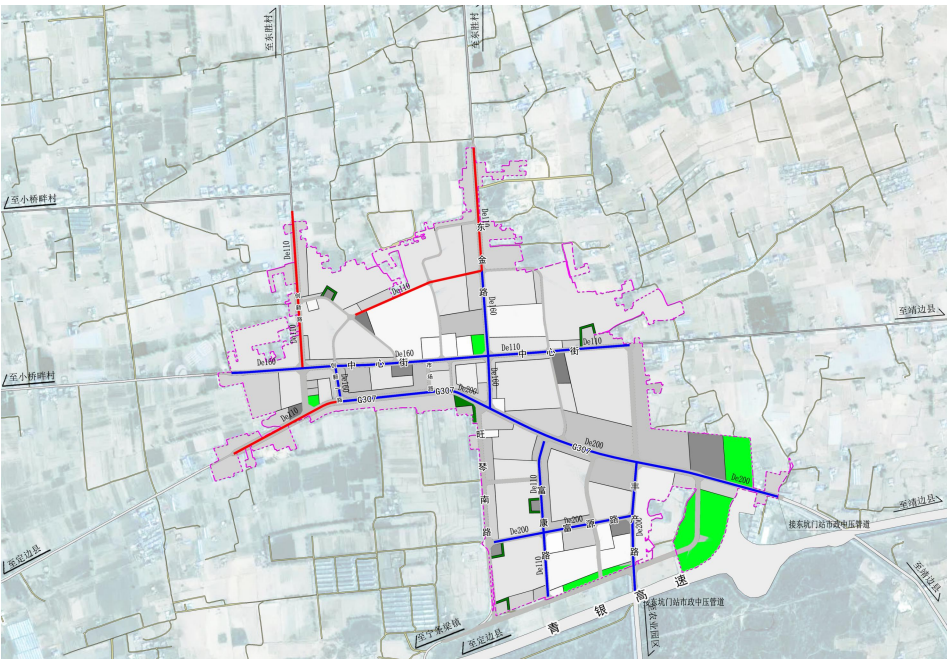
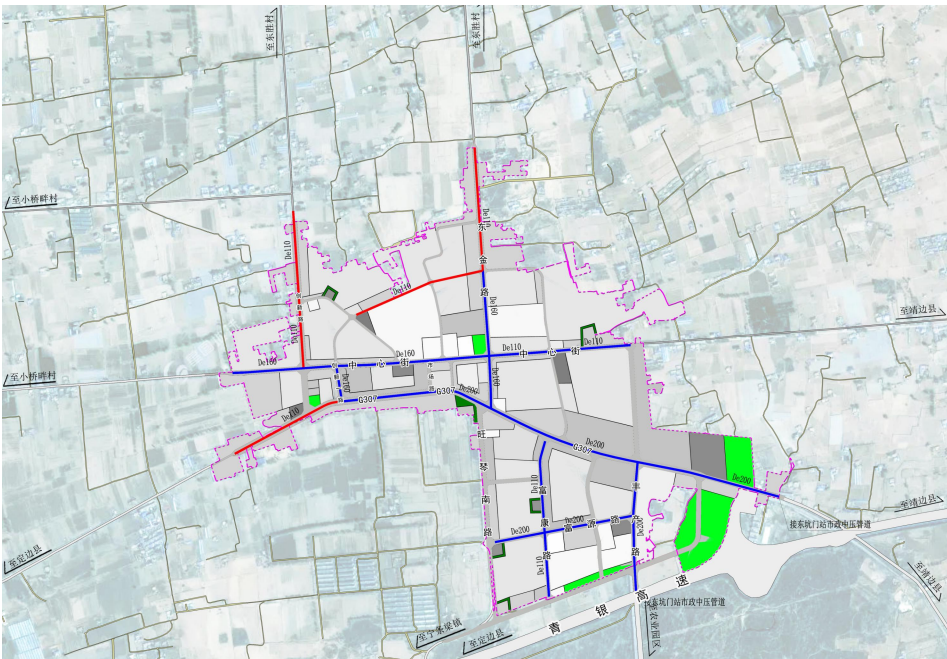
规划区设电信端局 1 处（东坑电信端局），局用交换机总容量应达到 20000 门。所有信息传输业务通道统一规划，主干线路均纳入地下通信综合管群，现有架空线路应积极向地下过渡、隐蔽敷设。新建路由设置于道路东侧或北侧。镇区设 1 处邮政支局，担负东坑镇内各类邮件的分拣、封发、经转和发运。增加建设物流服务网点，以保证服务质量。

4.4 基础设施规划

供热工程规划

采暖热负荷采用面积热指标法进行估算。依据《城市供热规划规范》中的推荐值，结合东坑镇现状建筑结构，确定镇区建筑物的采暖综合热指标为：居住建筑取50瓦/平方米；公建建筑取60瓦/平方米。规划采用面积热指标法对热负荷进行估算。民用建筑供热普及率取90%，预测镇区供热面积为270.45万平方米，热负荷为161.9兆瓦。

随着双碳政策的要求，“煤改气”、“煤改电”工作的开展，镇区各类采暖用户多以天然气和电力进行采暖。本次规划结合当地的实际情况，采用分散方式进行采暖，暂不考虑集中供热。



燃气工程规划

规划远期天然气气化率达到98%，预测镇区年天然气用气量为3176.18万标准立方米，市政燃气管网系统采暖季高峰小时流量为5839标准立方米。现状门站设计规模已经远远达到需求规模，故不再考虑新建或扩建门站。现状县域高压输气管道和LNG储气设施可以满足靖边县未来发展所需应急储气量，故不考虑规划储气设施。镇区天然气系统选择二级供气系统。天然气管网应按照《城镇燃气设计规范》、《城市工程管线综合规划规范》等提出的原则进行布置，城市天然气管道材质以PE管为主，PE管道具有施工方便、不需要防腐等优点。管道原则采用直埋敷设方式，覆土厚度不小于1.2米，天然气管道在穿跨时应采用钢制管道。

规划实施保障

05

5.1 明确规划空间传导

5.2 规划编制单元划分

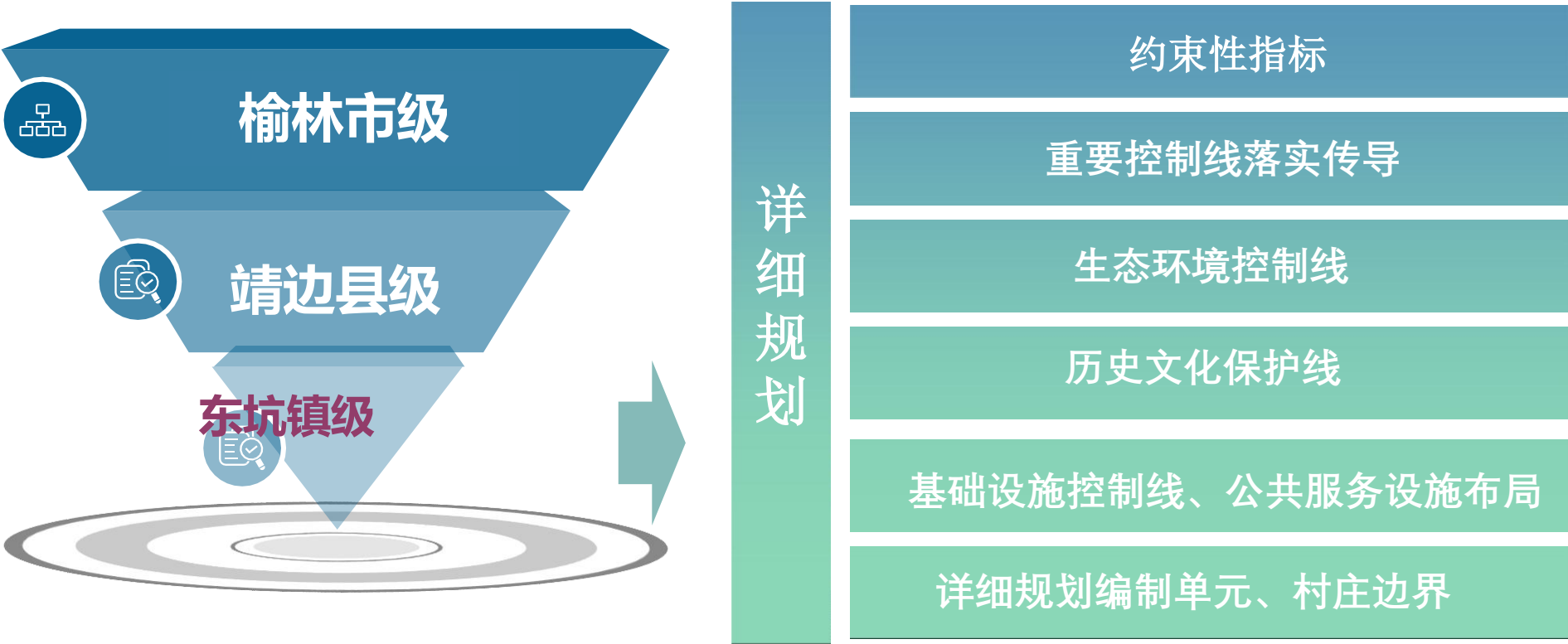
5.3 实施保障措施



5.1 明确规划空间传导

严格落实已批国土空间规划

严格落实落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



» 5.1 明确规划空间传导

□ 村级指标传导

行政区	耕地保有量（公顷）	永久基本农田面积（公顷）	生态保护红线面积（公顷）	城镇开发边界面积（公顷）
东坑村	520.41	364.12		213.7
新建村	132.01	131.46		
陆家山村	1090.27	951.56	55.62	26.44
四十里铺村	2019.94	1784.71		160.16
东胜村	815.67	798.42		
毛窑村	2305.76	2247.02		2.52
沙渠村	1055.92	1028.98		
黄家岬村	703.36	644.71		
宋渠村	1915.78	1844.16		
伊当湾村	1723.97	1665.80	622.44	0.65
硬地梁村	458.88	405.21		
金鸡沙村	1847.54	1788.98		4.41
毛团村	93.04	72.31		0.26
小桥畔村	1031.89	942.30		
羊羔山村	1103.36	1082.64		
三岔渠村	820.33	787.97		
车路壕村	798.1	777.77		
曹岷岭村	1293.09	1237.09		
大阳湾村	1184.23	1014.48		
靖边冯家岬林场	1045.05	944.48	1821.14	3.78
牛玉琴林场	11.89			
东坑镇乡林场	32.12	10.10		
新桥农场	495.18	416.08		
合计	22497.79	20940.35	2499.20	411.92

» 5.2 规划编制单元划分

合理划定详细规划单元边界，以行政管理边界、总体规划分区、地理空间要素、用地权属边界、现行详细规划单元边界、其他管理界线等为基础，划定东坑镇全域详细规划单元，传导国土空间规划在规模、空间布局方面的管控要求，发挥底线管控作用。

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分东坑镇详细规划单元。其中城镇单元2个；农业单元19个；生态单元2个。

» 5.3 规划实施保障措施

严格落实规划监督管理办法

- 建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法。
- 健全用途管制。
- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

全面实施规划评估调整机制

- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。
- 建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。
- 指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

健全完善公众监督机制

- 建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围。
 - 加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。
 - 经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。
- 