

公示稿

靖边县黄蒿界镇国土空间规划 (2021-2035年)



前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。立足黄蒿界镇发展现状特征，落实各类上位空间规划的要求，统筹安排全域各项建设活动，推动镇村发展和自然资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进黄蒿界镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《靖边县黄蒿界镇国土空间规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。



目录 Contents

01规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02全域空间 总体格局

- 2.1 重要控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 落实国土空间用途分区
- 2.4 优化城镇空间体系
- 2.5产业空间布局

03完善基础设施 增强城镇安全韧性

- 3.1 完善综合交通体系
- 3.2 提供均衡公共服务
- 3.3 提升基础设施网络
- 3.4 构建完全韧性防灾体系

04提升镇区 建设质量

- 4.1 用地规模
- 4.2 用地布局
- 4.3 综合交通规划
- 4.4公共服务设施规划
- 4.5基础设施规划

05规划实施 保障

- 5.1 明确规划空间传导
- 5.2 规划编制单元划分
- 5.3 实施保障措施

规划总则

01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景



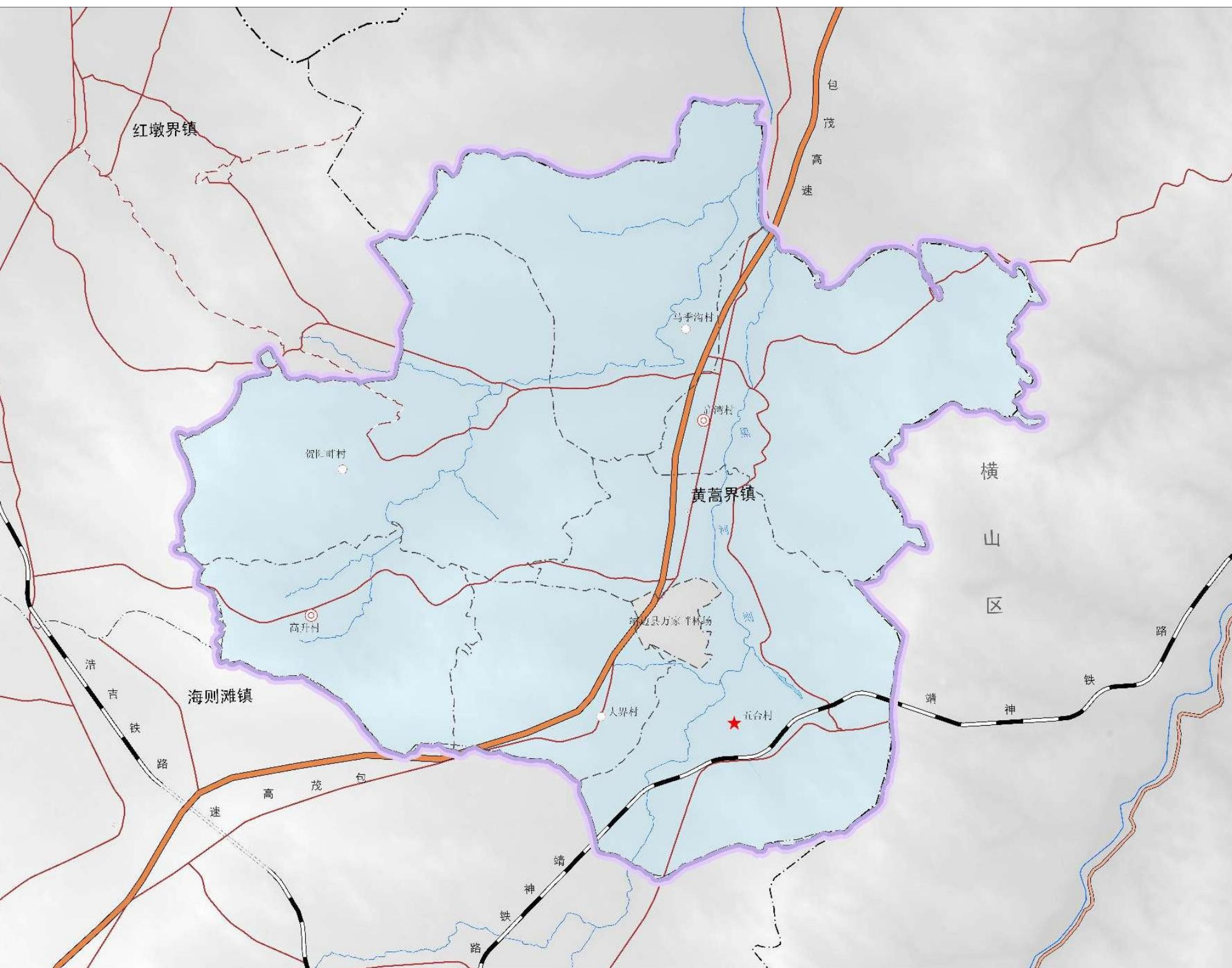
1.1 规划范围

规划范围包括黄蒿界镇行政辖区内全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

镇域规划范围为镇行政辖区内的全部陆域国土空间，包括五合村、马季沟村、庙湾村、贺阳畔村、大界村、高升村，共6个行政村，国土总面积23233.84公顷。

镇区空间规划由五合片区和庙湾片区两部分组成，五合片区面积21.28公顷；


庙湾片区为面积27.97公顷。



» 1.2 规划期限

规划期限：2021-2035年。规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

» 1.3 发展定位



产业融合示范镇、区域细长绒型良种繁育基地
靖边北部商贸门户
生态康养文旅小镇

» 1.4 目标愿景

——农田优质高效，产业布局合理。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高，构建乡村振兴、现代高效的农业空间，新型现代农业产业格局全面形成。

——治理保护有效，生态安全稳定。加强镇域河流及其支流小流域等生态空间保护与修复，开展国土绿化，实施生态修复工程。

——产城融合发展，集约高效宜居。优化城镇发展空间，提升镇区综合承载能力，加强整体规划建设和基础设施配套，改善城镇品质和人居环境，提供优质就业空间。

——文化特色鲜明，风貌魅力多彩。建立全覆盖、更完善的历史文化保护体系，物质文化遗产和非物质文化遗产保护水平显著提升，城乡风貌特色更加凸显。

全域空间总体格局

02

2.1重要控制线划定

2.2国土空间总体格局

2.3落实国土空间用途分区

2.4优化城镇空间体系

2.5产业空间布局

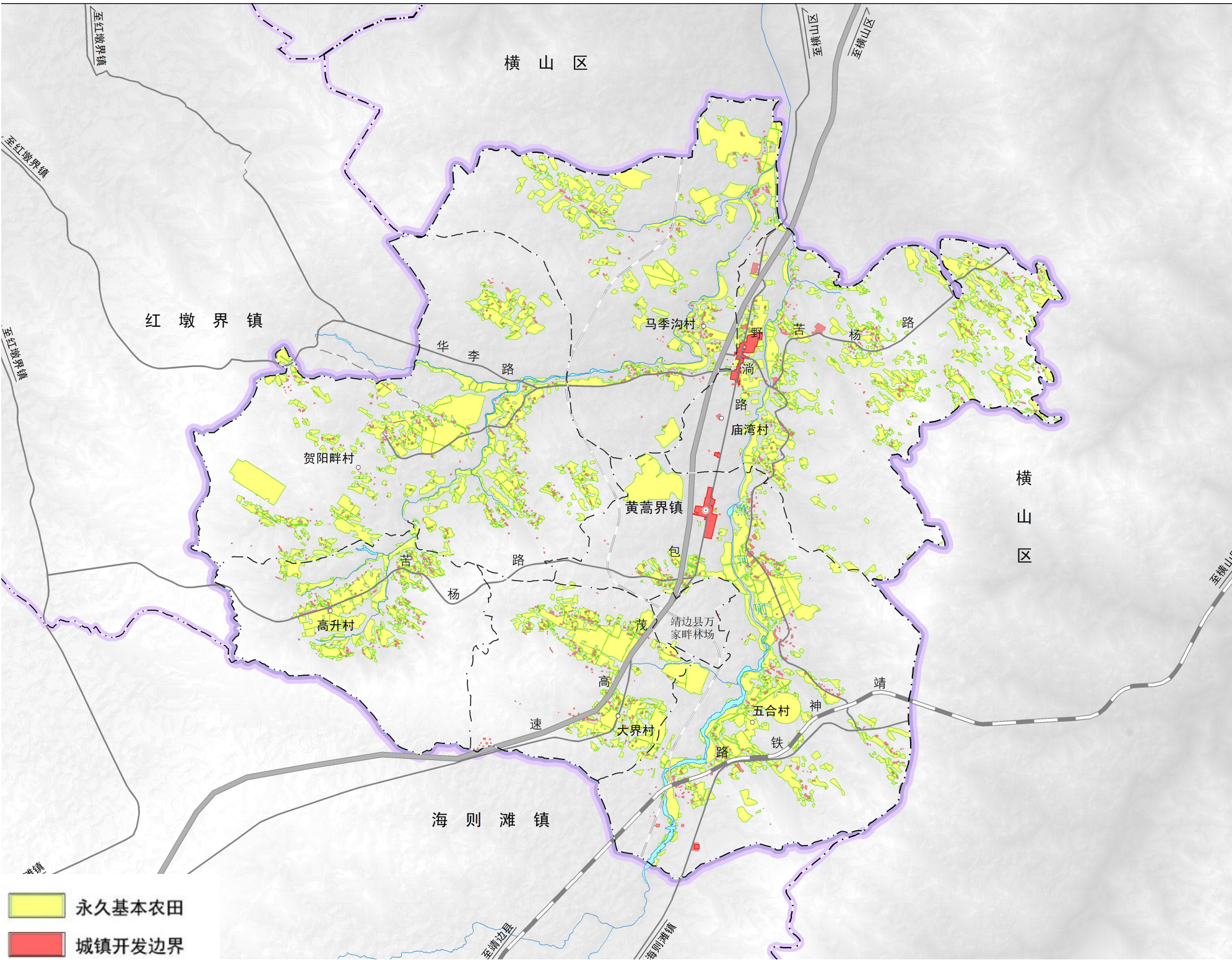


2.1 重要控制线划定

坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为统筹经济发展、产业结构、推进城镇化不可逾越的红线。

耕地保护目标4127.04公顷（6.19万亩），永久基本农田保护面积3920.00公顷（5.88万亩），占耕地保护目标的94.98%。

全镇落实城镇开发边界面积60.64公顷，占镇域国土总面积的0.26%，



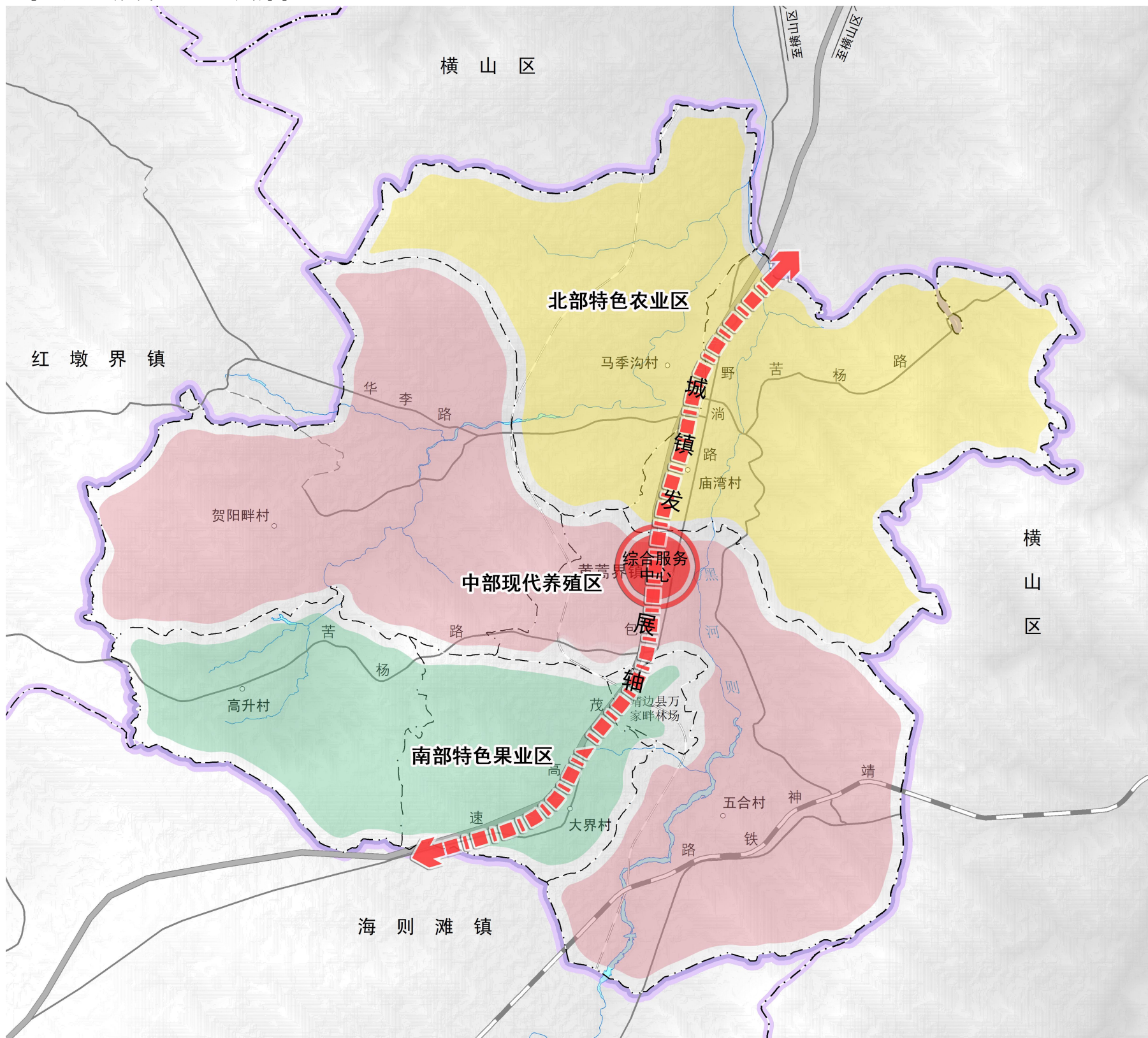
2.2 国土空间格局

构建“一心一轴三区”的国土空间开发保护总体格局

一心：指镇区为主的发展核心，重点完善城镇综合服务功能，

一轴：由包茂高速和野淌路组成的纵向城镇发展轴。

三区：一是北部特色农业区。庙湾、马季沟重点推广豆类、谷子、稻田等特色农作物，打造小杂粮生产示范基地；提高小杂粮品质，推广种植发展小杂粮深加工技术；建立并规范市场营销网络，打造品牌。二是中部现代养殖区。推广优质种公羊品种，加大羊子养殖技术提升，提高羊子质量水平，全力打造黄蒿界镇白绒山羊、湖羊种羊品牌优势三是南部特色果业区。高升、大界沙地西瓜、脆皮甜瓜种植推广，带动全镇沙地西瓜种养殖。



2.3 落实国土空间用途分区

生态控制区

以生态保护为主，原则上应给予保留原貌，强化生态保育和生态建设。

农田保护区

保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的区域。

城镇发展区

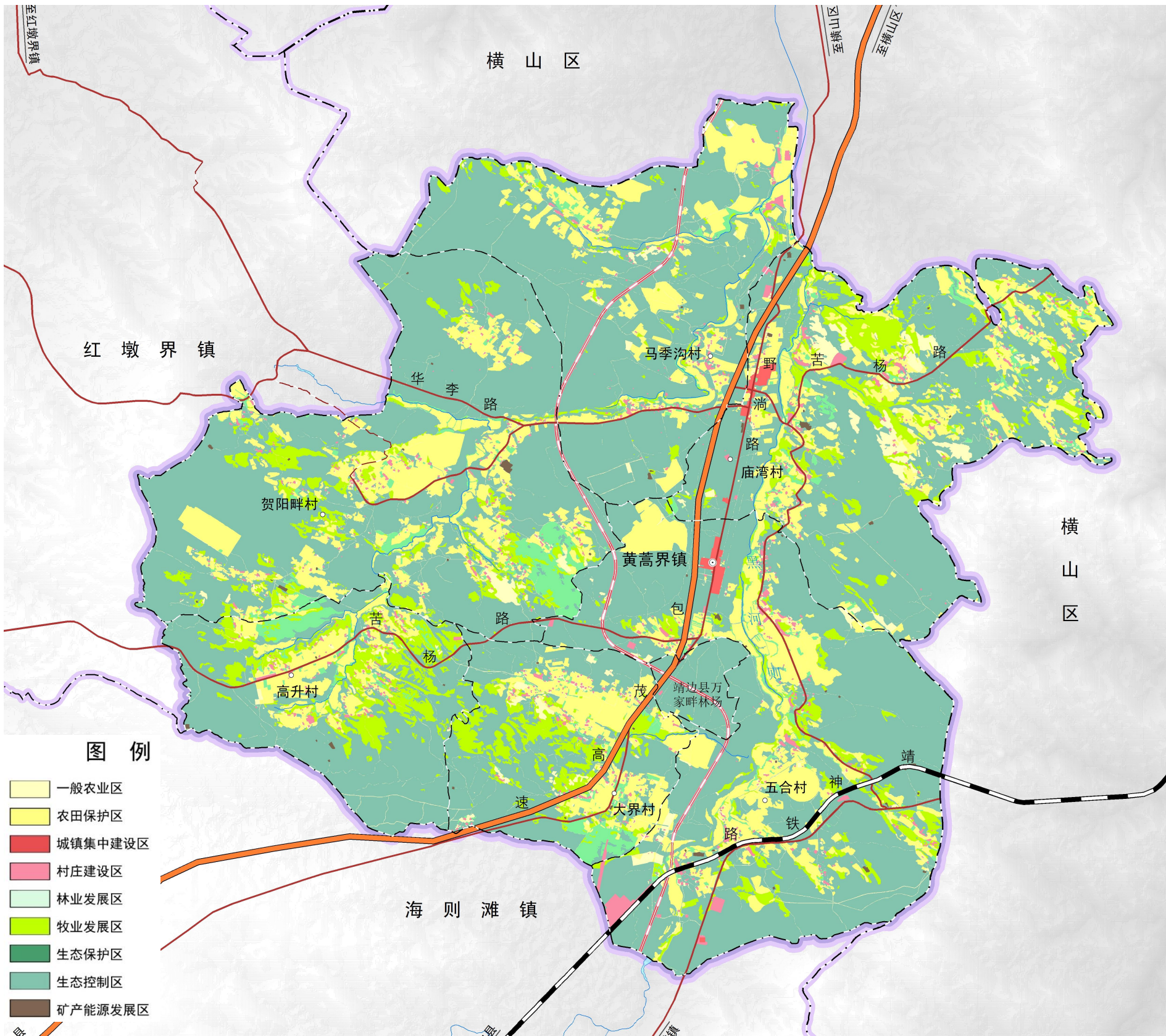
因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域。

乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，应避让不宜建设的区域。

矿产能源发展区

为保障国家矿产资源与能源安全，依据资源禀赋、勘查开发现状及潜力划定的，用于集中开展矿产资源勘查、开发以及能源生产等活动的特定区域。



» 2.4 优化城镇空间体系

按照村庄分类引导发展，分为城郊融合类、 集聚提升类

对黄蒿界镇6个行政村进行村庄类型划分。其中，城郊融合类1个，为五合村；集聚提升类5个，马季沟村、庙湾村、贺阳畔村、大界村、高升村。

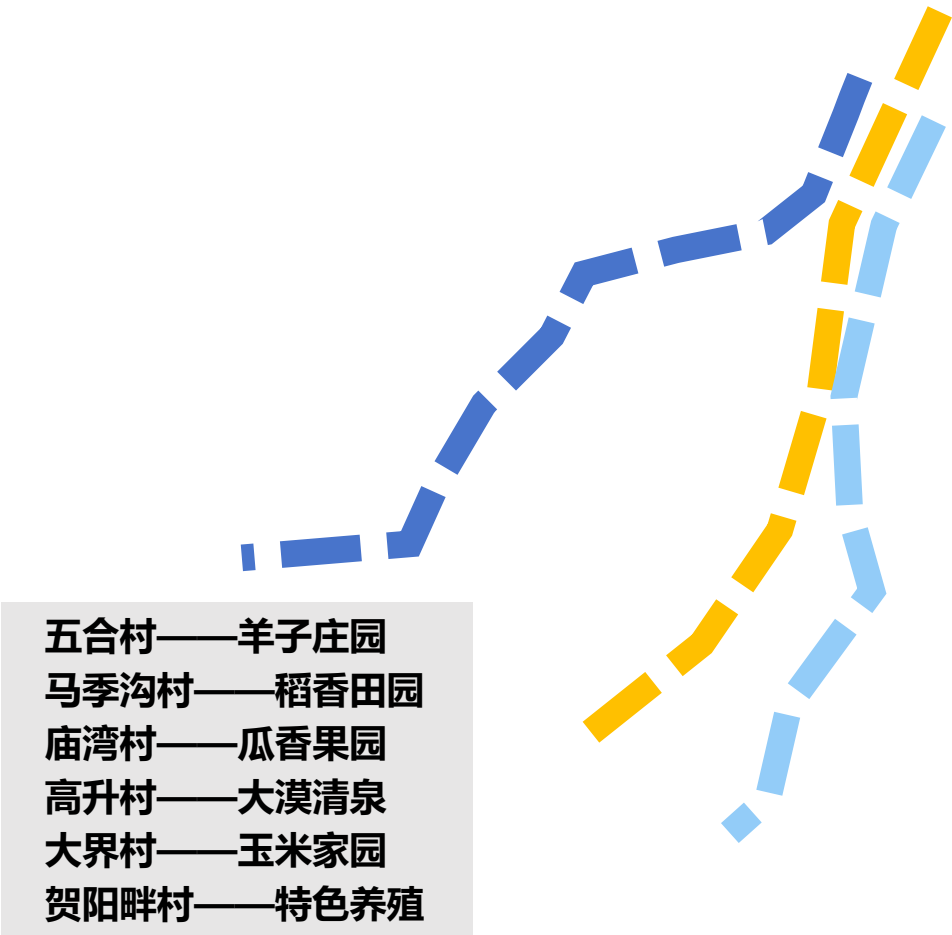
» 2.5 产业空间布局

规划形成“一心三带六基地”的产业布局结构。

一心：即镇区，是镇域产业综合服务中心。重点完善金融服务、商贸物流、旅游服务等功能，发挥镇区引领带动作用。

三带：综合配套服务带、乡村旅游服务示范带、特色养殖示范带。

六基地：发展一村一品，建设产业基地。



完善基础设施 增强城镇安全韧性

03

3.1完善综合交通体系

3.2提供均衡公共服务

3.3提升基础设施网络

3.4构建完全韧性防灾体系



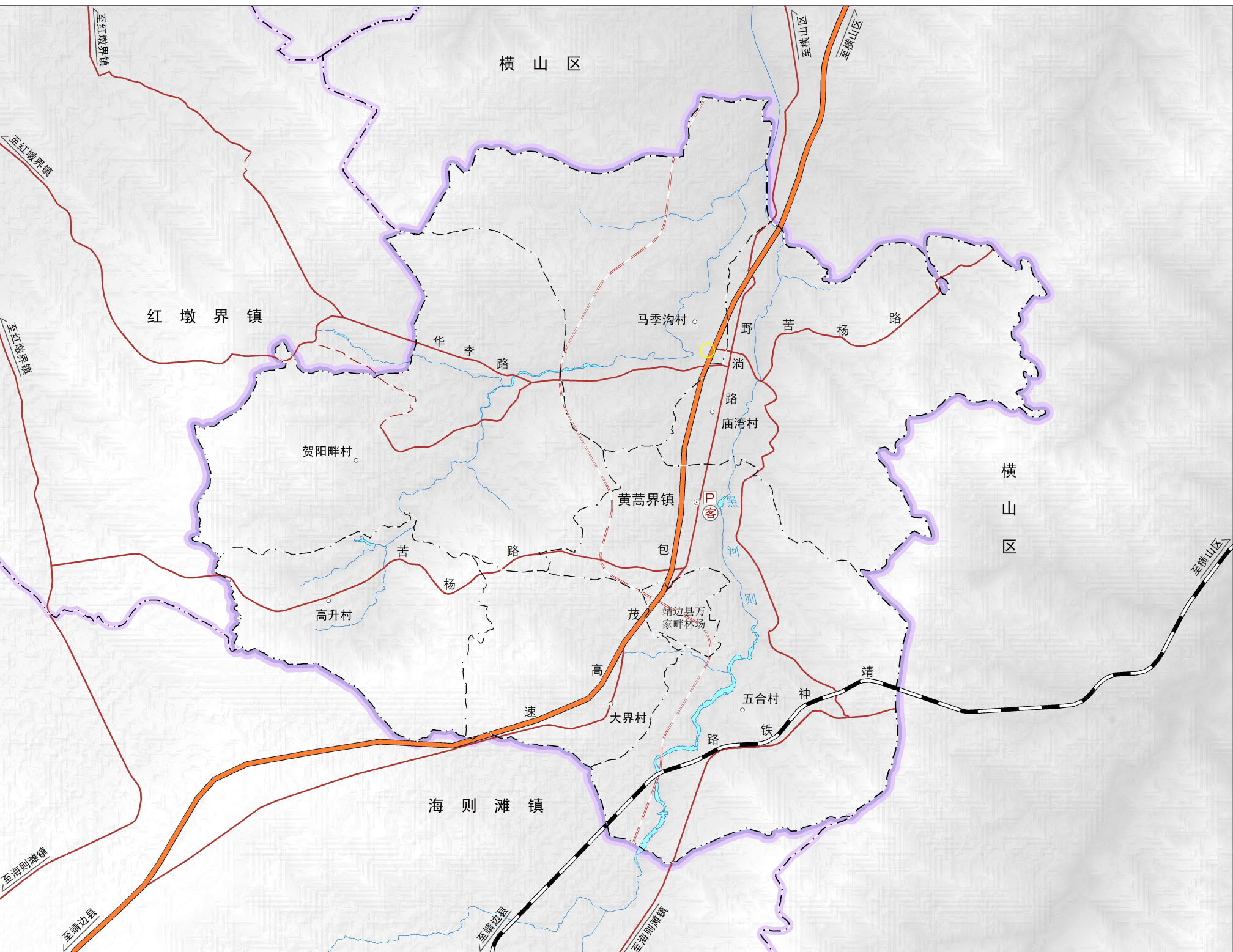
3.1 完善综合交通体系

公路网规划

构建以高速公路为骨架，县乡公路为支撑，村级公路为脉络的三级公路网体系，促进镇域产业经济发展。县乡公路建设标准：县级公路按三级公路以上标准建设，乡级公路按照四级公路以上标准建设。加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程。加强镇域内各村庄联系，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标，道路路面宽度4-6米。

铁路规划

结合靖边县国土空间规划，规划榆林至靖边高铁，线路拟通过黄蒿界镇，规划预留足够的铁路用地，保障铁路顺利建设提升黄蒿界站与县道榆靖公路之间的联络道路等级，提高运输效率。



3.2 提供均衡的公共服务

构建“镇域+街区+社区”三级服务设施配置体系

为更好满足多样化多层次需求，推动资源整合，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级分类布局公共服务设施。

镇域：10公里服务半径

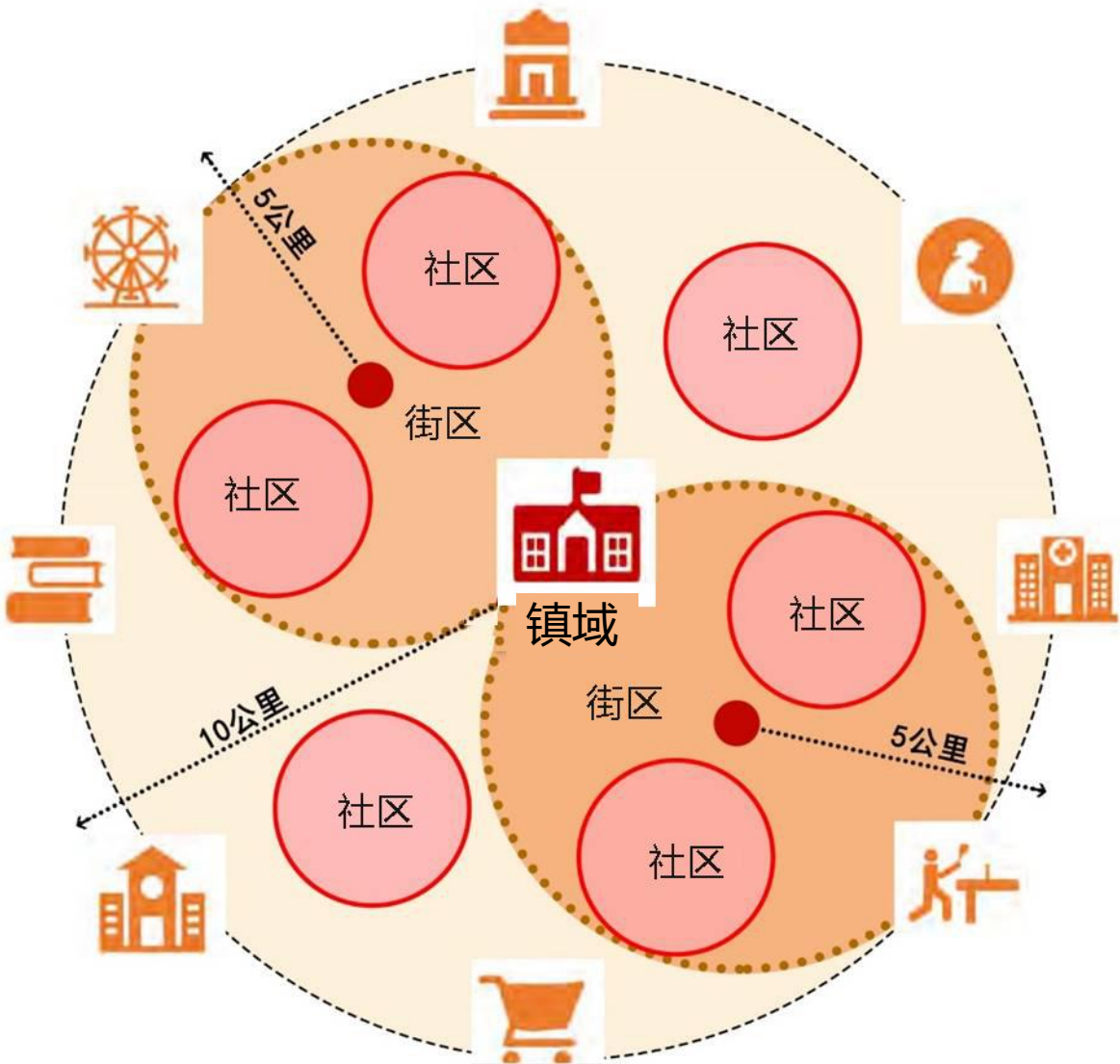
承担全域服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等，打造车行30分钟服务圈，辐射全域。

街区：5公里服务半径

配置街区片区服务设施，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、体育设施、文化设施等，打造车行10分钟服务圈，服务街区片区。

社区：2公里服务半径

以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求，配置社区服务中心、健身场地、社区医疗卫生机构、社区日间照料等。



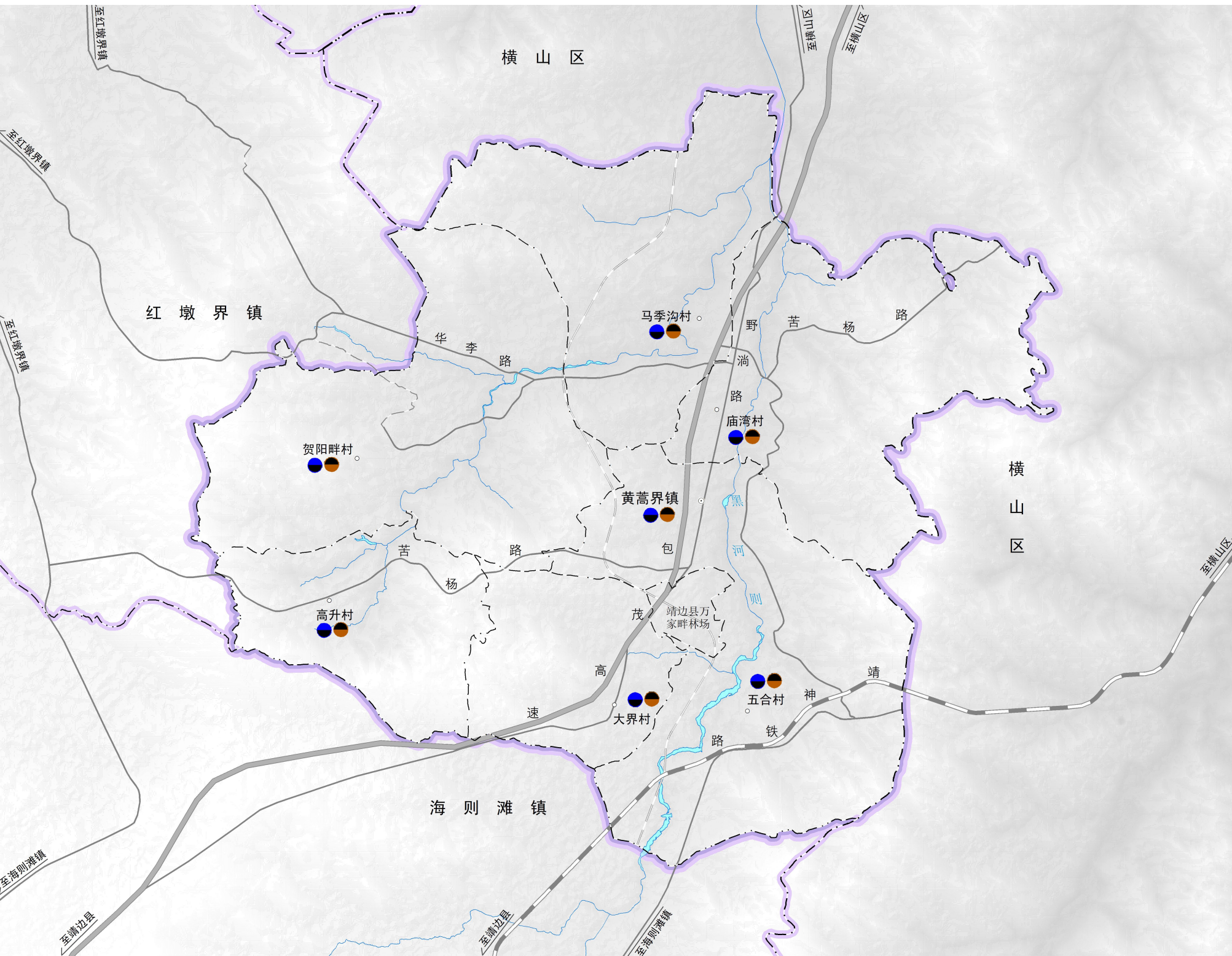
3.3 提升基础设施网络

供水工程

保障供水工程建设。以地下水为主要水源，加强水源地保护，完善镇区供水工程设施，增大水源供水量，保障镇区用水；保留现状村庄集中供水设施，在各村庄新建千人以下供水工程六处，增加村镇可利用水源，满足规划末期全镇用水平衡。

排水工程

规划排水体制采用雨污分流制。镇区近期污水集中处理率达到95%以上，远期污水处理率达到98%以上。农村因地制宜选择集中处理、分散处理或者纳入城镇处理的模式，污水收集处理后达标排



□ 电力工程

This map illustrates the power grid layout for the Huanggangjie substation area. It features the following elements:

- Existing Infrastructure:**
 - 现状110kV芦河变电站 2x63MVA:** Located in the lower-left quadrant, marked with a red lightning bolt icon.
- Planned Infrastructure:**
 - 规划35kV黄蒿界变电站 2x20MVA:** Located in the upper-right quadrant, marked with a pink lightning bolt icon.
- Transmission Lines:**
 - A red dashed line represents the 110kV transmission line connecting the existing Luhe substation to the planned Huanggangjie substation.
 - A pink dashed line represents the 35kV distribution network radiating from the planned substation.
- Geographical and Administrative Context:**
 - 红墩界镇 (Hongdunji Town):** Located to the west of the map.
 - 海则滩镇 (Haizetan Town):** Located to the south of the map.
 - 横山区 (Hengshan District):** Located to the east of the map.
 - Local Villages:** 马季沟村, 野, 苦, 杨, 路, 华, 李, 路, 贺阳畔村, 高升村, 庙湾村, 茂, 靖边县万家畔林场, 大界村, 五合村, 神, 靖.
 - Water Features:** 黑河 (Hei River), 苦杨 (Kuyang).
 - Roads:** 华李路, 苦杨路, 高, 速, 路, 铁, 路.

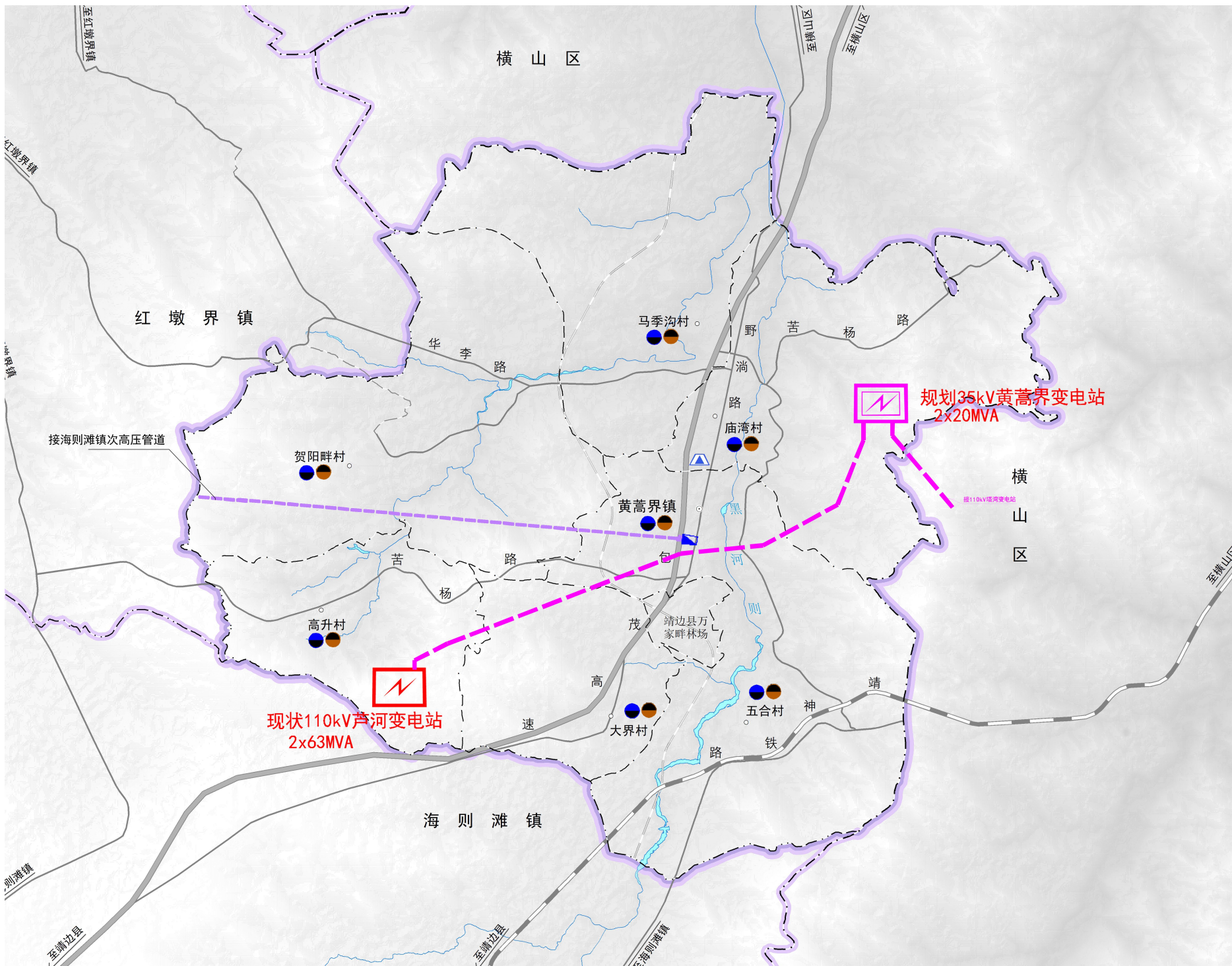
3.3 提升基础设施网络

□ 供热工程

各乡村将根据自身的条件和实际情况，因地制宜地选择最适宜的供热方式。热源的选择将依托清洁能源基地，优先采用清洁能源供暖，对于已通天然气的乡村，优先使用天然气锅炉、壁挂炉等设备，确保居民享受稳定高效的清洁能源供应。

□ 燃气工程

远期规划从海则滩镇引次高压管道至黄蒿界镇供气站，逐步推进各村庄的管道气化工作。保留现状的天然气管供气站。根据各村庄的发展规模和发展趋势，天然气管网将采用环网或枝状方式直埋敷设，确保供气的安全性和可靠性。



3.4 构建完全韧性防灾体系



防震减灾

地震基本烈度值为6度

依托镇政府作为防灾指挥中心，利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地。



防洪排涝

防洪：镇区河道按 20 年一遇标准设防。村庄河道按 10 年一遇标准设防。

排涝：防涝按20年一遇设防。



消防安全

镇政府内设置1处小型消防站，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。推进农村消防建设，强化农村消防安全基础工作，提高人民群众自防自救能力，有效预防和减少火灾事故发生。



应急疏散通道

疏散救援通道：利用靖志路作为主要疏散救援道路。



卫生防疫

到2035年，建立层级明确的“镇区—村庄”两级卫生防疫体系。构建以镇卫生院为统筹，各村庄卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。



人防建设

构建人防工程系统，主要设防区为镇区。按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，建立灵敏可靠、覆盖全局的通信报警体系，规划期末警报音响覆盖率达到100%。完善人防工程体系，规划在镇政府设置1处人防指挥所，建立统一完善，战时防空、平时防灾的人民防空组织指挥体系。

3.4 构建完全韧性防灾体系

□地灾防治规划

遵循“预防为主、避让与治理相结合”的方针，综合采用监测预警、工程治理、避险搬迁等手段防治地质灾害，

□抗震规划

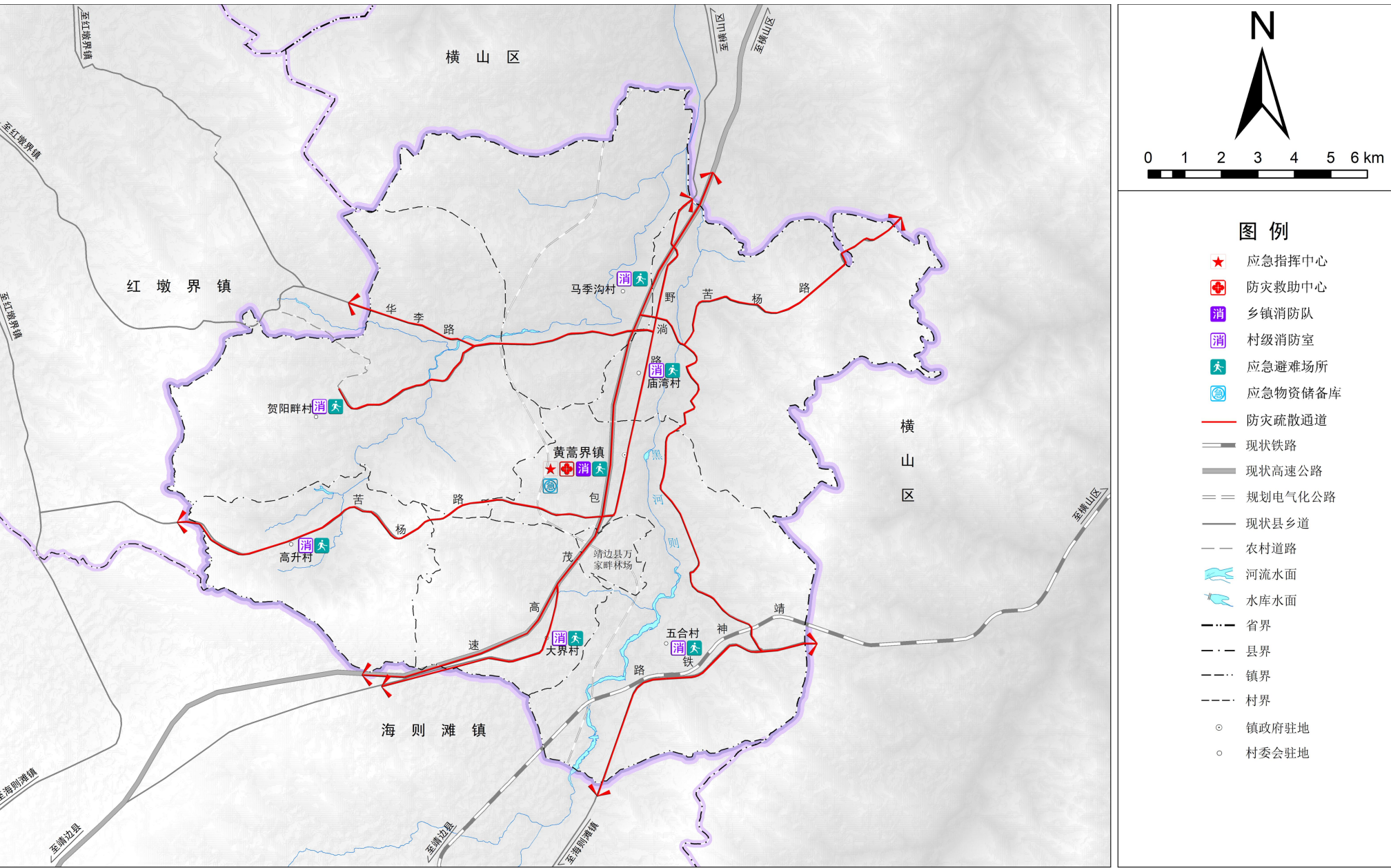
黄蒿界镇按照抗震设防烈度6度设防。重要建(构)筑物在此基础上适当提高抗震设防标准。

□消防规划

加强各乡镇(街道)、村(社区)的消防安全管理，健全消防基础设施建设。

□公共卫生防护规划

坚持医防协调、平急结合，构建镇级、社区（村）级等两级公共卫生安全防控体系



提升镇区建设质量

04

4.1 用地规模

4.2 用地布局

4.3 综合交通规划

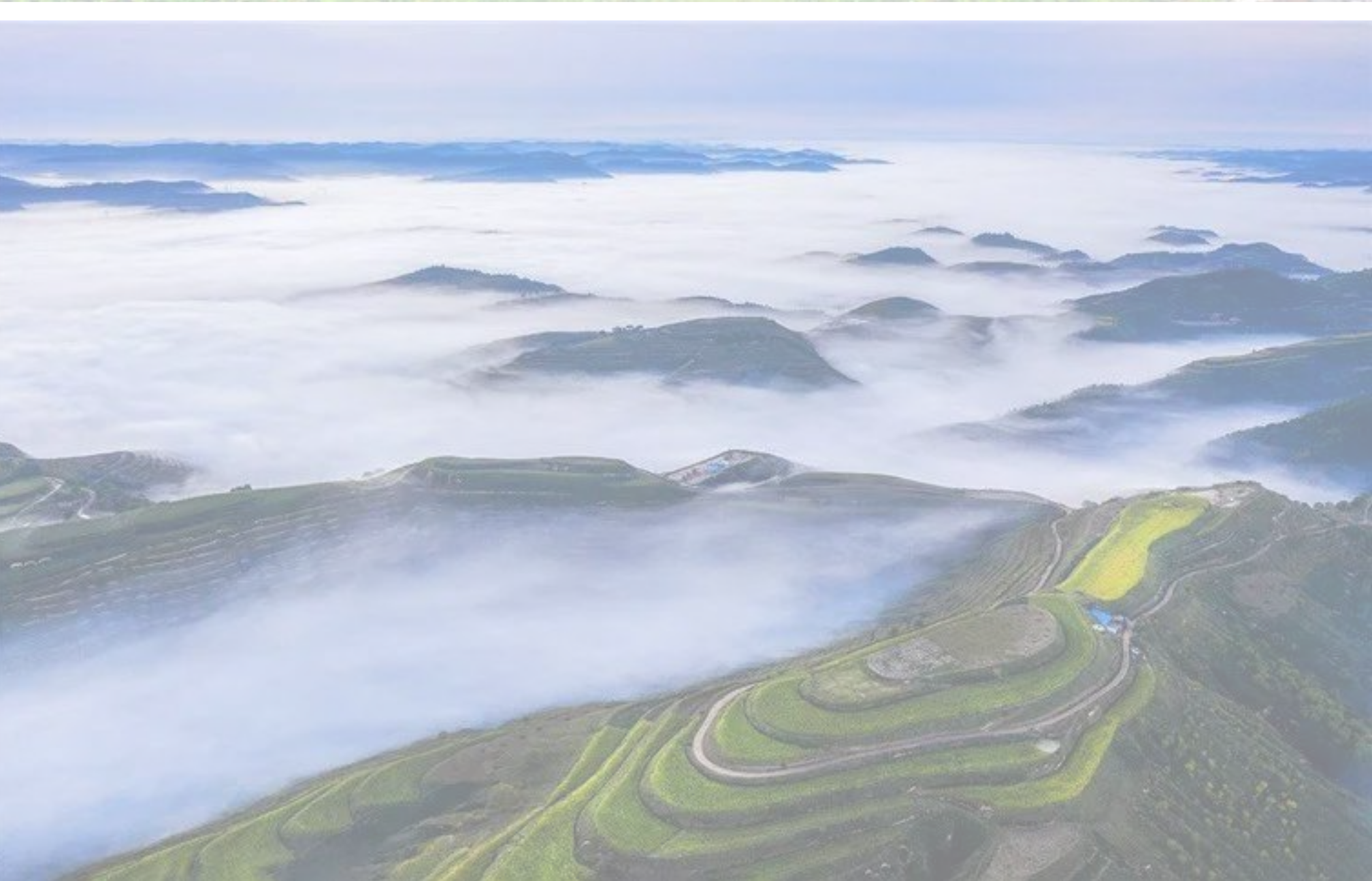
4.4 公共服务设施规划

4.5 基础设施规划



规模

落实上位规划确定的城镇开发边界，为**五合片区和庙湾片区**两部分组成，**五合片区面积21.28公顷；**
庙湾片区为面积27.97公顷。



4.2 镇区用地布局

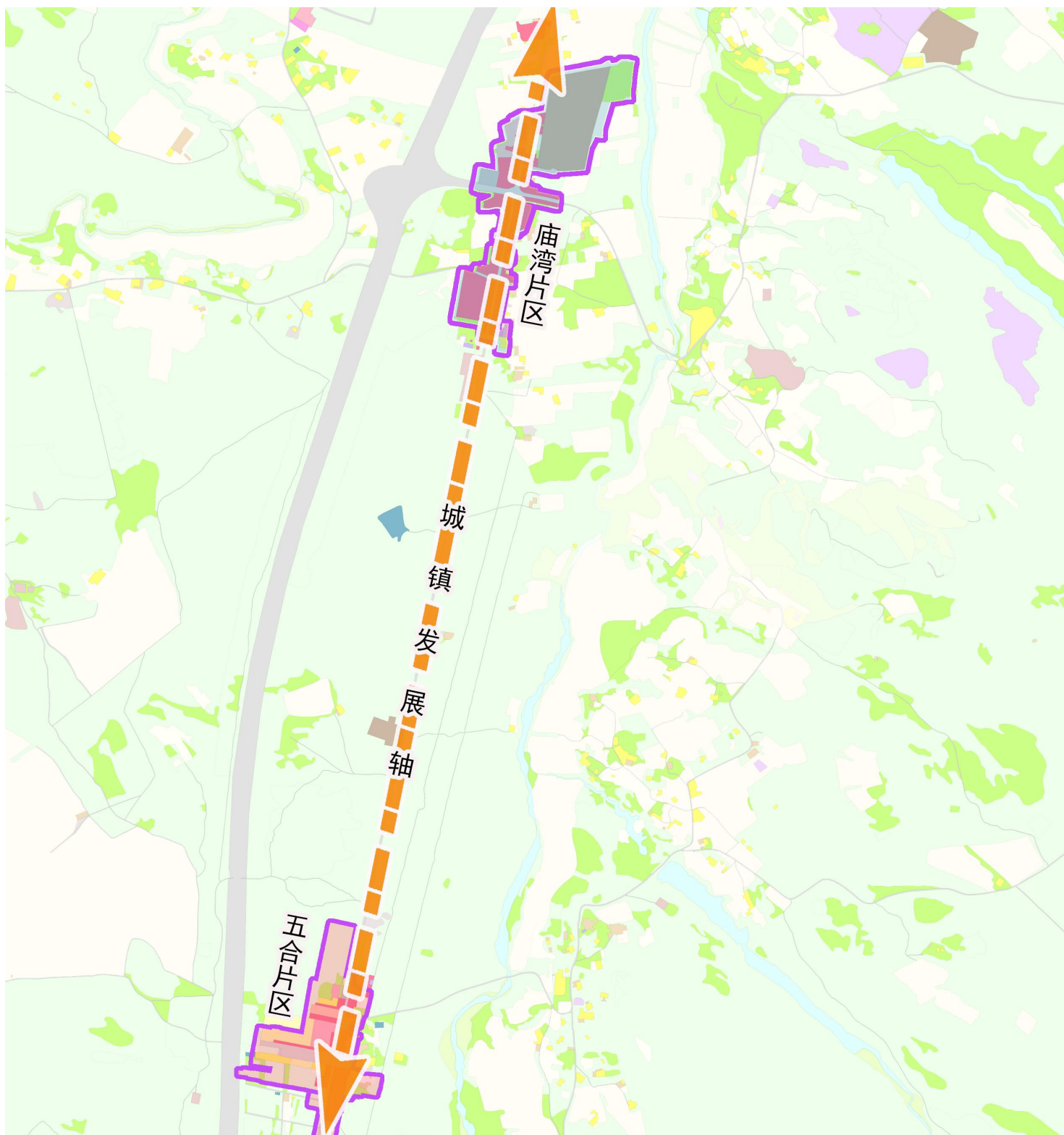
空间结构：

结合现状用地条件，**规划结构形态为集中布局。规划镇区功能结构为“一轴两片、景田渗透”。**

一轴：即沿野淌路构建串联两个片区的交通走廊，成为城镇主要发展轴线。

两片：即在五合片区构建公共服务片区，在庙湾片区构建产业发展片区。公共服务片区，结合镇区已建设的教育、医疗、文化活动等设施，主要以发展成为镇域服务农民的区域中心，提供完整的乡镇级公共服务功能，推动城镇公共服务均等化。

景田渗透：保留城镇周边生态及农业空间，通过视



4.2 镇区用地布局

五合片区用地布局：

居住用地达到4.24公顷，占镇区总建设用地的19.92%。

公共管理与公共服务用地面积达到5.4公顷，占镇区集中建设区总建设用地的25.38%。

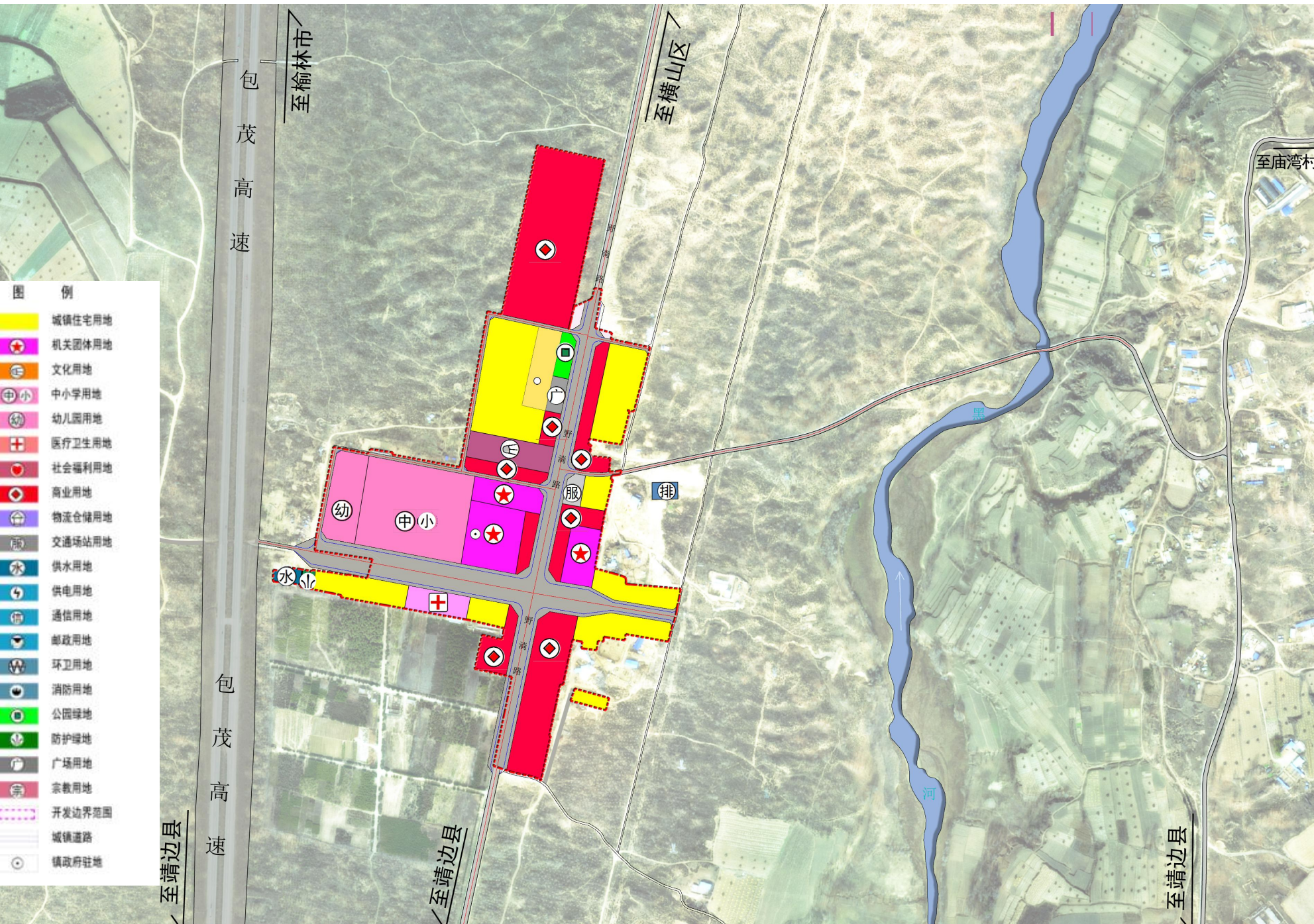
商业服务业用地面积达到5.89公顷，占镇区总建设用地的27.89%。

交通运输用地面积达到4.81公顷，占镇区总建设用地的22.6%。

其中：城镇道路用地4.69公顷，交通场站用地0.12公顷。

公用设施用地面积达到0.09公顷，占镇区总建设用地的0.54%。

绿地及开敞空间用地面积达到0.34公顷，占镇区总建设用地的1.59%。



4.2 镇区用地布局

庙湾片区用地布局：

居住用地达到2.07公顷，占片区总建设用地的7.4%。

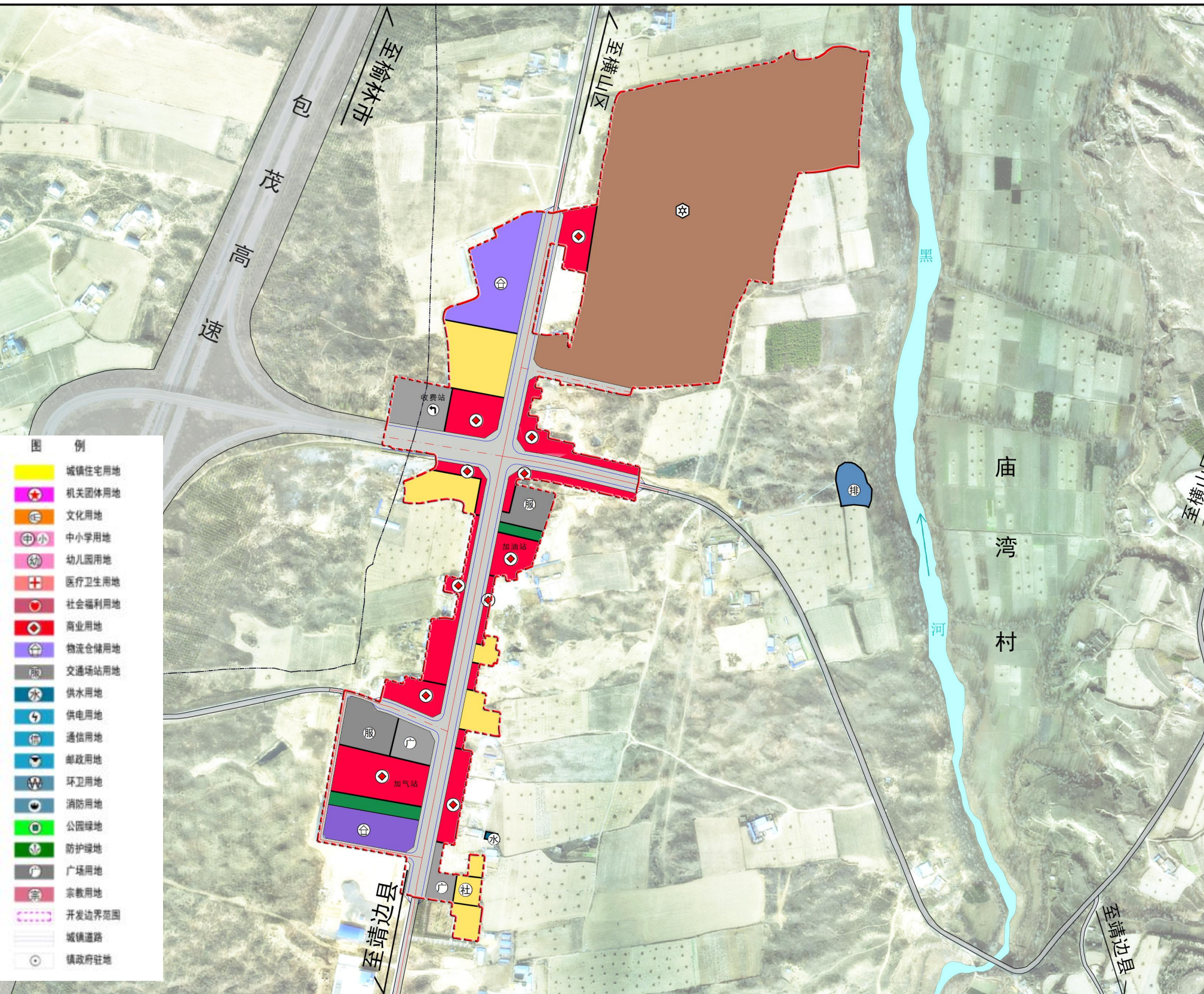
商业服务业用地面积达到4.25公顷，占片区总建设用地的15.19%。

工业用地达到12.95公顷，占片区总建设用地的46.3%。

仓储用地面积达到1.89公顷，占片区总建设用地的6.76%。

交通运输用地面积达到5.92公顷，占片区总建设用地的21.17%。

绿地及开敞空间用地面积达到0.86公顷，占片区总建设用地的3.1%。



4.3 综合交通规划

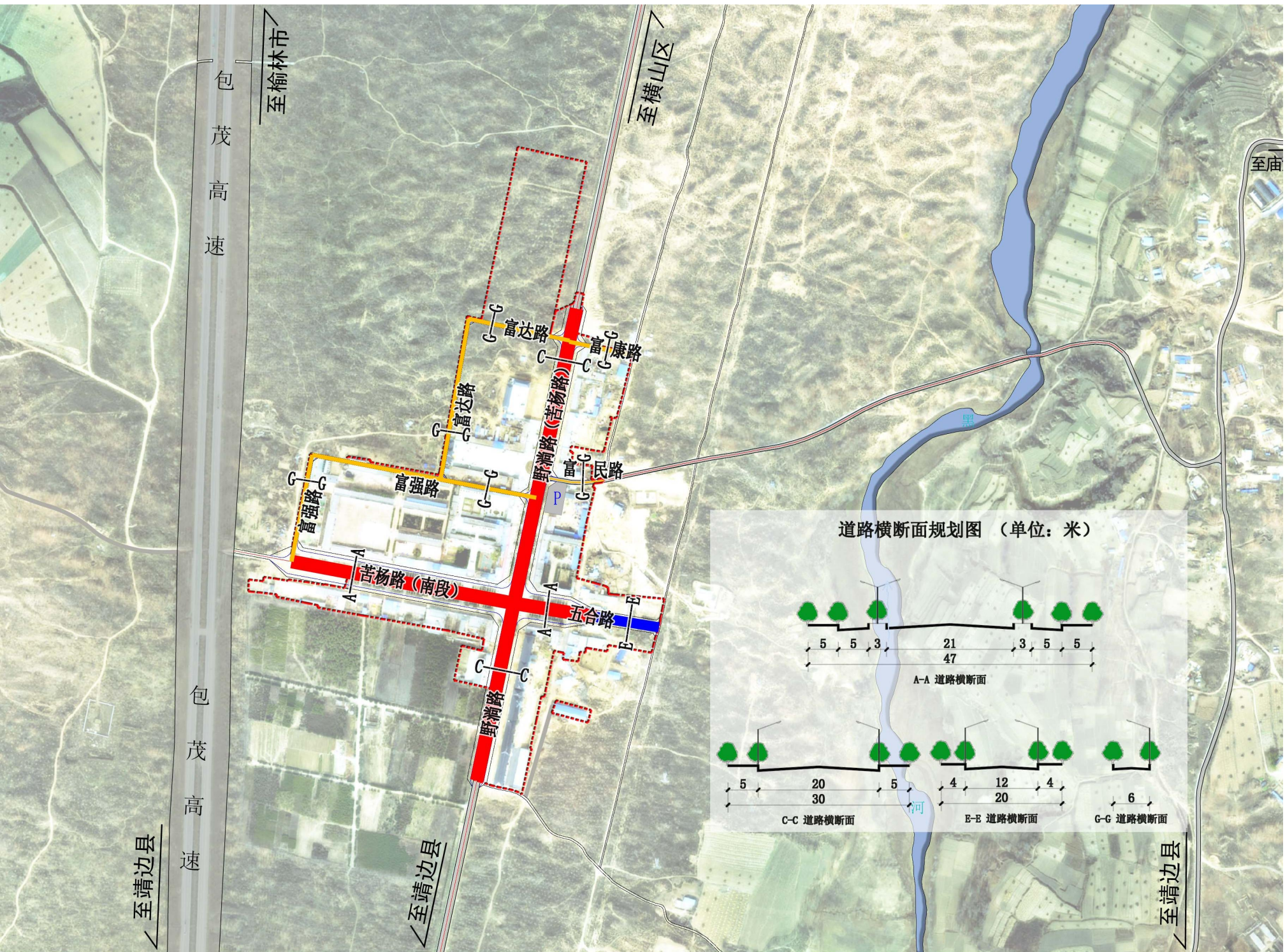
道路体系。

本次规划范围内道路系统按道路在道路网中的地位，交通功能以及对沿线建筑物的服务功能等划分为三级：主干路、次干路和支路。

主干路：道路红线宽30—47米，设计时速40—50km/h。

次干路：道路红线宽20—25米，设计时速30—40km/h。

支路：道路红线宽6—12米，设计时速20km/h。

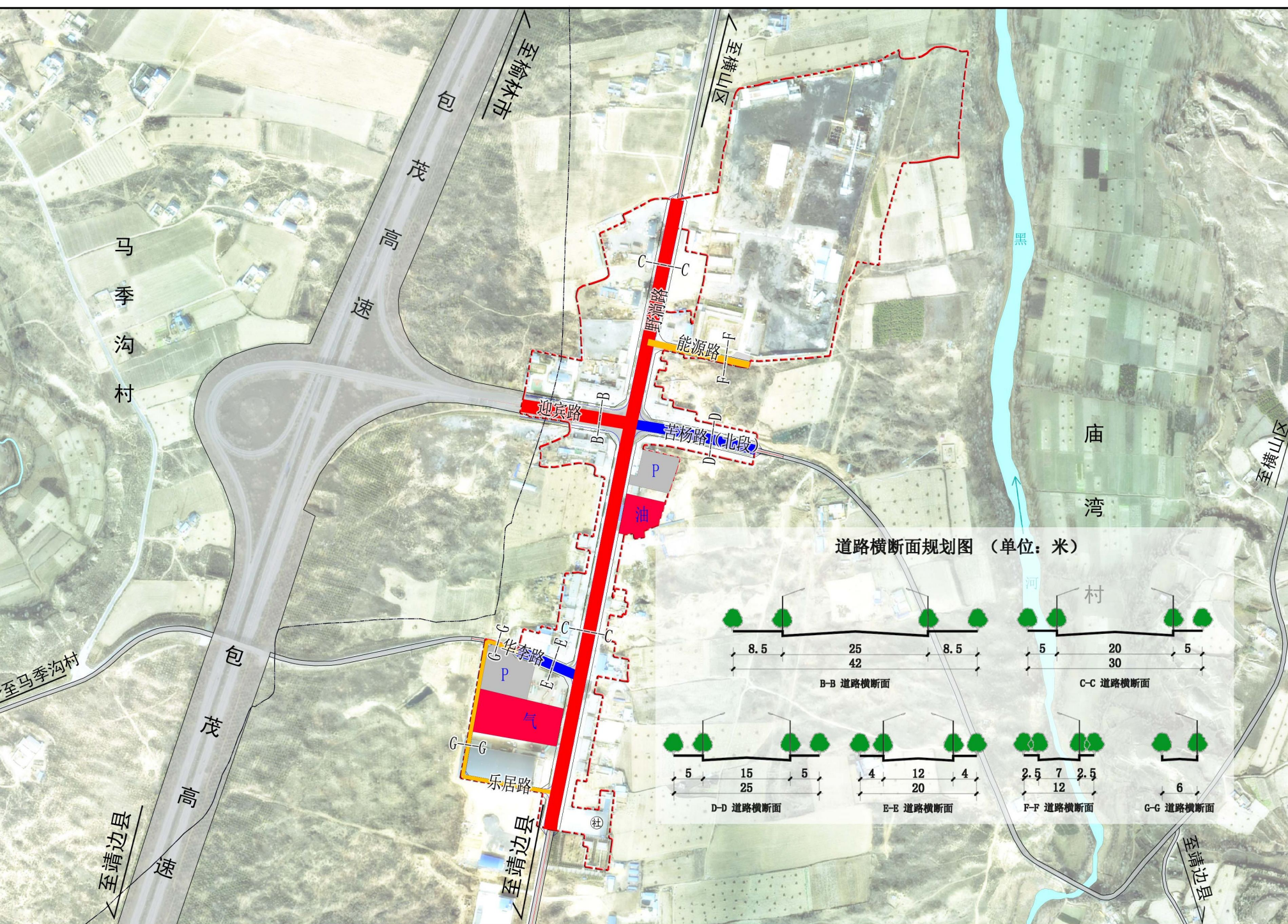


4.3 综合交通规划

➤ 道路体系。

规划布置2处社会公共停车场，共占地0.82公顷，分别为：迎宾路和苦杨路东南侧停车场，占地0.34公顷；华李路南段停车场，占地0.48公顷。

庙湾片区沿县道苦杨路设有1处加油站，占地0.33公顷；华李路以南有1处加气站，占地0.84公顷。



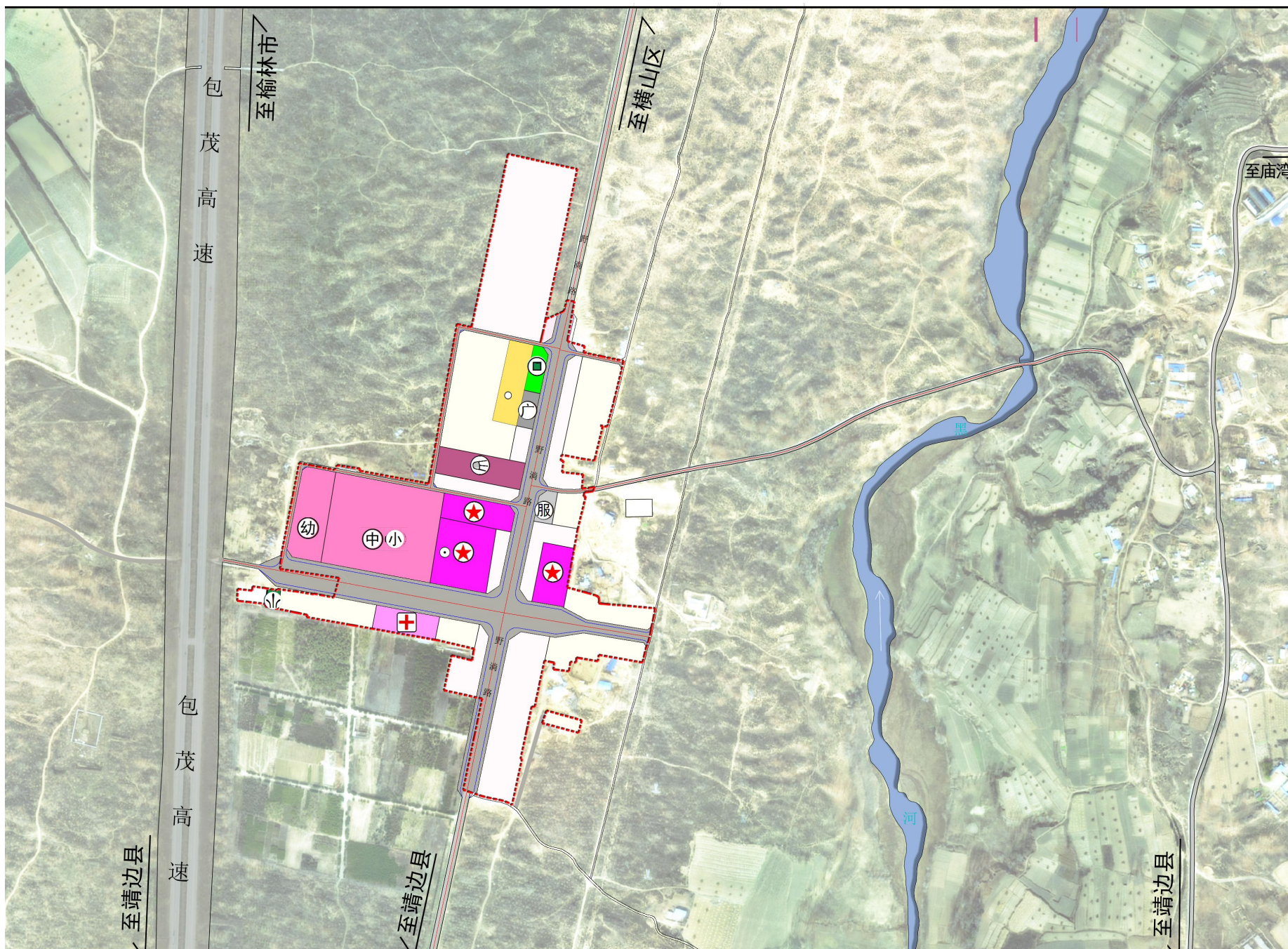
4.4 公共服务设施规划

规划机关团体用地1.77公顷。其中包括黄蒿界镇镇政府、黄蒿界镇派出所、五合村村委会、森林派出所。

规划文化用地0.58公顷，包括黄蒿界镇文化活动场。

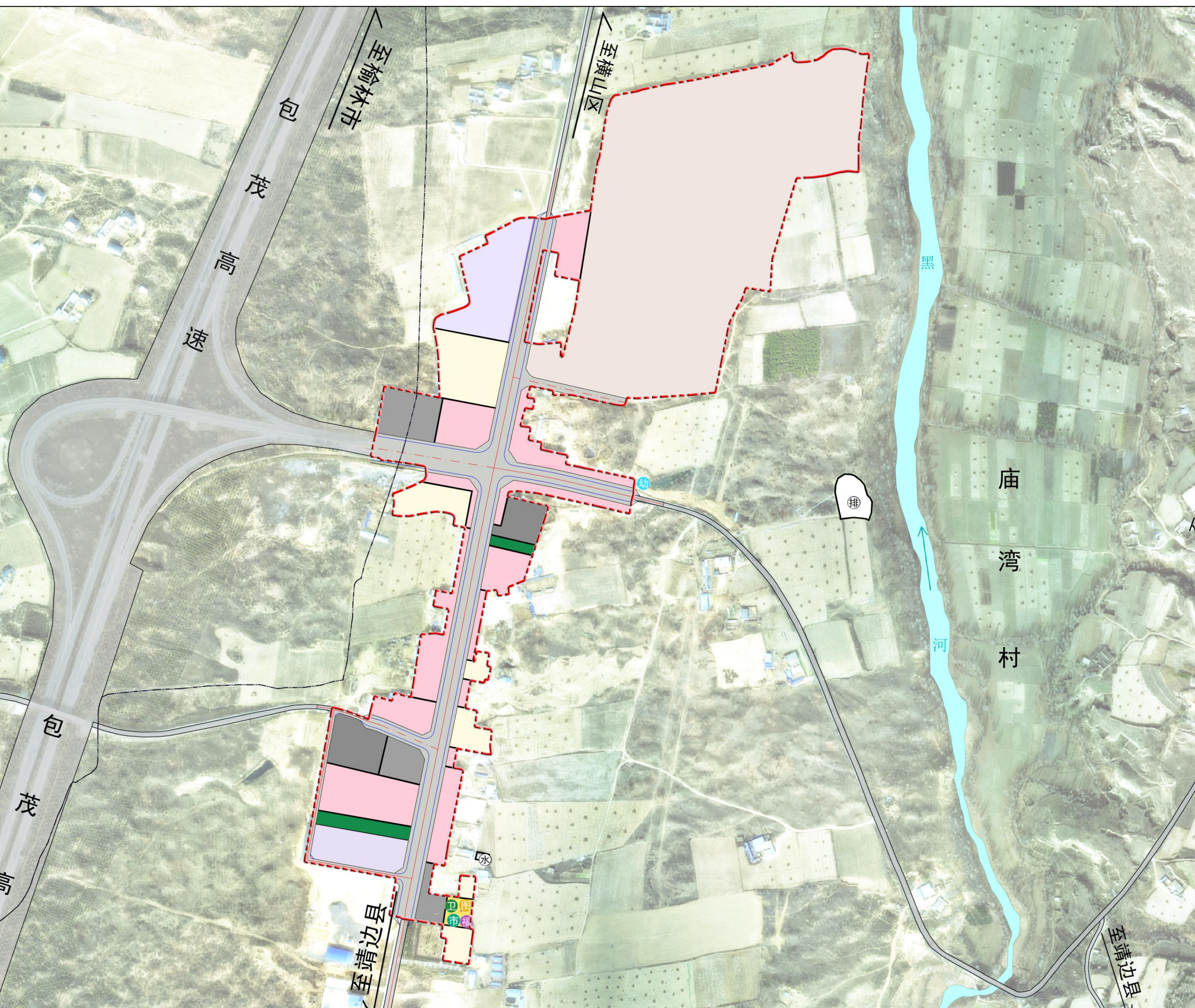
规划教育用地2.82公顷，包括黄蒿界镇九年制学校和黄蒿界镇幼儿园。到2035年，保留现状幼儿园，设置6班；保留现状九年制学校。

规划医疗卫生用地面积0.29公顷，为镇卫生院。到2035年，改扩建现状卫生院，增设医养服务，完善配套硬件设施，建成镇级医养中心。



4.4 公共服务设施规划

庙湾片区的公共服务设施主要依托庙湾村村委会设置，包括村卫生室、阅览室、养老设施，占地0.33公顷。教育设施在高速路口东侧开发边界外新建一处幼儿园，现处于闲置状态。



4.4 基础设施规划

给水工程规划

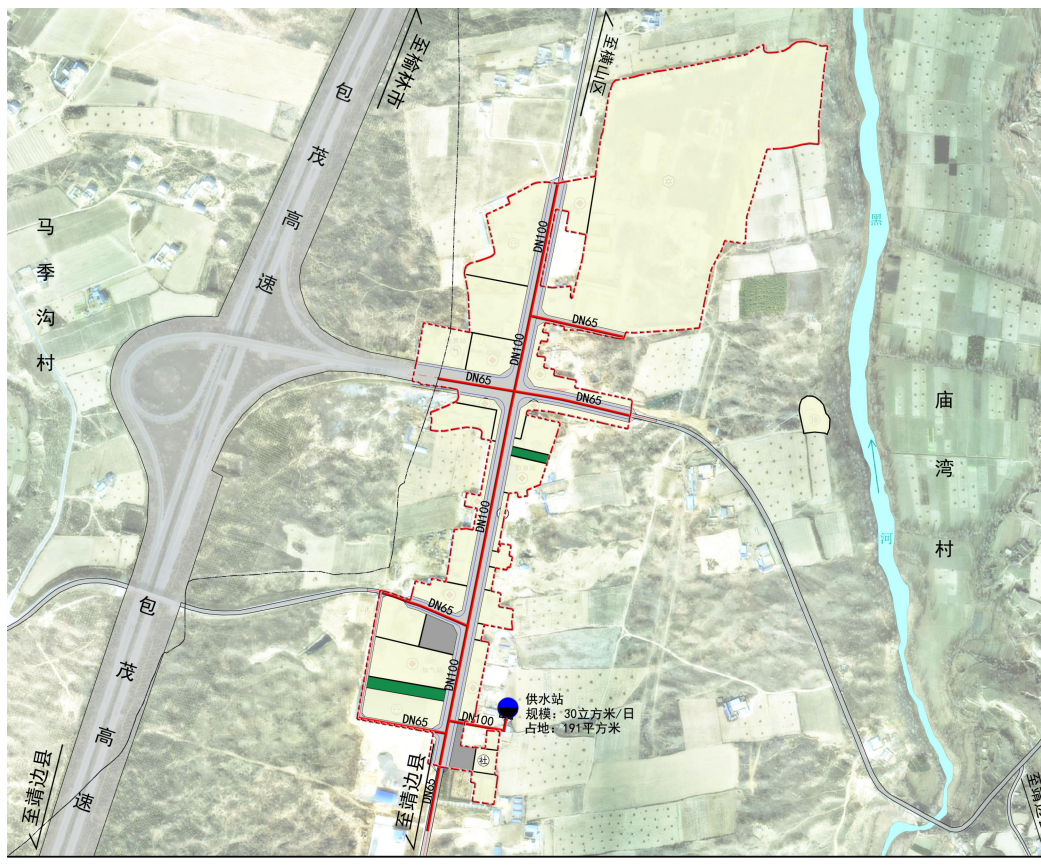
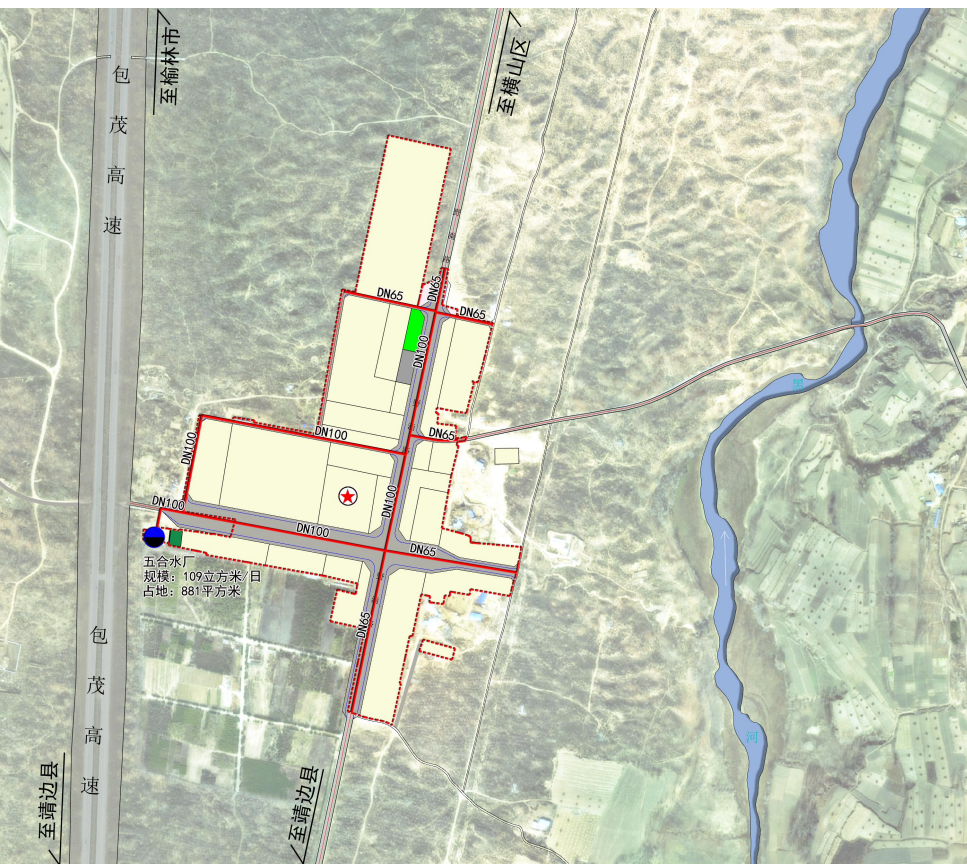
预测镇区所需供水规模为100立方米/日，庙湾片区所需供水规模为28立方米/日。

王伾佬水库至靖边县城引水工程正在实施，规划镇区及庙湾片区水源接自沿线供水管网，接入现状供水站，经加压后送至镇区用户。镇区给水主干管沿街道主干道铺设，时变化系数取1.3，考虑消防用水需求，镇区供水管管径为DN65~DN100。

规划五合片区从管网管理、计量管理和用水管理三个方面控制供水漏损量，保证从引入管到用户端的管网漏损问题都得到及时控制，提升供水工程质量。

管网管理方面，建立完善、准确的供水管网档案，对管网资料及时进行更新。

计量管理方面，供水单位根据管网漏损评估，水质及安全保障等情况，制定管网改造计划，供水管网漏损率不大于10%。



4.4 基础设施规划

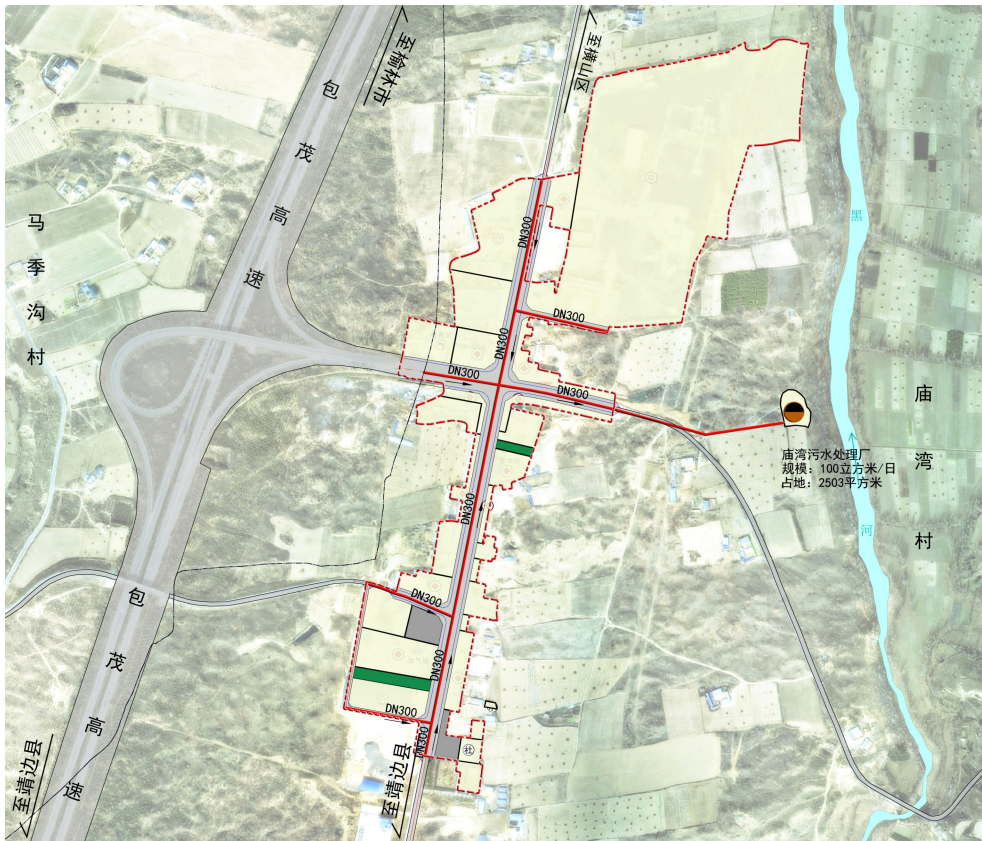
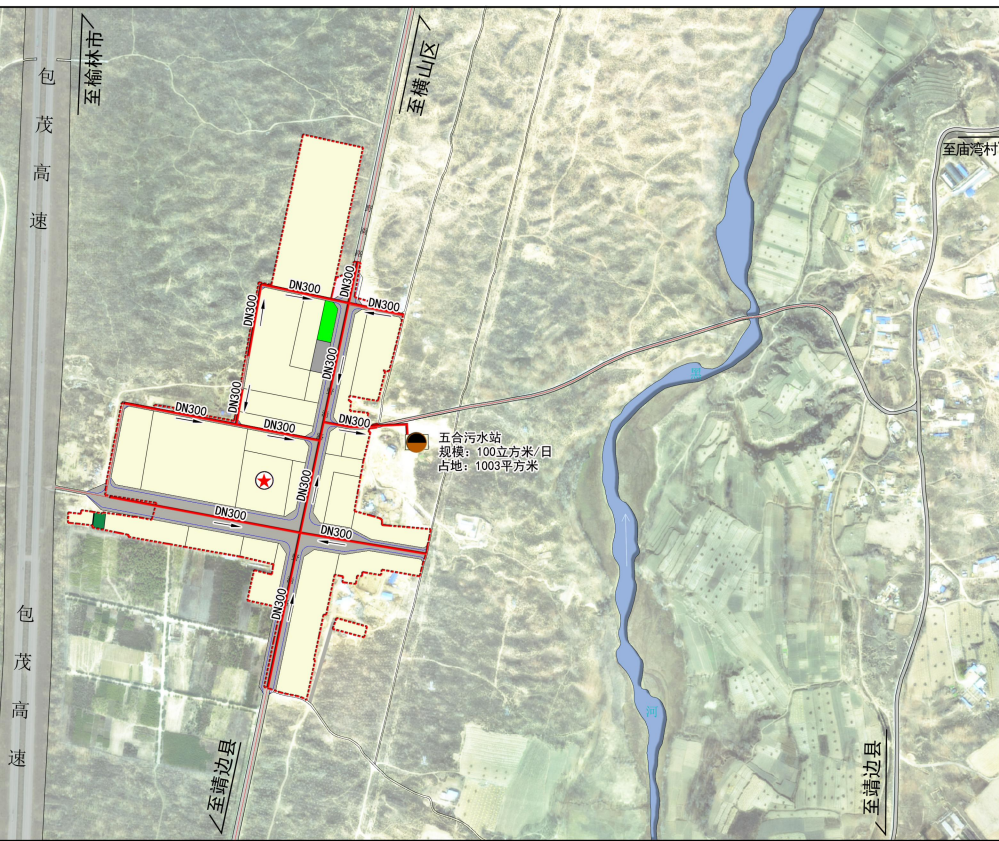
排水工程规划

规划区排水体制采用雨污分流制，污水按分区统一收集后排入污水处理站进行处理。

镇区污水量为71立方米/日，庙湾片区污水量为19.8立方米/日。

规划镇区、庙湾片区各建一座污水处理站，污水处理站处理规模为100立方米/日，两座污水处理站建设均满足片区发展需求。

污水管网布置结合片区地形及道路竖向，力求顺坡排水，减少管道埋深。镇区地势均为南高北低、西高东低，规划镇区沿野淌路、五合路铺设污水主干管，管径为DN300；庙湾片区沿野淌路、苦巴路铺设污水主干管，管径为DN300。



» 4.4 基础设施规划

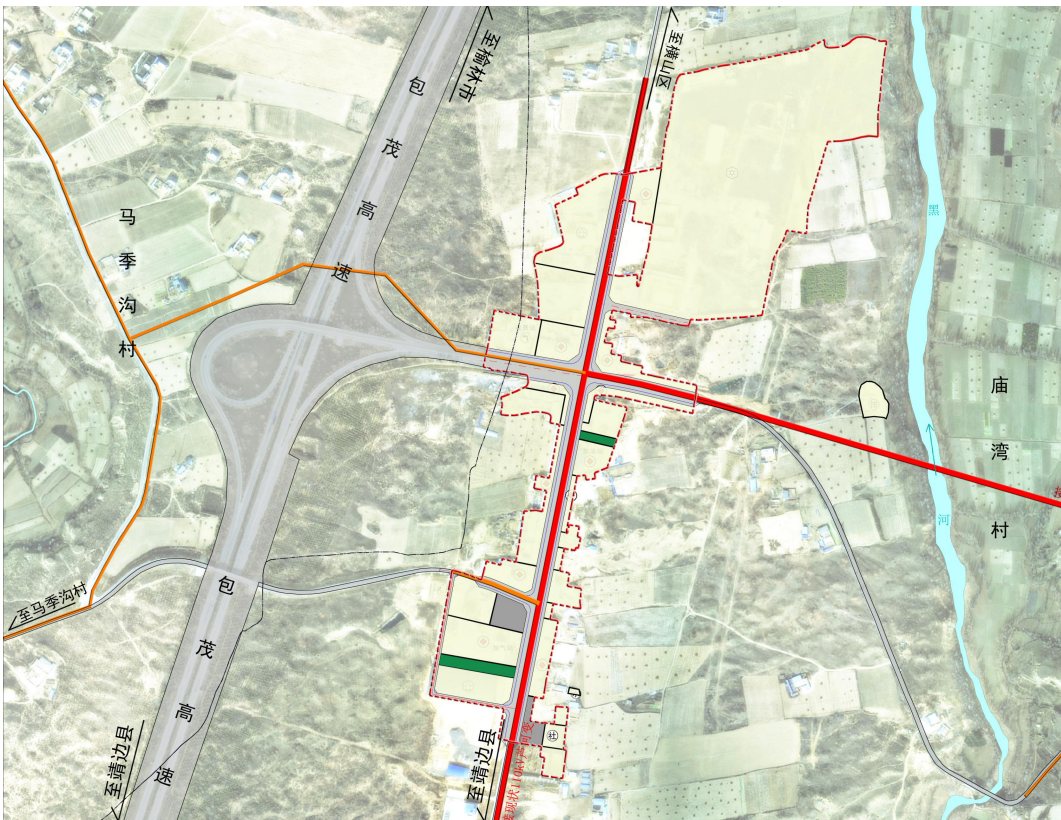
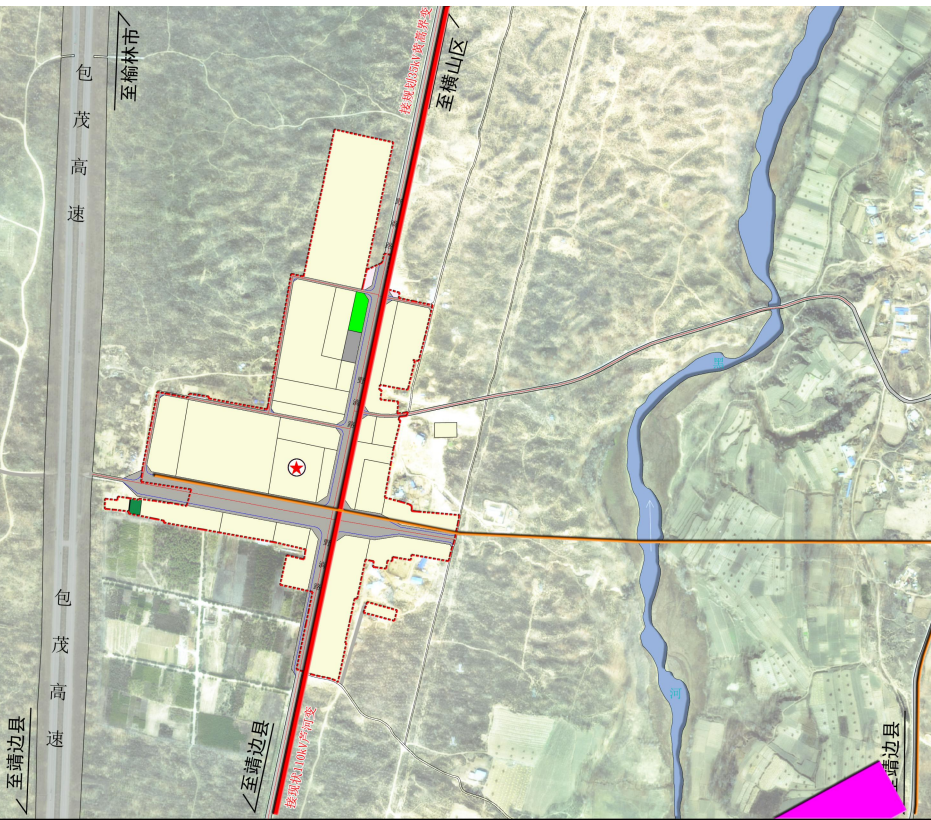
电力工程规划

镇区总用电量约为298万kWh，最大用电负荷约为633kW。

规划在黄蒿界镇东新建一座35kV变电站，设计容量2x20MVA，可先安装一台，35kV电源可分别引自110kV芦河变和塔湾变。

规划区中压等级配网采用10kV，近期镇区电源可引自110kV塔湾变和芦河变，2027年黄蒿界镇东35kV变电站建成后，镇区主供电源由该变供给。

镇区中压配网采用环网供电方式，用电负荷可利用环网柜接入主干配网中，镇区中压配网采用架空形式沿道路东侧或北侧敷设。



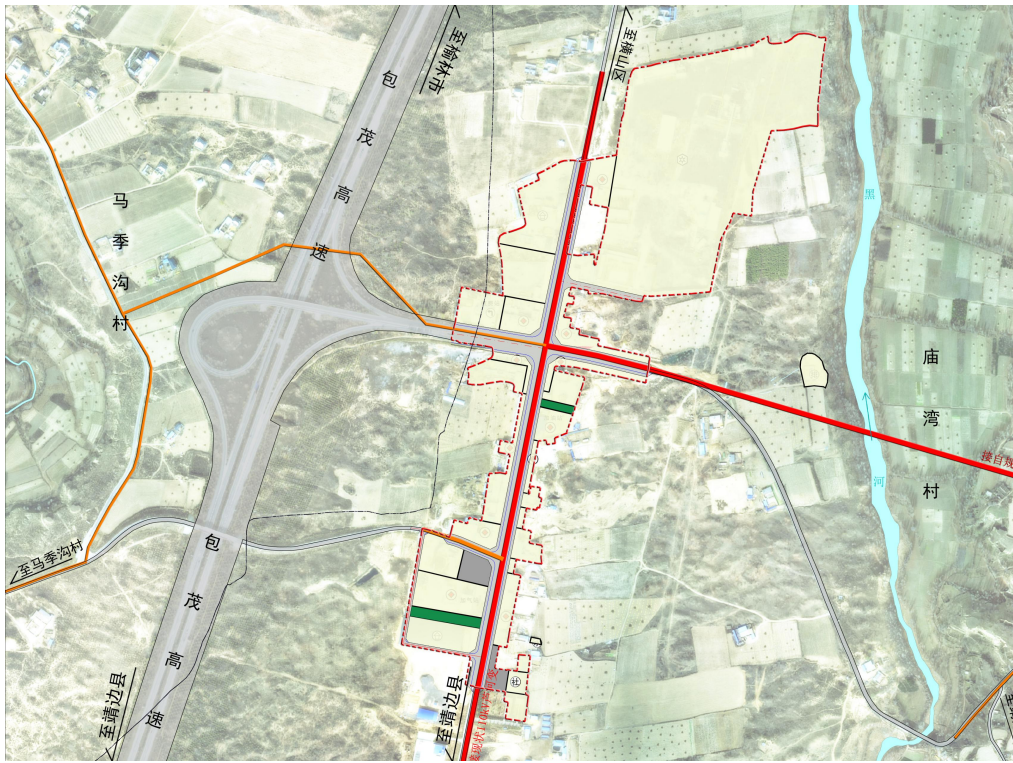
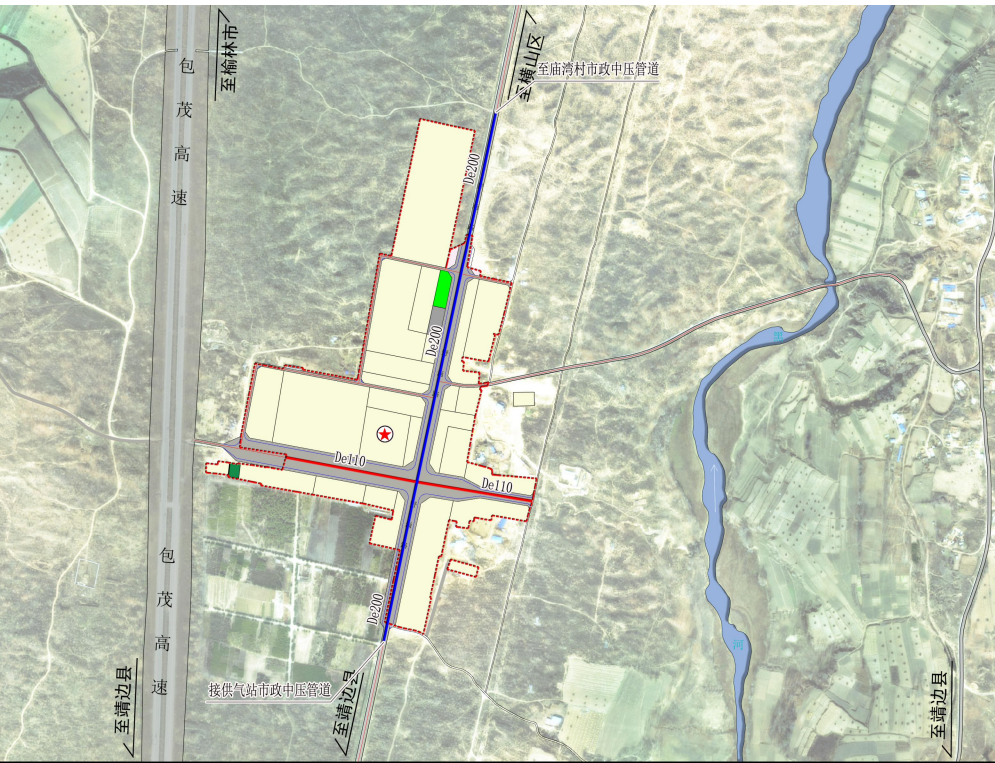
4.4 基础设施规划

燃气工程规划

规划远期天然气气化率达到90%，预测镇区年天然气用气量为38.88万标准立方米，市政燃气管网系统采暖季高峰小时流量为2383.05标准立方米。

现状县域高压输气管道和LNG储气设施可以满足靖边县未来发展所需应急储气量，故不考虑规划储气设施

镇区天然气管网采用中压一级供气系统，管网设计压力为0.4兆帕。各类用户根据自己的压力需要设置适当的调压装置进行调压供气。



规划实施保障

05

5.1 明确规划空间传导

5.2 规划编制单元划分

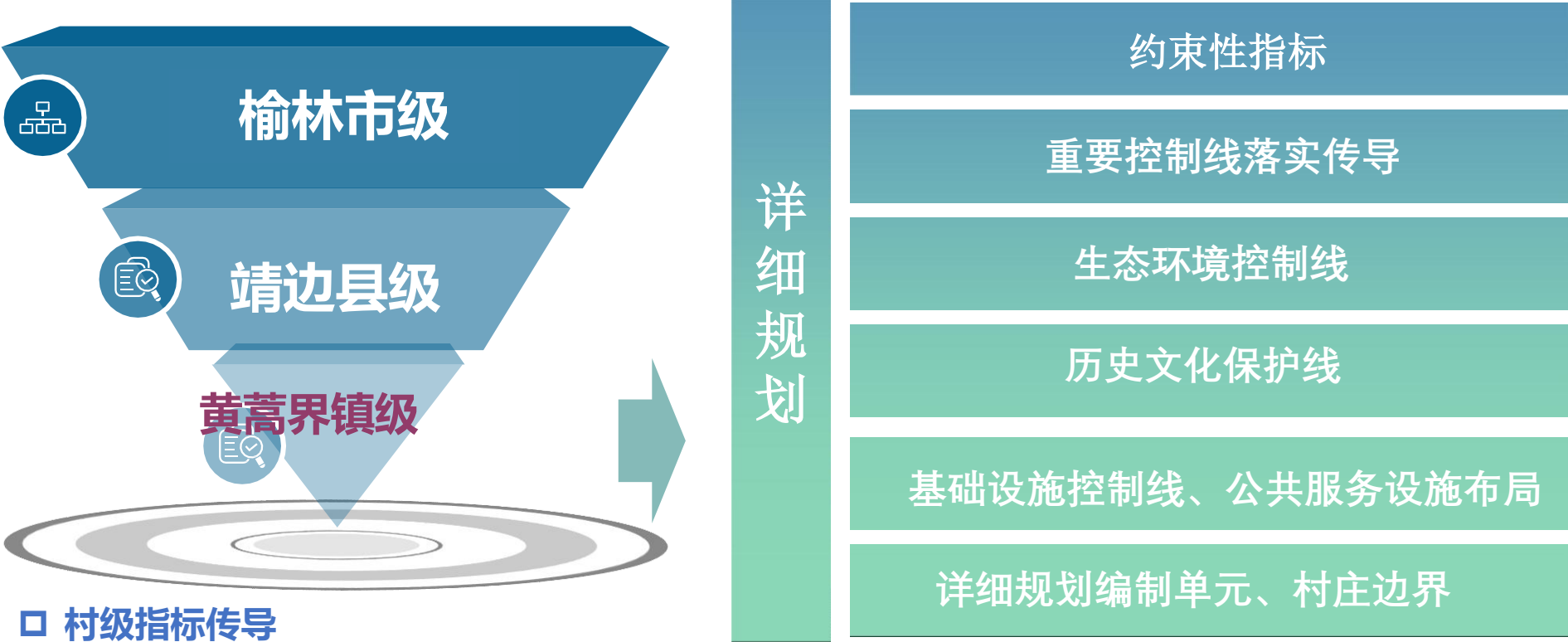
5.3 实施保障措施



» 5.1 明确规划空间传导

□ 严格落实已批国土空间规划

严格落实落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



五合村	庙湾村	马季沟村	高升村	贺阳畔村	大界村村
到 2035 年，耕地保有量为910.79公顷，永久基本农田保护面积为386.24公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为31.26公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为786.57公顷，永久基本农田保护面积为741.05公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为28.95公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为679.51公顷，永久基本农田保护面积为660.11公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界面积为0.43公顷。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为331.28公顷，永久基本农田保护面积为315.04公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为935.74公顷，永久基本农田保护面积为900.96公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。	到 2035 年，耕地保有量为420.38公顷，永久基本农田保护面积为387.64公顷，不涉及生态保护红线，城镇开发边界。新增村庄建设用地规模不超过上级国土空间规划下达规模指标。

》 5.2 规划编制单元划分

合理划定详细规划单元边界，以行政管理边界、总体规划分区、地理空间要素、用地权属边界、现行详细规划单元边界、其他管理界线等为基础，划定黄蒿界镇全域详细规划单元，传导国土空间规划在规模、空间布局方面的管控要求，发挥底线管控作用。

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分黄蒿界镇详细规划单元。其中城镇单元2个，均为镇区型城镇单元；农业单元6个；生态单元1个。

» 5.3 规划实施保障措施

严格落实规划监督管理办法

- 建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法。
- 健全用途管制。
- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

全面实施规划评估调整机制

- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。
- 建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。
- 指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

健全完善公众监督机制

- 建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围。
 - 加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。
 - 经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。
- 