

公示稿

# 靖边县杨桥畔镇国土空间规划 (2021-2035年)



# 前言

按照《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》的要求，加快建立以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，深化落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》确定的目标、定位、任务。立足杨桥畔镇发展现状特征，落实各类上位空间规划的要求，统筹安排全域各项建设活动，推动镇村发展和自然资源节约利用，合理配置镇村公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，促进杨桥畔镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《靖边县杨桥畔镇国土空间规划（2021-2035年）》，以下简称《规划》。



目录 Contents

01规划总则

- 1.1 规划范围
- 1.2 规划期限
- 1.3 发展定位
- 1.4 目标愿景

02全域空间  
总体格局

- 2.1 重要控制线划定
- 2.2 国土空间总体格局
- 2.3 落实国土空间用途分区
- 2.4 优化城镇空间体系
- 2.5产业空间布局

03完善基础设施  
增强城镇安全韧性

- 3.1 完善综合交通体系
- 3.2 提供均衡公共服务
- 3.3 提升基础设施网络
- 3.4 构建完全韧性防灾体系

04提升镇区  
建设质量

- 4.1 用地规模
- 4.2 用地布局
- 4.3 综合交通规划
- 4.4公共服务设施规划
- 4.5基础设施规划

05规划实施  
保障

- 5.1 明确规划空间传导
- 5.2 规划编制单元划分
- 5.3 实施保障措施



# 规划总则

## 01

1.1 规划范围

1.2 规划期限

1.3 发展定位

1.4 目标愿景



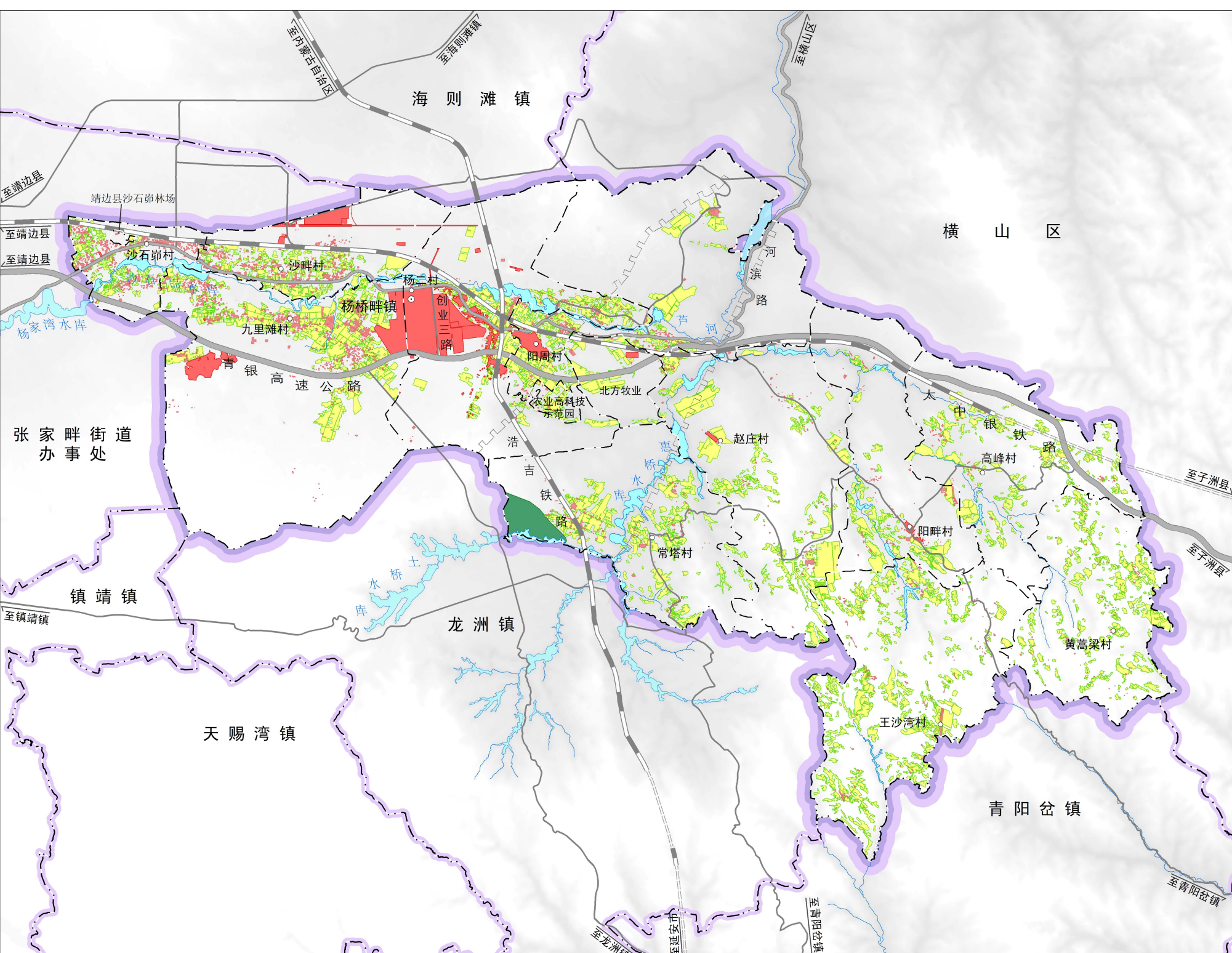


## 1.1 规划范围

规划范围包括杨桥畔镇行政辖区内全部国土空间，分为镇域和镇区两个层次。

全域规划范围：杨桥畔镇行政辖区范围，包括**沙石砦村、九里滩村、黄蒿梁村、高峰村、阳周村、杨二村、沙畔村、阳畔村、王沙湾村、赵庄村、常塔村**11个行政村，**总面积368.08平方公里。**

镇区规划范围：为靖边县杨桥畔镇镇政府驻地城镇开发边界范围，总用地面积**601.66公顷。**




## » 1.2 规划期限

---

**规划期限：2021-2035年。**规划基期年2020年，规划目标年2035年，近期目标年2025年。

## » 1.3 发展定位

---



**靖边县副中心城镇**  
**商贸物流集散地**  
**靖边县经济技术开发区保障服务基地**

## » 1.4 目标愿景

---

——农田优质高效，产业布局合理。耕地和永久基本农田保护任务全面落实，耕地质量进一步提高，构建乡村振兴、现代高效的农业空间，新型现代农业产业格局全面形成。

——治理保护有效，生态安全稳定。加强镇域河流及其支流小流域等生态空间保护与修复，开展国土绿化，实施生态修复工程。

——产城融合发展，集约高效宜居。优化城镇发展空间，提升镇区综合承载能力，加强整体规划建设和基础设施配套，改善城镇品质和人居环境，提供优质就业空间。

——文化特色鲜明，风貌魅力多彩。建立全覆盖、更完善的历史文化保护体系，物质文化遗产和非物质文化遗产保护水平显著提升，城乡风貌特色更加凸显。



# 全域空间总体格局

## 02

2.1重要控制线划定

2.2国土空间总体格局

2.3落实国土空间用途分区

2.4优化城镇空间体系

2.5产业空间布局





## 2.1 重要控制线划定

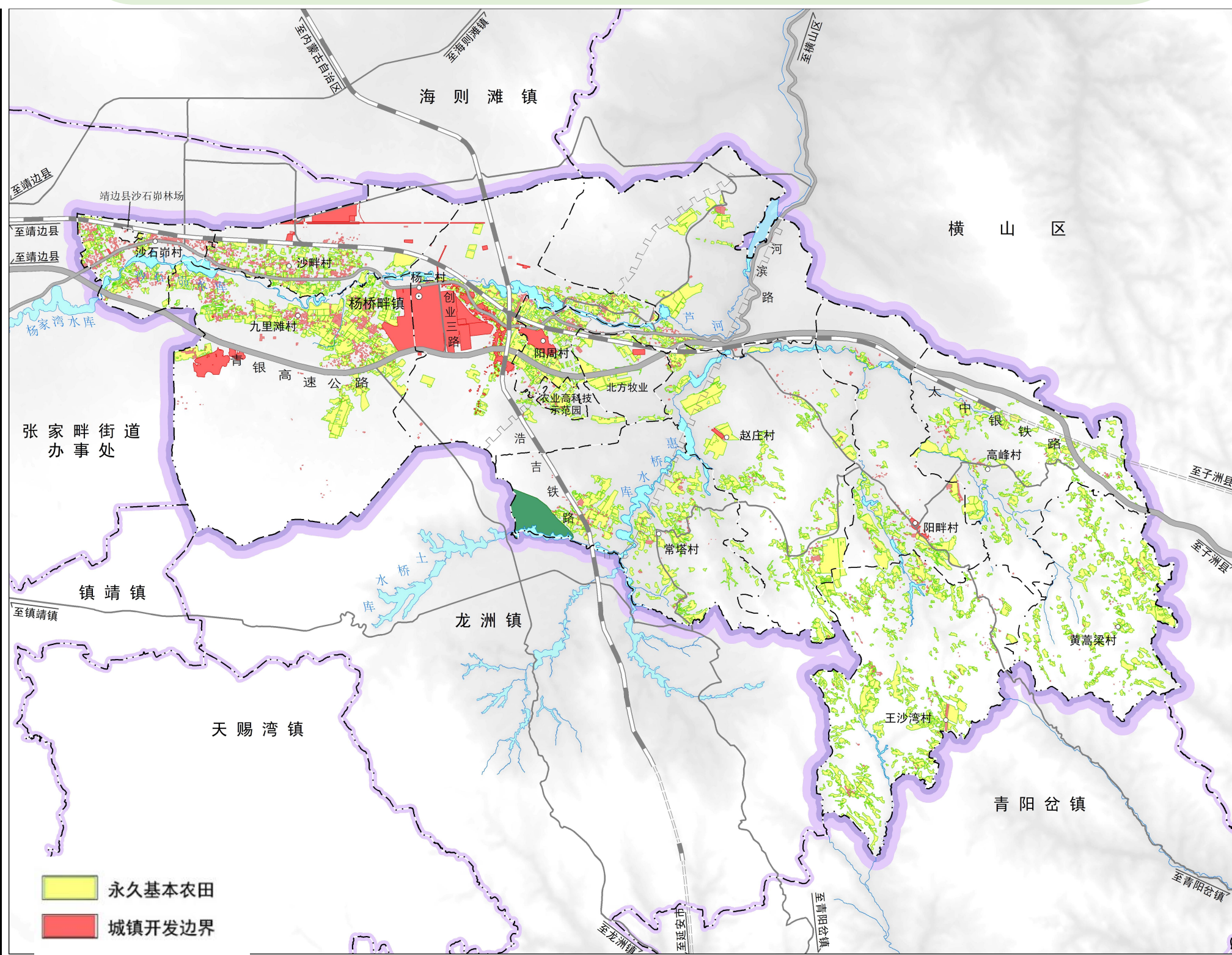
**坚守基本生态控制线，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，作为统筹经济发展、产业结构、推进城镇化不可逾越的红线。**

**杨桥畔确定耕地保有量5043.52公顷。**

**确定永久基本农田保护面积4442.92公顷，占耕地保护目标的 88.09%。**

**全镇落实生态保护红线180.55公顷，占全镇国土面积的0.49%，主要分布在常塔村区域。**

**严格落实《靖边县国土空间总体规划（2021-2035年）》划定的城镇开发边界，城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”的管制方式。杨桥畔镇确定城镇开发边界836.01公顷，占全镇国土总面积的2.27%。**





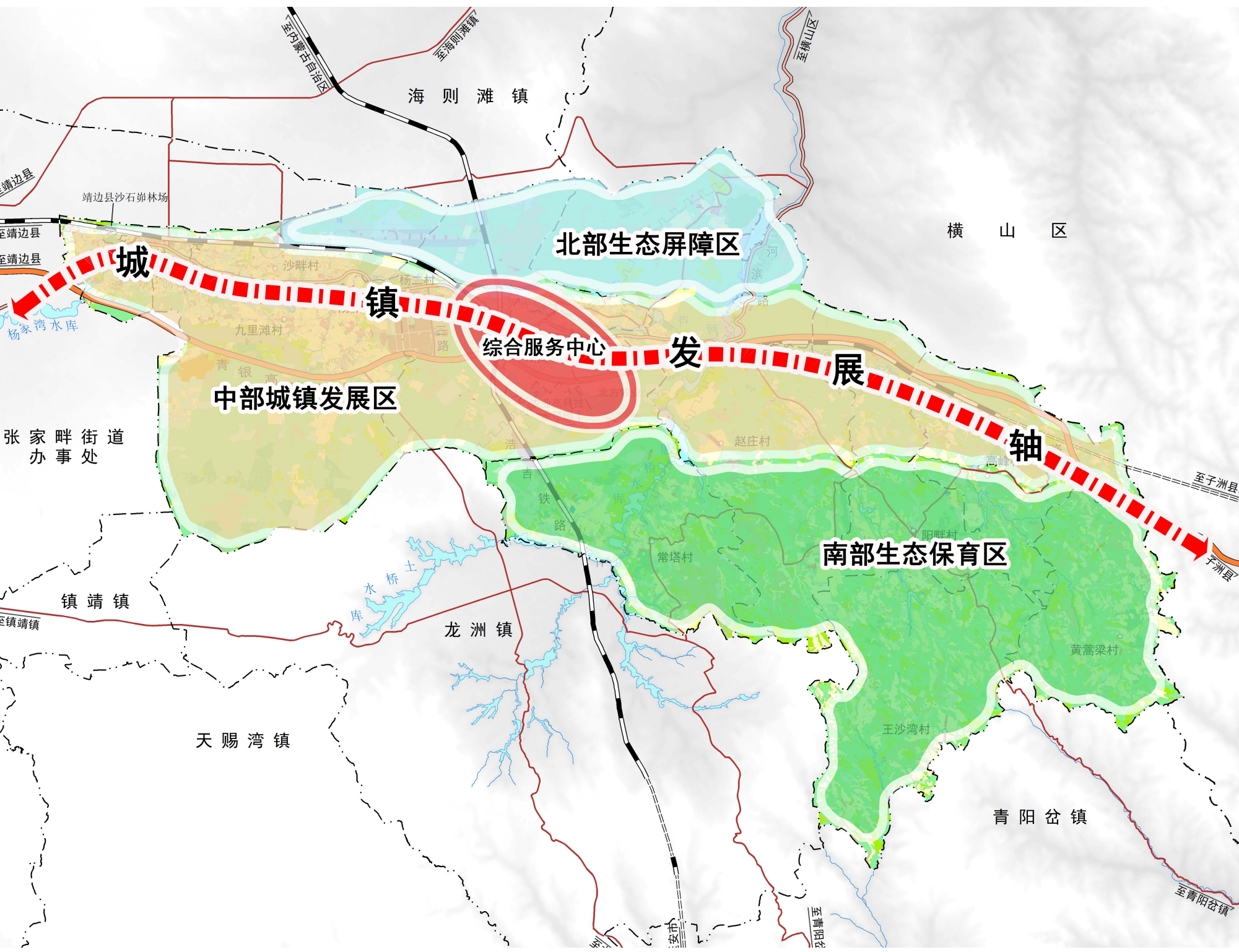
## 2.2 国土空间格局

### 构建“一心一轴三区”的国土空间开发保护总体格局

**一心：**指镇区为主的发展核心，重点完善城镇综合服务功能，加强基础设施配套，提升生产生活综合承载能力，不断扩大就业面，推动产城融合发展，把镇区建设成覆盖全域、辐射周边镇村，有效服务农民的商贸、产业、交通、文化、教育、医疗和养老服务核心。

**一轴：**由青银高速、太中银铁路、靖杨公路形成的城镇发展轴。

**三区：**指由镇区北部林草资源组成的北部风沙屏障区；中部由镇区和中小企业园区成的中部城镇发展区；南部利用丘陵沟壑特殊地形整合山区土地资源，结合南部态林形成南部生态保育区。





## 2.3 落实国土空间用途分区

### 生态控制区

以生态保护为主，原则上应给予保留原貌，强化生态保育和生态建设。

### 农田保护区

保障国家粮食安全，不得擅自占用或改变用途，实施特殊保护的区域。

### 城镇发展区

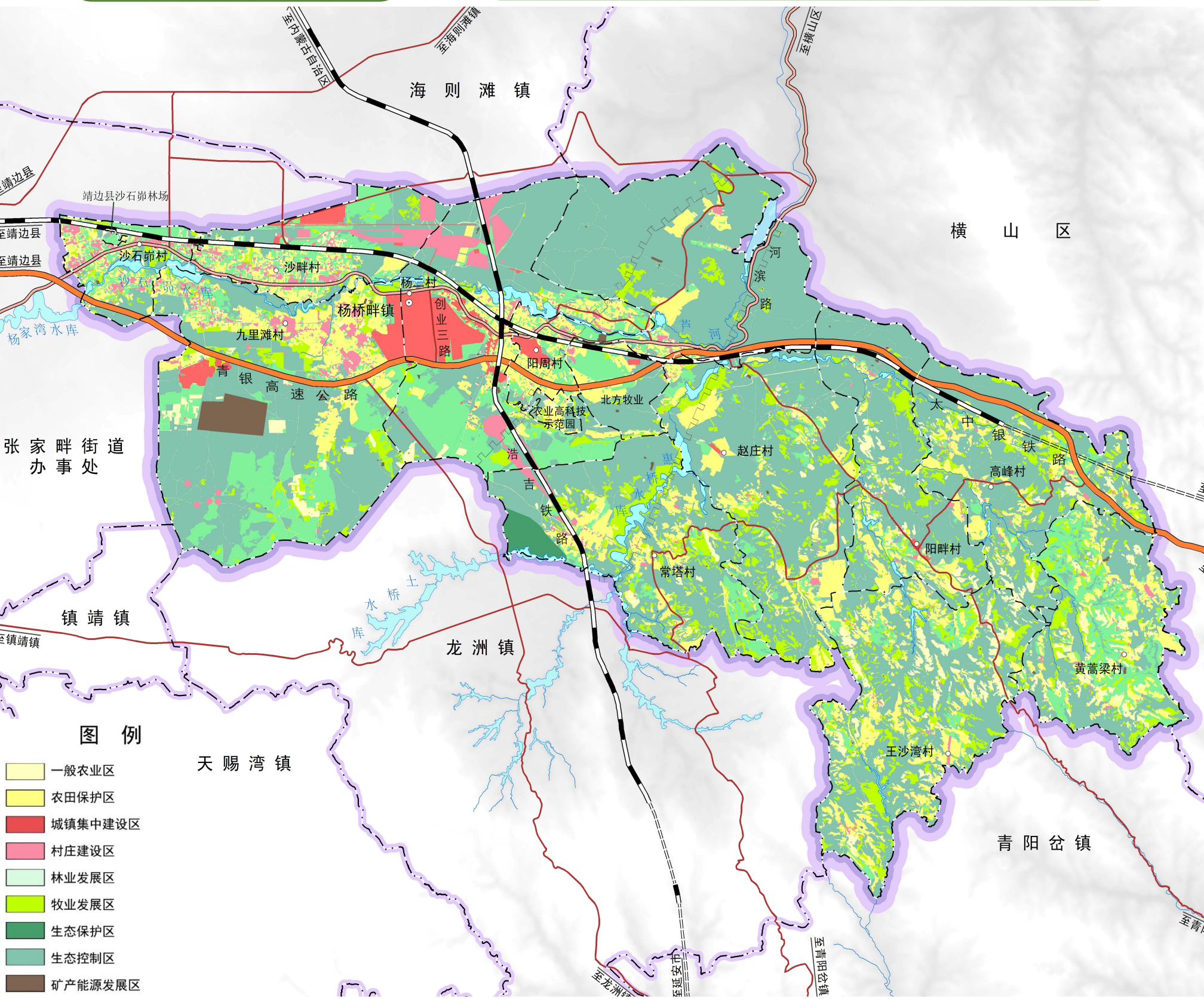
因城镇发展需要，可以进行城镇集中开发建设，重点完善城镇功能的区域。

### 乡村发展区

以农民生产生活为主导用途的国土空间，应避让不宜建设的区域。

### 矿产能源发展区

为保障国家矿产资源与能源安全，依据资源禀赋、勘查开发现状及潜力划定的，用于集中开展矿产资源勘查、开发以及能源生产等活动的特定区域。





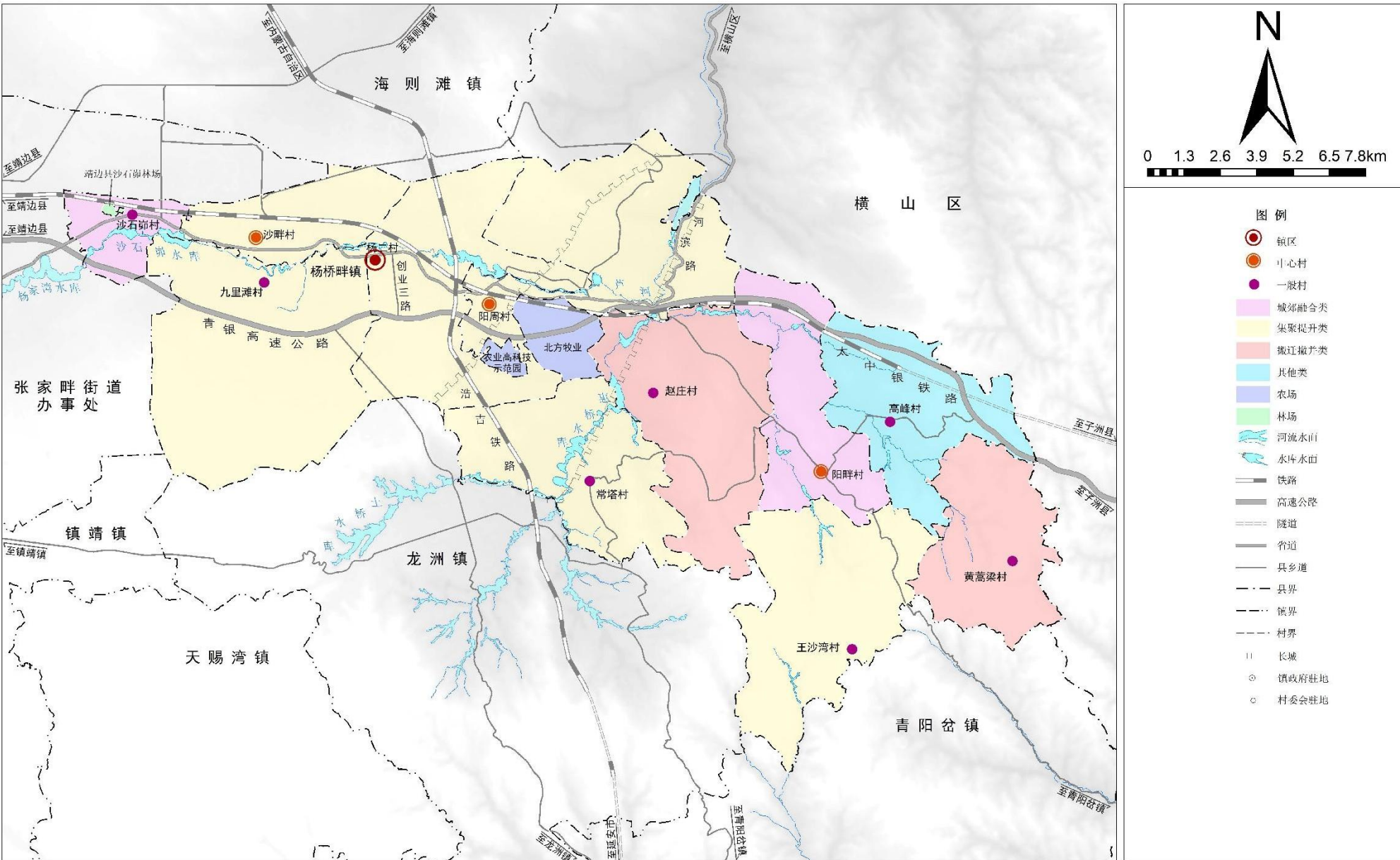
## 2.4 优化城镇空间体系

按照村庄分类引导发展，分为 城郊融合类、集聚提升类，搬迁撤并类。

**城郊融合类：沙石砭村、沙畔村。**结合靖边县城、杨桥畔镇区、陕西靖边经济技术开发区、靖边新能源产业园等发展需要，加快推进新型城镇化步伐，加快城乡产业融合发展、推进基础设施互联互通、实现公共服务共建共享，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢的作用。

**集聚提升类：杨二村、常塔村、九里滩村、王沙湾村、阳周村、阳畔村、高峰村。**应重点加强产业转型升级，通过引进现代农业技术、培育新型农业经营主体、发展农产品加工业和乡村旅游业等措施，提升产业竞争力。完善农村基础设施和公共服务设施，提高村民生活质量，促进城乡融合发展。

**撤并搬迁类：黄蒿梁村、赵庄村。**



2.5 产业空间布局

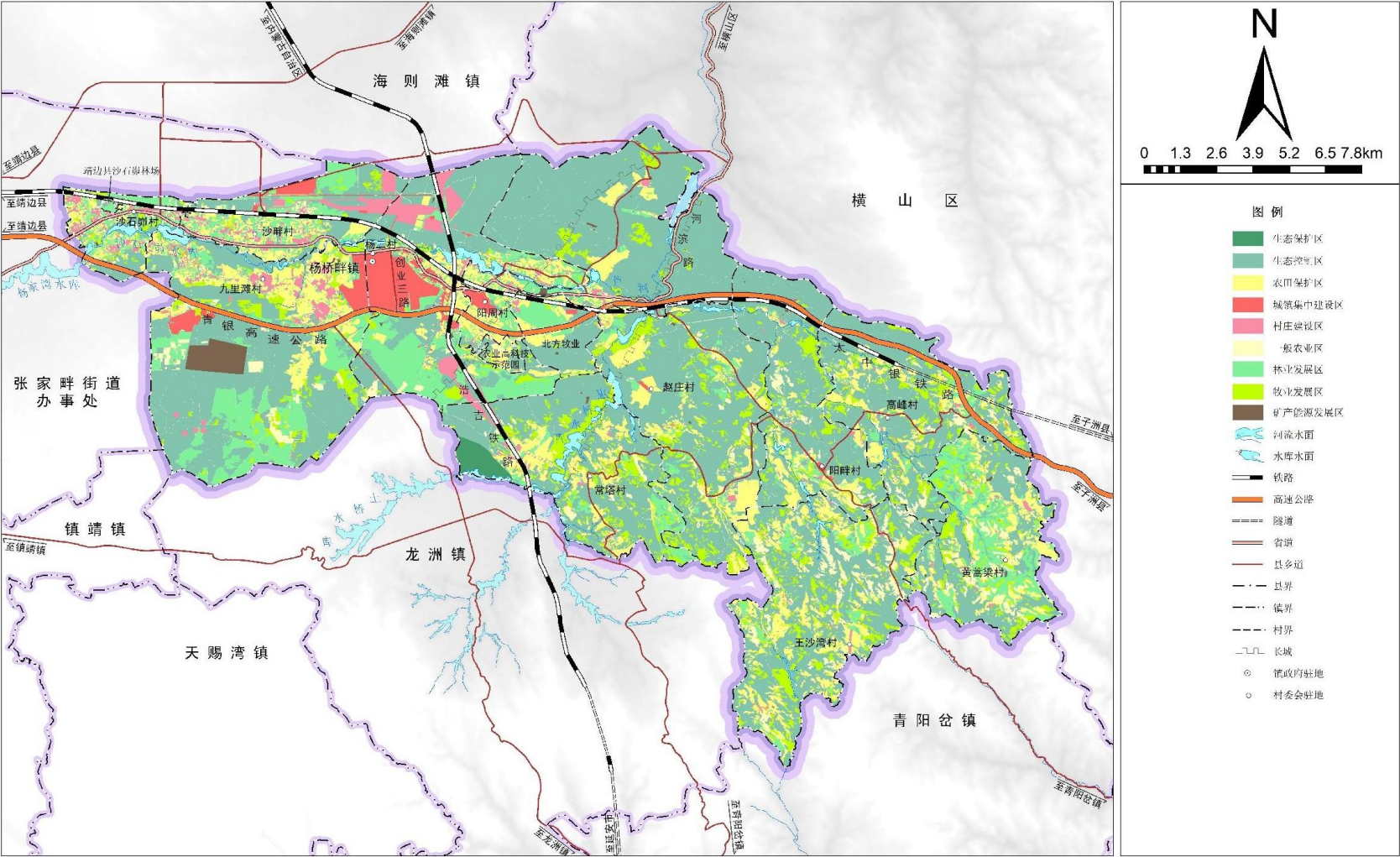
规划形成“一心两片区”的产业布局结构。

**一心：**即镇区，是镇域产业综合服务中心。重点完善公共服务、金融服务、商贸物流、旅游服务等功能，发挥镇区引领带动作用。

**两片区：**即西部综合产业发展片区，东部特色种养殖产业片区。

**西部综合产业发展片区：**包括沙石峁村、沙畔村、九里滩村、阳周村。重点围绕园区建设，结合县城发展需求，加快产业融合，建设综合服务片区。

**东部特色种养殖产业片区：**包括阳畔村、常塔村、王沙湾村、黄蒿梁村、赵庄村、高峰村。着力发展种植养殖产业，夯实农业基础，积极发展农产品深加工，提高特色农产品附加值。





# 完善基础设施 增强城镇安全韧性

## 03

**3.1完善综合交通体系**

**3.2提供均衡公共服务**

**3.3提升基础设施网络**

**3.4构建完全韧性防灾体系**





## 3.1 完善综合交通体系

### 公路网规划

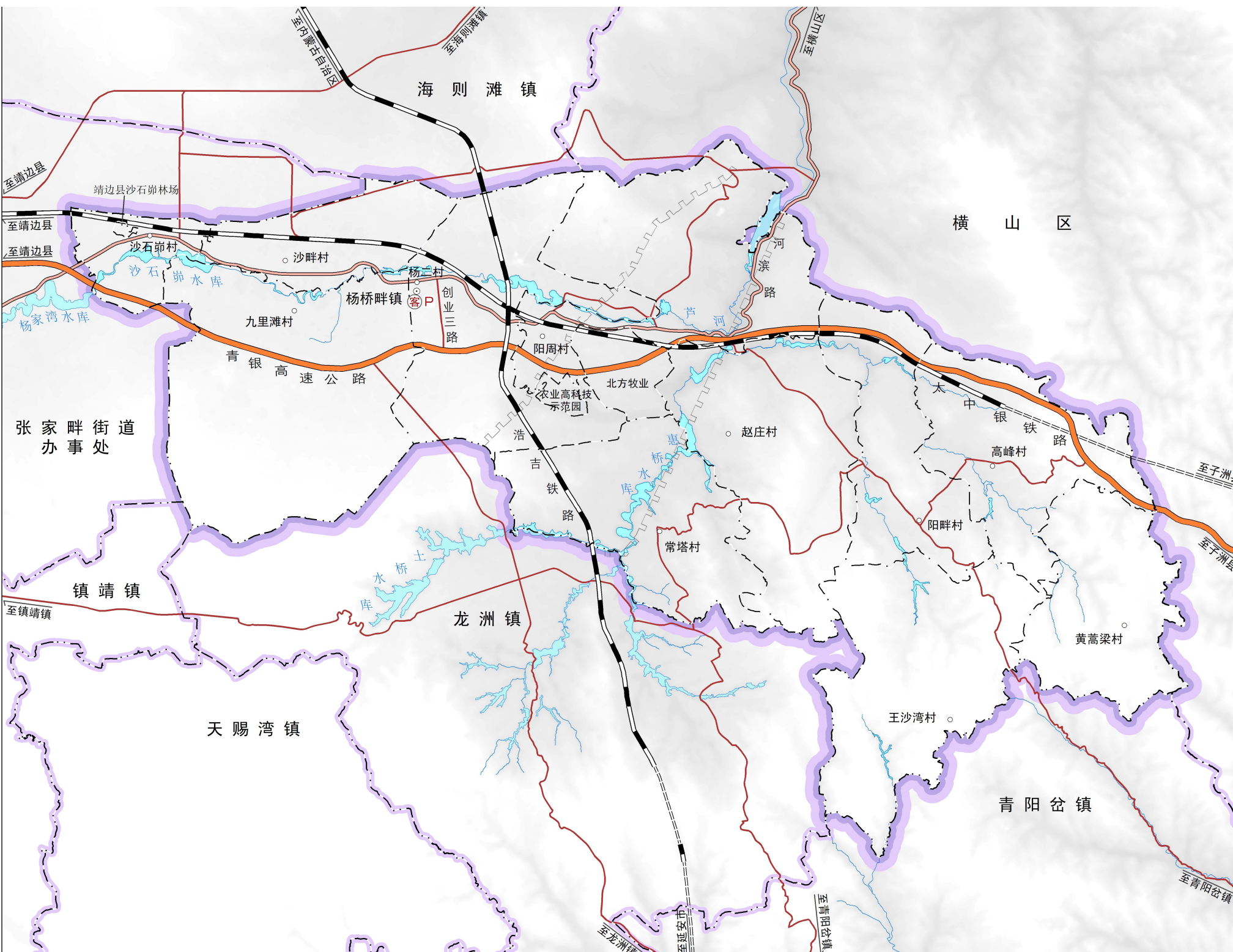
构建以高速公路、省道为骨架，县乡公路为支撑，村级公路为脉络的三级公路网体系，促进镇域产业经济发展。

省道按二级公路及以上标准建设，县级公路按三级公路及以上标准建设，乡级公路按照四级公路及以上标准建设。

加快建设“四好农村路”，实施道路黑化工程。加强镇域内各村庄联系，农村道路达到“组与组硬化路百分百通达，村与村等级公路百分百通达”的“双百”目标，道路路面宽度4-6米。

### 铁路规划

规划预留足够的铁路用地，为太中银铁路扩容提速提供条件，保障铁路平稳运行。



3.2 提供均衡的公共服务

构建“镇域+街区+社区”三级服务设施配置体系

为更好满足多样化多层次需求，推动资源整合，采取保留、提升、转型、新增等方式，分级分类布局公共服务设施。

镇域：10公里服务半径

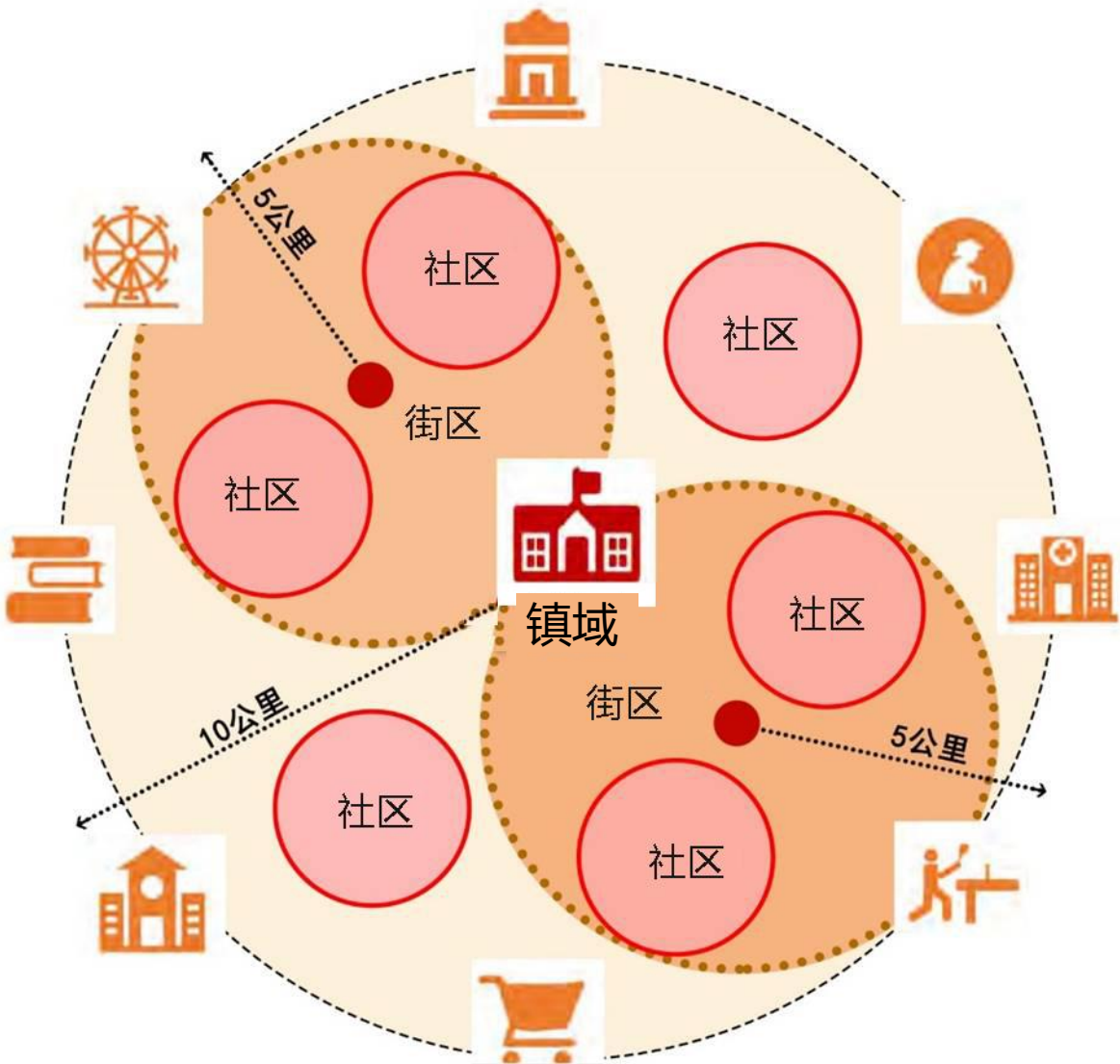
承担全域服务中心的任务，配置高等级的公共服务设施，为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等，打造车行30分钟服务圈，辐射全域。

街区：5公里服务半径

配置街区片区服务设施，满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、体育设施、文化设施等，打造车行10分钟服务圈，服务街区片区。

社区：2公里服务半径

以出行时间为尺度，打造步行30分钟服务圈，满足居民生产生活基本保障需求，配置社区服务中心、健身场地、社区医疗卫生机构、社区日间照料等。





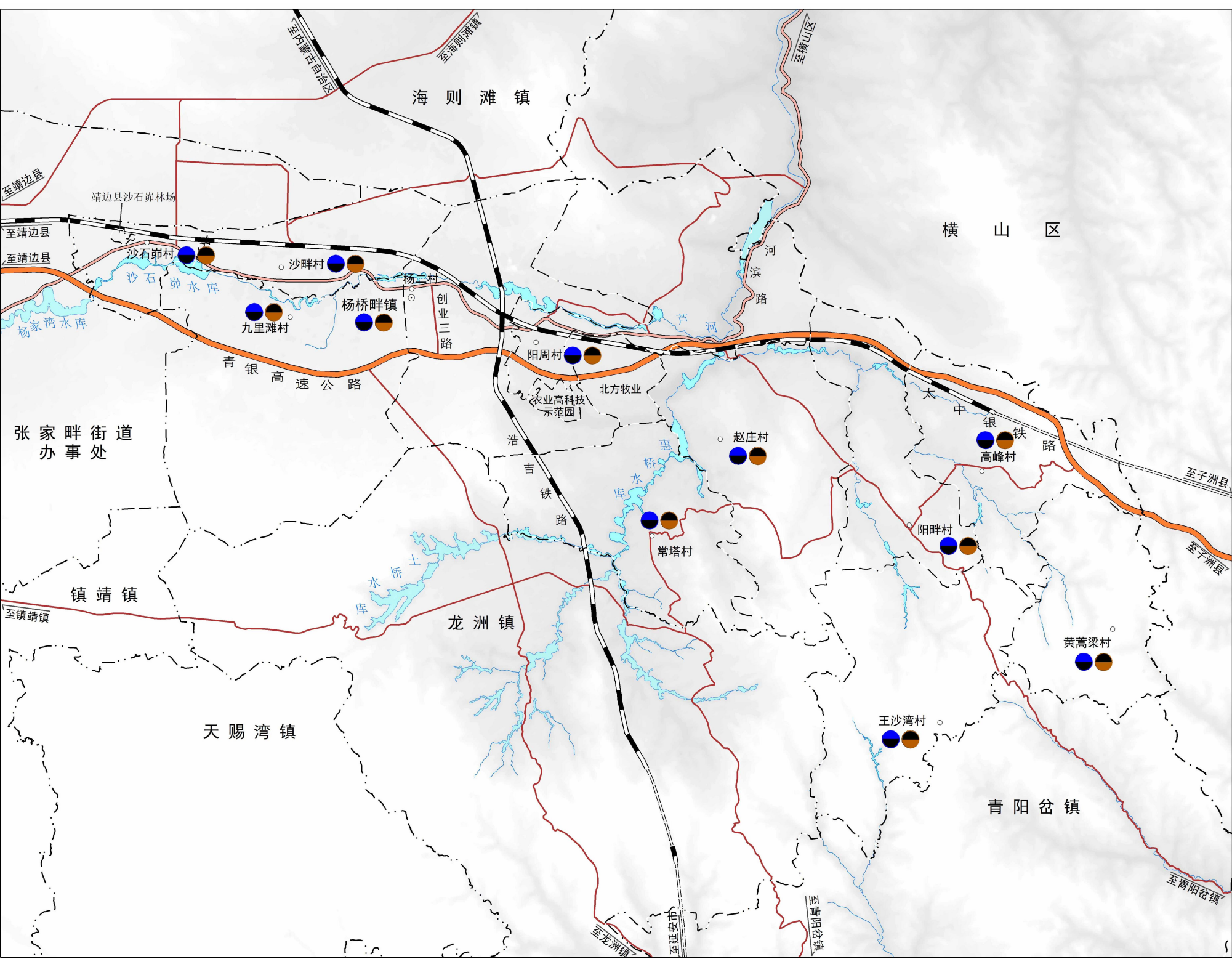
### 3.3 提升基础设施网络

#### 供水工程

保障供水工程建设。以水库地表水为主要水源，加强水源地保护，完善镇区供水工程设施，增大水源供水量，保障镇区用水；保留现状村庄分散居民点内分散式供水设施，并在村庄聚集区新建集中供水工程，增加村镇可利用水源，满足规划末期全镇用水平衡。

#### 排水工程

规划排水体制采用雨污分流制。镇区近期污水集中处理率达到95%以上，远期污水处理率达到98%以上。

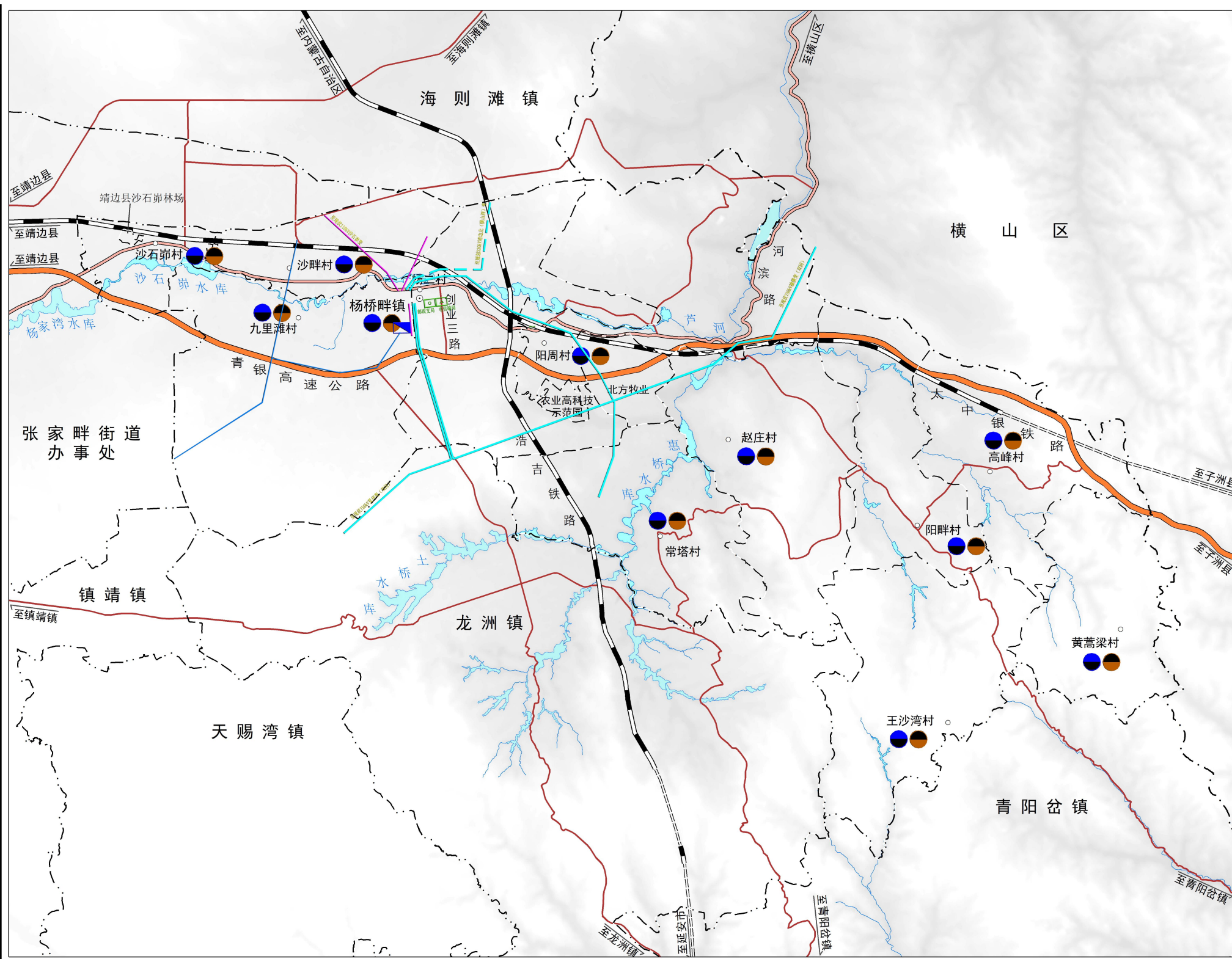




### 3.3 提升基础设施网络

#### 电力工程

330kV统万变，现状3台240MVA主变，2回电源分别引自750kV夏州变和750kV榆横变，是县域输电网枢纽。保留330kV和110kV变电站进出线以及原有过境高压架空线路走廊，对规划新建35kV以上高压架空线路应预留高压走廊，高压走廊宽度应严格按照国家法律和规范严格控制。



### 3.3 提升基础设施网络

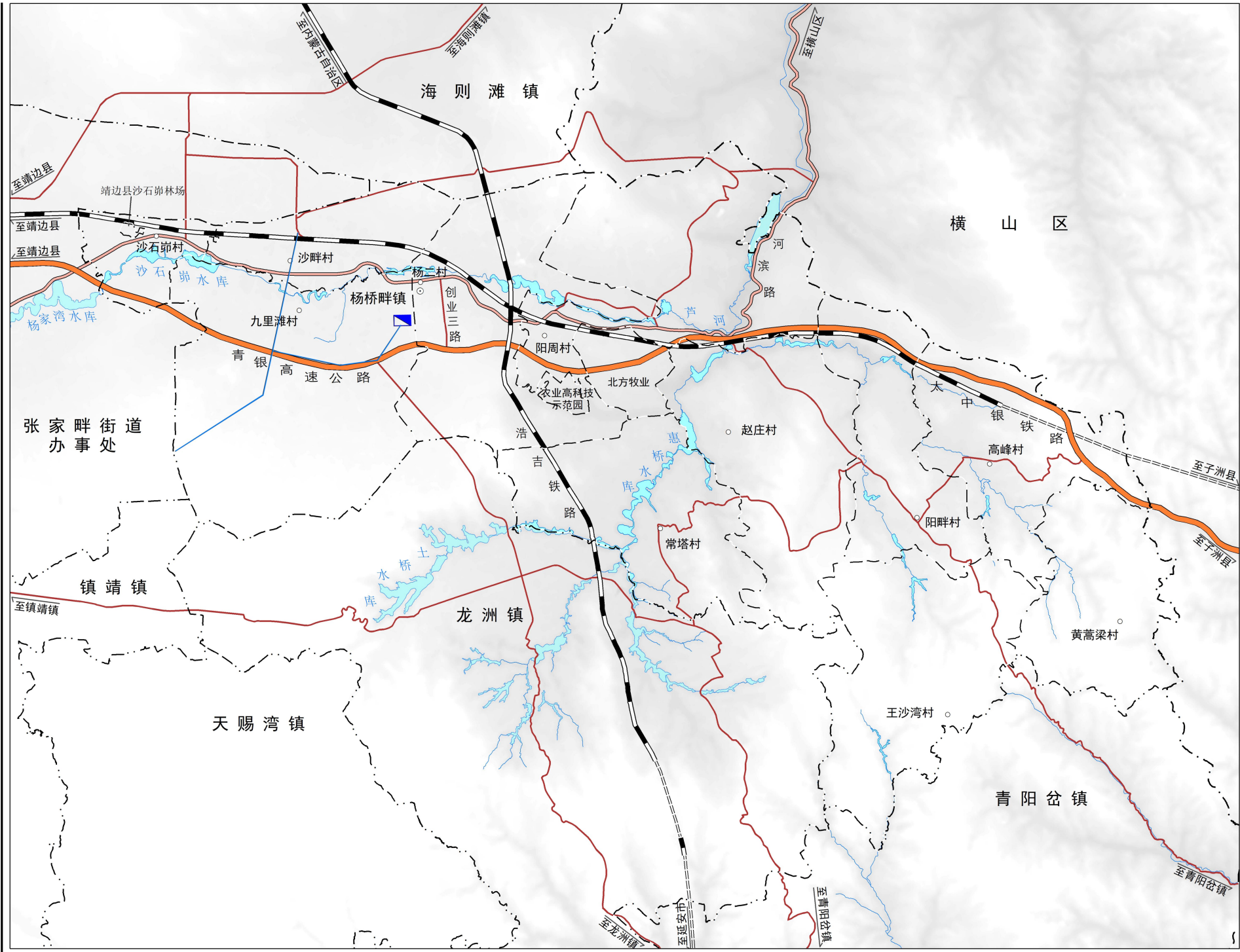
#### □ 供热工程

各乡村将根据自身的条件和实际情况，因地制宜地选择最适宜的供热方式。热源的选择将依托清洁能源基地，优先采用清洁能源供暖，对于已通天然气的乡村，优先使用天然气锅炉、壁挂炉等设备，确保居民享受稳定高效的清洁能源供应。

#### □ 燃气工程

规划引次高压管道至杨桥畔镇供气站，逐步推进各村庄的管道气化工作。

保留现状的天然气供气站。根据各村庄的发展规模和发展趋势，天然气管网将采用环网或枝状方式直埋敷设，确保供气的安全性和可靠性。





3.4 构建完全韧性防灾体系



防震减灾

地震基本烈度值为6度

依托镇政府作为防灾指挥中心，利用公园、绿地、广场、学校操场等开敞空间作为避震疏散场地。



防洪排涝

防洪：镇区河道按 20 年一遇标准设防。村庄河道按 10 年一遇标准设防。

排涝：防涝按20年一遇设防。



消防安全

镇政府内设置1处小型消防站，坚持定期训练，开展防火检查、巡查、消防宣传和初期火灾的扑救等工作。推进农村消防建设，强化农村消防安全基础工作，提高人民群众自防自救能力，有效预防和减少火灾事故发生。



应急疏散通道

疏散救援通道：利用靖志路作为主要疏散救援道路。



卫生防疫

到2035年，建立层级明确的“镇区—村庄”两级卫生防疫体系。构建以镇卫生院为统筹，各村庄卫生室协调配合的卫生防疫体系，提升全域卫生防疫能力。



人防建设

构建人防工程系统，主要设防区为镇区。按照“长期准备、重点建设、平战结合”的方针，建立灵敏可靠、覆盖全局的通信报警体系，规划期末警报音响覆盖率达到100%。完善人防工程体系，规划在镇政府设置1处人防指挥所，建立统一完善，战时防空、平时防灾的人民防空组织指挥体系。

### 3.4 构建完全韧性防灾体系

#### □地灾防治规划

遵循“预防为主、避让与治理相结合”的方针，综合采用监测预警、工程治理、避险搬迁等手段防治地质灾害，高标准建设地质灾害预警平台，培养应急抢险能力，完善全镇地质灾害监测体系和地质灾害预警预报系统。

#### □抗震规划

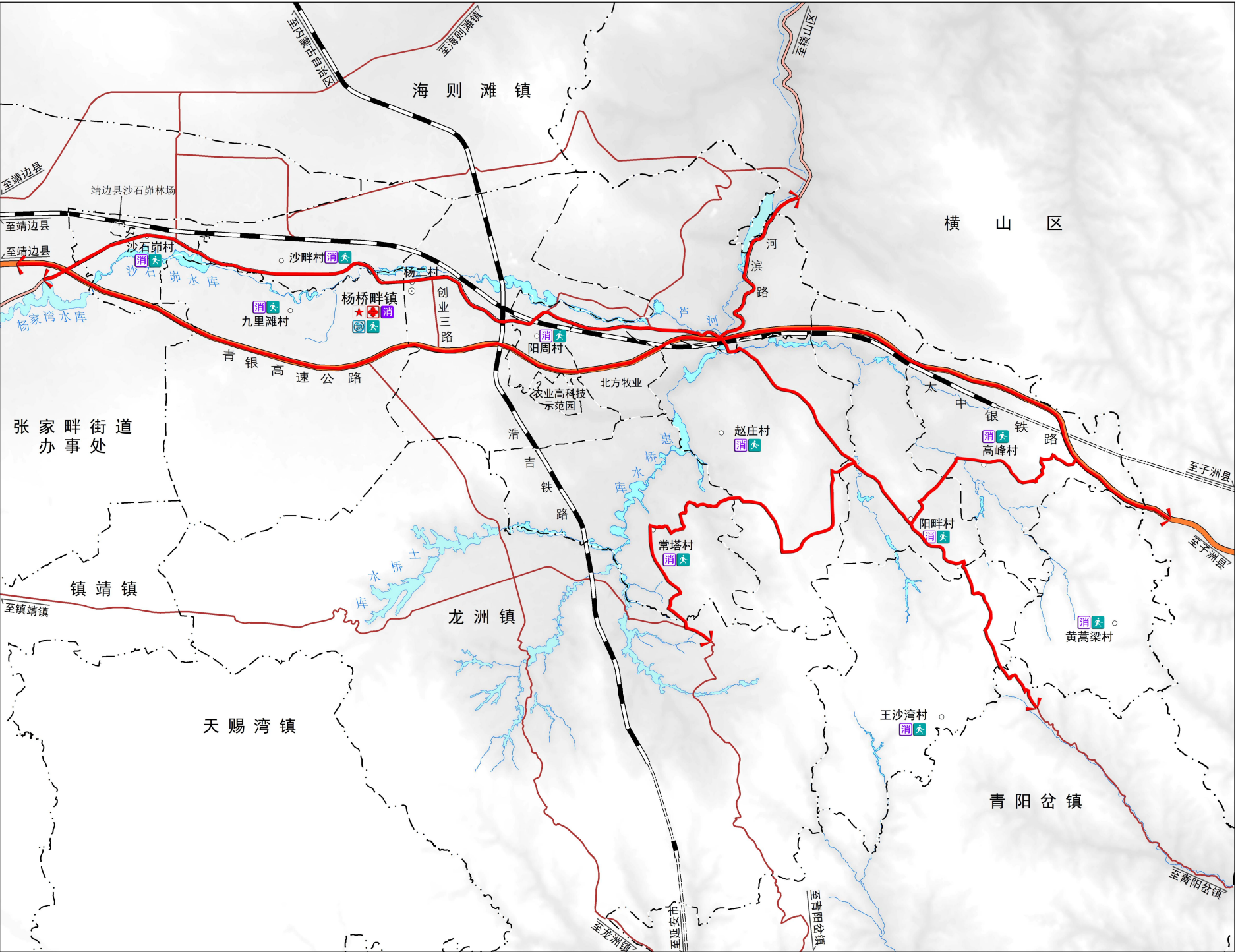
杨桥畔镇按照抗震设防烈度6度设防。新建，扩建、改建建设工程，必须达到抗震设防要求。

#### □消防规划

加强各乡镇(街道)、村(社区)的消防安全管理，健全消防基础设施建设。健全消防基础设施建设。镇区新建二级普通消防站一座，配置配套设施;各村庄结合村级综合服务平台设置消防室、配备消防器材和消防值班人员

#### □公共卫生防护规划

坚持医防协调、平急结合，构建镇级、社区（村）级等两级公共卫生安全防控体系





# 提升镇区建设质量

## 04

4.1 用地规模

4.2 用地布局

4.3 综合交通规划

4.4 公共服务设施规划

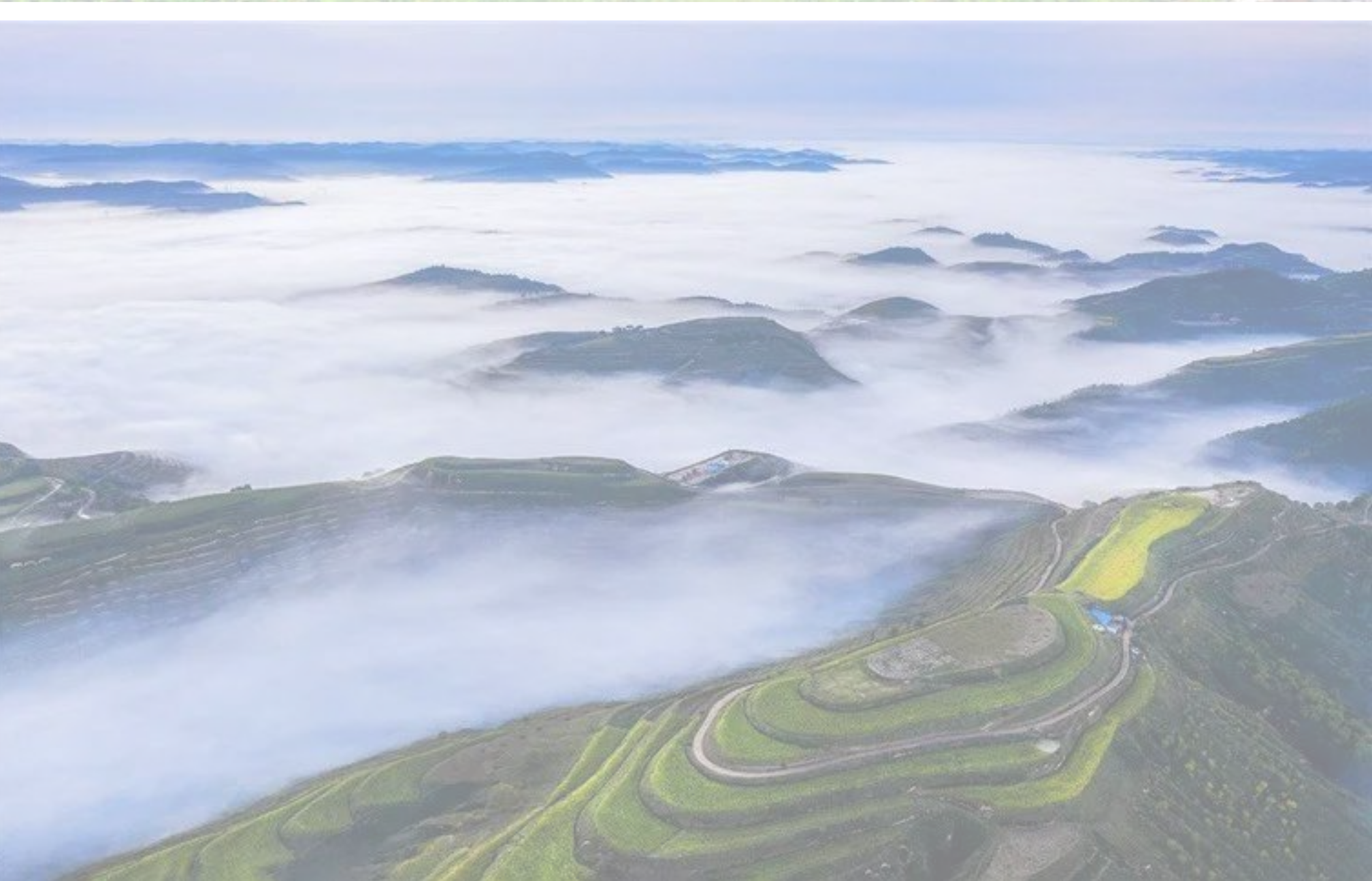
4.5 基础设施规划





## 规模

落实上位规划确定的城镇开发边界，为靖边县杨桥畔镇镇政府驻地城镇开发边界范围，总用地面积**601.66公顷**。





## 4.2 镇区用地布局

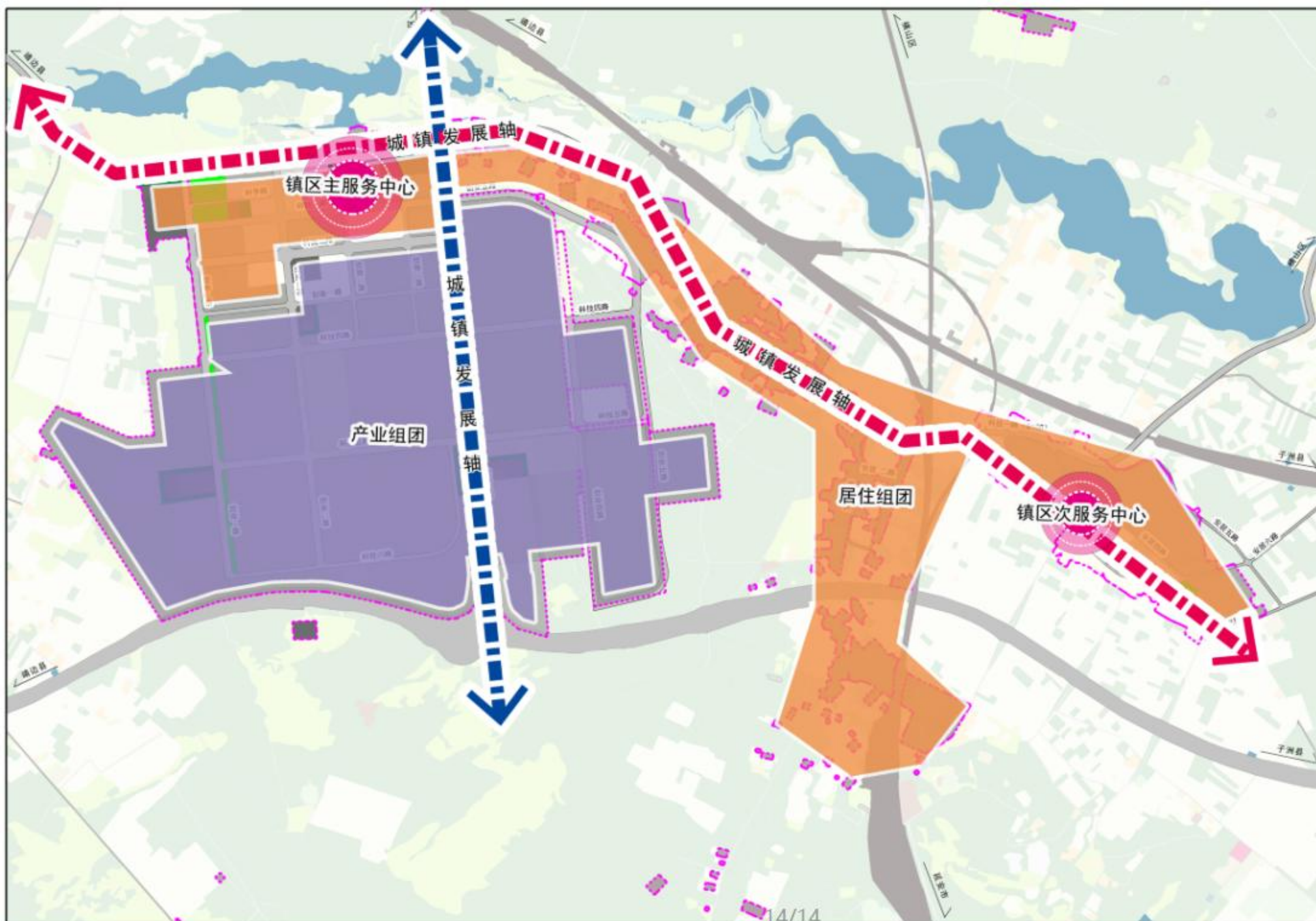
### 空间结构：

结合现状用地条件，规划结构形态为集中布局。规划镇区功能结构为“两心、两轴、两组团”。

“两心”：指以商业、行政办公、广场、中小企业创业园形成的城镇主服务中心；以商业、学校、广场形成的城镇次服务中心；

“两轴”：指横向穿过镇区和工业区的东西发展主轴线和纵向穿过工业区的南北拓展次轴线；

“两组团”：指居住组团、产业组团；

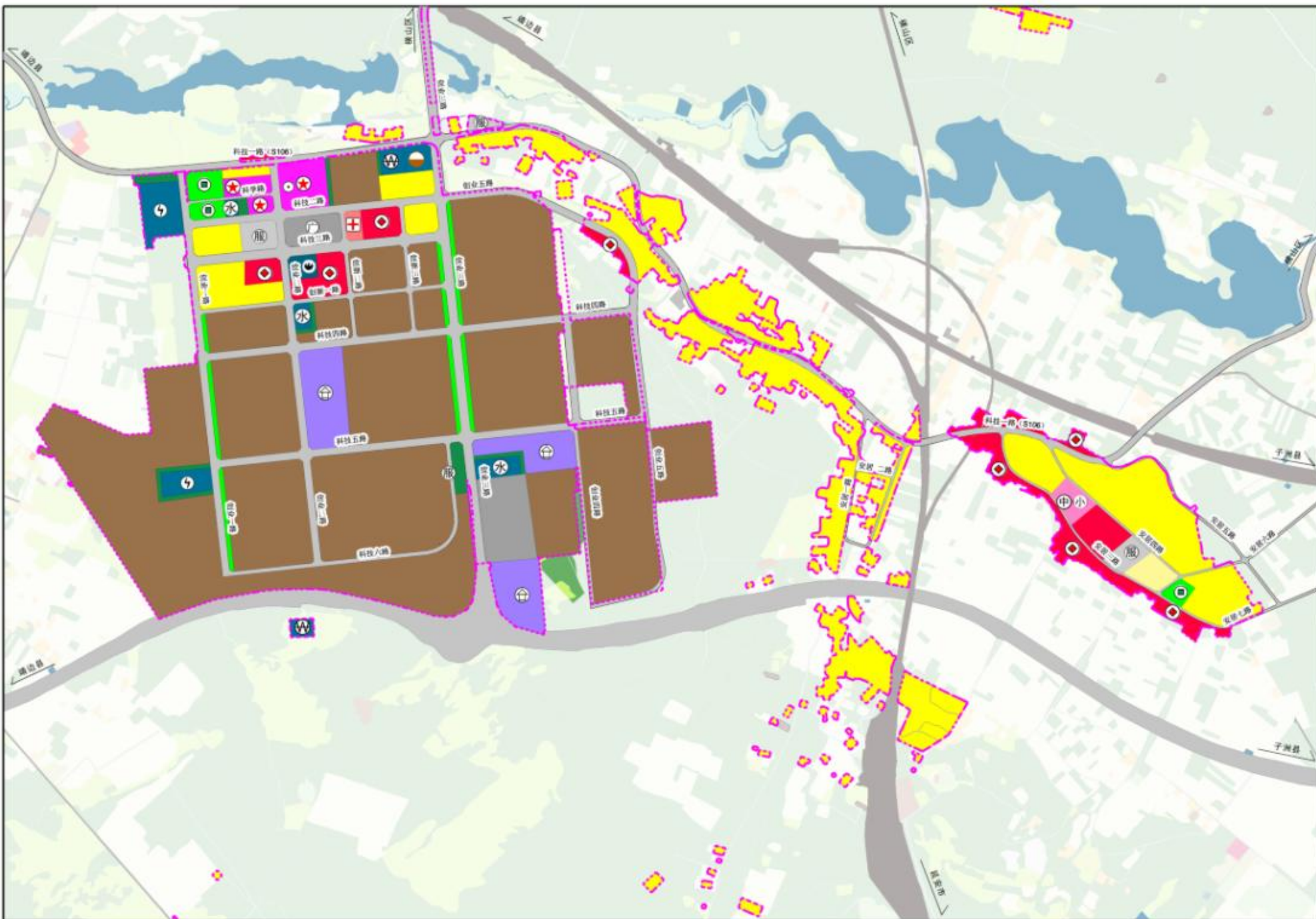




## 4.2 镇区用地布局

### 用地布局：

规划用地面积共601.66公顷。规划居住用地为116.59公顷；规划公共管理与公共服务用地为10.97公顷；规划商业服务业用地25.35公顷；规划工业用地290.30公顷；规划工矿用地21.49公顷；规划交通运输用地共102.22公顷；规划公用设施用地16.47公顷；规划绿地及开场空间用地18.27公顷。





4.3 综合交通规划

道路体系。

对外交通规划，S106榆林至靖边公路，在镇区按照城市道路标准建设，道路红线按30米

铁路以及铁路货运站主要为杨桥畔工业园区服务，

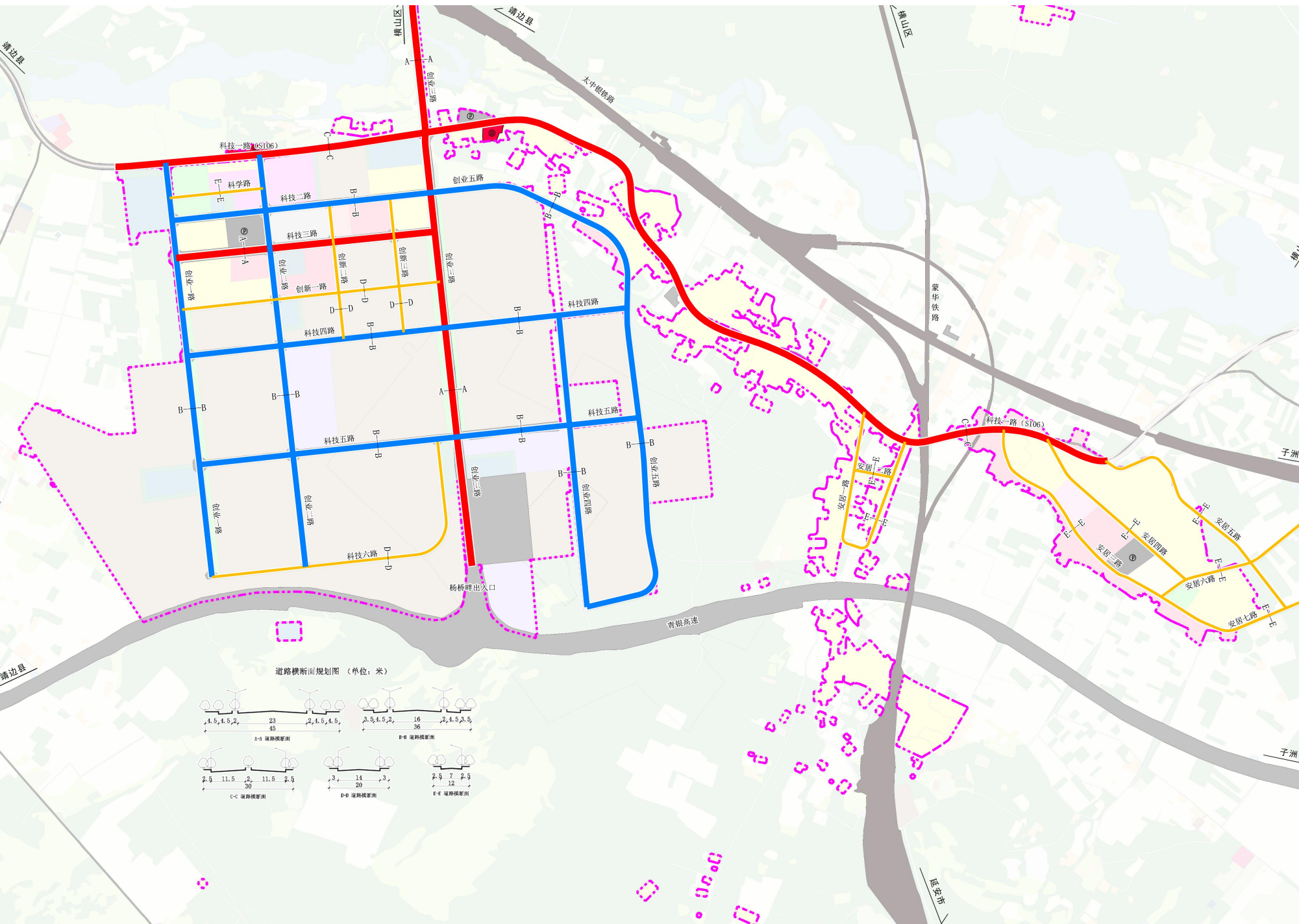
镇区道路体系规划，主干路：道路红线宽30—45米，设计时速40—50km/h。

次干路：道路红线宽36米，设计时速30km/h。

支路：道路红线宽12—20米，设计时速20km/h。

(3) 道路网结构，规划行成以S106榆林至靖边公路为轴，呈自由式路网格局。

(4) 停车场设施规划，规划布置3处社会公共停车场，





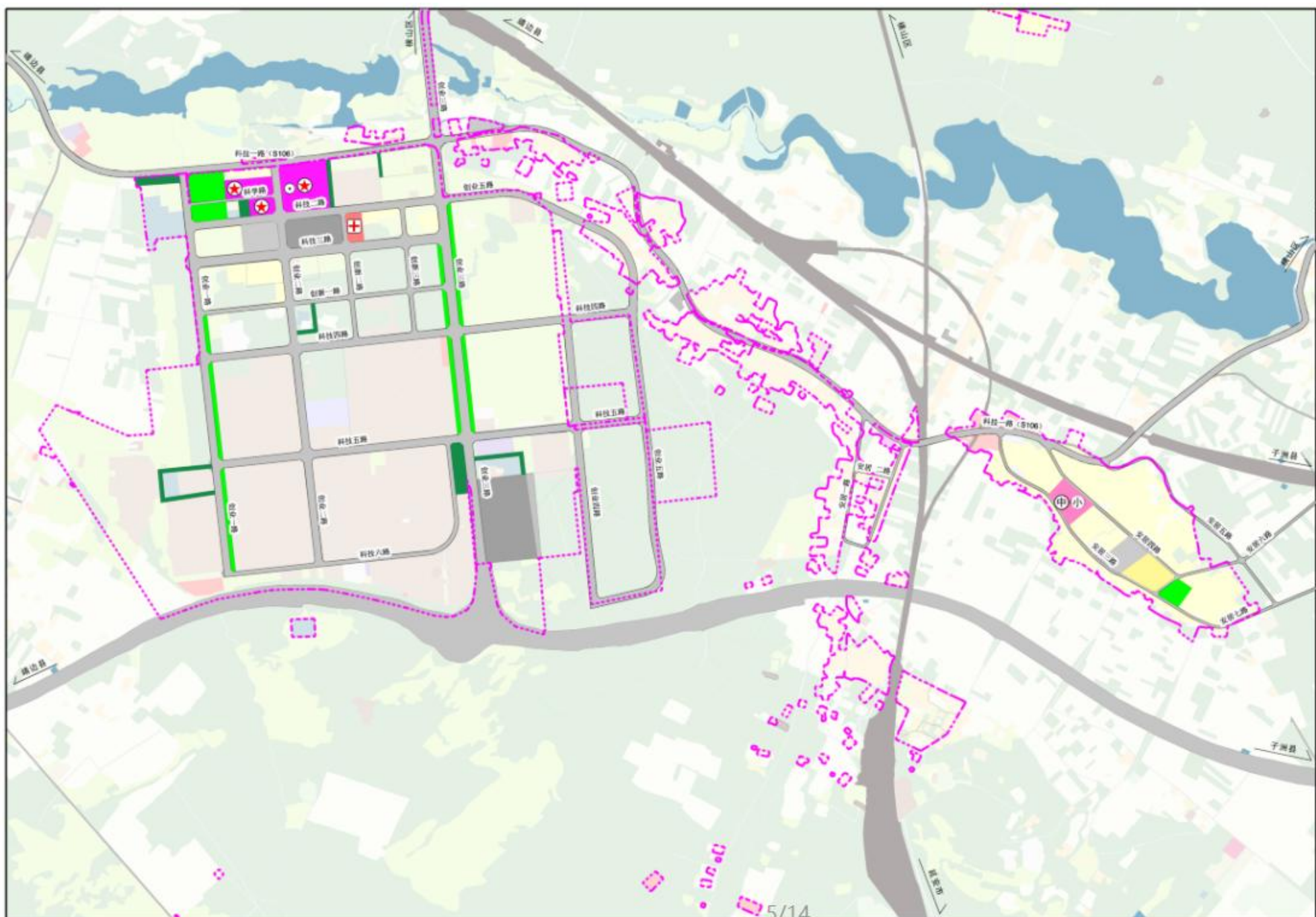
## 4.4 公共服务设施规划

对现有的文化广场进行提升改造，加大文化设施的建设力度，增强区域文化软实力和影响力，形成布点均衡、功能齐全的文化设施网络。

规划教育用地2.17公顷，保留现状杨桥畔中学、杨桥畔九年制学校。对现状中小学提升改造，私立的幼儿园扩建，配备独立的活动场地。

规划未设置独立的体育场用地，体育用地结合广场布置，且不得低于广场用地面积的10%。

规划医疗卫生用地面积1.04公顷，为镇卫生院。现状杨桥畔镇卫生院位于镇区内，设施老旧，难以满足镇区的需要。规划扩建现有的镇卫生院。

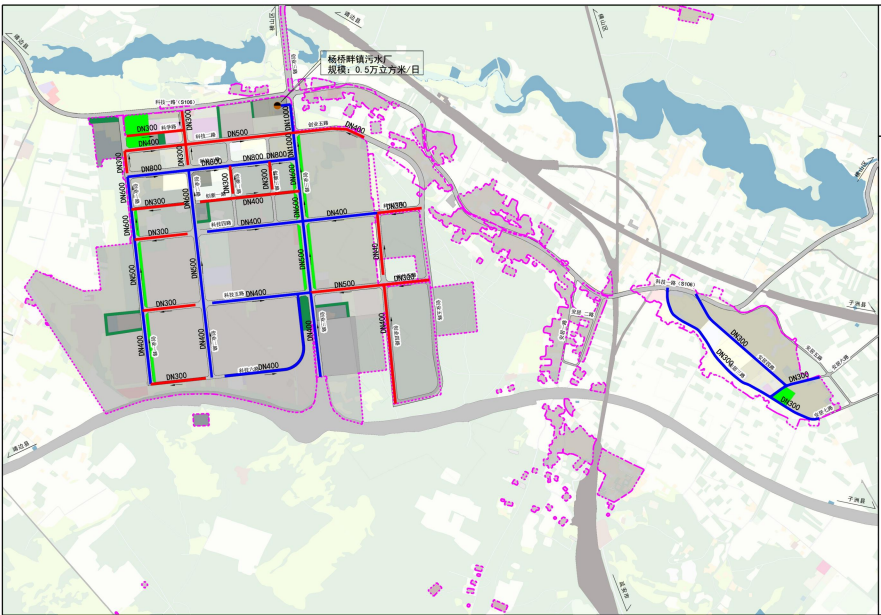
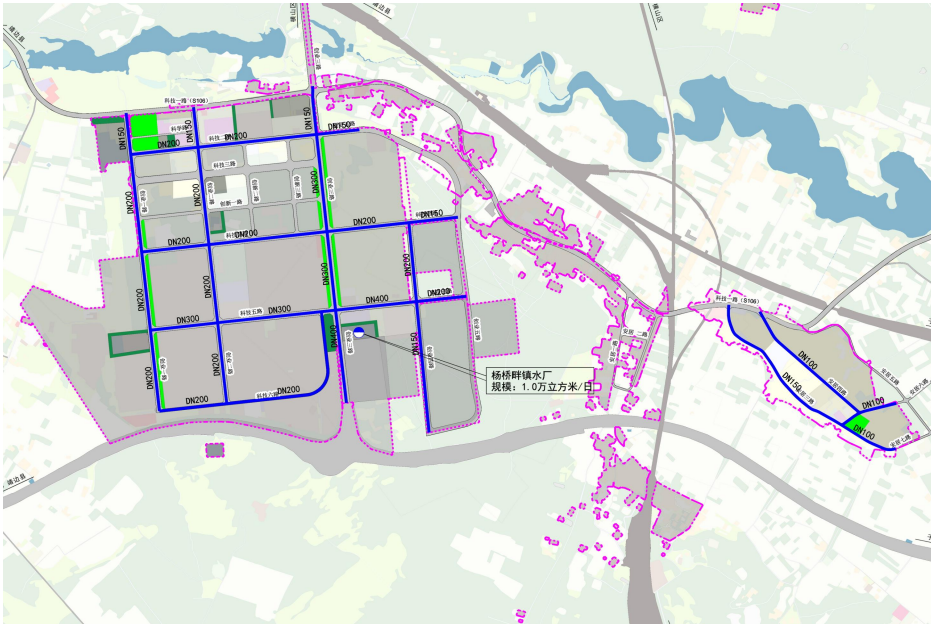




» 4.4 基础设施规划

给水工程规划

镇区工业用水所需供水规模为8629立方米/日；其它用水按10%计算， 综上，镇区规划所需供水规模为1万立方米/日。镇区采用集中式供水，规划根据需求对现有水厂进行扩建，扩建后水厂总供水规模为1万立方米/日，水源采用水库地表水;镇区供水采用生活—生产—消防统一供水系统。



排水工程规划

镇区污水量按最高日用水量计算，园区生活污水量按用水量的80%估算，工业废水量按用水量的60%估算，污水量日变化系数取1.2，则镇区平均日污水量为4475立方米/日。

规划镇区新建一座污水处理厂，污水处理厂处理规模为0.5万立方米/日，污水经处理后出水水质达到《陕西省黄河流域污水综合排放标准》》（DB61/224-2018)A标准，出水排至芦河或周边农田作为灌溉用水。。

规划镇区沿创业一路、创业三路铺设污水主管管，管径为DN300~DN1000。镇区按雨污分流原则建设污水管道，污水经污水支管汇集后排入污水主管道，最后由南向北排入新建污水处理厂。

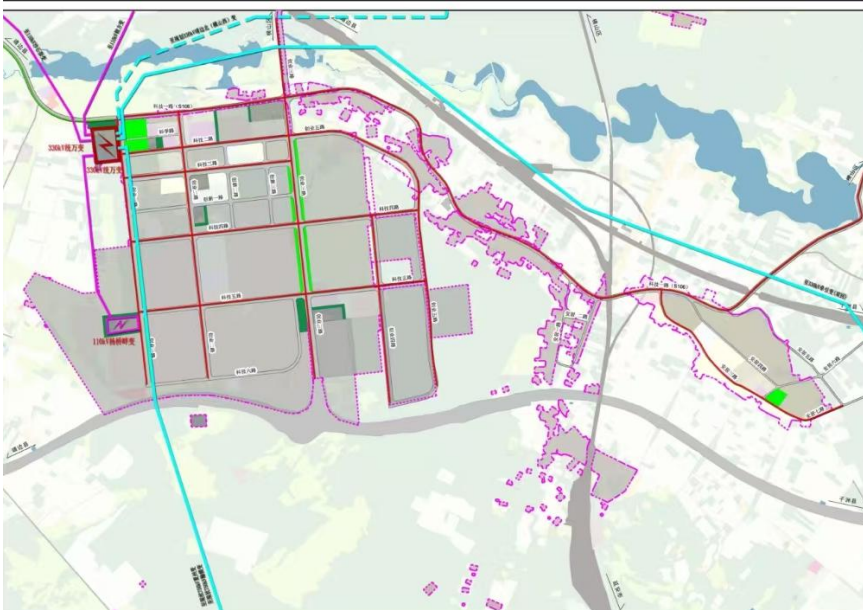
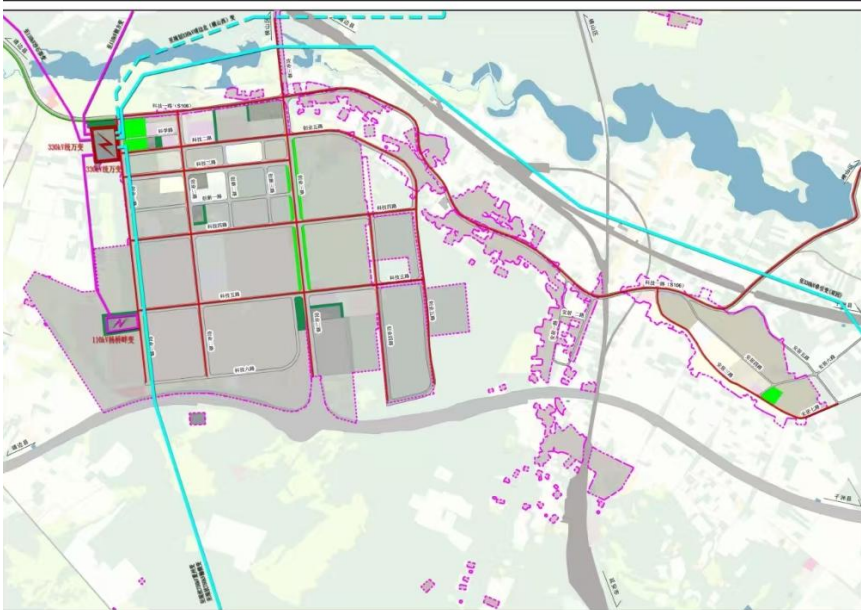
## 4.4 基础设施规划

### 电力工程规划

镇区电力负荷需求采用用地负荷密度指标法进行预测。预测至2035年镇区总用电负荷为83988kWh，平均综合负荷密度13960kW/km<sup>2</sup>。

远期随着用电负荷需求增长，可对110 kV杨桥畔变进行扩容，主变容量可增至3x50MVA。

镇区主供电电源由110 kV杨桥畔变供给，大负荷企业由330kV统万变直接供电。镇区10kV中压配网采用放射式或环网供电方式，用电负荷可利用环网柜接入主干配网中，镇区中压线路采用地埋形式沿道路西侧、北侧或环线外侧敷设。



### 电信工程规划

预测主线用户达 1080 户。移动通信用户远期普及率取 130%，预测移动通信用户达 1560 户。

规划区设电信端局 1 处，局用交换机总容量应达到 16000 门。电信传输有线网将以电信端局为中心，积极发展光环网、光交接、光接入为主要组网方式的传输系统。积极采用新技术、开发新业务，特别是智能网的开发与应用。

所有信息传输业务通道统一规划，主干线路均纳入地下通信综合管群，现有架空线路应积极向地下过渡、隐蔽敷设。新建路由设置于道路东侧、南侧或环线内侧。

镇区设 1 处邮政支局，保留原邮政代办所，担负镇内各类邮件的分拣、封发、经转和发运。增加建设物流服务网点，以保证服务质量。

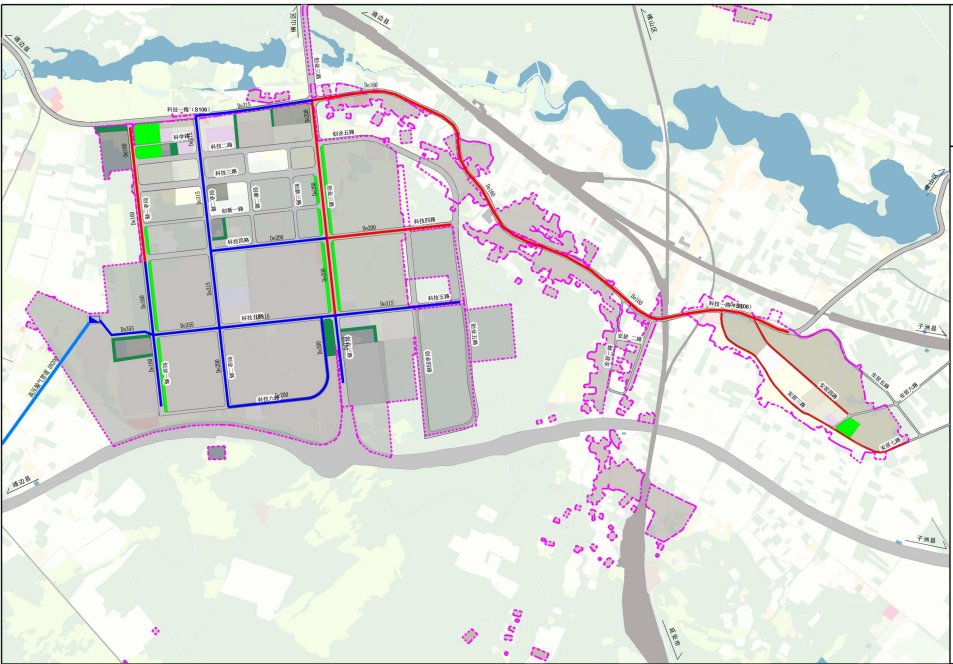
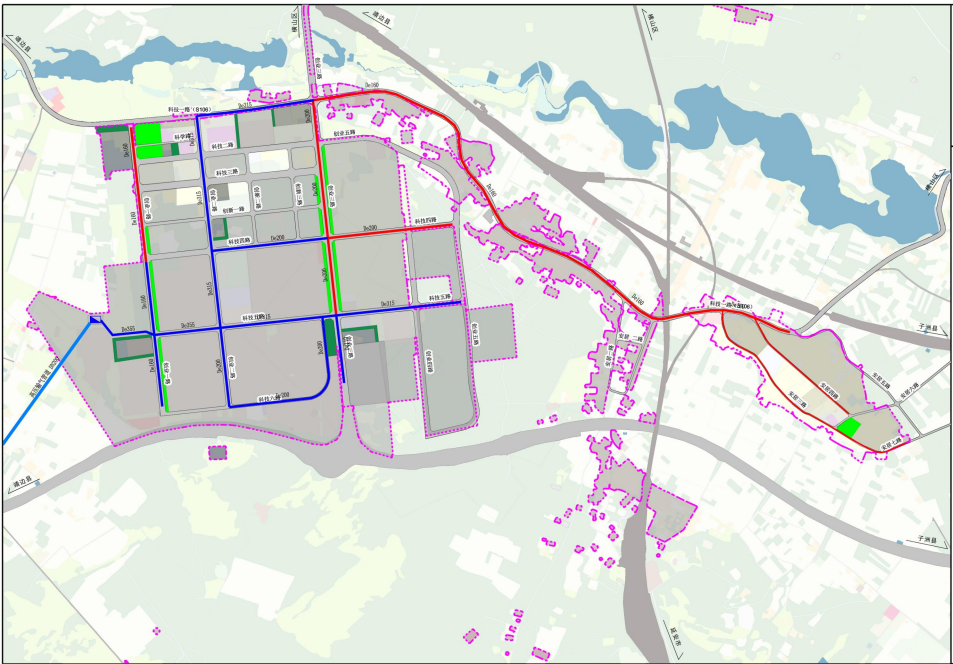


» 4.4 基础设施规划

供热工程规划

预测镇区供热面积为15.29万平方米，热负荷为8.01兆瓦。

随着双碳政策的要求，“煤改气”、“煤改电”工作的开展，镇区各类采暖用户多以天然气和电力进行采暖。本次规划结合当地的实际情况，采用**分散方式进行采暖，暂不考虑集中供热。**



燃气工程规划

杨桥畔镇镇区燃气设施2座，门站设计规模3.5万m³/d，CNG母站设计规模4000m³/d。

镇区天然气用户有居民用户、公建用户、汽车用户、采暖用户和工业用户。规划远期天然气气化率达到98%，预测镇区年天然气用气量为242.67万标准立方米，市政燃气管网系统采暖季高峰小时流量为1531.93标准立方米。

镇区天然气系统选择二级供气系统。天然气管网应按照《城镇燃气设计规范》、《城市工程管线综合规划规范》等提出的原则进行布置，城市天然气管道材质以PE管为主，PE管道具有施工方便、不需要防腐等优点。管道原则采用直埋敷设方式，覆土厚度不小于1.2米，天然气管道在穿跨时应采用钢制管道。

# 规划实施保障

## 05

5.1 明确规划空间传导

5.2 规划编制单元划分

5.3 实施保障措施

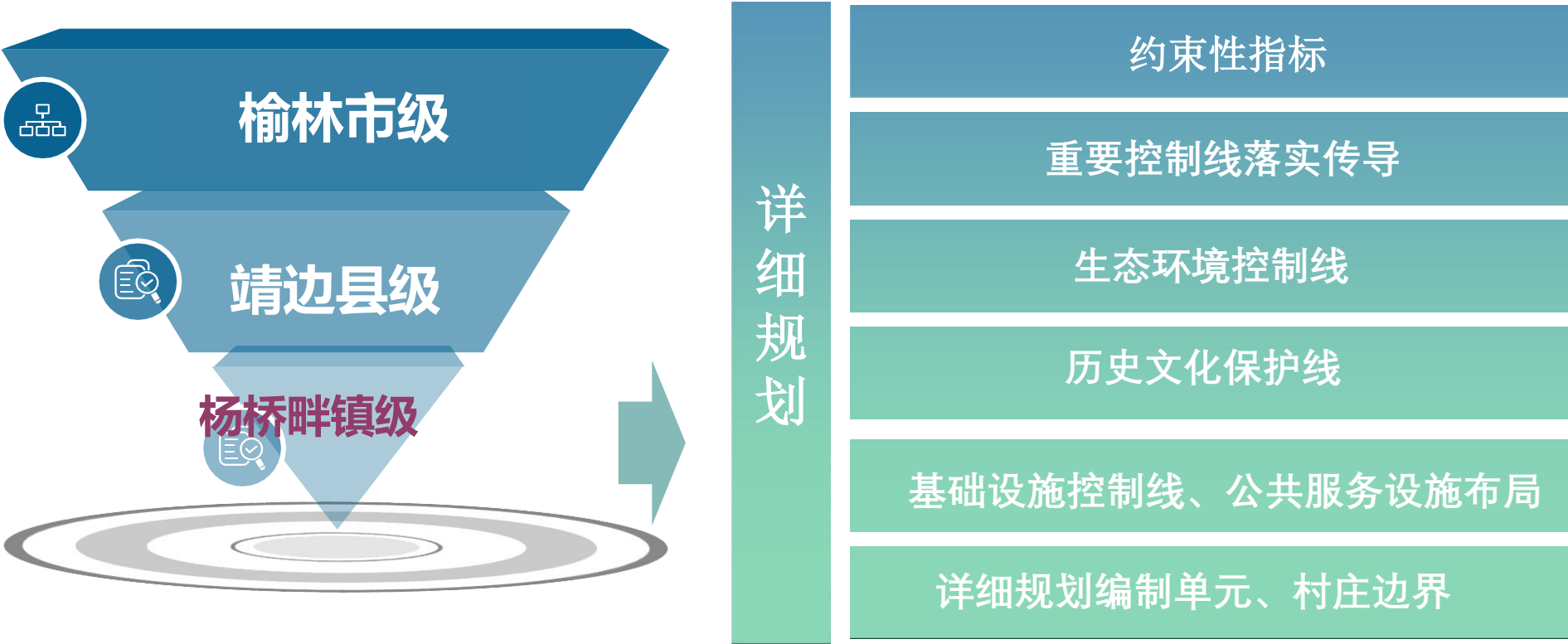




5.1 明确规划空间传导

严格落实已批国土空间规划

严格落实落实上位规划，包括功能、格局、指标、控制线、名录的落实。指引详细规划，将上级规划约束性指标细化落位到空间。



» 5.1 明确规划空间传导

□ 村级指标传导

行政村	耕地保有量	永久基本农田 保护面积	生态保护 红线面积
黄蒿梁村	398.58	374.03	0
赵庄村	567.66	536.52	0
阳周村	412.57	386.24	0
沙石峁村	177.43	111.12	0
九里滩村	815.5	670.98	0
高峰村	371.7	329.67	0
阳畔村	247.72	217.92	0
杨二村	406.5	336.42	0
常塔村	453.56	402.8	180.55
王沙湾村	714.05	685.02	0
沙畔村	297.64	224.67	0
北方牧业	123.35	113.73	0
农业高科技示范园	53.09	51.37	0
靖边县沙石峁林场	4.17	2.43	0
总计	5043.52	4442.92	180.55



## 》 5.2 规划编制单元划分

---

合理划定详细规划单元边界，以行政管理边界、总体规划分区、地理空间要素、用地权属边界、现行详细规划单元边界、其他管理界线等为基础，划定杨桥畔镇全域详细规划单元，传导国土空间规划在规模、空间布局方面的管控要求，发挥底线管控作用。

按照《陕西省详细规划编制单元划定指南》，以村级行政管理边界为基础，落实县总体规划的规划分区，以相对稳定且易于辨认的地理空间要素作为单元边界，划分杨桥畔镇详细规划单元。其中城镇单元1个，均为镇区型城镇单元；农业单元11个。

## » 5.3 规划实施保障措施

### 严格落实规划监督管理办法

- 建立国土空间规划实施绩效考核和监督管理办法。
- 健全用途管制。
- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。

### 全面实施规划评估调整机制

- 建立规划定期评估、预警和及时维护制度。
- 建立年度城市体检、五年定期评估和重点领域专项评估相结合的规划实施评估制度。
- 指导近期建设规划、年度实施计划的编制，实现规划动态维护。

### 健全完善公众监督机制

- 建立健全公众参与制度和公示制度，最大限度的拓宽公众参与的范围。
  - 加强规划实施的公众监督、舆论监督，建立起有效的社会制约机制。
  - 经批准的规划应及时向社会公布，接受社会监督。
- 